

5月1日,我国医疗保障领域首部行政法规——《医疗保障基金使用监督管理条例》开始实施

管好用好百姓“救命钱”

河北日报记者 霍相博 张淑会

医保基金是老百姓的“看病钱”“救命钱”,然而,社会上一些定点医药机构或个人为谋取私利,视医保基金为“唐僧肉”,千方百计骗取医保基金,而且骗保手段越来越隐蔽,监管形势依然严峻。

5月1日,我国医疗保障领域首部行政法规——《医疗保障基金使用监督管理条例》开始实施,在法律上明确了各类欺诈骗保违法违规行为,为医保基金的使用监督管理提供了基本法律依据。当前,骗保手段有哪些,该如何有效监管?记者就此进行了采访。

难察觉

骗保手段多样且隐蔽

前不久,省医保局对3名医师过量用药问题进行通报。其中,某公立医院医师一年内为133名患者开出改善中枢神经损伤药物6725盒,包括为19名患者超开1617盒。而另一家公立医院医师8个月内为患者超正常使用剂量开出抗癫痫辅助药物108盒,一年内为另一名患者超开提高免疫力药物114盒。

“这是一种典型的骗保行为。”省医保局稽核中心主任林胜双介绍,超剂量开药是违法违规人员骗保牟利的惯用手段。从每份处方来看,开出的药量并不大,但全年计算总量却远远超出了患者的正常用药量,“单靠一次现场检查,仅看一份病例,骗保问题很难被发现。”

为了保障和提高广大群众的健康水平,我国基本医疗保险缴费标准和政府投入逐年提高。但由于医保基金使用主体多、链条长等原因,也成了机构和人员眼中的“唐僧肉”。欺诈骗保手段不断翻新,违法违规行为越来越隐蔽。过度诊疗、过度检查、过度用药等违法违规行,不仅造成医保基金浪费损失,还侵害患者的身体健康。

“目前,我们在监管过程中掌握的医保经办机构、医保定点医药机构以及参保人员的欺诈骗保行为达20余类百余种。”石家庄市医疗保障管理中心副主任刘振峰介绍,有些欺诈骗保行为不易察觉,不仅严重侵害了人民群众的合法权益,扰乱了正常的医疗卫生秩序,还给医保基金带来了极大的安全风险,造成恶劣的社会影响。

在条例中,我国明确规定了分解住院、挂床住院,违反诊疗规范过度诊疗、过度检查,重复收费、超标准收费,以及为参保人员利用其享受医疗保障待遇的机会转卖药品等一系列属于违法违规行。

省医保局相关负责人介绍,条例的出台扎牢了医保基金监管制度的笼子,不仅为维护人民群众的利益提供了法律保障,同时规范了基金监管权限、程序、标准,使基金监管工作步入法治化轨道。

强监管

斩断欺诈骗保黑手

“你看,住院期间病人并没有开展导尿相关项目,却出现了一次性导尿袋的费用支出,这项收费显然不合理。”5月16日,在省医保局稽核中心,工作人员向记者介绍了“河北省医疗保障大数据分析系统”发现的一个违规收费案例。

该系统内显示,省会一家民营医院以虚开医用耗材的方式,收取了18元的一次性导尿袋费用,被系统分析确认为疑点。经过多次疑点交互后,该院未能出具相应的诊疗项目证明,最终退回相关费用,并进行整改。

“管好用好老百姓的‘救命钱’,是当前医保工作的重中之重。面对监管人员少、欺诈骗保主体多、环节多等情况,打击欺诈骗保形势非常严峻。”

对此,我省积极创新医保基金监管方式,利用“互联网+医保监管”技术,自主研发了“河北省医保监管大数据分析系统”,对医药机构医保基金使用情况进行实时监测分析,精准锁定疑点线索。

“借助‘互联网+大数据’,我省对医药机构、参保人员的诊疗项目、就诊信息等实时自动监测分析,并定期推送、审核医保基金使用疑点,建立全过程监控和良性沟通机制,有效维护了医保基金安全。”林胜双介绍,我省是国家医保基金监管方式创新试点省份,两年来利用该系统共发现各类疑点万余起。

除运用省级系统外,各地医保机构也利用“互联网+”技术,在基金监管上进行探索。石家庄市医保局基金监管处处长石嵘介绍,他们根据本区域实际情况,建立了床位监管系统和特殊人群住院监控系统,对定点医疗机构医保基金使用情况进行实时监管。通过多样的智能化审核,打造了一套立体、多元、全覆盖的医保基金监管体系。

“省医保局成立以来,通过完善制度政策、创新监管方法、规范药品采购、组织飞行检查、存量问题清零、引入第三方参与监管、指导医疗机构自查自纠等方式为人民群众织严织密医疗保障大数据分析系统”发现的一个违规收费案例。

建机制

让“不敢违、不能违、不愿违”成为常态

“加强医保基金监管工作,是一

项长期的系统工程。仅靠一项项检查、一次次治理,并不能从根本上消除欺诈骗保顽疾。”李胜群介绍,要让“不敢违、不能违、不愿违”成为常态,就必须构建全领域全流程的医保基金安全防控机制,不断健全长效监管机制。

据了解,我省早在2019年,就在全率先以省政府名义印发了《河北省医疗保障基金监管办法》。此后,又印发《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的实施意见》《河北省医疗保障行政法暂行规程》《河北省医疗保障基金监管信用管理办法(试行)》等20多个基金监管规范性文件,行政监管、社会监督、行业自律、个人守信四位一体的医疗保障基金监管制度框架逐步建成。

“今年,我们制定印发了《关于建立定点医药机构常态化、制度化、精细化监管机制的实施意见》,将智能监管、智能稽查等7项内容纳入常态化监管范围。”省医保局相关负责人介绍,实施意见推进了监督检查的制度和监管过程的精细化,基金监管由单一监管向“管服务、管技术、管价格”的全方位监管转变。

此外,省医保局还强化与公安、卫生健康、市场监管等部门的协同合作,推进部门间联合执法、信息共享和互联互通,完善综合监管机制,形成监管合力。

“今年4月,我们在全省范围内以‘宣传贯彻条例 加强基金监管’为主题开展医保基金监管宣传月活动,发动全社会共同维护医保基金安全。”省医保局相关负责人表示,今后,省医保局将全面贯彻落条例内容,以零容忍的态度严查重处欺诈骗保行为,确保医保基金安全、高效、合理使用,不断增强群众医疗保障获得感、幸福感和安全感。

“团圆”行动开展以来 全省侦破拐卖儿童案件7起

河北日报讯(记者尹翠莉 通讯员张伟娜)从省公安厅获悉,公安部部署“团圆”行动以来,我省公安机关精心组织、周密部署,全力推进行动开展。截至目前,全省共侦破拐卖儿童案件7起,抓获犯罪嫌疑人21名,解救被拐儿童11名。省公安厅组织研判专班,对各类信息进行深入分析、筛选,采集了相关人员血样5042份。

为切实开展好“团圆”行动,全省公安机关紧紧围绕宣传发动、采血排查、积案攻坚等关键环节,不断强化工作措施。全省市、县(市、区)两级183个公安机关均向社会公布举报电话,设立了202个免费采血点,206名

采血民警向社会公布联系方式,接受群众采血申请和涉拐案件线索的举报。针对群众举报和上级交办的涉拐线索,各地公安机关采取多种方式,全面开展线索核查,截至目前,全省共核查涉拐线索32条,从中侦破3起拐卖儿童隐案,解救5名被拐儿童。通过对收买被拐卖儿童犯罪嫌疑人的审讯深挖,沧州市公安机关侦破一起14年前盗抢拐卖儿童积案,廊坊市公安机关侦破一起13年前拐卖儿童积案。

警方提示,采血入库比对,是被拐孩子寻亲的捷径。采集失踪、被拐儿童父母的血样和采集来历不明的血样检测DNA都是免费的,费用由公安机关承担。

“十三五”以来 我省培养输送 职教毕业生185万人

河北日报讯(记者马利)我省已有49所中职学校建成国家示范校,11所高职院校获批国家优质校,10所高职院校入选国家“双高计划”……5月22日举行的2021年河北省职业教育活动周启动仪式上,省教育厅发布了全省职业教育相关数据。

据了解,河北职业院校办学水平显著提升,服务经济社会发展能力明显增强,“十三五”以来,已培养输送职业教育毕业生185.15万人,就业率稳定在90%以上。2020年5月,作为全国职业教育改革成效明显的4个省份之一,受到国务院办公厅通报表彰。为实现职业教育高质量发展,培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠,我省将在构建现代职业教育体系,强化类型特色、提升办学质量、深化改革、增强服务发展能力等五个

方面发力。

今年活动周的主题是“技能:让生活更美好”。活动周期间,我省将开展系列活动:利用大数据云计算、人工智能等现代信息技术,举办“云上活动周”“线上进校园”“网上开放日”等活动,开展技能服务美好生活职业教育办学成果以及职业院校招生等方面的宣传展示;通过技能表演、实物展览、现场互动、成果展示、视频播放、微视频等形式,展示职业教育发展成果。此外,各职业院校还将利用专业技术技能开展“技能服务美好生活活动”,为社区居民、市民群众提供防疫知识宣传、健康护理、家电维修保养、传统工艺、职业礼仪、环境保护等服务,并把技术技能送到田间地头和养殖农牧场,深入开展技能服务乡村振兴活动。

人才兴税 科技强税 省税务局“双轮驱动”战略推进税收征管改革落地

今年3月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》(以下简称《意见》),对“十四五”时期深化税收征管改革作出顶层设计和科学擘画,为推进税收高质量发展提供了根本遵循。

按照国家税务总局关于贯彻落实《意见》的工作方案和任务分工,省税务局党委把落实《意见》作为重要任务,提出“以持续推进高素质专业化干部队伍建设和人才兴税,以着力加强智慧税务建设促科技强税”的“双轮驱动”战略。通过系统谋划、分步实施、持续推进,计划用十年时间,将河北税务建成全国税务系统人才资源强省,高端人才、岗位能手、专业人才库人员,“三师”等各级各类专业人才总量达到在职干部总数的70%左右;用五年时间,加速实现由“信息管税”向“以数治税”迭代跃升,打造国内一流的智能化行政应用系统。通过实施“双轮驱动”,为进一步深化税收征管改革,实现税收现代化提供人才和科技支撑。

税费服务新体系,基本实现信息系统自动提取数据、自动计算税额、自动预填申报,纳税人缴费人确认或补正后即可线上提交;基本建成以“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”为基本手段,以重点监管为补充,以“信用+风险”监管为基础的税务监管新体系,实现从“以票管税”向“以数治税”分类精准监管转变。到2025年底,深化税收征管制度改革取得显著成效,基本建成功能强大的智慧税务,形成国内一流的智能化行政应用系统,全方位提高税务执法、服务、监管能力。

“大力推进税(费)种综合申报”是《意见》提出的一项重点任务,目前正在逐步落实。城镇土地使用税、房产税、车船税、印花税、耕地占用税、资源税、土地增值税、契税、环境保护税、烟叶税等10个财产和行为税合并申报,将于6月1日起在我省全面实施。申报表单数量将由35张减少到11张,约减少三分之二,数据项将减少204项,减少三分之一,纳税人填报负担将大大减轻。合并申报后,将实现税额自动计算、数据关联比对、申报异常提示等功能,多税种“一张报表、一次申报、一次缴款、一张凭证”,办税流程全面优化,办税效率大幅提高。

近年来,省税务局积极探索智能办税,全省已形成“网上办税为主,自助终端办税为辅,大厅办税兜底”的办税新模式,多项工作走在全国前列,为建成功能强大的智慧税务打下坚实基础。截至目前,全省已设置3523台自助办税终端,“全程网上办”事项拓展至203项,90%以上涉税业务实现网上办,电子税务局手机端应用功能不断增加优化。保定市税务局、邢台市税务局分别为多家大型集团企业创建驻企“微办税厅”“智税柜台”,量身定制个性化办税功能,每年为企业节约办税时间126天;在专业化市场、重点社区、偏远地域建设“区域性智能办税厅”,提供172项涉税业务24小时自助办理。邢台市税务局在2018年4月率先建成全国首个智慧云办税服务厅后,2020年3月又在全省率先实现“智慧税务”全域覆盖。

我省持续打造“阳光e税”税务服务品牌,在“线上+线下”咨询辅导服务的基础上,试点运行“阳光e税”远程问办服务,打造“空中税务局”。4月8日,河北省首批“阳光e税”远程问办中心在石家庄市试点运行。该中心设在办税服务厅,主要为纳税人缴费人提供电话咨询解答、视频在线辅导、电子税务局业务远程受理、进行业务远程帮办等服务。

河北雄安新区税务局抓住雄安新区大规

模建设全面铺开的有利契机,在智慧税务建设上先行先试,加快建设融合大数据、区块链、人工智能、物联网等先进技术的5G智慧办税服务厅,将技术创新转化为纳税人缴费人能够真实感受到的便捷高效,为税收现代化提供雄安“智慧”。

临漳县美临粮油财务人员周湖兰对于智能办税带来的变化感受深刻,“以前办税5分钟,路上要跑半小时,现在有了办税App,足不出户就能办理大部分涉税事项。最近县城设了多个办税服务点,可以选择就近办税,非常方便。”今年,临漳县税务局着眼办税缴费难点、痛点、堵点,强化智能设备配置和网络技术支撑,全面升级智能办税服务厅,联合县信用联社建成4处智慧税务网点,增加10余个购票开票自助终端,全面打造两公里“无盲点”办税服务圈,极大地方便了纳税人。

建设高专业队伍,保证征管改革行稳致远

落实好《意见》中的各项规划,保证改革行稳致远,既需要科技赋能和数据支撑,也需要与之相适应的人才保障。省税务局党委于2020年开始实施的高素质专业化干部队伍建设战略,将培养既懂技术又懂业务的复合型人才作为高素质专业化干部队伍建设的重要内容。

根据《河北省税务系统建设高素质专业化税务干部队伍第一阶段(2020-2022年)工作实施方案》,到2022年底,全省税务系统要实现领导班子和干部队伍结构明显优化、整体素质大幅提升。为此,全省税务系统大力加强各类人才培养,提升人才比例,优化人才结构,完善人才激励机制,激发干部队伍活力。

——广泛培养各业务领域的岗位技能型人才,到2022年底,实现技能型人才规模明显扩大、占比提高。

——持续推进“3613”人才培养计划。2022年底前,省税务局层面新增300名高端人才、600名专业骨干,市局层面新增1000名高端人才、3000名岗位能手。

——积极开展青年才俊选拔培养工作,构建上下联动、协同配合的培养工作机制,储备人才资源,提高培养质量。

——支持符合条件的税务干部通过考试考核进入国家税务总局领军人才队伍,鼓励广大干部参加注册会计师、税务师“三师”及相关专业资格和学历提升考试。

培养一支懂税法、善用法的高素质专业化税务法律人才队伍,是不断提升税务执法规范性和精确度的重要保障。在河北省司法厅的支持下,河北省税务局和河北省律师协会自2019年12月起,实施联合培养公职律师专职律师计划。计划实施一年多来,全省税务系统共有38名公职律师到律师事务所挂职锻炼,法律实务能力和诉讼经验显著提升。

张秋林是我省第一批走进律师事务所脱产锻炼的税务公职律师之一,在结束了半年的实践锻炼后,他写下了自己的感悟:“在大学和研究生阶段,我有过7年系统的法律学习经历。半年的挂职锻炼,让我对现阶段法律体系和法治社会有了更深刻的认识,法律实务能力得以提升。”几个月后,这位踌躇满志的公职律师被任命为河北省税务局非税收入处副处长,职业生涯翻开新的一页。

全省税务系统大力培养专业人才,注重在重大攻坚任务实战中锻炼培养人才,快速提升综合素质和政策执行力,各类专业人才迅速成长,数量初具规模。2020年省税务局共选拔培养65名高端人才、198名专业骨干、992名岗位能手和29名兼职师资,同比分别增加36%、48%、49%和93%。各市税务局选拔高端人才共265人,市级兼职师资共280人,同比实现大幅增长。

5月12日,从全省税务系统选调的部分

高端人才培养对象被安排到省税务局信息中心、征管和科技发展处等相关单位的关键业务岗位,跟班学习锻炼一年,参与重点难点工作。各市税务局也统一安排高端人才培养对象到相关部门实践锻炼。

全省税务系统涌现出人才辈出、活力迸射的可喜局面,在系统内外各类比武竞赛中捷报频传,展示了攻坚克难、能征善战、战即能胜的税务铁军风采。

在2020年全国税务系统大比武中,河北税务代表队荣获团体总成绩第二名,较前一年第三名更进一步,进出口税收岗位个人成绩荣获提升级第一名,网络安全岗位大比武团体第三名。参加国家税务总局“三比一展”兼职师资比武荣获第一名。在省委网信办组织的“冀信2020”网络安全预选赛赛中,省税务局包揽了党政机关组前6名。在各市网信部门组织的“冀信2020”地区赛中,5支税务系统参赛队伍均以全市第一的成绩进入决赛,邯郸、秦皇岛、邢台分别包揽赛区前五、前三和前两天。

秦皇岛市税务局实施青年干部培养“繁星计划”,推进了干部业务能力的大幅提升。6人入选省税务局信息技术高端人才。秦皇岛市抚宁区税务局温佳获得国家税务总局2020年进出口税收岗位比武展示提升级全国第一名。

省税务局党委书记、局长卢自强表示,实施“双轮驱动”是省税务局党委落实《意见》的重要战略举措。高专业队伍建设和智慧税务建设是一体之两翼、驱动之双轮,高专业队伍建设为智慧税务建设提供人才保障,智慧税务建设为高专业队伍建设提供目标带动,两者协调一致、齐头并进,才能真正落实好征管改革的各项任务,更好发挥税收在国家治理体系中的基础性、支柱性、保障性作用。

(李文英)



石家庄市桥西区税务局工作人员在远程问办中心受理远程问办业务。 刘军摄