



## 省民政厅以提升孤弃儿童、留守儿童、困境儿童的幸福感知为目标

# 凝心聚力推进儿童福利事业高质量发展

又逢“六一”，那些孤弃儿童、留守儿童、困境儿童过得怎么样？

河北省民政厅日前公布的数据显示：全省5481名孤儿、8370名事实无人抚养儿童，已全部纳入基本生活保障，保障水平还从2020年起分别提高到每人每月1450元、1000元；全省1.9万名农村留守儿童全部落实委托监护责任，28.4万名困境儿童全部实现了分类保障……

近年来，河北民政系统深入贯彻落实党中央国务院和省省委省政府关于民政工作的决策部署，以提升孤弃儿童、留守儿童、困境儿童的幸福感知、获得感、安全感为目标，准确把握职能定位，聚焦薄弱环节，不断完善保护体系，把关爱保护服务等各项工作做得更有力度、更有温度，让同一片蓝天下的孩子能共享幸福与欢乐。河北民政系统结合儿童福利工作的实际，推动重点工作，解决难点问题，正在全面推进儿童福利事业高质量发展。



秦皇岛市社会福利院春节全家福。

### 儿童福利保障水平稳步提升

他们不是孤儿，但境遇却如同孤儿——因为他们的父母重病、重残，或者服刑在押……他们被称为事实无人抚养儿童。

2020年，河北省民政厅联合省法院、省检察院等11部门制定了《关于进一步加强孤儿和事实无人抚养儿童保障工作的实施意见》，将事实无人抚养儿童纳入保障范围。2021年又联合省公安厅、省财政厅转发了《关于进一步做好事实无人抚养儿童保障有关工作的通知》，将父母被撤销监护资格、被遣送（驱逐）出境的儿童纳入保障范围，并优化了父母失联情形的认定程序。

随着政策的不断完善，全省5481名孤儿和8370名事实无人抚养儿童基本生活得到了有效保障，实现了应保尽保。

在扩大保障范围的基础上，还提高了保障标准，社会散居孤儿（事实无人抚养儿童）和机构集中养育孤儿的补贴标准自2020年1月起由过去每人每月的700元、1150元，分别提高到1000元、1450元。

将温暖和爱不断传递，省民政厅坚持问题导向，在儿童福利保障领域，不断完善有关政策和机制。

那些需要手术和康复治疗的孤残儿童，笑得更加灿烂。省民政厅继续实施“孤儿医疗康复明天计划”，印发的《关于进一步做好孤儿医疗康复明天计划项目有关工作的通知》，优化了资金分配、项目运转流程、档案管理等内容。1184名孤残儿童实施了手术和康复治疗，获得资助总额达348万元，实现了应救尽救。

在基层儿童福利机构，这些举措做得更加细化。以石家庄社会福利院为例，他们为孩子们建立了医疗保健手册，一人一册；实施精细化管理，逐步形成了日常保健、定期体检、医保全覆盖的救治制度。他们与省儿童医院、省胸科医院、市二院等建立定点合作关系，为孩子们争取到了优质医疗资源。通过“明天计划”救治儿童百余人。与东里社区卫生服务中心、太阳城医院开展残疾儿童康复合作，新增105名儿童进入康复项目，康复效果明显。

孤儿成年后仍在校就读的，再也不用为学费发愁了！省民政厅继续实施“福彩圆梦·孤儿助学工程”项目，822名成年后在校就读的孤儿，每人每年可获得助学金1万元，实现了应助尽助。

那些在高三就读的事实无人抚养儿童，也充满了希望。省民政厅为163名这样的学子建立了信息台账，并将其列入党史学习教育“我为群众办实事”实践活动之中，已经联系了省青少年基金会商议资金筹集资助事宜，待大学录取后发放助学金。

### 留守儿童和困境儿童关爱保护体系更加健全

如何让农村留守儿童、困境儿童像其他儿童一样健康成长，共享改革发展的成果，省民政厅积极履职，主动作为，聚焦儿童现实需要，凝聚部门合力，推进政策落实。

充分发挥联席会议作用，我省先后组织召开2020年度、2021年度全省农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作联席会议，明确了年度任务，印发了年度工作要点。

市县两级联席会议就政策落实情况开展了自查自评，省级层面组织10个联席会议成员单位开展了调研检查，督促各级、各有关单位履行工作职责，落实保障政策，提高工作水平。

为了让关爱、保护精准落地，2020年，河北各地开展了“儿童福利信息动态管理精

准提升年”暨“合力监护·相伴成长”专项行动。

专项行动中，对农村留守儿童、困境儿童、事实无人抚养儿童、儿童督导员、儿童主任、未成年人救助保护机构、儿童福利机构等全面摸底排查，建立完善了“两表一册”，同时展开评估、帮扶，实现了服务对象动态管理和关爱服务能力精准化提升。

通过专项行动，全省1.9万名农村留守儿童全部落实委托监护责任，28.4万名困境儿童全部实行分类保障，分别纳入城乡低保、特困供养、残疾人两项补贴、孤儿和事实无人抚养儿童保障范围。

为进一步提高儿童福利政策的群众知晓率，营造全社会关心关爱留守儿童、困境儿童的良好氛围，各级民政部门组织开展了1.57万场“政策宣讲进村（居）”活动。按照“分层级、多样化、全覆盖”的要求，全省共培训儿童督导员、儿童主任5.5万名，基层工作人员业务水平不断提升。

### 儿童福利机构管理不断规范

为了依法保护儿童的生存权、发展权、受保护权和受教育权等权利，不断提高儿童生活、医疗、康复和教育水平，省民政厅积极推动儿童福利机构的规范化管理、精准化服务。

根据民政部关于建立“养育教康+社工”于一体的儿童福利机构有关要求，结合基层工作实际，省民政厅印发了《全省儿童福利机构服务质量提升行动实施意见》，通过健全工作制度，补齐工作短板，加强规范服务，不断提升儿童福利机构服务质量。



儿童福利机构开展丰富的文娱活动。

近期，举办了全省儿童福利机构业务骨干培训班，邀请北京市、天津市儿童福利机构和相关专业组织的专家进行授课，进一步提升儿童福利机构负责人和业务骨干的专业技能、职业素养，促进全省儿童福利机构规范化发展、高质量发展。

基层儿童福利机构服务质量的提升，表现在很多方面。以石家庄社会福利院为例，聚焦院内儿童的需求，用服务彰显温度，大力规范工作流程，努力提高服务水平。他们争取上级资金，改善基础设施环境，为儿童生活区安装了新风系统，完成了公共浴室改造、屋顶防水改造、信息化网络升级改造等。同时，注重养教结合，针对孤残儿童发育迟缓问题增强微量元素的补充；强化寄养基地督导走访工

作，细化寄养协议；开展孤残青少年研学活动，让孩子们扩大见闻、增长见识……

服务质量提升，也逐渐成为全省儿童福利机构工作人员的一项追求。

在行唐县儿童福利院，护理员封娟与孩子们朝夕相处，在3000多个日日夜夜里，她不仅用母爱守护着这些孩子，还不断学习脑瘫儿康复训练方法等。在她的悉心照料之下，一名被医生认定为一生不能走路的孩子身上，出现了奇迹。

在对全省儿童福利机构的规范化管理工作中，加强风险隐患排查处置也是重要内容。省民政厅制定了儿童福利机构消防安全标准化管理三年行动实施方案等文件，要求各地对儿童福利领域重大风险进行排查整治，确保了机构安全运行。



专业康复人员为残疾儿童进行康复治疗 and 康复训练。

特殊的家人——他们是来自河间和盐山社会福利院的孤弃儿童。在老师的精心照顾下，3个孩子很快就融入了这个新家庭，幸福的笑容洋溢在他们稚嫩的脸上。

### 积极贯彻落实新《未成年人保护法》

今年的儿童节，意义不一般。因为从这天起，新修订的《未成年人保护法》将正式施行。新修订的《未成年人保护法》，直接明确民政部门的职责有8条15处，重点对民政部门履行国家监护法定职责、开展家庭监护监督指导、受理侵害未成年人权益个案、开展救助保护等提出要求。与民政业务直接相关的有38条40多处，重点对社会组织、村（居）委会、儿童福利机构、未成年人救助保护机



▲儿童福利机构组织孩子们参与消防演练和安全教育。

### 儿童福利机构无一人感染新冠

人员聚集场所容易成为疫情暴发的高风险区域。2021年初，石家庄、邢台两地出现新一轮疫情，分布在全省儿童福利机构集中养育的儿童也随之成了重点关注对象。

经过全省各级民政部门协调联动、共同努力，61家儿童福利机构中的近1800名儿童和工作人员无一感染。而且，这一次，河北民政部门的反应更加敏捷，应对更加从容，举措也更加周密。

本轮疫情发生后，省民政厅坚持把疫情防控作为重要政治任务，立刻进入应急状态。1月3日，迅即通知石家庄、邢台两市所有儿童福利机构立即执行民政部办公厅疫情防控指南。

1月7日，全省其他地区儿童福利机构开始全面实行封闭管理，对外坚决防止输入，对内则加强疫情检测，实行日报制度。

迅速行动，不等不靠，第一时间作出响应，是因为对疫情的警惕和敏感，更源自民政工作者对守护特殊儿童的生命健康安全的责任和使命。

针对儿童福利机构在疫情防控中可能遇到突发紧急事件、工作人员被隔离无法继续维持工作，本市区域内难以调整力量无法自我处置的情况，省民政厅印发了《儿童福利机构突发新冠肺炎疫情跨区应急支援预案》，指导组建了儿童福利机构应急救援队伍，做好了常态化应急准备。

根据省疫情防控联防联控机制的统一安排部署，省民政部门与疾控、卫生健康部门对接联系，指导各地民政部门和机构组织对全省2488名儿童福利机构工作人员及服务对象快速开展了不少于两次的核酸检测，做到全员参加、不漏一人，对检测结果建立详细台账并及时跟进，未发现异常。而后，又进一步指导各地适时稳妥对机构内工作人员进行疫苗接种，目前已有935人接种疫苗。

与此同时，省市两级民政部门强化督导检查，通过视频连线 and 实地督导方式，对各机构疫情防控落实情况进行检查，不断排查风险，及时纠正问题隐患。

工作有力度，更要有温度。省民政厅印发了《关于扎实做好疫情期间特殊困难群体关爱服务的通知》，精准聚焦重点对象，健全巡访关爱措施，切实加强关爱帮扶。其间，还协调河北省心理干预协会开通“心理援助绿色通道”，为全省福利院集中养育的儿童及服务人员提供心理疏导和心理危机干预。

落实常态防控，工作越做越细。针对福利机构的外出就学的孩子，福利院精心规划行程路线，设置专门通道，配备专职人员负责接送，并做好返回后的隔离观察；储备好口罩、体温计、防护服、消毒液等物资，确保防疫物资能够支持儿童福利机构防疫工作满负荷运转30天的用量。

疫情防控转入常态化之后，省民政厅再度下发通知，要求儿童福利机构实施差异化精准防控，疫情防控的弦不能松！