

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 部署进一步推动医保服务高效便民

### 确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施 决定加大金融对实体经济支持 推出支持碳减排的措施

新华社北京7月7日电 国务院总理李克强7月7日主持召开国务院常务会议,部署进一步推动医保服务高效便民;确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施;决定加大金融对实体经济支持,推出支持碳减排的措施。

会议指出,按照党中央、国务院部署,优化医保便民服务,有利于更好保障群众健康、提升获得感。会议确定,一是重点面向数亿流动人口特别是农民工等群体,加快推进住院、门诊费用异地就医结算服务,确保今年年底前各省份60%以上的县至少有1家普通门诊费用跨省联网机构,明年底前每个县至少有1家定点医疗机构能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算

服务。二是优化定点医疗机构总额预算管理,推进现有试点形成经验,抓紧推广。对社会办医疗机构申请定点医药机构,做到一视同仁。引入商业保险机构参与医保服务,丰富保险品种,提高医保精算水平。规范和压减医保支付自由裁量权,防止医疗机构年底突击“控费”。三是统一规范和优化医保办理流程,简化办理环节和材料,推行医保报销一次告知、一表申请、一窗办成。依托“互联网+”,实现医保服务“网上办”“掌上办”。四是强化全过程监管,完善法规,依法严厉打击欺诈骗保、诱导住院、虚开发票、滥用药物等行为,守好用好群众“保命钱”。

会议指出,维护好新就业形态劳动者劳动保障权益,有利于促进灵活就业

增加就业岗位和群众收入。会议确定,一是适应新就业形态,推动建立多种形式、有利于保障劳动者权益的劳动关系。对采取劳务派遣、外包等用工方式的,相关企业应合理保障劳动者权益。二是企业应当按时足额支付劳动报酬,不得制定损害劳动者安全健康的考核指标。督促平台企业制定和完善订单分配、抽成比例等制度规则和算法,听取劳动者代表等意见,并将结果公示。不得违法限制劳动者在多平台就业。三是以出行、外卖、即时配送等行业为重点,开展灵活就业人员职业伤害保障试点。四是建立适合新就业形态的职业技能培训模式,符合条件的按规定给予补贴。五是放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险、基本医疗保险

险的户籍限制。

会议决定,针对大宗商品价格上涨对企业生产经营的影响,要在坚持不搞大水漫灌的基础上,保持货币政策稳定性、增强有效性,适时运用降准等货币政策工具,进一步加强金融对实体经济特别是中小微企业的支持,促进综合融资成本稳中有降。同时推动绿色低碳发展,设立支持碳减排货币政策工具,以稳步有序、精准直达方式,支持清洁能源、节能环保、碳减排技术的发展,并撬动更多社会资金促进碳减排。在试点基础上,于今年7月择时启动发电行业全国碳排放权交易市场上线交易。下一步还将稳步扩大行业覆盖范围,以市场机制控制和减少温室气体排放。会议还研究了其他事项。

## 守住底线,让真正有需求的人得到保障

我国加快发展保障性租赁住房  
新华社记者 王优玲

住房和城乡建设部相关负责人7日表示,国务院办公厅日前印发《关于加快发展保障性租赁住房的意见》,首次从国家层面明确住房保障体系的顶层设计,今后国家的住房保障体系以公租房、保障性租赁住房

和共有产权住房为主体。住房和城乡建设部副部长倪虹在7日举行的国务院政策例行吹风会上说,随着城镇化进程的加速和流动人口规模的扩大,进城务工人员、新就业大学生等新市民、青年人的住房困难问题比较突出,需加快完善以公租房、保障性租赁住房

和共有产权住房为主体的住房保障体系。意见重点明确了保障性租赁住房的五项基础制度和六个方面支持政策。倪虹说,意见坚持问题导向,主要是解决符合条件的非户籍常住人口、新市民、青年人等群体的住房困难,制度设计上突出了针对性、科学性、规范化和市场化。针对非户籍常住人口、新市民、青年人等群体特点,明确保障标准,以建筑面积不超过70平方米的小户型为主,租金低于同地段、同品质市场租赁住房租金,准入和退出的具体条件、小户型的具体面积由城市人民政府按照保基本的原则合理确定。

保障性租赁住房与公租房有何区别?住房和城乡建设部住房保障司司长曹金彪说,公租房主要由政府投资建设和发放货币补贴,保障性租赁住房重点是在人口净流入的大城市,主要解决非户籍常住人口、青年人的阶段性住房困难问题,“政府给政策支持,引导多主体投资、多渠道供给”。

意见提出了六个方面的支持政策,力度大、措施实、含金量高。倪虹说,意见进一步完善土地支持政策。对于利用集体经营性建设用地建设保障性租赁住房、利用企事业单位自有土地建设保障性租赁住房、利用产业园区配套用地建设保障性租赁住房以及非居住存量房屋改建保障性租赁住房等,都给出了实实在在的政策和支持。

倪虹说,中央将对符合规定的保障性租赁住房建设任务给予一定的补助。降低税费负担,利用非居住存量土地和非居住存量房屋建设保障性租赁住房,取得项目认定书后,比照适用住房租赁增值税、房产税等税收优惠政策。执行民用电气价格,并进一步加强金融支持。

地方政府应该如何具体推进保障性租赁住房的发展?曹金彪说,城市人民政府首先要摸清本地区、本城市的需求情况,坚持供需匹配原则,科学确定本城市的“十四五”保障性租赁住房建设目标,制定年度建设计划,并且向社会公布。

住房和城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军说,对于建设保障性租赁住房,意见提出要布局在交通便利的区域,在方式上要充分利用好存量土地和房屋,都有利于促进职住平衡,缓解交通压力,有利于减碳、降碳。

“保障性租赁住房一定是符合条件的、住房困难的人才能住,而且是租的不能卖的。守住这两条底线,就能好事办好,让真正有需求的人得到保障,不能变味。”倪虹说。

据新华社北京7月7日电

### 全球新冠死亡病例超400万

新华社日内瓦7月7日电(记者陈俊侠、聂晓阳)世界卫生组织总干事谭德塞7日在例行记者会上宣布,全球新冠死亡病例已超400万。谭德塞说,世界正处于疫情大流行的危险关头。新冠死亡人数刚刚超过悲剧性的400万,“而且死亡总人数很可能被低估”。

他说,由于病毒快速变异和令人震惊的疫苗接种不平等,很多国家和地区出现了新冠病例和住院人数急剧上升的状况,其中非洲、亚洲和拉丁美洲部分地区出现了一波“死亡浪潮”。

谭德塞再次呼吁少数国家放弃“疫苗民族主义”。他说,“疫苗民族主义”不仅在道德上站不住脚,而且是无效的公共卫生战略。他呼吁全世界团结起来共同应对疫情。

## 海地总统遇刺身亡 国家进入戒严状态

据新华社专特稿 海地总理克洛德·约瑟夫7日说,海地总统若弗内尔·莫伊兹当天凌晨在住所遇刺身亡。约瑟夫说,一伙身份不明、“说英语和西班牙语的外国人”当天1时左右杀害莫伊兹;莫伊兹的妻子受伤,正在医院治疗。

海地媒体稍后报道,莫伊兹的妻子不治身亡。莫伊兹现年53岁,从政前是出口商人,2016年赢得总统选举,2017年2月就职,任期5年。

莫伊兹执政期间频遭反对派抗议,多任总理辞职。约瑟夫今年4月出任总理。据法新社报道,莫伊兹不久前提名前政府部长阿里埃尔·亨利为新任总理,原定本周任命亨利接替

约瑟夫。海地反对派最近数月要求莫伊兹下台,称莫伊兹任期今年2月已经结束。莫伊兹当时回应说,他的任期持续至2022年2月。争议源于海地2015年举行总统选举,因反对派指控舞弊,选举结果取消,2016年重新选举。

太子港近期治安状况恶化。海地定于今年9月举行总统选举,议会选举和宪法全民投票。议会选举原本定于2018年举行,因政治纷争推迟。

据新华社墨西哥城7月7日电(记者王钟毅)太子港消息:海地总理克洛德·约瑟夫7日宣布国家进入戒严状态。海地位于加勒比海北部的伊斯



这是2020年2月7日海地总理克洛德·约瑟夫接受采访的资料照片。新华社发

帕尼奥拉岛,人口超过1000万。近年来,海地各党派之间政治纷争错综复杂,社会治安问题突出。

## 社会

### 我省全力推进药品和医用耗材集中带量采购——

# 挤干药品耗材价格虚高“水分”

河北日报记者 张淑会 霍相博

推行药品和医用耗材集中带量采购,是我国解决“看病贵”“药价贵”问题“组合拳”的重要组成部分。

近两年来,我省先后落实国家组织药品和医用耗材集中采购中选结果5批、省单独组织2批、其他省市联盟组织5批,共182个品种的药品、5种医用耗材集中带量采购。

各地推行落实情况如何?带量采购给医院、患者带来哪些改变?如何确保优先使用集中采购药品……记者就此进行了实地调查。

### 享受“团购价”,看病更便宜

近日,保定市徐水区居民王先生突发胸闷、胸痛,被家人送到市第一医院,诊断为冠心病,需要进行冠脉造影及介入治疗,并安装心脏支架。

“一个心脏支架仅648元,一个冠脉扩张球囊350元。”听到这个价格时,王先生的家人有些不相信,“办住院时,我们还以为看病费用发愁呢!”

“王先生选择使用的都是医院跟进落实国家、省组织集中带量采购的医用耗材。”保定市医保局医药价格和招标采购处负责人杨立军介绍,集中带量采购前,这个心脏支架14800元、冠脉扩张球囊2360元,仅这两项就为患者节省16000多元。

集中带量采购,简单说就是大型“团购”,主要是采取明确采购量、低价中标的方式,通过以量换价、招采合一、量价挂钩的手段,降低药品价格。

“这是一项利国利民的好政策,我们在第一时间积极跟进,主动保证国家、省组织药品和医用耗材集中带量采购中选结果及配套落地落实。”保定市医保局副局长王占河说,通过集中带量采购,全市累积节约医保基金2.5亿元,患者看病就医的负担也明显减轻。

国家组织药品集中带量采购三个批次112个品种,涉及高血压、糖尿病、肿瘤疾病、精神疾病、抗感染等多个领域,平均价格降幅54%。跟进落实省级组织药品集中带量采购两个批次20个品种,其中“两病”药品采购降幅42.2%。积极参与跨省区域联盟集中采购,跟进“三明联盟”非一致性评价药品集中带量采购,7种中选药品,平均降价69.5%。

“自2018年国家组织‘4+7’城市开展药品集中带量采购试点以来,省医保局为减轻患者用药负担,积极向国家医保局申请,主动跟进采用国家集中采购中选结果,主动、用力解决患者‘看病贵’‘药价贵’问题。”省医保局党组成员、副局长李胜群介绍。

截至目前,我省共跟进落实国家组织药品集中带量采购4批和耗材集中带量采购1批。其中,第一批25种药品平均降价63%,第二批32种药品平均降价72.81%,第三批55种药品平均降价73.21%,第四批45种药品平均降价50.54%;第一批高值医用耗材10种冠脉支架平均降价93%。

此外,我省还有序推进省独立或与其他省联盟集中带量采购。据介绍,2019年,我省率先对城乡居民高血压、糖尿病“两病”门诊用药,独立开展集中带量采购,13个中选药品平均降价69%。今年4月,对一次性使用输液器和静脉留置针开展集中带量采购,输液器和静脉留置针平均降幅75.38%,静脉留置针平均降幅78.42%,同时,还联合福建三明、京津,分别开展了非一致性评价药品、人工晶体、冠脉球囊和新冠病毒检测试剂的集中带量采购。

### 管控+引导,让集采真正落地

如何确保中选药品和耗材进入医院并得到优先使用,是开展集中带量采购成败的关键。

要按照“按月监测、年度考核”的方式,监测药品集中采购的执行情况,并将中选药品使用情况纳入医保定点医院协议协议管理和医保费用考核。

“根据医院用药实际,我们不断跟进采购,并积极按照规定完成约定用量。”保定市第一医院有关负责人介绍,医院利用组织培训、张贴海报等多种方式,向医务人员、患者宣传相关政策。同时,在医生处方系统中都设定了优先推荐选用中选药品的程序,要求药师加强处方审核和调配。

据了解,对采购结果执行周期内未正常完成中选品种采购量的医疗机构,医保部门将相应扣减下一年度医保费用额度。对优先使用、保证用量的医疗机构,临床科室和医师,在评优评先、职称评定中予以倾斜。对中选品种处方量下降明显的医生,将进行专项约谈。

通过激励措施鼓励医疗机构优先使用集中采购中选药品,也是确保中选药品落地的重要举措。

“集中带量采购的推行,节约了大量医保基金。”省医保局医药价格和招标采购处处长杨立军介绍,为从制度上调动医疗机构优先使用集中采购中选药品的积极性,从机制上杜绝带金销售,2020年,省医保局、省财政厅制定出台了《关于国家和省组织药品集中采购工作中医保资金结余留用实施意见》,对集中带量采购药品耗材结余的医保

资金,返还医疗机构比例最高可达50%。其中,60%至70%用于医务人员的薪酬发放,30%至40%用于医疗机构发展。

保定市第一医院有关负责人介绍,在他们落实第一、二批国家组织药品集中带量采购后,同通用名称的药品同比减少支出1625万元,这其中中医院结余留用了203万元。

对药品耗材开展集中采购,无论是对患者还是对医疗机构,都有利好作用。

为进一步提升我省医疗服务水平,日前,省医保局联合省财政厅、省卫健委等部门印发了《推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展实施方案》,明确提出将分级开展药品集中带量采购工作,完善采购规则,推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展。

据介绍,对国家组织开展集中带量采购的通过一致性评价药品,我省将按照时间节点精细做好医疗机构报量、合同签订、配送企业选择等工作。对国家组织集中带量采购范围以外的药品,我省将独立开展,或与京津等地联合开展集中带量采购。同时,还鼓励市级统筹区对国家组织和省组织集中带量采购范围以外的药品,重点是医疗机构缺乏议价能力且临床使用量大、竞争较为充分的药品,有序开展集中带量采购,让患者用上更多质优价廉药品。

### 推进以基层社工站点为基础的社会工作服务体系

## 我省建成51个乡镇(街道)社工站

河北日报讯(记者高珊)日前,省民政厅与省财政厅联合印发《关于推进社会工作高质量发展

的意见》,提出到“十四五”末,全省基本构建以基层社工站点为基础的社区社会工作服务体系,基层社会治理的能力和水平将得到有效提升。截至目前,我省已建成51个乡镇(街道)社工站,今年底计划建成238个。

意见强调,要坚持党对社会工作的全面领导,加强社工专业人才培养,建立健全分级培养和分类培训体系。要按照“政府扶持、社会承接、专业支撑、项目运作”的思路,采取政府购买服务的方式,推动构建“县(区)社工服务中心-乡镇(街道)社工站-村(居)社工室”的三级社

会工作服务体系,满足人民群众多层次、个性化服务需求,有效破解基层服务力量不足的痛点和堵点,提升基层社会治理的精细化、专业化水平。要提升社会工作参与基层社会治理的能力和水平,推进社会工作与社区、社区社会组织、社区志愿服务力量、社区公益慈善资源“五社联动”,延伸基层社会治理臂力,推动构建共建共治共享的基层社会治理新格局。

据介绍,目前我省已将乡镇(街道)社工站建设列入“我为群众办实事”实践活动中的“五社联动 情暖基层”行动。与此同时,民政部门继续指导各市县建立社会工作孵化培育基地、指导中心和社工协会等,推进形成全省社工站指导培育体系。

## 我省中医药文化进校园活动启动

### 到明年底将建30所省级中医药文化进校园特色学校

河北日报讯(记者张淑会)近日,我省中医药文化进校园活动在石家庄市第十中学启动。

会上发布了省中医药管理局、省教育厅等5部门联合制定的《河北省中医药文化进校园活动实施方案》,明确提出,到2022年底,建设30所省级中医药文化进校园特色学校。

根据实施方案,我省将实施“育苗计划”,在全省遴选30所中医药文化氛围浓厚、基础好、有特色的中小学校,开展特色学校创建项目,鼓励学校、中医药机构联合开展。重点支持中医药文化进校园特色学校建设,探索开设中医药独立课程,将中医药教育纳入中小学教育体系,探索开设中医药选修课程,将中医药文化教育作为人文素质教育的重要补充。同时,通过丰富特色校园活动,将中医药文化渗透到校园的方方面面,提高青少年对中医药文化的浓厚兴趣。

索将中医药知识纳入中小学课程,与现有语文、历史、体育等课程有效融合,实施“中医课堂”和“课堂中医”模式,推进中医药文化进课堂、进课本。探索开设中医药独立课程,将中医药教育纳入中小学教育体系,探索开设中医药选修课程,将中医药文化教育作为人文素质教育的重要补充。同时,通过丰富特色校园活动,将中医药文化渗透到校园的方方面面,提高青少年对中医药文化的浓厚兴趣。

实施“助苗”计划,建立中医药机构与中小学校“一对一、一对多”对接机制,帮助培养师资,开展活动,每个特色学校培养1至2名,全省培养不少于50名“杏林使者”特色教师。