



近年来,秦皇岛市在全省率先推行河湖长制,打造碧水清流的水域环境。这是近日拍摄的洋河抚宁段流域。河北日报记者 师源摄

设立市县乡村四级河湖长2000余名。2020年,该市10个省考核断面水质达标率100%,水质优良比例80%,北戴河主要海水浴场达到一类水质,连年实现“历史最好”目标,河湖长制工作在省委、省政府2017至2020年度考核中连续4年获得全省第一名

# 不让一滴污水进河入海

## ——秦皇岛构建四级河湖长体系改善水生态环境探访

河北日报记者 孙也达 师源

“上游正在放水,你们村河岸边有漂浮物,赶快来处理一下吧。”7月7日,北戴河区牛头崖镇人大副主席陈福琦巡河时发现,狮子河村蒲河桥附近有散乱杂物,他立刻联系了该村村级河长。1小时后,工人对河道进行了清理,河道恢复了整洁面貌。

“我每周都会拿出半天时间巡河,村级河长也会每周至少巡河两次,及时发现,解决问题,保障辖区内河流水质达标。”陈福琦说。

自2015年起,秦皇岛市委、市政府着眼于持续改善水生态环境,在全省率先推行河湖长制,并以此作为重要抓手,全力推进水生态治理各项工作,着力建设“水清、河畅、岸绿、生态”河流水系,实现生态环境持续改善,有力保障秦皇岛市近岸海域的经济、社会和生态环境的可持续发展。

### 一河一长,分级负责

近日,秦皇岛经济技术开发区河长办工作人员发现,小汤河开发区段有少量污水入河的问题。

开发区河长办第一时间组织协调区城市管理局市政管理处、综合执法局、生态环境分局等多家单位,对小汤河沿岸商户进行逐一排查,寻找污染源,并即刻解决问题。

“河流及两岸污水、垃圾的治理很复杂,需要多部门联动,才能快速解决问题。”开发区河长办负责人吴清海说。

“没有河湖长时,部门间各自为政,岸、河、海分头施策,多面突击,往往治标不治本,形成‘头疼医头,脚疼医脚’的困局。”秦皇岛市河湖长服务中心主任宋士迎说,以前通过河道攻坚清理能在短时间内起到作用,但河岸污染随雨水冲刷又汇入河道,河水常治不见清,蓝藻、浮萍等水环境问题时有发生,可谓“按下葫芦起了瓢”,整治工作事倍功半。

针对这一问题,秦皇岛市协调各方力量,统筹各方资源,成立河湖长制工作领导小组及办公室,市委、市政府主要领导担任领导小组组长,主管副市长担任领导小组办公室副主任,畅通了河湖长办对上对下工作机制,强化了协调调度职能。

同时,该市将市生态环境局、城管执法局、水务局、农业农村局、林业局、住建局作为参谋部门,纳入河湖长制工作体系,根据职能分工,统筹做好全市护河湖、升水质工作。

该市按照“一河一长、分级负责、属地管理、条块结合、全流域包干”的管理体系,构建了市委、市政府主要领导挂帅、四大班子全员上阵,市县乡村领导分包负责的四级河湖长组织推进体系,设立市县乡村四级河湖长2000余名。

“我们会定期开展联动督查,市委、市政府督查室牵头,组织、宣传、监察、市河湖长办等部门组成联动督查问责小组,构建了‘五位一体’联动督查机制。”宋士迎说,联动督查重在发现不落实的事,找出不落实的人,追究不落实的责任,调整不落实的干部,曝光不落实的典型。按照“菜单式分解、契约化管理、审计式验收、公开化奖惩”的工作落实机制,对各级河湖长和责任单位交任务、压担子、要结果,真正把河湖长制抓深、抓实、抓细、抓久、抓活。

### 清理“四乱”,整治河湖

7月6日,北戴河新区蒋营村的排水沟正在“华丽变身”。沟内,一辆挖掘机正在进行开挖作业;岸上,运输车将基坑石料卸车;远处,村民们正在平整洋河岸边新建湿地的土地。

“这条排水沟长400多米,平时没水,下雨后大部分雨水流入洋河,部分雨水滞留在水沟里很容易变黑、变臭。”蒋营村村级河长甘卫东说,他将情况上报后,很快就得到了北戴河新区河湖长办的大力支持。在区级河长的推动下,7月初,村里开始进行排水沟水质提升工程和洋河湿地建设工程。

“我们首先对排水沟进行吸污、清淤和换填作业,确保河道干净。同时利用村内空地,在入河口处新建一片占地近2亩的生态湿地,通过湿地净化作用,确保不让一滴污水进河入海。”甘卫东指着不远处种满荷花的湿地说,工程完工后,不仅美化了村容村貌,而且提升了排水沟水质和河道生态环境。

“近几年,我们累计投入20.5亿元,因地制宜建设人工湿地,实施27个河湖生态治理项目,对6条河流的主、支流进行水源补给和生态净化,加强生态治理。”宋士迎说,实施各类河湖治理项目是提升河道水质最直接的措施,而想要保持治理成果,就需要从源头、从岸边下手。

在源头管控工作中,秦皇岛市严格排查整治工业园区、生活源、农村面源

等污染源,加强养殖污染防治和垃圾污染治理。投资28亿元,新增污水处理能力16万吨/日,污泥处理能力300吨/日,污水处理率由2013年的95%提升到2020年的97%,污泥无害化处置率达100%,全市11家污水处理厂出水水质均达到一级A及以上标准。大力推行农药化肥减量使用,水污染物化学需氧量、氨氮排放量较2015年分别下降15%、21.7%。规模养殖场粪污处理利用设施配套率达到100%,畜禽养殖废弃物综合利用率达到91%,有效解决甘薯粉浆水污染难题。

此外,该市持续推进河湖“四乱”清理整治,共整改河湖“四乱”问题1124个,特别是开展了滦河河道管理范围违建问题攻坚行动,共拆除工矿企业、养殖场等涉河违建124处,52万平方米。累计关停取缔拆除涉水重污染企业221家,封堵整治排污口1764处。

### “河湖长+”机制,形成合力

在抚宁区洋河主河道香营段,河长制公示牌上标注着河道警长姓名和联系方式,市民发现问题后,不仅可以联系河长,还可以联系河道警长,这给当地河道治理上了“双保险”。

“将河道警长信息公开是我区河长制的一项创新举措,不仅可以更好地协调配合各职能部门、乡镇、街道联动,齐抓共治,还可以加大对涉河湖违法案件的查处和常态化打击力度。”抚宁区河长办负责人赵鹏说。

河湖治理问题没有“终极答案”,只有不断寻找更优的解决之道。

今年,秦皇岛经济技术开发区探索实行了“河湖长+检察长”工作机制,充分发挥检察机关法律监督职能和河长办组织协调、考核督办职能,建立河湖管理保护领域行政执法与检察监督衔接长效机制,强化工作协调配合,促进河湖长制相关部门依法履职尽责。

“‘河湖长+检察长’制度的建立,可以说是为各级河湖长‘聘请’了法律专家,完善了河湖长制在法规制定、执法思想、执法力度等方面工作,提高了河湖长治理的主动性,推动了河湖长制各项工作任务落地落实。”吴清海说。

同时,该区还积极创新坑塘管理和保护机制,在河湖长制体系内,建立区、乡、街、村三级坑塘管理体系,对全区范围内未列入河湖长制管理的防洪除涝骨干水网或面积在5亩以上的坑塘进行维护,从根本上遏制坑塘范围内的乱占乱建、乱采乱挖、乱排乱倒等问题,充分发挥坑塘排洪灌溉工程的防洪、排涝、灌溉等综合效益,打通河湖治理与管护的“神经末梢”,促进农村生态环境持续改善。

秦皇岛市河湖长制在实践中取得明显成效。2020年,该市10个省考核断面水质达标率100%,水质优良比例80%,全面消除劣V类河流断面,北戴河主要海水浴场达到一类水质,连年实现“历史最好”目标,河湖长制工作在省委、省政府2017至2020年度考核中连续4年获得全省第一名。

水生态环境的改善,离不开千万秦皇岛人的合力行动。

“目前,我校师生近80人承担了巡河任务。在协助政府完成河湖长制推行相关任务外,作为专业的环境类学校,我校也承担起生态环境方面的咨询和培训等任务。”河北环境工程学院党委副书记孙京敏说。截至目前,学校共开展巡河活动10次,并为沿线乡镇、村两级河湖长送去专业知识。

2020年8月,河北环境工程学院成为省河办授权的“民间河长”,负责秦皇岛市13条入海河流巡河、政策宣传等任务,在壮大了秦皇岛河湖长制队伍的同时,还起到了社会监督作用。



近日,秦皇岛经济技术开发区小米河村村级河长高俊平(前)在巡查戴河生态园河段。秦皇岛市河湖长办供图

海港区委将五级微信群作为“我为群众办实事”实践活动重要抓手

# 让网络“跑腿”微信“敲门”

河北日报讯(记者师源 通讯员陈雷)“请问我因有事在天津时间长,就打了第一针疫苗,回来以后可以接着打吗?”“可以在不同地方接种,但一定要确保是同类型疫苗。”近日,在秦皇岛市文化路街道河洞里社区红旗里15栋微信群里,社区工作人员的及时解答,缓解了居民的焦虑。

2020年以来,秦皇岛市海港区委充分发挥互联网优势,以微信群为基本载体,建立“街道领导班子—社区书记、主任—楼栋—单元—居民”“镇领导班子—村书记、主任—村两委成员—村民代表—村民”的网络架构,形成了上下贯通、分级负责、协调运转的基层治理体系,真正解决群众急难愁盼问题。尤其是在党史学习教育中,海港区委将五级微信群作为“我为群众办实事”实践活动的重要抓手,让网络跑腿、微信敲门,将社会治理的触角延伸到每个村庄、每栋楼宇、每户家庭,全面了解群众所思所想所盼,真正为群众办实事、办好事。

“以往发现问题,我得跑到社区去解决。通过微信群,我可以第一时间把问题反馈给社区,大大缩短了解决问题的时间。不仅如此,居民有啥事也可以在群里说,办事效率更高了。”说起微信群,红旗里楼栋长马世安竖起了大拇指。

河洞里社区红旗里13号楼污水井经常外溢,社区工作人员一边免费为居民疏通管道,一边及时将情况反映给相关部门,并积极跑办,终于将小区管网纳入老旧小区改造项目。

文化路街道团结里社区7栋5单元的单元门受损,存在安全隐患,需征求居民同意并出钱更换单元门。但团结里社区属于老旧小区,更换难度较大,可单元长刘秀萍在微信群里发消息后,很快联系上了12户居民并获得他们同意,单元门得以顺利更换。

学史力行,实干为民。五级微信群注重平台管理以及保障、线上线下互动、问题处置等机制的运行,针对群众在微信群反映的诉求,海港区委各级管理秉承“特事特办、急事急办、普件快办”的原则,对当场可以解决答复的诉求,当场给予解决答复;需要协调相关部门解决的,管理人员及时把诉求转到相关部门明确专人予以解决答复;对部门不能解决的,提交上级研究,确保群众诉求有回应、能解决。

小小微信群,解决大民生。目前,海港区委建群24300个,实现基层治理触角延伸到户到人;每天发布生活、政策信息,收集、协调、督办、反馈群众意见等超过3万条,群众幸福感、获得感显著增强。

# 今年财政预算安排科技支出资金4.5亿元 与上年同比翻一番

河北日报讯(记者师源 通讯员吕健)近年来,秦皇岛市财政部门深入贯彻落实国家、省、市支持科技创新的政策措施,不断加大科技经费投入力度,推动科技创新能力持续提升,加快促进全市科技创新发展。

聚焦创新型城市建设,秦皇岛市财政持续加大财政科技资金投入,自2018年以来持续保持只增不减,今年财政预算安排科技支出资金4.5亿元,与上年同比翻一番。深入研究国家和省对科技创新的支持政策,成功申报财政支持深化民营和小微企业金融综合改革试点城市,获得中央财政支持资金4000万元。今年上半年,累计争取省级工业转型升级专项资金等共计6000万元,帮扶企业锻长板、补短板,推动产业基础高级化、产业链现代化。

财政科技政策体系不断完善。该市制定完善《秦皇岛市市级科学技术研究与开发项目经费管理办法》等各项制度,在高新技术企业培育、科技型中小企业发展、加强知识产权保护等方面激发内生动力,带动企业加快科技创新发展。

稳步推进科技金融结合。积极探索财政投入新模式,吸引社会资本投入科技创新。该市财政部门协同市金融办设立了中小企业贷款风险补偿资金和科技型中小企业应急转贷资金。截至今年6月份,共为34家企业办理了应急转贷业务,累计使用财政资金4.1亿元,有效缓解了科技型企业对资金的需求。同时,还会同有关部门积极推进基金运作,重点投资智能制造、新能源、大气污染治理、节能环保及产业转型升级等高新技术产业领域,支持企业新产品、新技术研发,提升企业创新能力。

# 全市首家学雷锋志愿服务展览馆开馆

河北日报讯(记者孙也达 通讯员储学敏)为推动志愿服务创新发展,近日,由秦皇岛市文明办、市志愿服务基金会主办的秦皇岛市学雷锋志愿服务展览馆在海港区东山浴场举行启动仪式。同时,秦皇岛市首家学雷锋志愿服务展览馆正式开馆。

常态化帮扶抗战老兵、乡村小学暖心工程、关爱失独老人、服务旅游旺季、助力创城创卫、抗击新冠肺炎疫情……在7000多平方米的学雷锋志愿服务展览馆内,通过图片和文字的方式记录着近年来秦皇岛市开展志愿服务活动的点点滴滴。

据了解,在展示功能的基础上,市文明办还将持续完善展览馆内志愿服务相关设施,增加志愿服务功能。“考虑到展览馆位于游客集中的东山浴场,我们将增加火车票售票取票机、心脏起搏复苏器械,以及方便市民游客的必备药品、海滩救援等物品。”秦皇岛市文明办志愿服务科负责人赵晨介绍,此外,还将建立志愿服务激励机制,即游客在海滩捡拾垃圾后,可到展览馆找工作人员兑换矿泉水、巧克力等。

# 秦皇岛在全省率先推行“综合审批、一业一证、一站服务、全程网办”医疗卫生审批制度改革 最大限度优化医疗行业从业人员准入流程

河北日报讯(记者孙也达)从7月7日召开的秦皇岛市优化医疗卫生行业准入新闻发布会上了解到,该市在今年6月印发《秦皇岛市医疗卫生行业审批制度改革实施方案》,在全省率先推行“综合审批、一业一证、一站服务、全程网办”医疗卫生审批制度改革,部分工作走在全国前列。

近年来,秦皇岛市申办民营医院数量明显增多,每年新增社会办医疗机构数量超过100家(含诊所、村卫生室等),其中一、二级医院10家左右。医疗机构审批手续多、耗时长等问题日益凸显,部分许可事项必须在办理医疗机构执业登记后方可申请,按照现行审批制度规定,材料重复提交、重复审核,既不方便群众办事,也一定

程度上影响行政效率。医师、护士执业注册人员数量多,登记时间较为集中,现场办理等待时间长,且容易形成人员聚集。

对此,秦皇岛市行政审批局从减少证照发放、减少审批程序、推行全程网办等方面入手,提升医疗卫生行业审批效率和便利化水平,营造更加优良的政务服务环境,提升办事人员的满意度和获得感。

在减少审批环节中,秦皇岛市改变原有先登记、后许可、再专项准营的线性审批模式,申请单位在申请办理医疗机构执业登记时,可同时申请放射诊疗许可、母婴保健技术服务机构执业许可、“麻醉药品和第一类精神药品购用许可”等,各级行政审批部门将在医疗机构执业登记承

诺审批时限内进行综合审批,统一组织医疗、放射、母婴保健、药事专家进行资料审核、现场评审,凡现场评审通过且公示无异议的,一次性办结申请许可事项,实现“一次申请、一窗进出、一次办结”。

按照“多证合一、一业一证”改革要求,秦皇岛市将医疗机构执业许可、放射诊疗许可、母婴保健专项技术服务执业许可“多证合一”,只保留《医疗机构执业许可证》,将相关许可信息以二维码形式整合至此,实现“一业一证、一证通用”。

同时,秦皇岛市以一站服务推进证照联办,在法定同层级审批权限范围内,申请单位需要办理营利性(营业执照)、非营利性(民办非企业)或政府办医疗机构执

业登记的,可在提出“综合审批”申请时一并提出,行政审批部门实施统一受理、并联审批,一次办结。

为提高办事效率,秦皇岛市推行全程网办,最大限度优化医疗行业从业人员准入流程,对医师、护士执业注册压减材料实行全程网办。除少数审批事项因法定程序要求需现场提交必要佐证材料外,80%以上医护人员执业注册项目均可通过电子化注册系统提交申请,无需提交医师执业、变更执业、多机构备案申请审核表、护士执业注册申请审核表等纸质申请材料,实现了全流程网上办理、不见面审批,为广大医疗行业从业者大幅节约了时间和成本。