

## 《京津冀蓝皮书:京津冀发展报告(2021)》发布

# 京津冀跨区域产业活动更为活跃

河北日报记者 米彦泽

7月10日,首都经济贸易大学、社会科学文献出版社共同发布《京津冀蓝皮书:京津冀发展报告(2021)》。蓝皮书是京津冀三地作者通力合作的智慧成果。作者来自首都经济贸易大学、中国社会科学院、南开大学、河北经贸大学、天津行政学院等单位的专家学者。

本年度“京津冀蓝皮书”紧扣“产业链与创新链融合发展”这一主题,构建了基于比较优势和关联基础的产业链与创新链融合发展分析模型,运用复杂网络分析方法对京津冀产业部门与创新部门融合发展的关键节点进行识别,提出了京津冀产业链与创新链深度融合的实现路径与关键举措。

### ■京津冀城市群产业链与创新链融合发展仍有较大提升空间

蓝皮书提出,沧州、保定和邢台是京津冀城市群内制造业产业链核心节点较多的区域;天津、唐山、张家口、承德比较优势行业的形成与区位优势存在紧密关联;沧州的产业政策优势对其产业链中关键节点的发展起着明显的促进作用。

与其他城市群相比,京津冀城市群内各城市在产业部门和创新部门复杂网络中与其他城市的关联程度较低,城市间产业部门与创新部门的节点度值差距较大;从“核心—节点—边缘”的空间结构来看,京津冀城市群产业部门与创新部门形成了以北京为核心、天津为节点的发展格局,节点城市数量在城市群中的占比偏低,整体结构不均衡;京津冀城市群产业链与创新链融合发展具有较大的提升空间。

基于此,蓝皮书提出以下对策建议。明确区域需要重点布局的产业链,并提升产业链科技含量。以北京高精尖产业和区域战略性新兴产业为重点,重点强调产业链的科技含量,持续提升区域创新能力,开发高附加值的新产品、新技术,为产业链提供先进技术支持,通过科技创新实现重点产业链两端向高附加值环节延伸。

京津冀三地要坚持区域产业链与创新链双链融合的发展理念。北京应注重发挥其引领带动作用,加快中关村国家自主创新示范区建设,建立产学研相结合的创新科技园区,通过创新外溢等方式带动周边区域发展;天津应加强与北京科技创新及高端产业的对接,促进产业链与创新链深度融合,积极融入区域产业协同发展格局;河北各城市应通过加强自主创新研发,促进承接产业与自身产业间的融合发展,实现产业升级。同时,推动京津创新成果在河北落地,夯实成果转化基础,提高项目落地率。

加强市场建设,充分发挥企业在创新中的主体作用。坚持企业在创新过程中的主体地位和引领作用,提升中小企业的国际竞争力,完善产业生态系统;鼓励京津冀城市群内龙头企业建立双创平台,从而进一步推动创新科技型企业的发展,从创新的源头上增强区域科技创新供给能力;充分发挥区域内龙头企业在研发平台、产业链以及销售渠道等方面的资源优势,为科技成果提供快速转化通道,并实现商业化应用;将区域发展重点更多地放在产业链的薄弱环节,通过产业链招商引资等方式,推动国内外龙头企业落地发展,充分发挥龙头企业的集聚效应。

统筹多链协同发展,多角度助推产业链与创新链双链融合发展。京津冀城市群应有计划地推动服务链、金融链、政策链、人才链等多链统筹协调发展,通过构建多链条统筹协调发展的结构体系,更好地实现各链条、各环节相互联动,提升产业链与创新链双链融合的整体价值,推进经济高质量发展。

### ■京津冀三大产业链与创新链融合成效整体稳步提升

蓝皮书研究发现,京津冀生物医药产业创新环节对制造环节创新发展的支撑作用逐渐增强,制造环节与创新环节的融合成效整体稳步提升,但各地产业发展差距较大,创新资源呈现明显的“双核”分布格局,多数城市并不具备在本地实现产业

链与创新链融合发展的基础,需要借助京石两地的创新辐射力量促进本地产业链与创新链融合发展。因此,京津冀要打造多主体参与的生物医药产业信息一体化交流平台;建设一批研发环节的公共设施,打造“金字塔”型创新链发展格局;多维度提升科技成果转化效率,促进产业链与创新链的深度融合;要重视生物医药科技转化专业人才培养,可通过建立生物医药技术转移学院、鼓励各专业培训机构开展“生物医药产业科技成果转化复合型”专项培训等方式,增强生物医药技术转移专业人员的服务能力,提升成果转化效率。

蓝皮书提出,京津冀新一代信息技术产业规模不断扩大、结构不断优化;新增企业数量快速增长,新一代信息技术服务业新增企业数量及速度远高于新一代信息技术制造业;新一代信息技术服务业的源头上增强区域科技服务业务相比,其制造业需进一步提升创新动力;京津冀新一代信息技术产业耦合度整体处于低水平耦合阶段,耦合协调度处于严重失调状态,但总体向着更为协调、有序的方向逐渐发展。蓝皮书建议,找准各地产业发展定位,布局新一代信息技术产业链各环节;发挥政府主导性作用和引导性作用,完善新一代信息技术产业发展体制机制;以龙头企业为核心,培育新一代信息技术产业链;增强自主创新能力,推动新一代信息技术产业链与创新链融合发展。

高端装备制造业是为产业发展提供高端技术设备的战略性新兴产业,是推动制造业转型升级的重要引擎。蓝皮书研究发现,京津冀城市群高端装备制造业在产业规模、创新动力和增长速度方面均得到较大的提升,但耦合度总体处于低水平耦合阶段,耦合协调度总体处于严重失调状态,但二者均呈上升态势。蓝皮书建议,以企业为主体,提高高端装备制造业产业链与创新链的融合能力;搭建公共创新服务平台,为产业链、创新链提供全方位服务;发挥政府作用,培育高端装备制造业示范创新型产业链。

### ■京津冀三地跨区域产业活动和创新联系更为活跃

蓝皮书分析指出,京津冀三地跨区域产业活动和创新联系更为活跃,北京外溢效应明显,天津和河北积极承接北京部分产业的疏解转移,三地间逐渐形成产业分工。但由于北京制造业的疏解和津冀承接缺乏有效衔接,对津冀地区的辐射带动作用仍相对有限。北京向津冀输出的技术合同交易额占全国输出总额的比重不断上升,但北京的创新仍然没有很好地在津冀转化,未来仍有较大的提升空间。

融入京津冀协同发展战略之后天津两链融合程度整体得到了不断的深化和加强。同时,也暴露出天津的产业创新能力不强,企业的创新主体作用发挥不够充分,产业链创新存在明显短板以及缺乏旗舰型创新企业和国际知名品牌等现实问题。

蓝皮书分析指出:“十三五”期间,河北强力实施科技创新,加大创新要素投入力度,通过支持产学研新型研发机构建设,支持科技型企业发展工业新产品开发,为产业链的多元创新夯实根基。持续的创新投入使河北走出了产业长期在中低徘徊的困局。整体上来看,河北产业链与创新链融合发展呈现出几个较明显的特征:河北产业间融合呈现出上下游跨产业整合的趋势;新兴产业链的集聚,吸引并开始拉动优质创新要素向产业链集聚;工业新产品新技术为“十四五”经济发展积蓄了新动能,传统产业开始进入绿色创新技术应用阶段;优势创新资源为现代产业新体系构建提供了多极支撑。

蓝皮书同时也指出,对标京津等先进地区,河北的产业发展质量差距还很明显。蓝皮书建议河北应提升产业链的自主创新能力、提升创新链的组织能力、提升中间桥梁的服务能力、提升区域经济高质量发展的聚焦能力等“四个提升”,促进产业链与创新链深度融合,加快形成现代化产业体系。

## 推进养老服务向环京周边地区延伸

### 京津冀三地民政部门签署协同发展三年行动计划

河北日报讯(记者贡亮云)7月14日,京津冀民政事业协同发展第五次联席会议在天津召开。京津冀三地民政部门在会上共同签署《京津冀民政事业协同发展三年行动计划(2021-2023年)》,围绕养老服务、社会事务、社会组织、社会工作、慈善工作、儿童福利、社会救助、社区治理和服务、民政执法、干部队伍建设等重点领域,持续提升京津冀区域社会治理和民生保障水平。

三年行动计划提出,三地民政部门将通过三年努力,使民政事业协同发展的顶层设计更加完善,体制机制更加健全,政策体系更加成熟,参与主体更加多元,合作领域持续深化,覆盖范围有序拓展,到2023年底基本形成定位清晰、合作平等、优势互补、互利共赢的民政事业协同发展新格局。

在养老服务领域,三地将协同推进养老服务向环京周边地区延伸。出台落实北京养老老项目向廊坊市北三县等环京周边地区延伸布局鼓励政策,在养老服务设施建设、运营补贴等方面加大支持力度。积极支持国有企业、社会资本通过建设、收购、合作、改造等多种方式,在环京周边地区建设运营养老机构,增加区域养老服务供给。

同时,三地将完善养老服务协同联动机制,完善京津冀养老服务联席会议制度,加强三地在养老服务设施建设、运营管理方面交流合作,加快建立区域统一的养老服务质量和评价标准,推动养老护理员课程体系、人才资源在区域内共享。完善政府购买养老服务机制,改进购买服务的方式方法,拓展政府购买养老服务的领域和范围,进一步深化跨区域购买养老服务合作。

在社会事务领域,三地将继续强化流浪乞讨救助工作协作联动。强化三地信息系统数据互联互通,加大三地联合寻亲,建立三地流出人员快速甄别返乡机制。

三地民政部门还就深化京津冀城乡社区治理协同发展达成战略合作,通过加强顶层设计、推动互访交流、实施智库共享、推进项目合作等方式,促进京津冀城乡社区协同发展和资源共享,加快推进京津冀基层社会治理体系和治理能力现代化建设。

## 2021年京津冀首趟援疆旅游专列开行

河北日报讯(记者方素菊 通讯员李溢春、李睿)

从中国铁路北京局集团有限公司(以下简称北京局集团公司)获悉,7月16日15时18分,随着满载450余名旅客的Y201次列车从北京西站鸣笛始发,2021年京津冀首趟“京和号”援疆旅游专列开行。

此趟旅游专列全程16天,行程涵盖吐鲁番、和田、喀什、库尔勒、阿克苏、敦煌、张掖等地名胜景区和著名景点,全程有优秀导游、医疗保健人员随行。列车体选用新改造四人空调包厢,旅客出行更加舒适和便捷。为做好疫情常态化防控,专列出行严格按照国家防疫标准流程要

求,采取严格防疫措施,确保全程安全无忧。

今年是“京和号”援疆旅游专列正式开行的第六年。六年来,该专列已经连续成功开行17趟,8000余名旅客乘坐此旅游专列。为进一步满足京津冀区域人民群众休闲度假旅游出行差异化、个性化不同需求与期望,后续北京局集团公司还将开行“小西部”高端旅游专列,以及从天津始发“津和号”、石家庄始发“巴州号”援疆旅游专列。同时,还计划开行承德塞罕坝、张家口、隆化、沧州等京津冀周末旅游班列,长短结合、远近兼顾,以满足不同人民群众暑期休闲度假旅游观光需求。

## 游草原天路 赏大美风光

7月18日,游客驾车行驶在张家口草原天路上。

近年来,张家口市紧抓京津冀协同发展、筹办2022年冬奥会等重大机遇,围绕创建“国家全域旅游示范区”目标,强劲发力全域旅游建设,初步形成了以京张体育文化旅游带为轴线,以草原天路、桑洋水路为节点,以冰雪旅游度假、旅居民宿休闲、生态旅游度假、葡萄酒康养度假、民俗文化旅游五大旅游新业态和旅游集聚区为核心的全域、全季文化旅游发展新格局。

河北日报记者 赵永辉摄



## 京津冀晋四地发布《永定河流域发展报告(2020)》

# 力争年内实现永定河河流生态通道基本贯通

河北日报讯(记者赵红梅)7月7日,京津冀晋四地在张家口发布《永定河流域发展报告(2020)》,报告以永定河沿线8个主要市(区)(山西朔州市、大同市,河北张家口市、廊坊市,北京延庆区、门头沟区、房山区、大兴区)为评价对象,首次以永定河流域全局视角,系统总结了近年来永定河流域一体化治理的生态及经济社会成效,深入分析了流域沿线资源禀赋、产业现状及投资环境,全面梳理了流域涉水资产、绿色环保、文旅康养、现代农业四大领域重点产业项目和未来发展思路。

### 官厅水库上游生态通道基本打通,生态“红利”惠及永定河流域

永定河是京津冀晋重要的水源涵养区、生态屏障和生态廊道。永定河综合治理与生态修复实施以来,阶段性成果明显,生态系统得到有效恢复。

水利部规划司副司长李明介绍,4年多来,水利部会同国家发展改革委累计安排中央投资41亿元,支持59个项目开工建设,整治河道581公里,基本打通了官厅水库上游生态通道。

报告显示,近年来,永定河流域生态环境指标持续改善。2017年至2020年,永定河流域册田水库、石匣里、官厅水库

生态水量分别增长359.5%、124.7%和130.8%,2019年永定河山峡段实现40年来首次不断流,2020年生态水量达到1.78亿立方米。2017年至2020年,山西省出境水量增长127.9%,2020年达到1.39亿立方米,河北省出境水量增长10.4%,2020年达到1.8亿立方米。

永定河流域洋河、桑干河、永定河、永定新河4条干支流68%的重要河段多年来出现断流。经过新一轮永定河综合治理,桑干河、永定新河2019年实现全河道全年有水,2020年流域通水河长增长到808公里,通水河长占比增长到93.41%。

永定河流域河流水质得到一定程度改善。2020年,Ⅲ类水质及以上河长占比达到63.4%,较2017年提升12.4个百分点;劣Ⅴ类水质河长占比降到4.6%,较2017年降低10个百分点。

流域生物多样性得到一定程度改善,截至2020年,北京野鸭湖湿地自然保护区监测到鸟类共计348种,其中国家一级保护鸟类11种,二级49种,怀来官厅水库国家湿地公园监测到鸟类共计191种。

涉水、现代农业、绿色环保和文旅康养,四大重点产业引领流域绿色发展

报告提出,永定河流域位于京津冀

晋区域中轴,纵贯京津冀西北生态涵养区、中部核心功能区和东部滨海发展区,独特的自然生态和经济地理条件孕育了特色鲜明的产业结构。当前,永定河流域沿线在涉水产业、现代农业、绿色环保产业和文旅康养产业四大重点领域,具备通过一体发展、融合发展,打造全国领先的“永定河绿色产业带”的较好基础。

永定河是串联京津冀晋城市群的“纽带”,气候、土地、产品多样化,地处北方农业知识最密集区,区域涉农政策集成,互联互通深度融合,开发潜力大。中国农业银行规划设计院院长、北京东方畅想建筑设计有限公司董事长张德林建议,应加强流域政策共商,以及四大重点产业板块协同、政企研协同,实现三产、城乡、村企融合发展。

据悉,为壮大四大产业,2021年至2023年,永定河流域启动(筹划)涉水资源运营、现代农业、绿色环保、文旅康养四大产业板块37个项目,预估投资总额将超过718亿元,其中文旅康养产业占91%。

### 构建“共商共建共治共享”流域治理新格局,力争年内实现永定河河流生态通道基本贯通

永定河流域综合治理与生态修复

工程是国内首个跨省级行政区的流域综合治理项目。近年来,以永定河流域投资有限公司作为平台和纽带,流域上下游紧密联系,政府与市场两手发力,建立起新型流域治理协作关系,形成了“共商共建共治共享”的流域治理新格局。

为此,报告建议,借鉴“长三角生态绿色一体化发展示范区”思路方案和做法,将流域一体化治理成果转化为沿线经济社会发展动能,把永定河流域打造为“两山”理论实践示范区;以永定河产业联盟和园区联盟为平台,联合打造非首都功能疏解的承接主体;完善交通枢纽、水库、港口、医疗、教育等重大基础设施,形成对流域沿线的发展支撑和周边城市的辐射带动;加快推进区域内要素资源自由流动、交易与共享,为流域产业一体化发展、绿色发展营造更好的营商软环境;完善流域沿线地区数据开放和共享机制,推动流域智慧平台联合建设、资源共享。

目前,永定河综合治理修复累计完成投资66亿元,今年将开工工程40项,力争年内实现永定河河流生态通道基本贯通,并通过灌区改造、农业节水等项目实现年节水能力4000万立方米。

## 三地协同促进区域化妆品产业高质量发展

河北日报讯(记者马彦铭)近日,北京市药监局与天津市药监局、河北省药监局签署《京津冀化妆品产业高质量发展区域联动合作框架协议》,在协同提升监管能力和促进产业发展方面开展区域协作,实现“美丽经济”协同发展。

根据框架协议,三地将共同促进化妆品新技术、新材料等产业创新领域的交流合作,推动创新技术落地。鼓励三地行业组织协作,促进三地化妆品生产企业规范发展。协同推动京津冀化妆品职业化、专业化检查员队伍建设,加强信息共享和会商,建立化妆品大要案协查合作机制。促进三地产业链完善互补,在产品和服务领域协同发展,逐步形成完整高效的产业链条。协同优化营商环境,精简审批资料,缩短审批时限,提升审批工作效率和质量水

平,在京津冀协同发展背景下推进化妆品产业高质量发展。

按照协议,在提高发展定位方面,京津冀范围内将整合化妆品产业资源、要素,拓展延伸产业链条,努力把化妆品业发展成为京津冀地区的特色产业,谋划打造中国化妆品研发和制造新高地。

在完善产业链条方面,将整合京津冀三地产业和要素资源,构建安全可靠、完整顺畅的化妆品产业链,从原料、包材供应,到产品设计加工、检验、生产,再到销售、售后,形成一整套产业生态和配套功能。

在促进优势互补方面,将加强京津冀三地产业创新领域交流合作,实现差异化发展。北京将更加突出总部经济特点,积极发展总部型销售平台、贸易平台,与津、冀地区企业形成产业互动。