

在“三个努力建成”目标引领下
——英雄城市再出发

唐山全面提升防灾减灾救灾综合能力

下好“先手棋” 筑牢“安全线”

河北日报记者 刘禹彤 王育民

重点调研下穿式立交桥、城市低洼地段、陡河沿线排水口等关键部位，再次完善防汛物资和抢险装备的调度预案，全市23支2687人的城市防汛应急抢险队伍全部到位……7月11日上午，在紧急发布暴雨黄色预警信号的同时，唐山市迅速组织城防办、排水公司全面检查城市防汛防汛工作，应急、水利、气象、公安等部门协调联动，对即将到来的强降雨过程进行预测研判和综合会商，全力做好“防大汛、抢大险、救大灾”的各项准备工作。

精准应对汛期“大考”，是唐山市全面提升防灾减灾救灾能力的真实写照。近年来，本着以防为主防抗救相结合、常态减灾和非常态救灾相统一的原则，唐山以高质量建设全国防震减灾示范城市为目标，出台全国首部防灾减灾救灾地方性综合法规，提升基层综合减灾能力，延伸应急装备产业链条，为人民群众生命财产安全构建起一道坚固防线。

立法夯实防灾减灾救灾基础

7月1日，《唐山市防灾减灾救灾条例》(以下简称《条例》)正式施行。该《条例》填补了全国在市级层面防灾减灾救灾综合立法的空白，在建立基层综合信息员队伍、动员社会力量、加强域外自然灾害援助、完善新闻发布和舆情应对、开展心理危机干预和心理援助等方面提出了“唐山方案”。

“在制定《条例》过程中，市人大常委会认真总结近40年防灾减灾救灾工作经验，在明确防灾减灾救灾立法基本原则、健全完善防灾减灾救灾体制机制以及着力构建自然灾害风险预防机制等7个方面提出了‘唐山方案’。”市人大常委会法工委主任王保军表示。

明确防灾减灾救灾立法基本原则。《条例》第三条明确“防灾减灾救灾工作贯彻以人民为中心的发展思想”，将“坚持以防为主、防抗救相结合”“坚持常态减灾和非常态救灾相统一”和“从注重灾后救助向注重灾前预防转变”“从应对单一灾种向综合减灾转变”和“从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”的重要指示落实作为基本原则。

健全完善防灾减灾救灾体制机制。《条例》第四条明确“防灾减灾救灾工作实行党委领导、政府主导、部门联动、社会力量广泛参与的体制机制”，明确了各级人民政府防灾减灾救灾委员会和各应对自然灾害专项指挥机构的职责，还特别规定了防灾减灾救灾委员会“域外重大自然灾害的援助工作”职能，以便及时高效地“统一领导、组织、协调”开展对外援助工作。

着力构建自然灾害风险预防机制。《条例》在第二章强化自然灾害风险管理理念，规定了开展自然灾害普查、建立数据库、进行风险评估、编制风险区划图等内容，还特别强调了老旧房屋改造、城市防涝、沿海风暴潮防御能力的提升等方面。

全面构建自然灾害应急准备体系。《条例》明确了应急预案的制定主体和修订情形、应急演练的主体、方式及周期。规定要分层次构建综合性、专业性、基层应急救援队伍体系，整合灾害信息员队伍。规定了应急物资管理平台、储备库和储备点的建设，鼓励和引导村居、企事业单位及居民个人自储。

此外，《条例》还在健全自然灾害风险监测与预警制度，强化应急响应与处置措施，健全灾后恢复与重建工作制度等方面做出了具体规定，明确了预警信息内容，细化列举了10项应急处置措施，并规定了灾后应急救助、过渡期救助和冬春救助措施等。

近年来，唐山以高质量建设全国防震减灾示范城市为目标，出台全国首部防灾减灾救灾地方性综合法规，提升基层综合减灾能力，延伸应急装备产业链条，为人民群众生命财产安全构建起一道坚固防线。目前，市县两级防汛抗旱物资储备总价值2845万元；建成符合国家标准的地震应急避难场所70处，可安置约144.1万人紧急避险



上图:近日,唐山市减灾委组织各成员单位在唐山抗震纪念馆门前开展集中宣传活动。这是进行消防逃生展示。 河北日报通讯员 孟 炜摄

下图:日前,在迁西县东莲花院镇,唐山市举行森林消防综合应急演练。这是森林消防队员进行模拟灭火场景。 河北日报通讯员 陈春勇摄

实现群测群防群治高效接力

进入7月中旬以来,面对接连而至的强降雨,迁西县山洪风险明显上升,该县大数据中心一直处于忙碌的备战状态。7月11日开始,中心主任马行晓在微信群里不停组织防灾工作:“巡查科重点关注村庄山体等重点位置,遇山石下滑第一时间下派属地相关人员参与全县防汛工作。”“技术科利用水库监测系统,严盯水标尺位置,距离危险值近的,立即通知属地。”“全县已出现不同程度的道路冲毁,山体滑坡等现象,请各位同志利用技术优势,遇到危急现象通过县、乡、村三级平台联动机制,第一时间调集周边干部群众共同抗汛……”

这是唐山市群测群防群治重大自然灾害的常态情景。近年来,该市创新自然灾害防治体系,各级相关部门协同联动,企业和群众积极参与,形成了防范化解自然灾害风险的强大合力。

“上医治未病”,防灾减灾救灾,关键是加强风险管控和隐患排查治理。为此,唐山市结合本地实际,注重科技手段支撑,强化预测预警预报。特别是积极推进全市地震监测预警能力建设,完成唐山地震台网中心升级改造项目建设,推进完善区域中心和“一县(市、区)一综合台”建设,完成国家烈度速报与预警工程项目3个基准台、4个基本台验收和

14个县(市、区)和市委、市政府31个预警终端的安装工作。

面对“点多面广”的灾害现状,该市还开展大量调研、风险普查和风险治理。细化完善森林防火各项防控措施,严厉打击野外违法用火行为,圆满完成节庆期间和重要时间节点的森林草原防火任务。大力推进地震易发区房屋设施加固工作,顺利完成需加固房屋设施的初步摸排工作,在全市选取38个乡镇(镇)85个村开展地震灾害损失预评估抽样调查,共获得9类调查表约8万组数据用于建模分析。完善唐山市第一次全国自然灾害综合风险普查工作措施,确保全市18个县(市、区)普查工作扎实开展。

灾害来袭,“粮草先行”。如何储好、用好救灾物资并在关键时刻调得出、送得快?该市统筹发挥应急管理、卫生健康、城管、住建、水利等部门职能,整合现有资源,稳步提升应急物资储备保障水平。目前,市级救灾物资储备货值550万元,市县两级防汛抗旱物资储备总价值2845万元;建成符合国家标准的地震应急避难场所70处,可安置约144.1万人紧急避险;全市累计投资104万元,创建全国综合减灾示范社区39个、省级综合减灾示范社区25个。

为筑牢防灾减灾救灾的人民防线,唐山市加快市、县、乡(镇、街道)应急指挥中心(室)和灾害信息员队伍建设,形

成市、县、乡及救援救灾现场四级联动的应急指挥网络体系。截至目前,全市建有专业应急救援队伍100支,培养专兼职应急救援人员5118人。开展制度化、实战化演练,全市开展各类应急演练2286次,其中市级演练4次,县级部门演练60次,企业演练2222次。

提升高端应急装备保障能力

“前进,后退;左转,右转;爬坡,下坡……”近日,由中信重工开诚智能装备有限公司研制的“小黄人”机器人正在该公司展厅向来访者展示各项动作。

“小黄人”是一款消防机器人,目前已在河北、河南、江苏等30余个省市列装,投入实战。此前,该公司已自主研发生产了消防灭火侦察机器人、防爆消防机器人、防爆矿用轮式巡检机器人等用于“特种作业、应急救援”两大领域的50余种特种机器人,成为全国最大的特种机器人研发制造基地。

这是唐山市凝心聚力发展高端应急装备产业的鲜活样本。近年来,该市聚焦智慧应急、智能制造,推动相关产业布局由散落分布向特色园区聚集,相关产品制造由低端粗放向智能高端品牌化发力,产业领域由以防震减灾为主向需求端、全产业链迈进。目前,唐山拥有应急保障类企业168家,产品涉及自然灾害、抢险救援等8大类、100余项,实现了工信部《应急产业培育与发展行动计划》13类标志性应急产品的全覆盖,成为全国最大的抢险探测机器人、应急钢锹、多用钢板桩生产基地,全国最早的煤矿安全监控系统、撬装式阻隔防爆加油装置研发应用基地。

日前,“2021年京津冀专家唐山行”应急产业及高端装备制造专场在开平区举行,来自中国科学院、北京交通大学等国内重点高校和科研院所的8名专家分别与卓锐安防等单位现场签约,并被聘为开平区人才工作特聘专家。

高层次专家的引进必将为开平区建好建强国家应急产业示范基地——唐山开平应急装备产业园提供强劲动能。包括该产业园在内,唐山目前已高标准规划建设了六大应急产业基地,成为京津冀重要的应急装备产业集聚区和创新成果转化承载地。其中,唐山高新区智慧应急装备产业园利用好国家火炬项目唐山机器人特色产业基地、工程实验室、企业技术中心等创新资源,打造全国重要的特种机器人产业基地和唐山应急智能装备研发中心。唐山遵化安全应急装备产业园,聚焦矿山安全监控、石化安全、环保应急等重点领域,形成全国领先的安全技术研发和集群优势。唐山路南城市公共安全装备产业园,加快发展家用应急装备等,打造与现代社会生活相匹配的智能应急引领区。

7月27日至29日,“2021中国·唐山国际应急产业大会”将在唐山举办,至此,唐山市连续举办3届国际应急产业大会,并将其作为推进应急产业发展、宣传推介应急产业示范基地建设的重要举措,并对提升各领域应急保障能力产生积极作用。

以该会议为平台,唐山市积极推动智能救援装备产业、监测预警装备产业、工程抢险装备产业、应急防护装备产业、工程消能减震装备产业等五大特色产业率先发展。

“到2025年,全市应急装备产业营业收入达到350亿元,建设各类研发平台5个以上,研发投入年均增长15%以上,引进培育主营业务收入超亿元的现代应急装备产业企业30家以上,切实提高我市防灾减灾救灾工作的科学化智能化水平。”唐山市工业和信息化局局长孟祥印表示。

愿服务工作进行督导检查或抽查,对志愿者招募、服务活动开展、服装经费保障等内容进行量化管理,积极开展评优表彰活动,确保安全生产志愿服务工作有序健康发展。

据了解,唐山市安全生产志愿者的招募对象为机关、团体、企事业单位工作人员和院校师生及社会公众,主要负责协助宣传安全生产法律法规,普及安全防控常识,实施安全生产群众监督等工作。

今年,唐山市将建立市、县、乡(街道)、村(社区)四级志愿服务工作体系和机制,扩大志愿服务范围,推动志愿服务常态化。

上半年曹妃甸区外贸 进出口同比增长144% 增长率全省第一

河北日报讯(通讯员孔祥华 记者王育民)今年以来,唐山市曹妃甸区统筹疫情防控和经济社会发展,充分发挥优势、加速向海发展,外贸进出口继续保持高速增长。1至6月,外贸进出口完成212.75亿元,比去年同期增长144%,增长率全省第一。

今年上半年,曹妃甸区外贸出口完成45.5亿元、进口完成167.25亿元,比去年同期分别增长70.7%、176%;进出口总量占全省的8.5%、占唐山市总量的32.8%;进出口同比增量占全省五分之一以上、占全市二分之一以上。

据了解,今年以来曹妃甸区进一步发挥“自贸区+综合保税区+跨境电商综试区”的政策优势,加大外贸招商引资力度,成功引进一批优质项目落地并开展业务。其中,通过承接省级权限下放,深化重点领域改革、优化通关环境等方面的举措,进一步缩短企业办事流程,加快企业通关速度。截至目前,中国(河北)自由贸易试验区曹妃甸片区完成35项制度创新、省级复制推广11项,新增市场主体3019家,综合指标省内排名保持第一。同时,依托整车、水果、肉类、粮食等口岸资质优势和既有航线,通过引进外贸综合服务平台、加工贸易企业聚集综保区,延伸发展加工、仓储、物流、交易等进出口加工贸易产业链,做大做强综合保税区相关进出口业务。此外,曹妃甸区还通过大力发展跨境电商业务,在海关特殊监管区域实现保税备货、跨境直购、B2B直接出口三种业务模式的集成服务。

1133所小学全部 开展校内课后服务

河北日报讯(记者刘禹彤)从日前唐山市召开的教育事业成果展示新闻发布会上了解到,近5年来,唐山市深化教育领域综合改革,学前教育普惠发展,义务教育扎实推进,高中教育优质资源不断壮大,教育事业迈入高质量发展“快车道”。5年间,全市学前教育3年毛入园率在95%以上,较2016年增加3.5个百分点;小学入学率达到100%、初中巩固率达到97%;高中阶段毛入学率达到95%,较2016年增加3个百分点。

坚持公益、普惠原则,推进学前教育优质发展。明确每年以不低于5%的比例持续增加财政投入,将学前教育普及程度、经费投入、园所建设、教师队伍等指标纳入对县(市、区)党委、政府目标任务考核体系,深入实施国家学前教育3年行动计划,新建、改扩建公办幼儿园1176所,园均服务人口2576人,普惠性幼儿园覆盖率达到80%,位居全省首位。

持续探索实施义务教育“区域均衡、城区均衡、高位均衡”模式,成为“全国首批推进义务教育均衡发展先进地区”。到2016年,全市所有县(市、区)提前5年全部顺利通过国家义务教育基本均衡评估验收,成为全省第一批通过国家验收的市。新建、改扩建中小学582所,65人以上“超大班额”全部消除。全市1133所小学全部开展了校内课后服务工作,38.7万名有需求的小学生免费享受课后服务,占小学生总数的69.6%,小学课后服务工作开展率和有需求学生课后服务参与率均达到100%。

充分发挥优质高中教育辐射作用。到2021年,先后组建了唐山一中教育集团、唐山二中教育集团、遵化一中教育集团等12个高中教育集团。

全市水生态环境持续改善

河北日报讯(记者王育民)从日前唐山市召开的水利工作成果展示新闻发布会上获悉,唐山市近5年来,坚持治污染、兴水利、除水患、保用水、塑景观并行推进,实现水生态环境持续改善,主城区全面消除劣V类水体。

为努力建设水清河畅、岸绿景美、河湖安澜美好家园,唐山市将740条河渠(含农村沟渠、山洪沟)纳入河湖长制管理,设立市县乡村四级河长4986名,各级河长巡河发现并解决“四乱”问题4495个,河湖面貌有了很大改观。同时,遵循“治用保管”生态理念,实施共计8大类153个项目的全域治水清水润城工程,纳入国家和省水质考核的9个断面全部达标,其中7个断面达到三类及以上水质。

唐山市还不断完善水利基础设施网络,着力构建防汛抗灾减灾体系、水资源优化配置体系、农村水利基础设施体系,大幅提升水安全综合保障能力。同时,以水保障发展,坚持开源节流、科学配置,着重强化水资源管理、建设节水型社会、推动地下水超采综合治理,不断提高水资源利用效率和效益,满足生活、生产、生态用水需求。其中,推进地下水压采,采取“节、引、替、蓄、补、管”综合措施,累计完成地下水超采治理任务3.3亿立方米,地下水年取水量由15.27亿立方米下降至12.28亿立方米。

每千人拥有医疗床位6.12张

河北日报讯(记者刘禹彤 通讯员郑媛媛)从日前唐山市召开的公共卫生事业成果展示新闻发布会上获悉,近5年来,唐山市不断深化医疗卫生领域改革,就医环境持续优化,资源总量大幅增长,截至2020年,全市共有三级医院15所、二级医院59所、一级医院101所、乡镇卫生院193所,每千人拥有床位6.12张,提前实现国家要求的2020年达到千人口6张床位目标,成为首批公立医院综合改革国家级示范城市。

为切实减轻人民群众就医负担,坚持改革创新,推进全市公立医院综合改革,药品零差率销售全面启动,分级诊疗、医联体建设等重点领域医改推进有序,各项标志性、关联性改革陆续启动,普惠型、兜底型政策相继实施。截至目前,全市执业医师近2.5万人,每千人口执业助理医师3.12人,总体卫生技术人员数量位居全省前列。

着力改善卫生健康发展环境,京津冀三地医疗合作更加区域化、专业化和精准化。全市36家医疗卫生机构与京津89家医疗卫生机构开展合作,二、三级医院与京津知名医院开展合作项目120多个,引进新技术、新项目200多项,建立2个院士工作站、1个国医大师工作室。

安全生产志愿者网上注册人数逾11.2万 成为唐山市最大志愿者群体

河北日报讯(通讯员唐建勋 记者王育民)从日前唐山市召开的新闻发布会上获悉,该市安全生产志愿者队伍不断壮大,组织体系和服务平台不断健全,工作机制逐步完善。截至目前,全市完成网上注册的安全生产志愿者已达112279人,成为该市最大的志愿者群体。

为促使安全生产志愿服务走上制度化、规范化、常态化的发展轨道,唐山市通过建立工作联系制度、服务管理制度、登记报备制度、激励制度,着力打造一支拉得出、用得上、起作用的志愿服务队伍。其中,各级工作委员会建立负责人联系名录,各服务队建立志愿者名册,开通了志愿服务微信群,及时掌

握志愿服务队伍规模、人员分布、基本信息和沟通方式,确保了安全志愿服务渠道畅通。

同时,各单位在每次活动结束后,及时认真填写《安全生产志愿服务活动登记表》,对参加活动的志愿者认真登记服务时长,作为年终奖励和评优评先的依据之一。有关部门定期对各单位志