

推进北京非首都功能疏解取得新突破

——专访京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人

新华社记者 安蓓

推动京津冀协同发展,是以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署。

疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”。进入新发展阶段,疏解北京非首都功能如何推进?记者30日专访了京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人。

■ 深刻认识疏解北京非首都功能的重大意义

问:如何理解疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”?

答:疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的核心要义。通过疏解北京非首都功能,破解因大量功能和人口集聚带来的交通拥堵、资源超载、污染严重等问题,调整经济结构和空间结构,探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式,走出一条中国特色解决“大城市病”的路子。

推进北京非首都功能疏解,不是要限制北京发展,而是立足北京全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心功能定位,推动北京实现高端引领、创新驱动、绿色低碳的高质量发展,建设和平、宜居、美丽的大国首都。

解决北京“大城市病”问题,需要跳出北京看北京,在更大的空间格局中加以考量。从国际经验看,解决“大城市病”问题经常采用“跳出去”建新城的方法。从我国经验看,改革开放以来通过建设深圳经济特区和上海浦东新区,有力推动了珠三角、长三角地区的发展。要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,高标准高质量推进雄安新区和北京城市副中心“两翼”建设,优化重组北京功能布局,为京津冀协同发展开拓新空间。

北京非首都功能疏解是巨大的系统工程,涉及面广、各方利益协调难度大,不可能一蹴而就,要保持历史耐心和战略定力,本着对人民负责、对历史负责的态度,尊重规律、尊重科学,积极稳妥、分步推进,以“功成不必在我”的精神境界和“功

成必定有我”的历史担当,一茬接着一茬干,一件事连着一件事做,推进北京非首都功能疏解不断取得实实在在的成效。

■ 推进北京非首都功能疏解取得阶段性成效

问:推进北京非首都功能疏解取得哪些成效?

答:京津冀协同发展战略实施以来,领导小组办公室会同各方面坚持严控增量与疏解存量相结合,内部功能重组与向外疏解转移双向发力,推进北京非首都功能疏解取得阶段性成效。

一是北京非首都功能增量得到严控。按照“能不增则不增、能少增则少增”的总体要求,严格审批北京城市副中心内投资项目,一批原本打算在北京新增的非首都功能设在了京外。实施更加严格的产业准入标准,累计不予办理新设立或变更登记业务超过2.3万件。

二是部分北京非首都功能存量有序疏解。在严格控制增量的同时,推动一批区域性批发市场,一般制造业企业、学校、医院等非首都功能有序疏解,发挥示范带动作用。2014年以来,已有20多所北京市属学校、医院向京郊转移,疏解一般制造业企业累计约3000家,疏解提升区域性批发市场和物流中心累计约1000个。

三是北京非首都功能疏解空间格局加快构建。推动雄安新区从规划阶段转入大规模建设阶段,近两年加快推进120多个重大项目建设,高峰时期有20多万建设者在紧张有序施工。北京城市副中心加快建设,北京市级机关35个部门共1.2万人搬入副中心办公,首都功能核心区控制性详细规划出台实施,推进首都功能不断优化提升。

四是北京经济结构和人口规模得到调整优化。北京非首都功能疏解为“高精尖”经济发展创造了空间,科技、信息等“高精尖”产业新设市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。不断完善北京人口调控机制,2020年北京常住人口2189.3万人,控制在2300万人以内

的目标顺利完成。

■ 进入中央单位和相关地区协同发力关键期

问:下一步如何推进北京非首都功能疏解?

答:随着京津冀协同发展进入新阶段,北京非首都功能疏解进入中央单位和相关地区协同发力的关键时期,雄安新区进入承接北京非首都功能和建设同步推进的重要阶段。

按照党中央、国务院决策部署,京津冀协同发展领导小组先后多次召开会议研究推进北京非首都功能疏解工作,组织各方面加强整体研究谋划,提出了进一步推进北京非首都功能疏解的总体思路举措,深入听取在京高校、医院和央企的意见,提出相关领域非首都功能疏解的具体举措,制定了户籍、教育、医疗卫生、社保、中央预算内投资、住房等激励约束政策。经过近两年时间反复研究论证,构建形成了进一步推进北京非首都功能疏解的“1+N+X”方案政策体系。

按照总体工作部署,从今年起将以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点,分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解,努力在“十四五”期间形成一批标杆性项目,为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

同时,从激励和约束两方面加快构建北京非首都功能疏解政策体系,激发各方疏解内在动力。在政策制定实施中,坚持目标清晰、力度到位、态度坚决,注重提高精准性和含金量,加强制度创新,找准疏解单位和人员关心关切的关键发力点,尽量使其疏解后的收益总体上不低于留在北京的收益水平。

近期将做好几方面工作:

一是推进实施一批标志性疏解项目。针对率先启动的高校、医院、央企总部等非首都功能疏解项目,制定具体实施办法,进一步明确年度重点工作和时间表、路线图,成熟一个,实施一个,成熟一批,实施一批。做好疏解项目落地建设的可

研、设计、概算等前期工作,依法依规建立疏解项目审批“绿色通道”,特事特办、急事急办。加强风险评估,做好疏解单位的人员思想工作,确保社会和谐稳定。

二是不断完善疏解激励约束政策体系。进一步细化教育、医疗卫生、社保、住房等疏解政策的具体支持举措,一单位一策、一企一策。深入完善医保、财税等后续政策。根据工作进展和实际需要及时调整完善现行政策,出台新的疏解政策,不断构建完善疏解激励约束政策体系,增强雄安新区对疏解单位和人员的吸引力。

三是高标准高质量建设雄安新区。始终牢记雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地的初心使命,推动疏解项目优先向新区启动区疏解,形成规模效应并集聚人气,将启动区打造为承载北京非首都功能的高质量样板。严格按照党中央、国务院批复的雄安新区规划推进重大项目建设,尊重项目建设规律,坚持把质量放在第一位、速度服从质量。学习借鉴国内外新城新区建设管理理念和经验,研究构建契合新区不同发展阶段、有利于承接北京非首都功能疏解、符合改革方向的体制机制。

四是以疏解为契机支持北京高质量发展。落实首都功能核心区控制性详细规划,深入推进北京中心城区等重点区域内功能重组,增强服务保障中央政务功能的能力。制定出台支持北京城市副中心高质量发展的意见,加快建设副中心行政办公区二期重大项目和公共服务配套设施,有序推进中心城区北京市属非首都功能向副中心疏解。

五是建立健全疏解工作推进机制。在京津冀协同发展领导小组统筹指导下,建立有关部门和京津冀三省市分头负责、领导小组办公室督促落实的工作机制。推动各有关部门围绕疏解项目落地实施,组建工作专班,明确责任分工;京津冀三省市主动加强工作对接,给予全力支持;领导小组办公室加强统筹协调,及时协调解决有关问题和困难,推动各项任务落到实处。

新华社北京7月30日电

禁止侵犯农民依法取得的宅基地权益

修订后的土地管理法实施条例九月起施行

新华社北京7月30日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布修订后的《中华人民共和国土地管理法实施条例》(以下简称《条例》),自2021年9月1日起施行。

党中央、国务院高度重视土地制度改革。在全面总结土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等经验的基础上,国务院提请全国人大常委会对《土地管理法》进行了修改完善,新法于2020年1月1日起施行。为增强法律制度的可操作性,确保党中央、国务院关于土地制度改革决策部署落实到位,《条例》在《土地管理法》制度框架下,聚焦土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等重点问题,强化对耕地的保护,针对耕地“非农化”“非粮化”以及“合村并居”中违背农民意愿等突出问题,进一步明确制度边界,强化法律责任。

一是落实最严格的耕地保护制度。规定国家对耕地实行特殊保护,严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。明确耕地保护责任主体,建立耕地保护补偿制度,规范开垦耕地验收标准,鼓励社会资本参与土地整理。加大对破坏耕地、拒不履行土地复垦义务等违法行为的处罚力度,增加耕地“非粮化”的法律责任。

二是完善土地征收程序。增加征收土地预告公告制度,明确预告公告应当包括征收范围、征收目的、开展土地现状调查的安排等内容。要求县级以上地方人民政府应当及时落实土地补偿费、安置补助费等有关费用。有关费用未足额到位的,不得批准征收土地。强化被征地农民参与制度,保障其有效行使知情权、参与权、监督权。

三是加强农民宅基地合法权益保障。明确宅基地申请、审核批准程序,要求地方政府依法安排建设用地指标,合理保障农村村民宅基地需求。禁止侵犯农民依法取得的宅基地权益,禁止违法收回农民依法取得的宅基地,禁止以退出宅基地作为农民进城落户的条件,禁止强迫农民搬迁退出宅基地。

四是规范集体经营性建设用地入市。明确国土空间规划统筹并合理安排集体经营性建设用地布局和用途,自然资源主管部门依据国土空间规划提出规划条件。规定土地所有权人依法编制集体经营性建设用地出让、出租等方案,载明宗地的土地界址、面积、用途、规划条件、产业准入和生态环境保护要求,使用期限、交易方式、入市价格、集体收益分配安排等内容。要求“入市”以招标、拍卖、挂牌或者协议等方式确定土地使用人,双方签订书面合同并备案。

五是优化用地审批程序。贯彻落实国务院用地审批有关改革精神,减少审批层级,农用地转用方案直接报有批准权的人民政府批准,不再“逐级”上报审批。简化审批材料,将原“一书四方案”整合为农用地转用方案和征收土地申请。合并办理单独选址建设项目用地预审与选址意见书。



巩立姣王涵顺利晋级

河北日报(记者 王伟宏)

7月30日是东京奥运会第七个比赛日,当日河北运动员无人参加决赛,王涵在跳水女子3米板预赛中取得第二名,晋级将于7月31日举行的半决赛;巩立姣在女子铅球资格赛中拔得头筹,晋级将于8月1日举行的决赛,她表示,希望决赛能够“疯”起来,拿下奥运冠军。

当日下午进行的跳水女子3米板预赛中,王涵与女子双人3米板搭档——重庆运动员施廷懋同场竞技。预赛分5轮进行,施廷懋除最后一跳外均未出现明显失误,始终处于领跑状态;王涵虽然在第二跳略有失误,但随后很快调整状态。最终,施廷懋以总分350.45分获得预赛第一名,王涵以总分347.25分紧随其后,两人均晋级半决赛。半决赛将于7月31日下午进行,决赛则将在8月1日下午进行。

傍晚的田径赛场,巩立姣与国家队友宋佳媛、高阳携手出战女子铅球资格赛。比赛开始后,远超18.80米的晋级线,随后她放弃了后两次试投。宋佳媛第一投犯规,第二投投出19.23米,获得晋级资格。高阳则投出18.80米,也获得晋级资格。最终,巩立姣、宋佳媛和新西兰老将亚当斯获得预赛前三名,其中亚当斯在第三投投出了18.83米。女子铅球决赛将在8月1日上午进行。

赛后,巩立姣表示,为了将最好状态保留到决赛,自己在预赛并没有特别兴奋,因为在3天里两次将状态调整到最佳,太耗费体力。谈到接下来的决赛,她表示:“好久没有参加国际比赛了,看到国外运动员感觉很兴奋。只有战胜这些对手,才能拿下奥运冠军。”

近六千亿元 葛洲坝四十年发电

新华社记者 肖艺九摄



(上接第一版)无党派人士代表刘怡先后发言。他们表示,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话鼓舞人心、催人奋进,将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面做好中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,为实现全面建设社会主义现代化国家的第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。他们赞同中共中央对当前我国经济形势的分析和下半年经济工作的考虑,高度评价在中共中央坚强领导下统筹推进疫情防控和经济社会发展取得的巨大成就,并就统筹推进居民收入增长、帮助城镇困难群众脱困解困、精准帮扶中小微企业、加强绿色金融体系建设、完善国家未来人口发展战略、构建全民免疫屏障、一体化规划碳达峰碳中和、加强国家实验室建设统筹布局、提升东北振兴战略政策效能、推动海南自由贸易港建设等提出意见建议。

在认真听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他表示,今年以来,我们统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展,有效实施宏观政策,经济稳中向好,高质量发展取得新成效,社会大局保持稳定,为庆祝建党100周年营造了良好环境,为实现全年目标打下了坚实基础。上半年,各民主党派、工商联和无党派人士紧紧围绕党和国家中心工作,在聚人心、促发展、抓落实上取得新的成效。同志们深入开展党史学习教育,赴上海、浙江嘉兴追寻红色足迹,聚焦强化国家战略科技力量、构建新发展格局等经济社会发展中的重大问题,深入10余个省市开展调查研究,形成一系列高质量的调研成果,为中共中央科学决策、有效施策提供了重要参考;部署启动新一轮专项民主监督工作,围绕长江生态环境保护开展监督,助推中共中央决策部署落地落实;启动“万企兴万村”行动助力乡村振兴,

推动工商联和所属商会改革发展。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平指出,大家在发言中充分肯定了上半年经济工作取得的成绩,并就正确认识当前经济形势、做好下半年经济工作提出了针对性、建设性的意见和建议,我们将认真研究,积极吸纳。

习近平强调,要准确把握发展环境新变化新挑战,我国经济在恢复发展中面临的困难和挑战不少,但潜力更大、优势更多,有条件在上半年良好势头基础上,巩固统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的成果。做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,加快构建新发展格局,推动高质量发展,做好宏观政策跨周期调节,挖掘国内市场潜力,强化科技创新和产业链供应链韧性,坚持高水平开放,统筹有序做好碳达峰碳中和工作,防范化解重点领域风险,做好民生保障和安全生产。要加强防灾减灾和应急体系建设,妥善安置好受灾群众,做好灾后恢复重建工作。疫情防控不能放松,特别是要抓好外防输入。

习近平给大家提出3点希望。一是要正确认识当前经济形势,认清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质,找准自身优势和全局工作的结合点。二是要聚焦经济社会发展重点任务,发挥各自特点优势,开展调查研究,提出前瞻性建议。三是要结合党史学习教育,加强对各自成员和所联系群众的思想引导,更加充分地展现中国新型政党制度的力量。

丁薛洋、刘鹤、孙春兰、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、黄荣、王毓敏等。

学出忠诚担当 践行初心使命 为实现强国目标和复兴伟业贡献力量

(上接第一版)提前腾库泄洪,备战新的降雨。要强化险情排查整治,落实水库“三个责任人”制度,压实河道分段包联责任,持续对小水库、地质灾害易发区、河道堤防等开展巡查,及时发现处置隐患,严防小水库引发大问题,在危险区域增设警示标志,用小标识预防大事故。要紧盯关键部位,落实专项预案和防范措施,保南水北调、京广铁路等重大工程安全。要抓好灾后恢复重建,开展技术指导服

我省外贸进出口总值同比增29.9%

(上接第一版)

据海关统计,上半年,我省实现外贸进出口总值2513.8亿元人民币(下同),同比(下同)增长29.9%,增速高于全国整体增速2.8个百分点。其中,出口1430.7亿元,增长29.8%,增速高于全国整体增速1.7个百分点;进口1083.1亿元,增长30.1%,增速高于全国整体增速4.2个百分点。与2019年同期相比,进出口、出口、进口分别增长41.1%、31.9%、55.5%。

一般贸易进出口占比超八成,加工贸易实现较快增长。上半年,我省以一般贸易方式进

口2165.7亿元,增长29.3%,占进出口总值的86.2%。以加工贸易方式进出口162.4亿元,增长52.4%。

对主要贸易伙伴进出口均实现增长。对澳大利亚进出口459.1亿元,增长27.9%,占进出口总值的18.3%。对美国进出口288.8亿元,增长54.8%。对东盟进出口270.5亿元,增长8.9%。对欧盟(27国,不含英国)进出口251.3亿元,增长17.9%。

唐山港京唐港区保税物流中心(B型)、曹妃甸综保区、廊坊综保区注册企业进出口倍增。曹妃甸综保区注册企业进出口119.2亿元,增

务,帮助受灾群众尽快恢复生产生活。要积极应对台风“烟花”影响,特别是秦唐沧等地扎实做好城乡暴雨防洪防涝、交通运输、重大工程安全管理等工作,全力保障人民群众生命财产安全。

“八一”建军节即将到来,按照省委部署,许勤在沙河市看望慰问九十多岁的军队离休老干部王志和、军烈属刘查的,伤残军人凡凡江和现役军人元世朝家属,送去习近平总书记和党中

央的亲切关怀,代表省委、省政府向他们致以节日的问候。他说,要坚定不移贯彻落实习近平强军思想,倍加关心爱护军人及其家属特别是军烈属,不折不扣落实优抚政策,用心用力做好拥军优属工作,让军人成为全社会尊崇的职业。要学习发扬革命军人的战斗和奉献精神,立足岗位、扎实工作,为实现强国目标和复兴伟业贡献力量。

省领导周仲明、苏银增参加有关活动。

长4.19倍。唐山港京唐港区保税物流中心(B型)注册企业进出口16.7亿元,增长63.8倍。廊坊综合保税区注册企业进出口2.3亿元,增长6.28倍。

工业产品出口普遍增长,劳动密集型产品出口增速较高。机电产品出口497.8亿元,增长26.6%。劳动密集型产品出口338.3亿元,增长53.7%。农产品出口212.8亿元,增长39.1%,占全省出口总值的14.9%。基本有机化学品出口49亿元,增长17.5%。

四市进出口规模超两百亿元。石家庄市进出口736亿元,增长21.6%。唐山市进出口648.1亿元,增长53.2%。廊坊市进出口213.9亿元,增长24.5%。保定市进出口205.1亿元,增长57.8%。

府与市场“两手发力”,促进用水方式根本性转变。

节约用水,是关系国计民生的大事。深入学习宣传贯彻《河北省节约用水条例》,从观念、意识、措施、责任、机制等各方面把节水放在优先位置,让节约用水成为全社会的良好风尚和自觉行动,全社会一致行动,节水从人人做起,广泛监督,我们就一定能书写河北节水工作新篇章,为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。