



加快建设现代化国际化美丽省会城市

# 2025年综合经济实力力争进入全国城市前30

## ——石家庄市十五届人大一次会议《政府工作报告》解读

河北日报记者 任学光

到2025年,全市生产总值超过万亿元;拥河发展战略扎实推进,“一主、四辅、一带、多点”的城市空间格局基本形成,常住人口城镇化率达到75%左右,实现5G全域覆盖,PM2.5浓度稳定在40微克/立方米以下,优良天数比例提高至65%以上,全市森林覆盖率达到43%以上



近日拍摄的石家庄市东二环和槐安路立交桥。

河北日报记者 史展全摄

“加快建设现代化、国际化美丽省会城市,必须完整、准确、全面贯彻市第十一次党代会精神,牢固树立省会意识,围绕‘七个跃升’目标建立科学完善的指标体系和工作标准,确保奋斗目标可考可评,发展成果惠及全市人民……”在近日召开的石家庄市第十五届人民代表大会第一次会议上,市长马宇骏所作的政府工作报告明确了石家庄市今后5年的重点任务和目标。

到2025年,全市生产总值超过万亿元,综合经济实力力争进入全国城市前30名;拥河发展战略扎实推进,“一主、四辅、一带、多点”的城市空间格局基本形成,常住人口城镇化率达到75%左右,实现5G全域覆盖,城市生活垃圾资源化利用率超过60%;大气质量综合指数实现大幅改善,PM2.5浓度稳定在40微克/立方米以下,优良天数比例提高至65%以上,全市森林覆盖率达到43%以上,万元GDP能耗比2020年降低19%;中心城区人均公园绿地面积超过12平方米,新建绿色建筑占新建建筑比例超过98%,新能源汽车上牌量占新车上牌量比重超过20%;中心城区公交机动化出行分担率超过65%;城乡居民人均可支配收入年均增速不低于地区生产总值增速,每万人拥有公共文化设施面积、社会组织数等反映城市品质及居民生活质量的指标高于全国平均水平。

### 关键词一:创新驱动

实施创新驱动发展战略,打造创新高地是加快建设现代化、国际化美丽省会城市的动力源泉。石家庄市将坚持创新在现代化全局中的核心地位,培育壮大创新主体,建强建优创新平台,持续优化创新生态,加大创新研发投入,引进科技领军人才,不断增强自主创新能力。

#### 【报告解读】

报告提出,到2025年,石家庄市高新技术企业将超过4000家,科技型中小企业超过15000家,规模以上创新平台突破1100家。围绕促进以科技创新为核心的全面创新,重点建立实施三大机制。建立关键核心技术联合攻关机制。以企业技术进步需求为导向,政府搭桥,引导企业、科研院所、高校联合成立产业技术研究院等多种形式的政产学研用联合体,围绕新一代电子信息、先进制造、生物医药等主导产业,对重点新技术发展趋势进行定向跟踪研究,开展联合攻关,积极抢占科技竞争制高点,探索“企业张榜、全球揭榜”新模式,鼓励企业提出重大关键核心技术难题、开出技术需求榜单,在全球范围寻找“揭榜英雄”,实现引领性原创成果重大突破。

建立中央创新区公共服务机制。在产业园区的核心区,建立以企业主体、高等院校所为主力,专业创新机构、金融机构为依托的市场化运行的创新区,构建起从创意构想、技术研发到实验室研究、中试放大、孵化产业化的全链条创新系统,推动园区内各主体相互赋能、资源共享、设施共享、价值共创,彻底解决创新资源低效、重复、分散问题,集中打造高水平园区创新支撑区。

建立科技成果转化“经纪人”机制。强力破解科技成果转化“最后一公里”难题,推动建立科技成果转化“经纪人”培养体系,加快培养一批懂技术、懂市场、懂政策的职业“经纪人”,为科技成果转化

化牵线搭桥,打破科技成果供需双方转化信息不畅通的“肠梗阻”,打通“众创空间-孵化器-加速器-产业园”孵化链条,减少成果转化成本、降低创新风险,推动科技要素集聚和科学配置,吸引更多更好的科技成果落户石家庄。

#### 【代表委员声音】

石家庄市政协委员、中国电科网络通信研究院54所副总工张林杰:企业要创新,首先要布局产学研相关机构,要有高水平的重点实验室、技术研究部门,具备关键技术攻关能力。同时,人才是创新型企业的核心,要构建良好的人才培养环境与机制,培养出能够掌握理论与工程实际相结合的高科技人才,使得企业具备原始创新能力。

### 关键词二:城市能级

加快建设美丽省会城市,必须显著提升城市宜居品质,满足人民对美好生活向往的愿景追求。石家庄市将实施城市能级提升战略,着力提升城市品质形象,为加快建设现代化、国际化美丽省会城市提供重要载体。坚定不移推进城市拥河发展,树立洁净、秩序、文明、美丽理念,拓展优化生产生活生态空间,不断提升城市承载能力和服务功能,打造幸福美丽家园。

#### 【报告解读】

实施城市能级提升战略,美丽省会城市如何建设?报告给出了答案。

实施拥河发展战略。在滹沱河城区段布局现代新兴产业和服务功能,建设产城融合、开放包容、绿色低碳的高水平生态经济带,打造引领和支撑省会高质量发展的主引擎。

拓展城市发展空间,加快推进主城区地下水应急水源工程建设,取消城区西北部水源保护区,打开城区西北发展空间。

优化发展布局,围绕构建“一主、四辅、一带、多点”的城市空间格局,推动城市可持续发展。在二环内做“减法”,降低住宅和商业开发强度,强化对新建居住项目容积率上限值2.0的刚性管控,进一步疏解人口和低端低效产业,腾出发展空间。在二环外做“乘法”,实施组团发展战略,加快鹿泉、藁城、栾城、空港组团扩容提质,强化外围园区、重点城镇的支撑作用,推动公共服务设施向城市外围延伸,促进人流、物流、车流向外围疏解、扩散。

强化城市风貌塑造,开创性实行建筑风貌和容积率挂钩管理制度,聘请世界顶尖规划单位和设计大师,对产业布局、城市风貌和景观、建筑进行高标准、高水平设计,新建一批城市标志性地段,塑造优美天际线、山际线。

#### 【代表委员声音】

石家庄市人大代表、长安区委书记李强:长安区作为省会主城区和拥河发展战略的主战场,将坚决执行住宅项目容积率不超过2.0的刚性要求,降低住宅和商业开发强度,进一步疏解人口和低端低效产业,保障城市发展空间,坚决落实“还空间于城市、还绿地于人民、还公共服务配套于社会”的建设要求,补齐城市功能短

板,不断增强老城区的品质和魅力。

### 关键词三:县域腾飞

县域强,经济强。石家庄市将实施县域腾飞崛起战略,夯实区域发展基石,为加快建设现代化、国际化美丽省会城市提供现实路径。

#### 【报告解读】

县域经济发展运行质量和效益,直接关系到全市高质量发展大局。报告就如何加快补齐县域经济短板弱项,力争早日实现全国百强县“零”的突破,提出了具体举措。

大力发展特色产业。坚持把发展特色产业作为壮大县域经济的主攻方向,着力培育和发展一批规模体量大、专业化程度高、延伸配套性好、支撑带动力量强的特色产业,每个县(市、区)建设一个实力雄厚、产业领先的特色园区,实现县域经济特色化、特色产业产业化、产业经济集群化。建立市级领导负责的“特色产业长”制度和差异化高质量发展评价激励制度,充分调动县(市、区)积极性,全面激发县域经济发展的内生动力。力争到2025年,实现县域经济总量翻一番。

大力淘汰低效产能。建立以综合效益为导向,环保、用能、装备、安全等标准协同倒逼的低端产能退出机制,对产出效益低、税收贡献少、环境污染重、能源消耗大的低效、低端企业,痛下决心,多措并举推动关停并转,倒逼落后产能退出,低效企业转型,腾出空间用于优质项目建设。

大力发展民营经济。全面实施稳企安商工程,深入开展“三包四帮六保五到位”活动,建立企业家服务卡制度,丰富“企业家日”的形式内容,主动上门为企业排忧解难,让企业安心发展、扎根发展。实施“引外进石”工程,制定专门支持政策,引进一批民营经济龙头企业来石投资兴业,扩大民营经济规模,使民营企业成为高质量发展的主力军、财政收入的主力军、创新创业的主战场,让民营企业家在石家庄有地位、有待遇、受尊重。

大力加强县城建设。全面开展县城建设提质升级3年行动,推进文明城、卫生城、园林城、森林城、洁净城创建,建设“独具特色、靓丽多彩、山清水秀、宜居宜业”的现代化美丽新县城。推动产城融合发展,打造一批产业新城、产城融合示范区。

#### 【代表委员声音】

石家庄市人大代表、新乐市委书记李明政:报告明确提出了“实施县域腾飞崛起战略”“县域经济总量翻一番”的要求。新乐市将认真对照报告要求,着力做大产业、做实项目、做强园区、做优环境,充分发挥新乐在装备制造、现代医药、商

贸物流产业上的人才、技术等优势,实施县域产业基础再造工程,着力打造现代商贸物流、高端装备制造、公共卫生应急产业3个百亿级产业集群。

### 关键词四:乡村振兴

实施乡村振兴发展战略,促进城乡融合发展,是加快建设现代化、国际化美丽省会城市的坚实基础。石家庄市持续巩固拓展脱贫攻坚成果,落实“四不摘”政策,防止出现规模性返贫,推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,创建乡村振兴示范区。

#### 【报告解读】

报告提出,持续实施农村人居环境整治提升,深入推进农村厕所革命,强化农村生活垃圾、污水处理,有效改善农村面貌。推进农业农村现代化进程,将重点实施四大工程。

现代种业提升工程。强化种业源头科技创新,在优质强筋小麦、粮饲兼用型玉米、奶牛良种等方面培育一批突破性优良品种,打造具有竞争力的石家庄种业品牌。到2025年,特色优势产业种子繁育基地面积超过30万亩,农作物良种覆盖率超过98%。

农业节水示范工程。大力发展节水型农业,建立健全农业灌溉用水总量控制和定额管理制度,开展高效节水示范区建设,推广应用高效节水灌溉设备。有序关停农业灌溉深井,促进地下水全面回补。到2025年,全市农业节水技术推广面积达到560万亩,实现农业节水1.5亿立方米。

永久基本农田保护工程。加强高标准农田建设,提升粮食生产能力,全市粮食产量保持在85亿斤以上。加强农业面源污染治理,推动农业废弃物循环利用,夯实农业可持续发展基础。到2025年,累计建成并持续保有高标准农田面积490万亩以上。

农村基础设施建设工程。提升农村基础设施建设水平,进一步完善乡村水、电、路、气、通信、污水、垃圾、供热、物流等基础设施,逐步缩小城乡差别。创新设施运行管护机制,实现农村公共基础设施运行管护规范化、专业化、社会化。

#### 【代表委员声音】

石家庄市政协委员、正定县政协主席、党组书记李文然:报告明确提出了要全力实施乡村振兴战略的工作目标。正定县政协将贯彻落实好会议精神,发挥好政协优势,努力推动乡村振兴全面振兴。大力推动农业产业化发展,培育龙头企业,促进乡村产业振兴,以“村企合作”资源优化重组探索乡村振兴新模式,盘活集体资产,走城乡融合的乡村振兴新路径。



未来5年,石家庄实施拥河发展战略,在滹沱河城区段布局现代新兴产业和服务功能。这是近日拍摄的石家庄市滹沱河生态景区。河北日报记者 史展全摄

河北日报讯(记者董昌 通讯员刘任杰)从石家庄市财政局获悉,该市以全面落实国家减税降费政策为着力点,从精准辅导、政策引导、堵点疏通等点入手,多方面为企业纾困解难,在2020年减税降费规模259.64亿元基础上,今年上半年实现各类税费优惠133.62亿元,其中新增政策减税降费15.8亿元,进一步激发了市场主体活力。

为实现政策落实全覆盖、无死角、无盲区,石家庄市财政系统深入开展减税降费宣讲活动,与税务部门协调联动,进行“滴灌式”精准辅导,不折不扣落实减税降费惠企纾困6大类56项政策。在做好精准辅导的同时,按照省财政厅统一部署,组织小微企业和个体工商户开展政策评估,综合研判减免政策对企业的影响,确保减税降费政策应享尽享。

石家庄市还出台资金政策,以增加财政投入助力企业加快发展。今年7月,石家庄出台《关于支持新一代电子信息产业和生物医药产业率先突破的若干措施(试行)》,制定支持鼓励主导产业发展的21条政策,设立主要产业发展基金,政府首期出资不少于25亿元,重点培育和引进领军企业、高成长性中小企业和重大项目;统筹设立主导产业专项资金,市财政每年拿出10亿元,以奖励、贴息、补助等方式,重点支持现有企业技术研发、技术改造、产业化项目和新引进的落地项目及企业运营补贴、人才激励等。

为解决中小微企业的资金短缺问题,积极发挥财政杠杆作用,大力推进税务部门与金融机构间“银税互动”合作,最大限度释放政策红利。仅今年上半年,市县财政、税务、金融监管等部门共协调银行为企业发放贷款47.43亿元,切实将“纳税信用”转化为“真金白银”。

在帮助企业融资“输血”的同时,积极落实中小微企业房租减免政策,以运营成本“减负”助力服务业小微企业和个体工商户,共渡疫情难关。去年以来,石家庄市县两级机关事业单位共为1173户企业减免租金3610.36万元,国有企业主动履行社会责任,共为5252户企业减免租金1.49亿元。

此外,为优化政府采购政策环境,石家庄市财政局规范政府采购保证金收取形式,缩小保证金收取范围,对政府采购限额标准以上或集中采购目录以内的专门面向中小微企业的项目,从2021年5月1日起不再收取投标保证金,目前已免收投标保证金项目72个,有效减轻了中小企业负担。

## 石家庄高新区赴京精准招商

12个小时两场对接活动,与一家世界500强企业现场签约,与一家国际上具有竞争力的企业达成落户协议

河北日报讯(记者董昌 通讯员刘富伟)8月20日,石家庄高新区在北京开展精准招商,短短12个小时两场对接活动,与一家世界500强企业现场签约,与一家国际上具有竞争力的企业达成落户协议,充分展示了招商工作的速度与效率。

据了解,现场签约的企业是世界500强企业——中国医药集团旗下上市公司国药集团药业股份有限公司,该企业将和石家庄高新区的蒙马生物科技有限公司,在石家庄高新区合作打造高级动物血清及细胞培养基研发生产基地。达成落户协议的企业是在国际上具有竞争力的心脑血管药物研发、生产、营销一体化的国际知名企业——四环医药控股集团,该公司涿州项目计划落户石家庄高新区,该项目投产后预计首年即可实现营业收入超13亿元,5年内可贡献税收15亿元。

今年以来,石家庄高新区抢抓市委、市政府支持生物医药产业和新一代电子信息产业率先突破的重大机遇,配套出台了一系列招商引资和支持企业做大做强的重要政策,以招商引资工作为第一着力点,制定“全员招商”细化方案,拓宽招商渠道,大力开展精准招商,以商招商、基金招商。同时,通过设立项目落地服务中心,推行“书记直通车”等对接服务机制,全面提升服务质量,倾力为企业营造最便捷、最高效、最舒心的发展环境。

下一步,石家庄高新区将瞄准国家级高新区第一方阵,聚焦构建现代产业体系,聚焦新一代电子信息产业和生物医药产业,全面提升产业层次和规模,努力构建经济发展新优势,打造产业跃升新动能,不断提高创新发展、绿色发展、高质量发展的水平。

## 藁城区交通运输局

### 延时服务“不断档” 为群众办实事

河北日报讯(记者董昌 通讯员张会娟)从藁城区交通运输局获悉,该局以交通运输执法领域突出问题专项整治行动为契机,在开展执法业务培训和思想作风纪律整顿中,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,提升执法“温度”。

今年以来,藁城区交通运输局主动增强为民服务意识,积极开展延时服务“不断档”的为群众办实事活动,自6月28日起,藁城区交通运输局大厅实行“无休日”办事制度(法定节假日除外)即工作日中午不停摆,周六日不休息,统一安排人员值班值守,提供不间断服务,实现了服务群众无缝隙对接。

同时,积极参与文明城创建活动,规范全区出租车行业经营和服务行为,对辖区内每辆出租车发放“创建文明城市明白卡”,并进行逐一检查车容车貌、岗位监督卡摆放位置、计价器是否完好、文明用语、消毒消杀、上车扫描健康码等行为,树立良好的行业形象。扎实开展辖区内停车场专项整治行动,助力农村人居环境整治。积极配合各乡镇对辖区所有货车停车场逐一摸排,查验登记,对不合规的停车场列出任务清单,确定责任人,全力推进停车场拆除取缔工作。