10版 保定 11版 沧州

承德以高质量监督推动高质量发展

紧盯营商环境 强化监督执纪

河北日报记者 陈宝云 通讯员 陈彦华

“着力构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系，营造风清气正的政治生态和良好发展环境。”十九届中央纪委五次全会报告把对营商环境监督作为一项重点工作进行部署。

承德是经济欠发达地区,如何在激发市场活力、优化营商环境中发挥监督保障作用，是全市各级纪检监察机关一直努力探索实践和发力破解的重要课题。近来,该市纪检监察机关立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧盯营商环境领域突出问题，持续强化监督执纪问责，以高质量监督推动高质量发展。

今年以来，全市共严肃查处不作为慢作为乱作为、吃拿卡要、权力寻租等腐败和作风问题83个,处理61人；去年以来，共通报案例13件21人,下发提示函、督办函和纪检监察建议33件,督促推动职能部门整改问题41个,健全支持民营企业发展、优化项目审批流程等制度机制32项

日前,隆化县纪委监委工作人员深入河北金凤电控设备有限公司迁建技改扩能项目一线开展监督,确保工程有序推进和安全运行。 河北日报通讯员 咸力东摄

主动发现问题查堵点

日前，宽城满族自治县海纳尾矿综合利用有限公司的一名股东因身体原因无法到县政务中心办理股权登记程序。按照规定，如该股东本人不能亲自办理，将影响公司正常的生产经营活动。了解情况后，县审批局第一时间组织窗口服务人员到该股东家中讲解政策、解答问题，并在当日为其办理完所有手续。

“你们主动上门服务，为企业解决实际困难，我代表全体员工向你们表示感谢!”海纳尾矿综合利用有限公司的这名股东向县审批局的工作人员连声道谢。

为找准企业发展的痛点、堵点、难点，宽城满族自治县纪委监委靠前监督、主动监督，面向105名“两代表一委员”、供水、供电、供热、银行等49个职能部门和55家私营企业发放调查问卷，广泛征求社会各界对营商环境的意见建议，对存在问题突出的相关职能部门主要负责人进行约谈提醒。同时，督促行政审批、市场监管、自然资源、发展改革等职能部门结合职责梳理6方面53项助企惠企政策，形成政策清单发放至各企业，推动职能部门主动为企业排忧解难。

今年以来，全市各级纪检监察机关充分发挥信访举报主渠道作用,加强与信访、审批、市长（县长）热线等部门对接联系,通过设立投诉和监督举报电话、设立驻企廉情监测点、发放监督卡等方式,广泛收集涉及损害营商环境的问题线索。对干部作风和优化营商环境工作线索实行归口统一管理，建立专项台账和问题清单，开通线索处置绿色通道，实行分类快速处置、优先受理、限期办结。配合市委、市政府强化“联企帮扶”，市县两级纪委监委班子成员采取座谈交流、实地走访、问卷调查等方式，累计走访各类民营企业和小微企业等264家，收集关于“放管服”改革、惠企政策落实、减税降费支持实体经济等方面意见建议98条，督促推动解决实际问题51个。

监督下沉落地强服务

“优化营商环境是市委部署推动的重点工作。全市各级纪检监察机关要把优化营商环境作为重要政治任务，持续加大监督执纪问责力度，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，为‘十四五’开好局、起好步提供坚强的纪律和作风保障。”该市纪委监委主要负责人话语中态度坚决。

针对“南部新城”开发建设,市纪委监委成立纪律保障组,立足“监督的再监督”,全程护航重点项目推进,坚决杜绝审批进展遇阻、服务效率低下、部门推诿扯皮等问题。

丰宁满族自治县纪委监委紧盯“放管服”改革政策措施落实情况，聚焦机关单位和党员干部服务企业的作风问题，加强对审批服务流程、实行“一网通办”、职能单位岗位练兵等情况的监督检查，督促县政务服务大厅进驻部门和服务事项不全问题迅速推进解决，涉及7个部门的262项“应进未进”事项已全部进驻。

兴隆县纪委监委把县行政审批局、自然资源和规划局等15家单位作为首轮监督检查重点，盯紧落实惠企政策、推进流程再造、规范监督执法、维护市场秩序等关键环节，按照“片区+”监督模式，建立“室+组+部门”联动监督体系，班子成员包联督导，随机式、体验式开展监督检查。目前，已查结问题线索1件，组织处理1人。

今年以来，全市纪检监察机关紧盯政策落实、项目建设、审批服务、执法监管等重点,集中开展营商环境问题专项整治，深化营商环境领域监督执纪问责，共严肃查处不作为慢作为乱作为、吃拿卡要、权力寻租等腐败和作风问题83个,处理61人,重点查处了滦平县法院执行局原法官刘景全滥用职权、违规执行判决裁定干扰企业正常经营、双滦区西地镇四道河村原党支部书记赵清等人干扰企业正常生产经营问题等典型案件。

深化源头治理促发展

“由于懒政怠政、行政不作为，造成400多工人一日三餐只能靠方便食品维持。”2020年6月12日，承德市委第一巡察组对承德高新区优化营商环境情况进行延伸检查，并向该区党工委反馈了区行政慢作为、支持企业复工复产不力等问题。

此时，正值新冠疫情得到有效控制，全市企业处于全面复工复产、释放企业产能、加速经济恢复、降低疫情损失的关键时期，对此市委、市政府高度重视，市纪委监委、承德高新区党工委第一时间启动追责问责程序，对相关党员干部进行严肃处理。

在做好被通报人员思想政治工作的同时，该市纪委监委还督促承德高新区党工委做好案例剖析、以案促改及警示教育等工作。针对暴露出的问题，高新区党工委迅速行动，采取有力举措，全面整改排查，抓实20项整改措施，围绕思想、作风、制度、服务、能力、业务等层面进行全方位优化提升。

日前，来到高新区行政审批局服务大厅，企业开办专区的标识格外醒目，“审核合一”窗口前规范有序，政务服务事项可查可办。

公共资源交易领域投资密集、资源集中，从以往查处案例看，腐败问题往往易发频发。针对招投标管理体系廉政风险,平泉市纪委监委下发监察建议,督促主责部门修订《规范招投标活动意见》,完善招标服务监督、代理机构监管、信誉评价等机制,营造了规范有序的公共资源交易环境。

承德市还通过召开优化营商环境警示教育大会、通报典型案件、下发纪检监察建议、建立健全相关制度机制等举措，强化源头治理。去年以来，共通报案例13件21人,下发提示函、督办函和纪检监察建议33件,督促推动职能部门整改问题41个,健全支持民营企业发展、优化项目审批流程等制度机制32项,并跟进监督制度执行情况。

聚焦四个主要领域 稳定增加农民收入

增加农民工资性收入、经营性收入、财产净收入和转移净收入

全市70个村设置1200个乡村公益岗位，300多个临时工岗位，实现每户每年平均增收3000元-4500元

河北日报讯（记者陈宝云）今年以来，承德市围绕增加农民工资性收入、经营性收入、财产净收入和转移净收入四个主要领域，推进农民收入稳定增加。

扩大劳务输出规模、开发乡村公益性岗位、推广实施以工代赈项目，增加工资性收入。深化京津劳务协作，强化职业技能培训，通过推介和技能培训，不断扩大样板村劳务输出规模。目前全市脱贫人口省外务工4.32万人。全市70个村设置1200个乡村公益岗位，300多个临时工岗位，实现每户每年平均增收3000元-4500元。在农村道路保养、农村人居环境整治、高标准农田建设等项目上，广泛推广以工代赈，积极动员村民参与，及时发放劳务报酬，全市完成“五清三建一改”任务的村2428个，实现全覆盖。

发展特色产业、强化服务保障，增加经营性收入。围场满族蒙古族自治县前进村发展蔬菜大棚种植，为超市供应蔬菜。巴头沟村打造林果产业经济沟，已成为果品、苗木专业村。该市通过鼓励农民围绕特色主导产业创业创新，引导各类农业经营主体推进农业结构调整，大力发展特色产业，打造“一村一品”示范村。依托“承德山水”品牌建设，成功举办“承德山水”优质农产品进天津推介活动，在京津设立农产品销售专柜2700多个，平台累计销售1.8亿元，拉动支农产品消费总额66.7亿元。

有序推进土地流转、发展新型农村集体经济，增加财产净收入。积极引导土地经营权向新型农业经营主体流转，发展多种形式适度规模经营，上半年全市新增农村土地流转面积5.2万亩，累计达到181.8万亩，占家庭承包经营土地面积的43.8%。重点推广盘活资产、股份合作、产业带动、物业服务等四类新型集体经济发展模式，带动农民增收。

不折不扣落实强农惠农政策、推行“公司+合作社+农户+市场”的经营模式，增加转移净收入。全市已发放耕地地力保护补贴2.9987亿元，对实际种粮农民一次性补贴4921万元，发放农机购置补贴2739万元。今年对承德县食用菌、平泉黄瓜、宽城苹果实施特色农业保险保费补贴项目，降低农业生产风险。围绕特色主导产业，依托重点龙头企业带动，小农户增收能力显著提高。

金山岭长城保护修缮工程10月底前完工

河北日报讯（记者尉迟国利）记者从滦平县金山岭长城文物管理处获悉，截至目前，金山岭长城保护展示一期工程已完成工程量的70%，涝洼五道梁抢险加固工程已完成工程量的50%，预计10月底前全面完工。

2019年7月24日，中央全面深化改革委员会会议审议通过了《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》，其中长城河北段作为长城国家文化公园重点建设区，要求2021年底前完成建设任务，形成可复制推广的成果经验，为全面推进长城国家文化公园建设创造良好条件。

滦平县金山岭长城文物管理处作为河北省示范建设区段单位，立即对金山岭长城、涝洼长城保存现状进行全面排查，于2020年1月8日上报了预防性保护项目金山岭长城保护展示一期工程和抢救性保护项目涝洼五道梁抢险加固工程项目计划书，2020年5月8日完成项目方案设计工作。金山岭长城保护展示一期工程获得国家文物保护资金支持765万元。涝洼五道梁抢险加固工程获省文物保护资金支持285万元。两项目分别于2021年6月12日和8月1日全面开工建设。

“此次保护修缮工程按照‘保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理’的文物保护方针，坚持“不改变文物原状、最小干预”的原则，以排除长城本体险情为目的。”滦平县金山岭长城文物管理处主任郭中兴表示，此次修缮工程严格控制各类干预措施的实施范围和工程量，妥善保护长城遗存的真实性、完整性和沧桑古朴的历史风貌，使长城突出的历史信息得以延续和传承。

围场实施农村饮水安全巩固提升工程

解决了8537人的饮水安全问题

河北日报讯（记者陈宝云 通讯员王东岭、张环峰）“以前咱村里家家户户都是自打浅井，头天晚上往盆里接满水，早晨起来盆底一层沙子。现在县里为村里修通了自来水，咱们村里人也可以喝上干净的自来水了。”围场满族蒙古族自治县朝阳地镇朝阳地村村民于淑荣说。

为了消除饮水安全隐患，围场扎实推进农村饮水安全巩固提升建设，切实解决农村群众饮水安全的民生问题。针对全县农村安全饮水项目“点多、线长、面广”的实际，持续开展饮水安全问题大排查、大治理，消除饮水安全隐患，让干净的自来水流入千家万户，让老百姓喝上健康水、放心水。

去年，该县投资2221.27万元，实施农村饮水安全巩固提升工程，解决了37个乡镇、79个行政村1.97万人的饮水安全问题。对工程涉及的乡、村、组进行水质监测，出具安全饮水证明或饮水安全评价报告。今年实施农村饮水安全巩固提升工程，总投资1826万元，巩固提升19个乡镇、30个行政村，解决了8537人的饮水安全问题。

平泉“整乡推进、逐村提升”基层党建

打造100个有影响力、辐射力和带动力的党建示范点，带动各级党组织晋位升级

河北日报讯（记者陈宝云）平泉市按照推动基层党组织全面进步、全面过硬的总要求，坚持问题导向，突出系统谋划，在全市探索实施了基层党建“整乡推进、逐村提升”行动，着力提升基层党组织建设质量，为实施乡村振兴提供坚强组织保障。

坚持标准引领，支部硬起来。牢固树立一切工作到支部的工作导向，以标准化引领，持续夯实基层党建基础，让党组织在基层工作中唱主角、挑大梁。制定基层党组织可遵照执行、上级党组织可考核监督的质量提升标准，按照样板示范、扶持提高、软弱后进分类推进。采取“党建+乡村振兴”“党建+基层治理”“党建+美丽乡村”等模式，打造100个有影响力、辐射力和带动力的党建示范点，带动各级党组织晋位升级。推动力量、资金、项目下沉，投入各类资金1700余万元，新建、改建、扩建党群服务中心61个，村级综合服务站建成率达到100%。两年来整合涉农资金6000万元，实施壮大集体经济项目72个，实现了村村都有集体收入，5万元以上收入村达到了75%。

坚持多方着力，队伍强起来。抓好党组织书记、基层党员、后备干部3支队伍，教育引导广大党员干部担当作为、干事创业。常态化开展“支书比武擂台赛”活动，实行村党组织书记“五定星级化”管理，对成效突出的五星级、四星级党组织书记，发放5000元、3000元星级补贴，对落后的党组织书记进行约谈摘星。持续推行“十二分制”管理、党员学习包、党员1+N联户和党员进党校培训等措施，引导党员当先锋、做表率。启动“青苗计划”，通过跟班培养、代办服务、列席会议等方式培养锻炼后备干部482人。采取市聘乡管村用的办法，为238个村选配大学生党群服务助理242名，此次换届中48人进入村“两委”，其中4人当选党组织书记兼村委会主任。

坚持大局导向，活动实起来。着眼巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，统筹推进“脱贫攻坚党旗红”和“乡村振兴党旗红”活动，重点打造了梓椤树镇“乡村振兴党旗红”示范区，脱贫攻坚相关做法被评为全国基层党建创新最佳案例。着眼抗击疫情与推动发展，统筹开展“抓党建、抗疫情、惠民生、保安全、促发展”和“三基”建设年活动。施工新建“四好农村路”248公里、光缆28公里、5G基站53座、停车场6个，新增停车位1100个，新改厕7800座等。着眼提升村级党组织服务功能和治理水平，以办好“开门一件事”为载体，全面深化“代办服务村里跑、产业发展村里帮”等活动，各村党组织领办好事、实事950余件，党建引领“事在村办”做法入选河北省乡村治理典型案例。

坚持规范管理，制度严起来。把制度建设作为基层党建标准化、规范化的首要前提。将《制度汇编》下发至每个支部，采取“支部学习+自查”和“党委指导+抽查”的措施，推动各基层党组织对标落实。推行“十条红线”管党员、小微权力清单管干部、村规民约管村民的“三管治村”工作机制，严格落实“四议两公开”议事决策程序，构建充满生机与活力的农村管理新格局。在此基础上，实施基层党建巡察到支部制度，市委组织部巡察组采取明察暗访、实地查看等形式，不定期到基层督导检查党建重点工作推进、制度执行落实情况，对问题突出的支部挂牌督办，限期整改落实。

坚持从严落实，责任扛起来。建立“六个一”工作制度，推动“整乡推进、逐村提升”行动落地见效。每个市领导干部包保一个乡镇、联系一个村，指导督促包联乡镇开展工作；每名乡镇领导干部包联一个村；每月乡镇党委书记书面汇报一次基层党建重点工作开展情况；每季度召开一次讲评会，工作先进的乡镇党委书记介绍经验，工作滞后的乡镇汇报整改举措；每半年组织一次观摩交流，横向对比找差距；每年底组织一次基层党建述职，将“整乡推进、逐村提升”行动列入述职评议内容。同时，该市还推行了乡镇党委百分竞赛制，结合平时考核、述职评议等，综合分析形成乡镇年终党建考核结果，对工作突出的进行表彰，对工作滞后的后三名进行约谈，进一步推进党建责任的落实。

承德县集体经济收入“空壳村”归零

村集体经济收入5万元以上的占总数的74%

河北日报讯（记者尉迟国利 通讯员张万年）承德县石灰窑镇药王庙村紧邻101国道，村党支部利用交通便利的优势，采取“党支部+合作社+基地+农户”的发展模式，吸引承德穆勒四通现代农业光伏产业园进驻并签订200万元入股协议，村集体每年按照约定的比例获得收益。全村还流转土地1700余亩，用于建设立体农业，全年为群众增加收入220余万元，为村集体增加收入14万余元。

这是承德县发展壮大农村集体经济助推乡村振兴的一个缩影。为进一步巩固脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴，承德县把发展壮大村集体经济作为破解农村难题的突破口，以农业增效、农民增收、村集体经济发展壮大为目标，进行了积极探索和创新实践，并取得了明显成效。

为发展壮大农村集体经济，承德县先后制定了《关于发展壮大村级集体经济的实施意见》和《关于强力发展壮大村级集体经济的6条具体措施》，坚持多产并进、多业并举、多措并行，将发展壮大村集体经济与乡村振兴工作紧密结合，挖掘集体经济的能量，促进乡村经济持续向好发展。

截至去年底，全县378个行政村全部消灭集体经济收入“空壳村”，村集体经济收入5万元以上的278个，占总数的74%，村集体经济收入50万元以上的54个，占总数的14%。