

排查清仓见底 整改有力有效

——来自省人大常委会“6+1”联动监督“回头看”和四项联动监督第一执法检查组执法检查现场的报道

河北日报记者 周洁



武安市九龙山矿山修复后现场。

河北日报通讯员 李辉摄



武安市九龙山矿山修复前面貌。

河北日报通讯员 李辉摄

根据省委工作部署,今年4月,全省人大系统组织开展四项联动监督。8月开始,又深入开展“6+1”联动监督“回头看”。

矿山综合治理、优化营商环境、农业结构调整、地下水超采综合治理、公共卫生服务……“6+1”联动监督“回头看”和四项联动监督要解决的问题,每一件都是习近平总书记和党中央高度重视、省委和全省人民高度关注、制约和影响全省经济高质量发展、迫切需要解决的重点难点问题。

今年以来,各级各部门在这些领域作出了哪些努力?去年发现的问题整改到位没有?还有哪些问题需要解决?9月13日至16日,省人大常委会“6+1”联动监督“回头看”和四项联动监督第一执法检查组深入邯郸、邢台两地,座谈询问情况,现场查看材料,实地检验成效,巩固拓展监督成果。

坚持问题导向——盯住问题不放,切实摸清底数

“2020年,我们共治理87处责任主体灭失矿山,恢复治理总面积4055亩。”9月14日,在武安市召开的汇报座谈会上,市政府相关部门负责人介绍说。

“我们是奔着问题来的,你们做了大量工作,非常不容易,但形势不允许我们停下来欣赏成绩。”他的发言被执法检查组成员打断。

武安曾是全国58个重点产煤县和四大富铁矿基地之一,群采矿点在上世纪80年代高峰期时达3000多个,治理任务较重,检查组尤为关注。

现场汇报立即转入“谈问题”模式。“刚才你介绍根据全省《露天矿山深度治理三年作战计划(2019—2021)》,你们承担173处任务,其中132处为责任主体灭失矿山,我想了解一下,能不能如期完成?”执法检查组成员问。

“今年下达我市责任主体灭失矿山治理任务18处,预计9月底主体工程完工、年底前全面完成。”相关部门负责人肯定作答。

检查组成员继续追问:“如何解决非法盗采问题?”

“现在盗采非常猖獗,我们确实压力很大。”该负责人坦言,“我们正借助‘天眼’立体化执法平台和无人机定点航拍等技术手段,对全域矿山现状进行技术锁定,建立台账,严控新增。”

与以往相比,此次执法检查更注重问题导向。在邯郸、邢台执法检查期间,上述这种“随时打断并提出问题”的场景,每天都会出现。

9月13日下午,成安县,如意湖畔。水清草绿,岸柳垂青,移步换景,如诗如画。

“南部调蓄工程占地多少?蓄水量多少?”检查组上来就直奔主题。

“占地297亩,蓄水量为57.1万方。”有关部门负责人上前介绍,“现在以南部调蓄工程为核心,通过干渠与东湖、北湖形成蓄泄兼备的环城水系基本框架,年可减压地下水量300余万方。”

“走,去看看你们的环城水系。”听完介绍,检查组临时决定增加一个检测点。深一脚浅一脚地走到河岸边,亲自验证过一个细节,检查组才满意地离开。

4天、22个县(市、区)、5次座谈、85个点位——这是第一执法检查组在邯郸、邢台进行执法检查的节奏。

“既然检查,就不能纸上谈兵,要拿出紧时问题不放松的精神,看到真情况、听到真声音。”检查组成员表示。

坚持依法依规——推动省委部署落地见效,法律法规有效实施

原本黑乎乎的炼钢废水,经过综合治理后竟然可以养鱼。9月14日,在邯郸市新金集团污水处理车间内,执法检查组看到了这一幕。

时光倒流,那是追求短平快的时期。很多钢企坦言,当时在节约和环保问题上,确实重视程度不够。

而今,再没有当初的选择题。工作人员自豪地说:“现在,绿色发展已经成为企业战略目标。”

这是思想观念之变,也是法律“咬合”之威。

处理后的废水全部回用于生产工序,实现废水零排放;

每年可节约新水100多万吨,吨钢综合耗水达到1.9立方米,稳定在国内先进水平……

一组数据足以说明,这家钢企依据有关法律法规,严格履行生态环境保护责任,正努力走出一条节水治水双丰收的绿色发展新路。

能否实行正确监督、有效监督,依法监督是关键。

此次执法检查,每一个领域、每一项工作都有法可依、有章可循。每到一地方,检查组都会认真对照省委部署要求和相关法律法规,看各项目标任务是否完成、各项法律规定是否落实。

9月15日下午,赶到威县老沙河点位时,已是黄昏时分。夕阳西下,几只白鹭掠过清澈的河面,泛起层层涟漪。

威县地处黑龙港流域,属水资源匮乏县,地下水超采治理任务较重。执法检

查组很是关注,一上来就接连发问:“今年你们县取水井关停任务多少?完成情况怎样?地下水位回升了多少?”

“今年下达我县的取水井关停任务1747眼,已关停1753眼,占全年任务的100.34%。”威县水务局相关负责人上前一步说,深层地下水位同比回升4.78米,浅层地下水回升5.21米。

开展农业结构调整、优化营商环境、加强公共卫生管理……执法检查将焦点对准省委部署要求,逐项检查贯彻落实情况,精准点中痛点难点。

手握法律利剑,此次执法检查还始终以法律为标尺。

“按节水条例规定,你们怎样推动工业节水减排?”“如何加强重点用水单位监管?”“对没完成农业节水任务的,有哪些处罚措施?”……一连串问题,直击法律实施中的短板。紧扣相关法律法规,检查组不错过一个细节、不放过一个漏洞。

坚持明察暗访——不打招呼不听汇报,动真碰硬一插到底

9月15日一早,随机抽查组就出发了。

水源置换工程推进情况怎样?年底前能不能具备通水条件?抽查组想去水厂看看,就在手机导航上选定了某县一家水厂。

车子驶近目的地,随机抽查组成员们都直起身子,紧盯着窗外。

只见空空荡荡的工地上,工人们正忙着打地基。“怎么刚开始打地基?能按时完工吗?”抽查组当场把水厂负责人请来。

“进度确实慢了些,今年7月连降几次大雨,对进地施工造成较大困难。”该负责人解释,“我们正在加紧施工,确保能在12月底前具备通水条件。”

“还有两个多月时间,任务还很艰巨啊。”抽查组细细嘱咐,一定要科学谋划、倒排工期,加快推进水源置换工程建设,确保如期完成通水目标要求。

“没问题,保证完成!”该负责人立下“军令状”。

执法检查组负责人特别提及了此次执法检查的创新。“为了了解更多真实情况,我们大大增加了随机抽查比例,并对重点问题整改进行‘清单式’抽查,根据事前摸排的线索,检查组不打招呼、直奔现场。”

走访农户家、检查农产品加工车间、深入旱作雨养和季节性休耕项目、察看污水处理和再生水利用企业……4天时间里,仅在邯郸、邢台两地,一个随机抽查小组就走访了近40个点位。

“我们每天瞪大眼睛仔细‘找茬儿’,大家整体感觉问题比以前多了,老百姓反映也越来越好了。”连续几年参加联动监督的随机抽查组成员感慨。

坚持推进整改——监督与支持相结合,为解决问题开“药方”

“剩下的都是难啃的硬骨头。”执法检查中,两地都提到了矿山治理之艰。

检查中发现,经过各级人大、政府持续用力,矿山综合治理取得重要阶段性成果。

然而,一组数据不能回避:邯郸提出,全市有不达标矿山106个,目前仅完成整治33个。邢台提出,有不符合标准矿山119个,目前已完成整改47个。

两地之欠账,折射矿山治理之困,更折射全省矿山治理任务之难。

执法检查直面问题,监督发现不足。但是,不为反对而反对,既要监督也要支持,最重要的是提出良方、督促整改,推动问题解决。

“有的治理工程进展缓慢,修复治理标准较低。”

“受利益驱使,建筑砂石非法采矿现象时有发生,且具有很强的隐蔽性,执法监督面临发现难、制止难的问题。”

……

检查组不仅抛出了一连串的疑问,还开出了“药方”:要立足当前与着眼长远相结合,山上山下地上地下系统修复、综合治理,实现生态保护与文化遗产、产业富民的有机融合。要坚持“堵”与“疏”相结合,严格执法监管,同时加快审批进度,尽快编制实施建筑石料集中开采区规划。

需要科学治理的,何止矿山?

实际上,除了矿山综合治理,地下水超采综合治理、农业结构调整、优化营商环境、清理规范房地产开发项目、清理规范违规违建项目、清理规范资源能源项目、加强公共卫生卫生服务等,均需系统科学考虑。

“要把‘当下改’和‘长久立’结合起来。”检查组建议,瞄准省委提出的目标要求,牢固树立辩证思维、系统思维和法治思维,进一步加强调查研究,准确把握问题的症结,科学制定推动解决问题的治本之策,努力用最好的方法、最佳的途径、最有效的措施推动工作落实。

检查组表示:“下一步,我们将进一步强化人大综合监督手段的运用,通过执法检查情况报告、审议政府相关工作情况报告、开展专题询问和工作满意度测评等,进一步依法推动相关法律法规的贯彻落实、制度落实和突出问题的解决。”

区居民、农户、企业,详细了解情况。

9月16日下午,平乡县。一场特殊的座谈会正在进行。

这是省人大常委会在执法检查中的一种创新,听取五级人大代表和群众代表意见建议。执法检查组的开场白就一句话:“这里没有当地政府干部,有意见建议,请尽管提!”

“农产品加工、销售环节比较薄弱,‘卖难’‘贱卖’现象依然存在。”

“特色产业产业化水平不高,很难集中连片发展,产业规模效益难以显现。”

……

话匣子一打开,大家敞开心扉,检查组成员的笔记本上记满了各种“堵点”“痛点”。

“回去后,我们将尽快梳理这次执法检查中发现的群众反映强烈的难点,制约高质量发展的堵点,真正做到即查即改、应清尽清,让省委放心,让人民满意。”该负责人表示。

聚焦联动监督·亮点经验

编者按 “6+1”联动监督“回头看”和四项联动监督开展以来,各级各有关部门扎实有效推进各领域工作,解决了一大批具体问题。近日,省人大常委会执法检查组赴全省各地检查,深入挖掘工作亮点,总结提炼创新成果。本版集中推出一批基层的好经验好做法。敬请关注。

廊坊市

区域通办 群众异地办事“最多跑一次”

河北日报讯(记者周洁)随着京津冀协同发展全面深化,廊坊北三县在承接北京非首都功能、促进资源要素合理配置等方面作用日益突出。北京城市副中心政务服务管理局、通州区政务服务管理局、廊坊市人民政府行政审批局致力于推进政务服务领域协同发展,建立了政务服务“区域通办”联动机制,着力推进企业、群众异地办事“一次不用跑”“最多跑一次”。

对于能够实现线上全程网办的政务服务事项,申请人异地到“区域通办”窗口提交申请的,“区域通办”窗口对申请材料进行审核,通过EMS邮递至业务属地部门。

在推进自助终端办理方面,由属地政务服务部门向承用方政务服务中心布设自助终端,承用方政务服务中心提供24小时自助服务场地,并提供咨询帮办服务;推动政务服务事项接入建设银行、工商银行、农业银行等智慧柜员机,实现自助服务向基层、银行网点延伸。此外,还推进审批服务移动端向自助端延伸,将属地移动端服务拓展至使用方自助终端。

黄骅市

四水同治 推进地下水超采综合治理

河北日报讯(记者周洁)深入推进地下水超采综合治理,黄骅市通过“节”“引”“蓄”“管”四大手段,对地表水、地下水、外调水、非常规水进行“四水同治”,实现连续17个月地下水位同比回升。

“节”,强化全领域节水。推进农业节水增效,积极引导农民种植抗旱耐旱的苜蓿、旱碱麦、冬枣等特色作物,实施种植结构调整49万亩。加快工业节水减排,万元工业增加值用水量下降到10.4立方米。加强城镇节水降损,改造公共供水管网,漏损率降低到9.84%。

“引”,用足长江黄河水。新建黄骅第二水厂,327个村庄全部实现江水村村通。实施多线路引水、错季引水,今年以来,引黄水量4700万

立方米。

“蓄”,让河湖坑塘“喝饱”。做好“治”的文章,实施河流、近岸海域、农村污水和坑塘、城区黑臭水体治理,2020年底所有河流考核断面全部达标。做好“清”的文章,对新石碑河等6条河流清淤疏浚,整治坑塘740个。做好“养”的文章,常态化补水水量达1.5亿立方米。做好“留”的文章,充分利用劈南淀、黄杜水库等湖泊湿地,增加汛期雨洪蓄水量。

“管”,实施最严格管控。坚决依法关停,累计关停取水井467眼,城市规划区内自备井已全部关停。强化刚性约束,年取水量1万立方米以上的非农业用户全部实现远程在线监测,价格调节引导,实行城镇居民和特殊行业用水阶梯水价。

邢台市信都区

提高资源利用率 全面提升矿山修复治理水平

河北日报讯(记者周洁)邢台市信都区充分提高资源利用率,全面提升矿山修复治理水平。邢台友联众兴矿业有限公司将零散资源集约化,对6家小型矿山开采企业、20余家小型加工企业整合,投资16亿元建设了中联新型建材示范园,在环保理念、生产工艺、智能管理、绿色矿山、环境保护等方面走在了全国同行业前列。

在治理过程中,按照“先治理、后开采”的原则,首先着重对整合前历史形成的废弃采场进行修复治理。主要采取台阶式修复、平台式治理,对边坡削坡减载形成安全台阶,通过生态植生袋、客土喷播、植树绿

化、种植爬山虎等措施对台阶平台进行高标准生态修复。这些举措既消除了边坡浮石危岩等安全隐患,又对边坡台阶进行了绿化美化,治理区域水土流失,同时在采场底部修建蓄水池,旱季从水库调水,雨季收集矿区雨水,用于抑制植被养护、治理施工中的作业扬尘。截至目前,共完成矿山恢复治理面积约70万平方米,矿山地质环境和生态环境恢复治理初见成效。

在还清旧账的同时,在今后开采中将坚持“边开采、边治理、边恢复”的原则,采取自上而下台阶式开采方式,完成一层治理一层,真正做到边开采、边治理、边恢复。

昌黎县

充分挖掘潜力 全链条打造中国葡萄之都

河北日报讯(记者周洁)昌黎县充分挖掘潜力,全链条打造中国葡萄之都,取得较好成效。目前,全县葡萄种植面积5.2万亩,葡萄酒企业28家,相关配套企业148家,年接待中外游客超120万人。葡萄产业为当地创造了2.5万个就业岗位,预计2021年实现产值55亿元。

为聚集发展要素,规划建设了昌黎葡萄酒产业园,中粮华夏、朗格斯酒庄、贵州茅台等知名企业已入驻园区。目前,全县拥有亿元以上葡萄酒酒庄项目8个,完成投资23.2亿元,茅台精品葡萄酒酒庄项目、金士酒庄项目、海亚湾国际酒庄项目、嘉泰葡萄酒酒庄项目等一批酒庄项目相继建成。

在加强科技支撑方面,昌黎县

政府与河北省农林科学院昌黎果树研究所、河北科技师范学院等科研机构建立合作关系,定期开展合作交流活动,为企业提高产品研发技术,为基地农户提高管理水平助力。

此外,还积极创建市场品牌,昌黎县与广源、家慧等超市建立了直销直供关系,与华夏、茅台等企业实现订单销售。利用“酒仙网”“阿里巴巴”等电商平台,实现线上线下销售,已建成电商平台5个、实体专营店35个、合作推广商店385个。利用媒体、协会、展会、大赛等各种渠道和平台,多方面宣传推广产区品牌。连续举办17届中国·昌黎国际葡萄酒节,举办国际领袖产区葡萄酒质量大赛、昌黎新品葡萄酒品鉴会等各项活动。

省人大常委会执法检查说得最多的是为民,关注最多的是民生——

“切实做到民有所呼我有所应”

河北日报记者 周洁

又是一年丰收时,金穗卷起千层浪,累累瓜果十里香。

9月13日下午,省人大常委会“6+1”联动监督“回头看”和四项联动监督执法检查组到邯郸市成安县崑岸农业科技园,实地检查农业结构调整情况。

“农民人均收入有多少?”进门第一个问题就是关于百姓收入。

“去年农村人均收入是1.8万元。”有关部门负责人上前答道。

现在农民能分几亩地?一般都种什么作物?一亩地能收入多少钱?特色农产品

销路怎样?……执法检查组提出的每一个问题,都和百姓息息相关。

“要切实做到民有所呼我有所应。”详细了解情况后,执法检查组负责人语重心长地说:“要多为老百姓想一点,千方百计让老百姓多收入一点,以更大的力度、更实的举措推动农业结构调整迈上新台阶。”

坚持以人民为中心,践行全过程人民民主,是此次执法检查的一个重要特点。

“我们这次执法检查在方式方法上进行了大胆尝试,运用了尽可能多的手段深入基层、贴近群众,尽可能做到了解情况、

发现问题、解决问题。”该负责人介绍说。

自联动监督开展以来,全省4万余名人大代表活跃在基层一线,代表广大人民群众提出许多意见建议和问题线索。比如,邢台市组建了696个代表小组,7799名代表参加监督检查活动;邯郸市把2000余名代表编入200个代表小组,发现问题线索300余条,提出合理化建议100余条。

居民们反映的房产证“老大难”问题解决了没有?推广节水作物,村民们还有啥难处?推行矿山综合治理,企业还有什么困难?连日来,执法检查组深入走访社