



以高质量提案助推高质量发展

——河北省市县政协提案工作亮点扫描

河北日报记者 高原雪

提案是履行人民政协职能的重要方式,也是人民政协协助党委政府实现决策民主化、科学化重要渠道。党的十九大以来,河北省各级政协深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,全面落实中央和省政协工作会议部署要求,强化学习培训、办理协商、探索创新、提案督办、制度建设,以高质量提案助推高质量发展,干出了新时代人民政协的新样子。

石家庄市政协

立足提质增效 坚持务实创新 推动提案工作高质量发展

近年来,石家庄市政协认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,把提质增效作为提案工作的主线,以质量为抓手,以创新为动力,推动提案工作实现新提升。

提高提案质量,夯实工作基础。提案质量是提案工作的基础,石家庄市政协始终把提高提案质量作为重点和突破口。树立质量意识,利用提案工作培训、提高提案质量座谈会、委员学习小组等形式,强化委员的提案质量意识。加强选题引导,每年召开有党派团体、市政协委员、市直有关部门参加的选题协商暨民情咨询会,部门相关科室有备而来,委员带着问题与部门直接沟通、面商交流,提高了选题的针对性,得到提办双方认可。注重党派集体提案,通过组织协商、民主党派提案工作座谈会,提供提案线索、开展联合调研、不定期走访等形式,鼓励和引导各民主党派发挥组织和专业优势,围绕党政中心工作和民生关切,开展调查研究,提出高质量集体提案。

坚持双向发力,增强协商实效。石家庄市政协始终把提案办理协商贯穿于提案工作全过程,坚持协商就要真协商。加强重点提案督办协商,围绕推进自贸区

正定片区建设、推进清洁取暖、发展数字经济等事关党政中心工作的重点提案,由主席会议成员牵头,召开办理协商会,进行重点督办协商。丰富协商形式,通过“请进来”召开会议,“走出去”敲门拜访、邀请调研视察以及“智慧政协App”、电话、微信等线上线下方式,建立起提办双方沟通交流的“直通车”。围绕养老服务、城乡融合、普惠教育等热点问题,由相关专委会结合包案督办的提案,进行专题协商,汇聚起民声民智的“最大公约数”。围绕“取消空置房屋采暖热损费”“取缔占道经营夜市”“河北师大北门架设天桥”等久提未解决或反馈不满意的难点提案,进行跟踪督办,或及时组织提办双方面对面开展灵活高效的个案即时协商、现场协商,商以求同,协以成事,一批难点问题得到很好解决。围绕新型城镇化建设探索开展提案办理远程协商,加强市县联动、部门协调,扩大委员参与面。通过协商,提办双方在沟通交流中增进了理解、凝聚了共识、寻求了对策、推动了工作。提案办理的过程,不仅成为采纳委员意见建议的过程,也成为委员工作对政策法律理解、了解部门相关工作过程,达到了建言资政和凝聚共识双向发力的效果,委员满意度显著提高。

创新方式方法,提升服务水平。服务质量是提案工作的保障。石家庄市政协始终把强化服务功能,创新服务方式作为提升服务水平的重要课题。健全制度体系,制定出台并修订《关于加强政协提案办理落实提高办理实效的办法》《关于进一步提高提案质量的意见》《提案工作条例》等制度,形成“1+5”的提案工作制度体系。完善工作机制,与市委、市政府办公室建立起联合审查、交办、督办、联查、通报工作机制,与提案承办单位建立提案工作联络员日常联系机制,架起提、办、政三方沟通交流的桥梁。创新方式方法,试行提案办理清单式管理,将提案办理情况分为“当年已开展工作和完成事项”“明年待落实事项”“建议采纳情况及效果”三项内容,通过清单逐项明确办理情况,使提案办理更实在、过程更明了。注重经验总结,召开全市提案工作学习培训暨经验交流会,收录学习资料10篇、经验交流材料83篇并辑印成册,6个民主党派、9名政协委员围绕如何撰写高质量提案,15个承办单位围绕提高提案质量,8个县市区政协围绕提高提案服务水平进行了发言,为提升提案工作能力提供了借鉴。

张家口市政协

紧跟新时代落实新要求 推进提案工作提质增效

加强党的领导,确保提案工作正确方向。以党建工作为统领,坚持提案提出体现政治立场、提案审查严守政治标准、提案办理彰显政治效果。2018年,张家口市政协成立了提案委临时党支部。临时党支部定规矩、明方向、提要求,确保提案工作有方案、有措施、有抓手、有成效。建立了党员委员联系党外委员“2+4”工作机制,每位党员委员联系2位党外委员,每年展开4次交流谈心活动。建立了党员委员“政治生日”制度,通过发电子贺卡,送上“政治生日礼物”,提醒党员委员牢记初心使命,奋力担当作为。

提高提案质量,夯实提案工作基础。吃透“三情”深入调研。组织各种类型培训,帮助委员及时了解中央大政方针和省委省政府、市委市政府决策部署,做到“方向明”。组织市直有关部门通报民情,帮助委员及时掌握全市经济社会发展情况,做到“路数清”。组织委员走进现场深入调研,了解基层、企业、群众所思所想、所急所难、所求所盼,做到“家底实”。围绕“三点”提案建言,引导委员紧紧围绕

党和国家大政方针在张家口的贯彻实施,省委、省政府决策部署在张家口的具体实践,全市重大任务的推进落实等中心重点,积极建言献策。依托“三方”力出精品。依托市各党派团体、委员工作室和界别的智力汇聚优势,围绕党政所需、委员所盼、群众所求,提高集体提案比重、精品提案比重。

创新协商方式,提升提案办理实效。市委书记领衔重点提案协商。市委主要领导领衔督办提案有力提升了全市各部门提案办理水平。对口协商达成机制,选取事关民生的重要提案,组织提案者与承办单位开展对口协商,共商发展大计。当面协商解难题,对于办理难度大的提案,坚持深入一线,采取现场协商的方式,力求及时解决提案。灵活协商求实效,在提案办理协商中,运用灵活多样的形式开展协商,不断提高协商效果。开展监督性提案协商。围绕市委、市政府重大决策部署的贯彻执行情况、涉及人民群众切身利益的现实问题,遴选了加强扶贫资金监管等提案开

展了监督性督办,使提案监督成效真正落实到有关部门工作推进的举措上,体现在人民群众享受改革发展的成果上。

创新工作机制,提高提案工作水平。建立提案月活动机制,把每年12月确立为全市“政协提案月”,集中时间和精力征集并组织提案者撰写提案。建立“六个一”工作机制保证提案月活动收到实效,即建立一个领导小组、召开一次动员会、印发一份活动方案、提供一份选题参考、发送致委员的一封信、组织一轮调研指导。建立联合交办机制,每年提案交办之前,市政府、市政协联合召开提案交办工作会议,对新一年度政协提案办理工作进行部署安排。三是健全跟踪督查机制,对部分提案办理“大户”,采取上门督办、集中听取办理情况汇报等方式,提高提案办理成效。对涉及多个承办单位或办理难度较大的提案,及时召开提案办理专题协商会,协调解决办理中的相关具体问题。对列入计划逐步落实的“B”类提案,组织“回头看”,督促承办单位与委员再协商、再办理。

衡水市政协

狠抓“三个质量”提升 推动提案工作高质量发展

衡水市政协始终把提高提案质量、办理质量和提案质量摆在重要位置,系统谋划、全面统筹,2019年、2020年、2021年分别谋划实施了提案工作规范化、标准化“建设年”“提升年”“落实年”活动,有力促进和推动了提案工作高质量发展。

以质量为导向,强化提案精品意识。提案质量是提案工作的基础,反映着人民政协参政议政的能力和水平,以务实的举措打造精品提案,是贡献政协智慧和力量的重要途径。“围绕中心,服务大局”提出高质量提案。今年衡水市召开了第五次党代会,市政协紧紧围绕市第五次党代会提出的美好幸福生活好问卷提出精品提案。市政协明确提出,要把提高提案质量、提案办理质量和提案服务质量,作为本届政协提案工作重点。做好提案信息征集,提供精心撰写参考题目。今年市政协七届一次会议前,提案委从立足全面贯彻新发展理念和让衡水人民共享幸福美好生活方面,在广泛征集提案信息的基础上,向提案者推荐了100个提案参考题目。深入调研积极引导,提出精准提案。围绕衡水市重点工作,主动为提案者搭建起与部门沟通协商平台,组织相关领域委员开展调研,听取相关部门的分析与建议,掌握第一手资料,有针对性地撰写出精准提

案。加强提案知识培训,提出精品提案。针对今年政协换届后有三分之一是新一届委员的情况,把提案知识培训列入大会议程,会前提案委精心制作了PPT培训课件,培训会后,提案者根据培训收获,对拟提交大会的100余件提案又进行了修改,389名政协委员提交提案368件,经审查立案366件,提案质量明显提升。

以成效为检验,抓好提案办理质量。高质量办理好政协提案是各承办单位的重要职责,对于提升承办单位的决策科学化、民主化水平,加强和改进党委和政府工作,具有十分重要的意义。开好提案交办会是前提。今年9月,市政协提案委会同市委、市政府两办组织了提案工作交办会,进行了提案办理知识培训,对提高提案办理质量提出明确要求,各承办单位提高了政治站位,明确了工作目标和任务,坚定了办好提案的信心和决心。合力推进提案办理协商是基础。采取政协班子成员领办重点提案、政协常委会会议定期听取提案承办单位办理情况汇报、各专委会分工督办全部提案三大措施融合发力,充分发挥好协商机构的职能,开展全员全过程协商督办,推动承办单位提高提案办理质量。抓牢重点提案办理是关键。市政协提案委筛选出28件提案,经主席会议

协商通过,列为重点提案,承办单位重点办理,政协领导班子和专委会重点督办。实现成果转化是目标。将部分重点提案作为专委会的专题调研课题与专题议政有机结合,本届第一次主席会议上,将《发展衡水职业教育》《预防和重视青少年近视》《加大衡水水翼的研究》等提案,列为相关专委会专题调研课题,以建言献策的形式上报市委、市政府,实现优秀提案的成果转化。

以满意为目标,提升提案服务质量。搞好专题培训,提高服务质量。近年来,提案委通过多形式开展了对各县市区政协提案委和各民主党派、重点提案承办单位提高提案工作的知识政策培训,建立规范化文本,提高工作质量。从提案内容、编写格式、审核立案、交办程序、承办制度、协商方法、督办方式、答复形式等8个方面建立规范文本,加大规范化管理力度,建立标准化流程,提高工作效能。从提案征集、审查、交办、督办、协商等5个环节建立标准流程,进一步畅通提案协商体系和机制。建立信息化运行,提高工作效率。衡水市政协提案工作已全面实现现在线办公,开发运行的“衡水市政协提案掌上通”手机App,实现了政策学习、提案查询、提案云协商、提案督办等十项功能,大大提升了提案办理质量和办理速度。

承德市政协

“三个坚持”同向发力 在创新提案办理中促进协商民主质效提升

承德市政协认真贯彻落实习近平总书记考察承德重要讲话精神,深入领会党中央和全国政协新部署新要求,充分发挥政协工作优势,以创新提案办理机制为引领,做到“三个坚持”同向发力,在主动谋全局、解难题、办实事的具体实践中,促进协商民主质效提升。

坚持创新办理机制,强化重点促提质。树立创新到全市大局中、落脚到发展短板上、办理到人民群众心坎间的工作理念,注重不断完善机制,向提升提案办理协商实效发力。在重点把握上,建立完善点面结合带动机制。探索建立了“1+2+2+N”提案办理协商工作机制,即以“1号提案”为龙头、“双20提案”为重点,引领示范带动提案办理协商质量全面提升。每年全会后在事关全局、群众关注、委员关切的重要提案中,筛选确定“1号提案”和重点提案,实事提案各20件,重点提案专题协商、同类提案合并协商、难点提案重点协商、热点提案集中协商。盯住全市改革发展的大事要事和民生实事,相继确定“全面提升社区和居家养老服务水平”“实施滦河潮河双河共治,助力京津冀水源涵养功能区建设”“加快建设国家可持续发展议程创新示范区”“农村垃圾污水治理”“改善农村人居环境”等重要问题作为“1号提案”,着重推

动提案建议更多转化为治理效能和发展动能。“双20提案”大部分被采纳为年度市级重点民生实事,提升了政协工作影响力。在协商办理上,建立完善完善高层次运作机制。实行“1号提案”和重要提案党政主要领导亲自批办,重点提案市委常委领衔督办、重点办理分管副市长直接部署,承办单位“一把手”领办,打通委员重要建议“直通车”通道。在协商督办上,建立完善“四位一体”联动机制。建立市政协主席会议督办、提案委综合督办、专委会对口督办、党委政府政协联合督办的“四位一体”提案督办机制,实现提案办理协商由“答复型”向“落实型”转变。

坚持多层协商形式,汇聚合力促提质。强化协商在提案办理中的重要作用,从七个方面将协商理念贯穿提案办理各环节全过程。提案选题提前协商,围绕提高委员提案针对性,将提案征集列入全会重要准备事项,就提案征集、报送、选题等召开不同层面专题座谈会,确定提案参考题目。提案交办主动协商,每年全会后第一时间召开提案交办会,在主动征求提案者和预交承办单位意见后,与市“两办”协商确定承办单位,保证提案交办对口、会办分办合理。提案办理中,广泛开展走访、座谈、调研,组织党政部门、承办单位、提案者、专家人才等多方协商,

汇聚最大共识,提高办理成效。重点提案督办协商,实行“1号提案”和“双20提案”主席会议督办机制,以商促督、以督促办。现场办理当面协商,适时召开现场办理协商会,面对面交流协商部分重点、难点提案,推动提案落实落地。会办提案联动协商,对涉及多部门共同办理的提案,形成主办牵头、会办联动、共同协商的办理合力。难点提案专业协商,组建80余名市政协委员参加的专家人才库和20余人的外聘专家库,在重点提案和重点难点问题协商中善用内脑与外脑,增强了办理协商专业性和协商民主深度。

坚持健全协商制度,规范程序促提质。承德市政协始终高度重视提案办理协商制度建设。一方面,完备制度体系。推动市“两办”制发《政协提案办理工作实施细则》,修订完善《提案工作条例》,印发《提案内容公开办法》《提案审查工作细则》《提高提案质量的意见》《重点提案遴选与督办办法》,形成了“1+1+4”提案工作制度体系。另一方面,规范民主评议。会同市“两办”制发《政协提案质量和提案办理质量“四方”评议办法》,由政协委员、提案承办单位、市“两办”和政协提案委对每件提案共同评议,评议结果作为表彰优秀提案和先进承办单位的重要依据,形成以表彰激励促提案质量和办理质量双提高的格局。

保定市政协

加强协商督办 提高提案办理质量

近年来,保定市政协坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导,认真贯彻落实中央和省市政协工作会议精神,紧紧围绕全市工作中心,积极探索开展提案协商督办的方法路径,凝聚各方合力,推进提案意见建议成果转化,力争每一件提案都做到“建言建在关键处、办理办在需要时”。

完善制度机制,协商督办有章可循。全力打造“保定政协·有事来商量”品牌。把市委的重大工作部署细化成提案选题;突出协商主业,构建协商格局,协调组织党政部门、民主党派和社会各界共同谋划提案选题;通过媒体面向社会征集提案选题;为广大政协委员写好提案引方向、勾重点、出题目,坚持小切口、大道理,做到“对路”、“供需”“合拍”。规范联合交办机制。由政协办牵头,市委办、市人大办、市政府办、市政协办“四办”联合召开交办会,各承办单位主要领导参加,现场领受任务,签订《承办承诺书》,压实承办责任。完善制度,推进全方位协商督办。制定完善《提案办理协商实施办法》《政协主席会议成员重点提案领衔督办办法》等制度规定,有效整合各方力量,形成了全方位多层次参与提案协商督办合力。

明确责任主体,协商督办协调联动。市委、市政府领导高度重视提案办理工作,书记、市长对重点提案办理作出批示。市政府常务会专题研究部署提案工作形成常态化,实行提案办理责任考核评价,各单位办理情况年终排名通报。市政协坚持党组会议、主席会议、常委会会议研究和审议提案工作中的重大问题;每年第四季度市政协常委会专门听取提案办理情况通报。注重委员履职能力,结合换届,举办全员能力培训,政协主席、分管副主席带头授课,强化委员提案管理考核,明确专委会牵头交办件,市委交办件,委员交办件。每年每名政协委员至少提交一份高质量提案。以1号提案和重要提案的协商督办为抓手,召开民主监督座谈会,先听后谈,先报后评,既丰富了政协履职形式,又提高了提案办理质量。

拓展互动平台,协商督办有声有色。加强重点协商。针对委员们关注的中小企业融资难融资贵问题,联合市政府办,组织相关提案人,深入小微企业、创业园区开展调研,与承办单位开展协商座谈,沟通协商,及时了解企业所需所盼,采取措施,缓解了企业融资难题。深化会议协商。针对小区私搭乱建、城区违建等群众关

注的民生热点问题,组织提办双方采取会上协商互动,现场督办落实,有关问题迅速得到治理解决,受到广大群众交口好评。做实调研协商。围绕重点提案办理,联合“两办”,协调各专委会、深入企业、学校、社区、重点项目工地现场进行视察督导,安排政协委员与提案承办单位开展面对面沟通交流,共同探讨提案办理的思路举措,促进问题解决。

创新形式方法,协商督办提质增效。打造信息平台,实现提案全流程网上管理。加强提案信息化建设,提案题选发布、提案提交、审查立案、交办追踪、督导反馈、考核评优实现网上全流程动态办理。注重发挥专委会作用,实现重点提案全覆盖督办。建立专委会督办重点提案工作台账,把提案督办与专委会调研视察活动相结合,吸收提案委员参与有关活动,形成了多层次的协商督办格局,加强考核,增强提办双方协商动力。对提得好、协商得好、办得好的“三好”提案进行筛选,通过提办双方自荐、提案委初核,邀请专家和基层代表评定等程序,按提案总数15%比例确定“三好”提案,在政协全会上予以通报表扬,在媒体广泛宣传,起到了引导示范作用。

高阳县政协

把牢政治定位 彰显独特作用 做好新时代政协提案工作

近年来,高阳县政协坚持把提案工作作为发挥专门协商机构作用的重要渠道,积极建言资政、凝聚共识、汇聚合力,助推经济社会高质量发展。5年来,立案647件,实现了提案数量质量、办理答复满意度、成果转化“三个连续提升”。

立足“准”,牢牢把握提案工作的政治方向。坚持把贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、省委政协工作会议精神的重大决策部署,作为提案工作的根本遵循,加强党的全面领导,准确把握政治方向。全体会议“审”,每年召开全委会前,组织专题会议,按照“大格局、小切口、大道理”原则,研究制定提案参考题目。全会期间,县委、县政府主要领导带领四大班子成员,参加各界别委员讨论组,听取委员提案撰写和提交情况。党组会议“议”,将提案工作列入规定议题,围绕提升提案质量、办理进度、成果转化等进行研究推进。功能型党组织“谋”,以“委员之家”为平台,成立13个功能型党支部,加强对提案工作的指导引领。党员委员

“帮”,充分发挥党员委员的带头作用,协助其他委员深入调查研究,撰写接地气、有见地的提案。

立足“强”,大力提升委员的能力水平。强化培训提能力,制定培训计划,搭建“线上+线下”学习交流的平台。通过开展专家辅导、业务培训、“云课堂”等形式,进行专题培训,提升能力素质。搭建平台明政情,通过组织委员参加全体会议、专题议政性常委会会议、视察调研、政情通报等形式,了解掌握全县中心工作,重大决策部署情况。利用公众号、微信群等载体,定期推送时事要闻、理论文章、重要会议精神,让广大委员进一步知情明政。深入调研探实情,把深入基层、调查研究作为提升提案质量的必要过程,做到“不调研不开题,调研不充分不提交”。5年来,先后开展集中学习研讨22次,组织650余人次听取辅导宣讲会,组织“委员之家”学习研讨49次。

立足“实”,加强提案工作全过程管理。抓住“提”这个关键,把每年提交一份提案、撰写一份社情民意作为委员履职必答题。积极引导委员紧紧

围绕经济社会发展和群众急难愁盼等重点热点难点问题撰写提案,形成一批切口小、靶向准、建议实、可操作性强的高质量提案。针对城区内三轮车无牌营运、管理混乱、道路安全隐患突出问题,30多名委员提出了《关于取缔载客三轮车的建议》,助推县政府开展集中整治行动,彻底取缔了非法运营车辆。突出“办”这个重点,每年全会后,及时协调沟通,召开提案交办会,县政府主要领导到会听取情况,促进落实归口管理、集中交办、限时办结要求。强化“督”这个保证,坚持主席、副主席领办督办重点提案制度,每年选定10件提案进行全程督办。组织委员开展专题视察,协调主办和协办单位沟通配合。组织开展重点提案“回头看”工作,科学评估,巩固提升,达到“办理一件提案、解决一个问题、推动一项工作、增进一次共识”的效果。建立“评”这个机制。制定出台评比办法,每年评选出10个优秀提案和10个先进承办单位进行表彰,彰显先后,激发委员和承办单位的积极性。