



思想观澜  
SI XIANG GUAN LAN

坚持企业需求导向 持续优化营商环境

□彭红利 苏炜

优化营商环境,对吸纳聚集更多高端发展要素,释放企业发展活力,推动经济高质量发展有着重要作用。坚持企业需求导向,是优化营商环境建设的必然要求。对我省而言,打造适应高质量发展的营商环境,要进一步增强服务意识,强化企业需求导向,厘清政府监管与市场发挥作用的边界,不断增强服务创新力和竞争力,更好激发市场活力和经济内生动力。

增强服务意识,当好企业“店小二”,构建“亲”“清”政商关系。政府部门和机关干部要树立“服务即生产力”的理念,以企业需求为导向,认真倾听企业呼声,全面了解企业发展,及时回应企业诉求,集中精力解决企业实际问题,做到“有求必应”;准确把握企业主观感受,多进行换位思考,减少对企业的干扰,坚决杜绝越俎代庖甚至“无事生非”,做到“无事不扰”。从管理型政府向服务型政府转变,树立全心全意为企业服务的理念,尊重企业发展主动权和选择权,以企业为中心,构建良好产业生态。建立“服务管家”制度,针对企业发展中的痛点难点问题,量身定做解决方案,把服务意识落实到行动上。着力构建“亲”“清”政商关系,既以规范化、制度化建设实现“清”,又以强化服务意识实现“亲”,做到“亲”而有规矩、“清”而有作为。优化营商环境不仅要营造良好的制度环境,还要在要素环境、商业生态和宜居环境等方面发力,构建一套覆盖企业全周期的服务体系,让企业有实实在在的获得感。

处理好政府和市场的关系,厘清二者边界,让有形之手与无形之手相得益彰。从根本上讲,优化营商环境的核心是要处理好政府与市场的关系。习近平总书记强调:“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。”政府有为,是市场机制有效、微观主体有活力的重要保证,也是弥补市场失灵的必然要求。对各级政府来说,要做到“三不”——不缺位、不越位、不错位,保障市场秩序,降低市场经济的交易成本,提高市场的运行效率。对企业而言,哪些事找“市场”,哪些事找“市长”,应该明确而清晰,依法依规经营。各级政府和部门应通过简政放权、优化服务构建新型政企关系,让无形之手充分施展,让有形之手有效调控,二者相互协调、相互促进、相得益彰。

强化需求导向,充分吸纳市场主体的意见,建立健全企业家参与的涉企政策制定机制。进一步贯彻落实《关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见》,加快建立政府涉企政策主动向企业家问计求策的程序性规范,及时了解企业家需求,积极回应企业合理诉求。在制定涉及企业和企业家的重大经济决策、重要产业政策时,要强化企业家需求导向,通过座谈会、实地走访、问卷调查、主动上门、个别访谈、大数据分析、企业家代表参与起草等多种方式,广泛听取企业家意见和建议,推进涉企政策精准对接市场需求,激发企业家参与涉企政策制定的积极性、主动性、创造性,增强涉企政策科学性、规范性、协同性,为投资者营造规范、稳定、公平、透明、可预期、可信赖的营商环境。一是建立涉企政策需求征询机制。通过建立企业信息征集平台、设立企业接待日等方式,完善畅通涉企意见征集渠道,听取各方面意见建议。二是建立涉企政策评估调整机制。重大涉企政策出台后,应适时开展由各地工商联、行业协会商会等第三方机构主导、企业家代表参与的政策咨询和评估活动,并按需进行科学合理调整。三是创新政企互动机制。强化政府与企业的常态化沟通,建立政府重大经济决策向企业家问计求策的机制,注重发挥工商业联合会、企业家协会、行业协会商会的桥梁纽带作用。四是健全企业家意见处理和反馈机制。充分利用河北政务直通信息平台、河北优化营商环境微信公众号等网上政务平台,对企业家所提意见建议采纳和处理情况进行及时反馈。

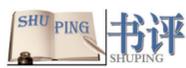
(作者单位:省委党校)

《民用工业敏捷动员体系及流程研究》评介

□孔昭君

建立基于信息技术和现代工业制造模式,应变快速、保障有力、柔性可控的民用工业动员体系,对于有效应对各种传统和非传统安全挑战,确保国家经济安全、国防安全具有重要意义。孔慈珍所著《民用工业敏捷动员体系及流程研究》(经济管理出版社出版)一书,从强化动员意识、优化动员流程、加强基础设施和信息系统建设等方面,提出了完善我国民用工业动员体系的具体思路,具有一定的借鉴意义。

该书基于我国战略安全环境和形势新变化,着眼建设更具适应性、更有效率的民用工业动员体系,以实现快速平战转换、满足多样化动员需求、适应不同强度动员要求、尽可能降低对经济系统的扰动为约束条件,探讨了民用工业敏捷动员体系的基本特点、构成要素、主要功能和结构框架,构建了民用工业敏捷动员体系的结构模型,阐释了民用工业敏捷动员体系的运行机理,分析了我国民用工业动员体系存在的问题,并给出了相应的对策建议。



推动数字经济和实体经济融合发展

□王春蕊

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

技术迭代升级是推动数字经济和实体经济融合发展的关键动力。要构建清单导向型技术创新共同体、围绕产业链部署技术创新链、建立柔性化技术创新机制,持续推动数字技术创新,充分释放数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

完善的新基建体系是推动数字经济和实体经济融合发展的基础支撑。要突出“高速泛在、智能敏捷”,提升新基建功能水平;强化“需求引导、有序推进”,拓展新基建融入维度;注重“城乡统筹、互联互通”,优化新基建空间布局。

良好的市场环境是推动数字经济和实体经济融合发展的重要保障。要完善政策法规,积极培育数据要素市场,建立数字经济标准体系,构建全过程动态智慧监管体系,以数字经济规范化、健康化发展赋能实体经济。

习近平总书记在中共中央政治局第三十四次集体学习时指出:“要推动数字经济和实体经济融合发展,把握数字化、网络化、智能化方向,推动制造业、服务业、农业等产业数字化,利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造,提高全要素生产率,发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。”近年来,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。加快发展数字经济,推动数字经济和实体经济融合发展,对培育经济高质量发展新动力、塑造国际竞争新优势、助力实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。

技术迭代升级是推动数字经济和实体经济融合发展的关键动力

技术创新是促进数字经济升级蝶变的基本前提,也是增强数字经济和实体经济融合发展韧性的关键。人类发展史上的每一次重大变革,均始于新技术的研发应用和迭代升级。今天,物联网、大数据、人工智能等技术成为经济社会发展的重要驱动力,科技创新不断助推社会经济形态革新。推动数字经济和实体经济融合发展,需要持续推动数字技术创新,充分释放数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。

构建清单导向型技术创新共同体。围绕高端光刻机及相关技术、芯片制造及相关设计工程软件、“卡脖子”技术领域,部署重大科研专项,鼓励信息技术企业和制造业企业联合构建产学研用技术创新平台,形成“清单导向+研发协同+政策支持+转化应用”创新共同体,集中力量攻克行业技术难题,实现关键技术自主可控。

围绕产业链部署技术创新链。对河北而言,要抢抓全球产业链、价值链重塑的重大机遇,锚定制造业在全球产业链、价值链中低端向中高端跃进中的技术创新,鼓励产业链带动能力强的龙头企业构建“主链企业+研发机构+综合服务”多链点、多主体的链式技术创新体系,协同上下游企业联合攻关,形成先进技术与行业融合发展链式创新体系,增强行业系统创新和源头创新能力。

建立柔性化技术创新机制。要借助互联网、大数据、云计算等先进技术手段,将人才、资金、项目等资源向创新型平台和企业聚集,提高技术创新效率。要围绕新技术技术创新和突破性技术创新,鼓励相关企业、高校、科研院所、行业协会等,搭建云创新实验室、云创新平台等,开展技术、场景应用和商业模式协同创新。

多元化路径创新是推动数字经济和实体经济融合发展的内在需求

推动数字经济和实体经济融合发展,本质是利用数字技术对企业生产、流通、服务等环节进行全流程、全方位改造和提升,促进资源要素在产业及各环节间的流动、重组、配置,提升全要素生产率,重塑实体经济核心竞争力。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性,要把握实体经济行业特点、市场主体特征,创新融合发展路径,增强数字经济和实体经济融合发展活力。

利用数字技术改造提升一批。技术创新驱动路径是指利用数字技术对实体经济进行全方位、全角度、全链条改造升级。我省在钢铁、医药等领域基础雄厚,应加快数字技术赋能制造业。组织形态上,依托工业互联网、工业云、工业大数据等网络应用建设,布局一批新一代5G“智能工厂”“智慧园

区”等新应用场景,实现人、机、物的智能交互和精准化管理。产业模式上,利用新一代信息技术,联结产业链上下游企业,打造“智造中心+制造工厂+智慧服务”全产业链模式。产品供给上,通过数字化模拟和智能化识别,实现个性化定制和批量化生产,满足多元化消费市场需求。

利用互联网+平台经济+产业链接一批。平台嫁接路径是指实体经济通过与互联网技术、平台经济进行嵌入、联结和再生成,实现流通、消费、服务等某些环节网络化和数字化。一是产业互联网+高端生产性服务业。围绕制造业智能化升级需要,催生一批产品研发设计、智能化物流配送和服务管理的服务企业。二是消费互联网+生活性服务业。借助各类大型电商平台,将生产端与需求端精准对接,提升商品流通效率,实现价值链跃升。三是龙头企业+特色化互联网平台。由行业龙头企业利用新一代信息技术,搭建产、加、销互联网平台,以产地仓+销售仓方式畅通网络销售渠道,带动行业数字化升级。

集成应用新一代信息技术融合一批。新技术集成应用融合路径,是指利用大数据思维和信息技术系统性集成的新场景,赋能实体经济,催生新业态和新模式。一是“无中生有”型融合。将创意思维、创新理念与AR、VR、MR、HR等技术相结合,生成动漫、游戏等沉浸式、体验式产品和服务。二是“有中生优”型融合。将新一代信息技术植入行业各个环节,实现行业降本增效。例如,智慧交通、智慧物流等。三是“有中生新”型融合。将数字化应用新场景与原有产业嫁接,生成新业态。例如,智慧医疗、智慧康养、云旅游等。

完善的新基建体系是推动数字经济和实体经济融合发展的基础支撑

新基建包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施,是推进数字经济和实体经济融合发展的架构支撑。数字经济时代,5G基站、大数据中心、工业互联网等数字化基础设施成为联通物理空间和虚拟世界的基础。从实际看,我国新基建体量相对不足,城乡之间、区域之间建设水平存在差距,需要进一步加强顶层设计,科学布局,持续优化和完善新基建体系。

突出“高速泛在、智能敏捷”,提升新基建功能水平。要遵循传统基建与新基建互补融合的思路,加快布局5G、物联网、工业互联网、卫星互联网等新一代网络基础设施,推进跨行业跨界融合和互联互通。积极探索研究第六代移动通信、量子通信等新型网络,推动新基建向智能化应用升级。

强化“需求引导、有序推进”,拓展新基建融入维度。要紧跟生产端和消费端数字化升级新趋势,加快布局一批具有个性化、

落实生态文明理念 形成绿色发展方式

□李利军

热点透视

习近平总书记指出:“良好生态环境既是自然财富,也是经济财富,关系经济社会发展潜力和后劲。我们要加快形成绿色发展方式,促进经济发展和环境保护双赢,构建经济与环境协同共进的地球家园。”加快形成绿色发展方式,是完整准确全面贯彻新发展理念的必然要求,是实现碳达峰碳中和目标、解决资源环境约束突出问题的必然选择。我省环绕京津,是京津冀生态环境支撑区和首都水源涵养功能区,担负着为京津阻沙源、涵养水源、治污水的重任,人民群众对蓝天、地绿、水秀的生态环境需求强烈。我们必须深刻理解和落实生态文明理念,加快形成绿色发展方式,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

牢固树立绿水青山就是金山银山理念

绿色发展首先要绿。绿色发展的本质是要解决好人与自然和谐共生问题,强调人与自然的生命共同体关系。加强保护和恢复生态环境,是绿色发展的基本要求。近年来,我省深入贯彻习近平生态文明思想,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战,生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。但也要看到,目前资源环境制约依然突出、能源结构不够合理,生态环境建设任务依然艰巨,我们必须咬定青山不

放松,准确把握保护和发展的关系,夯实责任、常抓不懈,为经济社会发展筑牢生态根基。要坚定不移地化解过剩产能,大力发展低能耗的先进制造业、高新技术产业、现代服务业,加快推进生态产业化和产业生态化。要持续深化大气污染治理、水污染治理、土壤污染治理等,扩大优质生态产品供给,不断增强群众获得感和幸福感。

绿色本身就是经济。生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。发展生态环境保护,既能为人们提供更健康更多样的食品、用品,也能吸收二氧化碳、洁净空气、涵养水源,形成碳汇、水权,增加生态环境容量,还能成为旅游、休闲、康养等产业的发展提供载体和条件。可以说,绿水青山本身就蕴含无穷的经济价值,可以源源不断地带来金山银山。我省在综合利用生态环境、开发生态产品、发展生态环境保护有着巨大发展空间,需进一步开拓思路、改进管理,用好市场和政策双引擎,坚持绿色发展导向,把生态优势转化为发展优势,使绿水青山产生巨大经济效益,不断推动绿色发展上层次、提质量。

加快传统产业绿色转型

我省是农业大省,也是工业大省,历史形成的产业结构比较重。实现绿色发展,一方面要建立市场化、法治化长效机制,坚决淘汰落后产能,积极化解过剩产能;一方面要加强技术创新,加快推动传统产业绿色转型。要推进农业绿色发展,发展生态种植、生态养殖,提高绿色优质

农产品供给能力;发展生态循环农业,促进农业固碳增效。以节能降碳为导向,加快绿色低碳技术创新应用,推动钢铁、石化、化工、有色、建材、纺织等行业绿色化改造,建立健全绿色低碳循环发展的生产体系。

从价值链的视角,发现传统产业的绿色环节。传统产业在发展过程中积累了大量宝贵技术和经验,形成了比较成熟的包括研发、设计、采购、生产、物流、服务在内的全价值链,其中研发、设计、服务等环节都具有明显的绿色化特征。要大胆压减、转移生产环节,发挥研发、设计和生产环节的优势,创品牌、做市场、搞研发、精设计,改传统发展为技术服务型、内外联动型绿色发展。

大力发展低能耗高附加值的战略性新兴产业

以创新驱动提升绿色发展水平。从我省实际看,《河北省战略性新兴产业发展三年行动计划(2018—2020年)》实施以来,大数据与物联网、信息技术制造业、人工智能与智能装备、高端装备制造等领域发展成效显著,全省战略性新兴产业增加值占GDP比重不断提高,2021年前三季度规模以上工业战略性新兴产业增加值同比增长11.4%。但与先进地区相比,我省战略性新兴产业类型上总体偏“硬”,电子化、智能化、科研型的绿色发展程度有待进一步提升,需要在这方面进一步着力。

发展战略性新兴产业是推动绿色发展的必然选择。要从我省实际出发,紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革重大机遇,积极优化产业布局,大力发展新一代信息

技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业,大力推进数字产业化、产业数字化,构建现代产业体系,培育壮大发展新动能,为河北创新发展绿色发展高质量发展奠定坚实基础。

提升商贸、物流等服务业发展水平。商贸、物流、信息服务等服务业,是推动绿色发展的重要动力。我省环绕京津,地理条件优越,为商贸、物流等服务业发展提供了天然有利条件。要充分认识服务业特别是现代服务业在经济社会发展中的重要作用,加快物联网、货运平台、智能储运、新能源运输工具等配套服务快速发展,大力发展海铁联运、海空联运、通用航空,加快打造全国现代商贸物流重要基地;建设更高水平开放型经济新体制,积极融入“一带一路”建设,畅通国际物流链,支持中欧、中亚班列增点扩线,不断扩大河北对内对外开放。进一步优化营商环境,大力发展数字贸易、金融服务和其他高端现代服务业,鼓励多种经营模式融合发展、创新发展,打造我省商贸物流服务型绿色发展模式。

良好的市场环境是推动数字经济和实体经济融合发展的重要保障

数字经济和实体经济融合发展的根本动力在于市场需求。我国拥有巨大的国内市场和“海量”数据应用场景优势,为数字经济和实体经济融合发展开辟了广阔空间。随着数字经济迅猛发展和信息技术迭代更新,其经济增长引擎作用持续增强。但也要看到,在数字经济和实体经济融合发展过程中,还存在一些问题,如数字技术应用标准不一、数据安全保障不足等,要完善相关政策法规,以数字经济规范化、健康化发展赋能实体经济。

培育数据要素市场。数据要素市场是指通过数据采集、存储、加工、流通、应用、交易、安全运行等资源配置活动,实现数据的价值变现和增值。要依托我国海量数据优势,建立基于多领域采集、分级分类管理、数据确权、数字资产定价、数据交易于一体的大数据流通交易机制。鼓励大型平台企业建立消费大数据图谱,以消费端信息供给促进需求端数字化生产,实现数据的资源化、资本化、资本化。

建立数字经济标准体系。围绕数字设施、数据共享、流程再造、信用体系、数据交易等领域,建立对接国际标准的数字技术应用标准体系,明确数据使用、交易边界。鼓励行业龙头企业积极参与信息技术基础、安全、管理、检测等标准制定,为行业数字化发展提供遵循和示范。

构建全过程动态智慧监管体系。政府部门要健全数字企业、数字平台市场准入规则、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度,利用先进的信息化技术加强对企业数据采集、存储、交易、应用、销毁的全过程监管,提高风险防范能力,为数字经济和实体经济融合发展营造良好环境。(作者系省社科院研究员)