

# 持续改善生活品质 扎实推动共同富裕

□王素平 苏凤虎 杨 华

## 深入学习贯彻省第十次党代会精神

■以创造高品质生活为目标,进一步加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,加快构建覆盖全人群、全生命周期的现代化公共服务体系,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

■紧扣满足人民日益增长的美好生活需要这个根本,大力弘扬社会主义核心价值观,推动文化事业和文化产业繁荣发展,加快建设文化教育体育繁荣、精神文明的现代化河北。

■全面落实总体国家安全观,统筹发展与安全,大力提升平安河北、法治河北建设科学化、社会化和智能化水平,以河北之稳拱卫首都安全,坚决当好首都政治“护城河”。

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。省第十次党代会提出,要认真践行以人民为中心的发展思想,持续改善人民生活品质和扎实推动共同富裕。这是坚持人民至上的具体体现,是建设“六个现代化河北”的根本出发点和落脚点。我们要顺应人民群众对美好生活的向往,着力解决人民群众急难愁盼问题,提供更高品质的公共服务、更丰富的精神文化生活、更安全的生产生活环境,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 大力保障和改善民生,加快构建优质均衡的公共服务体系

公共服务关系民生福祉。加快构建优质均衡的公共服务体系,是兜住兜牢民生底线,不断满足人民日益增长的美好生活需要,促进社会公平正义,增强全体人民获得感、幸福感的重要途径;是顺应人民群众高品质生活期待,实现人的全面发展和全体人民共同富裕的坚实基础。从我省实际看,与人民对美好生活需要相比,公共服务体系仍存在供给不足、品质不优、效率不高等问题。提高保障和改善民生水平,应以创造高品质生活为目标,进一步加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,促进公共服务标准化、制度化,提升公共服务品质和效率,加快构建覆盖全人群、全生命周期的现代化公共服务体系,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

全面落实就业优先政策。就业是最大的民生,是社会稳定的重要保障。要坚持就业优先战略,全方位构建就业创业服务体系,健全灵活就业劳动用工政策,千方百计稳定和扩大就业,抓好高校毕业生、农民工、城

镇困难人员等重点群体就业,保持零就业家庭动态清零,实现更加充分更高质量的就业。

持续提高居民收入水平。让百姓的钱袋子鼓起来,是改善民生的直接体现。要继续深化收入分配制度改革,建立有效的收入持续增长机制,多渠道增加居民收入,实施扩大中等收入群体行动计划,着力扩大中等收入群体,推动居民收入和经济同步增长、劳动报酬和劳动生产率同步增长。

提升公共医疗卫生服务水平。公共医疗卫生服务水平关系百姓生命健康和幸福指数。要健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系,毫不放松抓好常态化新冠肺炎疫情防控工作,严格落实外防输入、内防反弹各项措施,坚决维护人民生命安全和身体健康。

完善社会保障制度。社会保障是实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。要进一步健全基本养老保险制度、基本医疗保险制度,完善社会救助体系,提高社会福利和住房保障水平,构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,切实兜住兜牢民生底线。

办好各级各类教育。教育是实现人的全面发展的根本途径。要把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节,贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域,深化教育改革,优化教育布局,多渠道增加优质教育资源供给,构建体系健全、衔接融通、适应终身学习需要的现代教育体系。

加强特殊群体权益保障。要积极应对人口老龄化,落实国家生育政策,以“一老一小”为重点完善服务体系,有效满足多样化多层次养老和生育服务需求。维护妇女儿童

合法权益,推动残疾人事业发展。加强退役军服务管理,营造尊崇军人职业、尊重退役军人的浓厚社会氛围。

### 大力弘扬社会主义核心价值观,推动文化事业和文化产业繁荣发展

文化兴国运兴,文化强民族强。繁荣发展文化事业和文化产业,是弘扬中国精神、凝聚中国力量,实现中华民族伟大复兴的重要支撑;是讲好中国故事,展示中华文化魅力,提升我国国际影响力的有效途径;是满足人民群众日益增长的精神文化需求,更好保障人民文化权益的必然要求。随着经济发展水平不断提高,精神文化生活需要越来越成为人们美好生活需要的重要方面,这对繁荣发展文化事业和文化产业,增加高质量文化供给提出了新的要求。我们要紧扣满足人民日益增长的美好生活需要这个根本,大力弘扬社会主义核心价值观,推动文化事业和文化产业繁荣发展,加快建设文化教育体育繁荣、精神文明的现代化河北。

着力提高社会文明程度。文明是现代化国家的显著标志。要坚持正确的文化前进方向,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动社会主义核心价值观融入社会发展各方面,大力弘扬西柏坡精神、唐山抗震精神、塞罕坝精神、李保国精神。传承好、弘扬好优秀传统文化,加强历史文化名城名镇名村和街区保护利用,推进重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,为建设文化强省提供有力支撑。

着力提升公共文化服务水平。加强公共文化服务,是保障人民基本文化权益和满足人民改善生活品质新期待的重要途径。要坚持为民服务、为社会主义服务方向,实施文化惠民工程,丰富群众精神文化生活,加快构建城乡一体的公共文化服务体系,推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设,强化基层综合文化服务中心文明实践功能,增强公共文化服务覆盖面和实效性。建好用好各种融媒体平台,拓展新时代文明实践中心建设,加强优秀文化作品创作生产传播,全面提高公共文化产品和服务水平。

加快健全现代文化产业体系。文化产业是满足人民群众精神文化需要、增加先进文化产品和服务供给的重要载体。要坚持社会效益和经济效益相统一,加快改造提升传统文化业态,创新发展新型文化业态,着力打造优势文化产业集群,重点建设雄安新区文化产业引领区,协同推动冬奥冰雪文化产业发展,打造文化产业发展新引擎。深入推进文

化体制改革,全面促进文旅产业融合发展,切实提升河北文化产业整体实力和竞争力。

### 大力推进社会治理体系和治理能力现代化,打造更高水平的平安河北和法治河北

国以安为宁,民以安为乐。打造更高水平的平安河北和法治河北,是建设现代化经济强省、美丽河北的重要基石,是增强人民群众幸福感、安全感的现实需要。当前,外部环境和内部矛盾发生深刻变化,传统安全和非传统安全因素交织叠加,保持社会和谐稳定、人民生活幸福,必须全面落实总体国家安全观,统筹发展与安全,大力提升平安河北、法治河北建设科学化、社会化和智能化水平,以河北之稳拱卫首都安全,坚决当好首都政治“护城河”。

切实维护国家安全。严格落实国家安全责任制,增强全民国家安全意识,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强网络安全保障体系和能力建设,健全网络安全工作机制和数据安全管理,推进京津冀网络安全协同治理。

强化经济安全保障。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,提高产业链供应链安全稳定性。实施粮食绿色仓储提升工程,建立健全能源储备体系,增强粮食、重要农产品和能源储备安全保障能力。完善重要民生商品价格调控机制,确保市场供应和价格总体平稳。统筹做好重大金融风险防范化解工作,筑牢防范系统性金融风险安全底线。

保障人民生命财产安全。全面提高安全生产水平,健全安全生产责任体系和风险防控体系,有效遏制重特大安全事故。实施食品药品安全放心工程,强化源头治理和全过程监管。完善自然灾害预防体系,加强应急物资保障体系建设,提升应急处置效能。

维护社会稳定和安全。完善公共安全隐患排查和化解机制,加强和创新社会治理,全面抓好信访维稳、扫黑除恶、防灾减灾救灾等工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制,完善立体化、信息化社会治安防控体系。

全面推进依法治省。加强创制性地方立法,加强全民普法,加大法治政府建设力度,健全依法行政制度体系,全面提升依法行政水平。巩固拓展政法队伍教育整顿成果,健全权力监督制约机制,让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义。

(作者单位:省宏观经济研究院)

## 思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

习近平总书记在中共中央政治局党史学习教育专题民主生活会上强调:“新的时代条件下,我们要总结运用好党积累的丰富斗争经验,坚持底线思维,增强忧患意识,发扬斗争精神,掌握斗争策略,练就斗争本领,保持越是艰险越向前的大无畏气概,有效应对前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战,推动中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。”敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。在新时代新征程上赢得更加伟大的胜利和荣光,必须发扬斗争精神,练就斗争本领,勇于战胜一切风险挑战。

中国共产党的百年历史就是一部伟大斗争史。我们党在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大,经过无数斗争取得世人瞩目的伟大成就。革命战争年代,党勇敢承担起争取民族独立、人民解放的历史重任,团结带领人民浴血奋战、百折不挠,取得了新民主主义革命的伟大胜利。新中国成立后,我们党团结带领人民自力更生、发愤图强,解放思想、锐意进取,自信自强、守正创新,以强烈担当和巨大勇气迎难而上,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。回顾百年党史,党和人民取得的一切成就,不是天上掉下来的,不是别人恩赐的,而是通过不断斗争取得的。在应对各种困难挑战中,我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质,这是我们党最鲜明的特质和特点。

党的十八大以来,习近平总书记从全局和战略高度,反复强调我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,并对发扬斗争精神、增强斗争本领提出明确要求。在党的十九大报告中,习近平总书记强调:“实现伟大梦想,必须进行伟大斗争。”在2019年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记深刻阐明了新时代干部发扬斗争精神、增强斗争本领的重大意义,从坚定斗争意志、把准斗争方向、明确斗争任务、掌握斗争规律、讲求斗争方法等方面,科学回答了新时代干部发扬斗争精神、增强斗争本领的重大理论和实践问题。在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记进一步指出:“实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”广大党员、干部要深入学习领会习近平总书记的重要论述,坚定斗争意志,练就斗争本领,有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,不断夺取伟大斗争新胜利。

新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场艰巨而伟大的社会革命。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们党积极应对风险挑战的战略主动,对危及执政地位、国家政权稳定,危害国家核心利益,危害人民根本利益,有可能迟滞甚至打断中华民族伟大复兴进程的重大风险挑战,果敢出手、坚决斗争,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。现在,党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。我们要清醒认识到,当今世界百年未有之大变局加速演进,国际形势波谲云诡,不稳定不确定因素显著增多,我们面临的风险分析只会越来越复杂,甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。在严峻形势和斗争任务面前,我们要敢于出击、敢战能胜,攻坚克难、闯关夺隘,不断创造新的更大奇迹。

我们党依靠斗争走到今天,也必然要依靠斗争赢得未来。踏上新的赶考之路,我们既要深刻认识实现伟大梦想必须进行伟大斗争的必然性,也要充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性。要切实发扬“越是艰险越向前”的斗争精神,涵养“狭路相逢勇者胜”的斗争意志,从思想上克服不愿斗争的软骨病、不敢斗争的恐惧症,在实践中练就“踏平坎坷成大道”的真本领、真功夫。

斗争本领不是与生俱来的,而是在严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼中获得的。要在学懂弄通党的创新理论上下功夫。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,切实掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基。要加强党性修养,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,深入学习领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把把握斗争规律。善于抓主要矛盾以及矛盾的主要方面,在原则问题上寸步不让,在斗争策略问题上灵活机动,坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。要在斗争实践中磨礱。越是困难大、矛盾多的地方,越是形势严峻、情况复杂的时候,越能培养敢于斗争的胆魄、增长善于斗争的才干。广大党员、干部要主动投身到斗争一线,在斗争实践中经风雨、见世面、壮筋骨,以不懈的奋斗为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

(作者单位:省委党校)

# 发扬斗争精神 练就斗争本领

□程瑞山 张金涛

# 加快推进产学研用深度融合

□边继云

## 热点透视

产学研用融合发展是实施创新驱动发展战略的关键环节,是推动经济从高速增长迈向高质量发展的必然要求。面对实现高水平科技自立自强的时代诉求,产学研用融合发展承担着推动自主创新成果加速转化为现实生产力,并将市场应用需求加速反馈研发主体,进而推动自主创新能力快速提升的全新任务和使命。衔接研发与市场活动、弥合技术与产业鸿沟,打通从科技强、产业强、经济强到区域强、国家强的发展通道,亟需以全新逻辑加快推进产学研用深度融合。

### 推动创新研究与市场需求直接互动,创新产学研用融合发展模式

近年来,在企业、高校、科研院所等创新主体的联合推动下,产学研用融合发展模式不断细化和深化,人才联合培养模式、产业技术联盟模式、第三方实体共建模式、协作研发与成果转化模式等不断涌现和完善。然而,科技创新与经济发展脱节、技术研发与产业应用割裂的情况仍然一定程度存在,推动创新供给与市场需求直接互动,构筑产学研用融合发展新模式势在必行。

强化企业在产学研用融合中的主体地位,支持行业龙头企业牵头组建创新联合体。相比高校和科研机构,创新领军企业和行业龙头企业在参与国内外市场竞争中,能够更好地把握关键核心技术的前沿导向。充分发挥企业出题者作用,加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体,积极推动前端创新供给和终端市场需求直接互动,成为提高产学研用协同合作效率、打造创新发展新优势的现实途径。

强化人才在产学研用融合中的核心要素

功能,推动实施“揭榜挂帅”等新型联合攻关模式。“揭榜挂帅”作为一种新型产学研用联合攻关模式,不仅是全球化的人才开放战略,也是实现科技自立自强的人才攻坚战略。在需求端,其可以推动企业对科技领军人才及团队“不求所有,但求所用”,以需求引导科研成果供给与转化无缝对接。在供给端,其可以推动科研由实验室走向经济主战场,不断提升科研成果供给的质和量。完善“揭榜挂帅”制度体系,促进人才第一创新资源的自由流动和优化配置,成为加快推动产学研用深度融合、深化科技体制改革的重要抓手。

强化产业链和创新链同步协同,创新建设新型研发机构。作为有效整合高校智力资源、政府政策资源、社会资本资源的创新主体,新型研发机构在诞生之初就具备重组创新链条、打破各类组织边界、推动科技创新和经济社会发展深度融合的特质。在加快推动产学研用深度融合的进程中,创新新型研发机构建设模式,优化新型研发机构的产业、空间、技术布局,明晰新型研发机构定位和管理规程,既是发展的需要,也是推进的途径。

### 优化科技研发到成果转化的全链条创新体系,重构产学研用融合发展生态

产学研用深度融合的核心在于实现科技成果的高效转化,提升“用”的效果。完善科技研发到成果转化的全链条创新体系,让更多科技成果转化为现实生产力,是产学研用融合发展的关键,也是推动产学研用实现深度融合的有效手段。

聚焦高水平科技自立自强,构建以市场需求为导向的产业技术研发体系。当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,科技更新迭代加速,越早对大数据、云计算、人工智能、量子计算等前沿技术进行攻关和孵

化,就能越早形成区域核心竞争力、占据区域竞争制高点。要适应创新发展趋势,下好自主创新和原始创新能力提升“先手棋”,以自主创新和原始创新能力的提升,增加技术创新的广度和厚度。紧紧围绕核心技术市场应用,推动研发与需求精准匹配,支持建立以市场需求、成果转化为导向的科研项目立项与科研任务管理体系,从源头上提升创新资源利用效率。

聚焦科技成果转化“最初一步”,推动建立科研成果概念验证体系。当前,在科研成果转化上存在对成果转化后端关注较多、前端关注较少,对成熟阶段二次研发项目关注较多、基础研究阶段一次研发项目关注较少的现象。加快推动产学研用深度融合,就要弥补短板研究成果与可市场化成果之间的间隙,前置关注目光和支持环节,支持创新主体开展概念验证活动,鼓励高校、科研院所设立概念验证中心,推动产学研用各方共同分担从基础研究到产业化阶段的早期风险。

聚焦科技成果转化的“最后一步”,完善科技成果转化、转化和产业化服务体系。围绕创新链、产业链和价值链,持续构建“众创空间+孵化器+加速器+产业园区”上下紧密衔接的孵化熟化平台。降低产学研用各方信息获取难度和成本,构建面向全社会的产学研用信息收集和发布公共服务平台,建立产学研用深度融合项目评价数据库,为企业、高校和科研院所深度合作提供技术咨询、检索、申请、评估、审批、交易、投融资等一体化功能服务。

### 构建多主体创新联动协同保障机制,强化产学研用融合发展政策支撑

产学研用各方是相对独立的创新主体,各主体间的发展目标、技术积累、运作方式、运行机制等存在差异,难免会产生产学研用合作匹配度低、利益分配比例不协调等

问题。此时,适当的动力推动机制和支撑保障机制至关重要。

完善产学研用深度融合利益链接机制。形成完善的利益链接机制,是破解目前产学研用各主体之间点对点的局部性、阶段性、偶发性合作状态,推动产学研用深度融合的有效手段。要完善成果转化收益分配机制,进一步提升对科技成果主要完成人和成果转化主要贡献人员的奖励份额。继续为高校和科研院所松绑,进一步放宽对高校院所使用、处置和转化自有科技成果的管理,同时在合法合规、勤勉尽责的前提下,探索实施科技成果转化风险免责政策。

建立产学研用深度融合评价考核推动机制。充分发挥评价考核指挥棒的作用,完善评价指标体系,改革评价方式,建立助推产学研用深度融合的评价考核推动机制。要针对应用技术研究、公益性研究、基础研究的不同性质建立区别化分类评价指标体系,把技术转移和科研成果对经济社会的影响纳入评价指标,实行发明专利转化应用情况与纵向课题要求同等对待、技术转让成交额与论文发表数量同等对待。建立科技成果转化应用的职称评审序列,引导广大科技工作者投身产学研用融合发展一线,投身经济社会发展一线。

健全产学研用深度融合多元投融资保障机制。建立财政投入为引导、企业投入为主体、金融资本和民间资本竞相跟进的多元投融资保障机制,是推动科研成果转化和产学研用深度融合的重要保障。要积极稳妥创新投融资模式,鼓励产业投资基金、创业投资、天使投资、知识产权质押贷款等各种科技金融创新,为科技成果转化提供有力资金支持。推动企业逐步提高研究开发费用占销售收入的比例,使之真正成为政产学研用合作项目投入主体。同时,完善产学研用科技协同战略投资退出机制,允许社会资本按规定退出,保障其应得权益。

(作者系省社科院研究员)