



# 让政府“案头有账” 群众“心中有数”

## ——国新办发布会解读《“十四五”公共服务规划》

新华社记者 安蓓

《“十四五”公共服务规划》近日经国务院批复同意印发。作为“十四五”时期乃至更长一段时期我国促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件，规划在与人民群众利益密切相关的住房、教育、养老、育幼等方面作出哪些安排？国务院新闻办11日举行的新闻发布会上，相关部门负责人作出回应。

### 系统谋划9个领域基本和非基本公共服务发展目标任务

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理介绍，规划在落实国家基本公共服务标准、持续推进均等化发展目标基础上，首次将覆盖面更广、服务内容更丰富、需求层次更高的非基本公共服务纳入规划，提出普惠性发展方向，并将高品质多样化生活服务同步纳入规划范围，打造公共服务进一步发展提升的蓄水池。

他说，规划将公共服务体系按照基本与非基本分类，以政府在服务供给上的不同权责为主线，系统谋划幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障和文体服务保障9个领域基本和非基本公共服务的发展目标、重点任务和重大举措，设计了22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。

“坚持尽力而为、量力而行的基本原则，确保把有限资源用到广大人民群众最急需、最困难、最迫切的领域。”欧晓理说，让各级人民政府对公共服务“优先保什么”“保到什么程度”“案头有账”，让广大人民群众对享有的公共服务“心中有数”。

### “十四五”将完成约21.9万个城镇老旧小区改造任务

规划明确了住有所居领域的公共服务项目，其中基本公共服务包括公租房、棚户区改造、农村危房改造、普惠性非基本公共服务包括保障性租赁住房、共有产权住房、城镇老旧小区改造和住房公积金。

住房和城乡建设部住房保障司负责人潘伟说，将重点做好四方面工作。一是加大金融、土地、公共服务等政策支持力度，扩大保障性租赁住房供给。



“十四五”期间，40个重点城市初步计划新增650万套房(间)，预计可帮助1300万新市民、青年人等缓解住房困难。

二是针对城镇老旧小区居民住房改善需求，加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制。“十四五”期间，将基本完成2000年底前建成的约21.9万个城镇老旧小区改造任务。

三是持续推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，对符合条件的农村低收入群体等重点对象住房安全应保尽保。

四是多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围，让更多就业群体享受住房公积金服务。

据介绍，“十四五”期间，北京、上海、广州、深圳分别计划新增保障性租赁住房40万、47万、60万和40万(间)，均占新增住房供应总量45%左右；40个重点城市新增保障性租赁住房占新增住房供应总量约26%。

### 研究制定国家基本养老服务清单

民政部养老服务司负责人李邦华说，规划从公共服务体系建设的角度，对兜底性养老服务、普惠性养老服务和生活性养老服务进行分类指导。

在兜底性养老服务方面，强调政府承担供给主要责任，实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程，鼓励有条件的设施向低保、低保边缘、重残、计划生育特殊家庭和原建档立卡贫困家庭老年人提供低偿和无偿集中托养服务。

在普惠性养老服务方面，强调政府支持增加供给，发展集中管理运营的社区养老服务网络，推动形成15分钟养老服务圈，大力发展农村互助养老设施，推进培训疗养资源转型发展普惠养老服务。

在生活性养老服务方面，促进养老服务与相关服务业融合发展，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济效益比较

显著的产业集群和聚集区。“研究制定国家基本养老服务清单，加快兜底性、普惠性养老服务发展和制度设计。”他说。

### 严禁到薄弱地区、县中挖优秀校长教师

发展更高质量、更加公平的教育公共服务，是规划部署的重点任务之一。教育部发展规划司负责人晁桂明说，在推进学前教育普及普惠安全优质发展方面，继续实施学前教育发展提升行动计划，到2025年，全国学前教育毛入园率达90%以上。

在推进义务教育优质均衡发展方面，加快缩小区域、城乡、校际、群体教育差距，推动建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。

在提升县域普通高中整体质量方面，严格执行公民同招和属地招生，坚决遏制优质生源过度流失。严禁发达地区、城区学校到薄弱地区、县中挖优秀校长和教师。

国家卫生健康委妇幼健康司司长宋莉说，将进一步增加儿童医疗保健服务供给，持续强化儿童疾病防治工作，不断扩大普惠性托育服务。到2025年，努力实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个。

### 组织开展人社领域公共服务标准化试点

规划提出，组织开展人社领域公共服务标准化试点。人力资源社会保障部规划财务司负责人常海莉说，已选取吉林、浙江、湖北、海南、四川、重庆、云南7省(市)先行开展试点工作，试点覆盖省级、市、县三级，试点类型包括综合试点、专项试点和区域协同试点。试点实施周期为一年。

她说，试点围绕涉及人社领域的18个基本公共服务项目，开展国家标准的落地实施。一是制定事项清单，将18个基本公共服务项目细化为116个具体服务事项。二是细化实施标准，确保人民群众享受的服务“应有尽、承诺必达”，应享受的待遇“应发尽发、应保尽保”。三是强化共享协同。四是动态调整公开。

新华社北京1月11日电

# 做好跨周期调节助企纾困稳外贸

国务院办公厅印发《意见》

据新华社北京1月11日电 近日，国务院办公厅印发《关于做好跨周期调节进一步稳外贸的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出，当前我国外贸面临的不确定不稳定不平衡因素增多，外贸运行基础并不牢固。要落实党中央、国务院决策部署，进一步扩大开放，做好跨周期调节，助企纾困特别是扶持中小微企业外贸企业，努力保订单、稳预期，促进外贸平稳发展。

《意见》提出15条政策措施，主要包括：

一是加强财税金融政策支持。继续加快出口退税进度。巩固提升出口信用保险作用，加大对中小微企业外贸企业、出运前订单被取消风险等的保障力度。加大出口信贷支持力度，重点缓解中小微企业融资难、融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定，提升外贸企业汇率避险意识与能力，积极稳妥推进人民币跨境贸易结算。

二是进一步鼓励外贸新业态发展。增设一批跨境电子商务综合试验区，培育一批离岸贸易中心城市(地区)。积极利用服务贸易创新发展引导基金等，鼓励金融机构以市场运作方式加大对各类企业建设和使用海外仓的支持，促进海外仓高质量发展。调整优化跨境电商零售进口商品清单，扩大进口类别，更好满足多元化消费需求。

三是缓解国际物流等外贸供应链压力。鼓励外贸企业与航运企业签订长期协议，组织中小微企业外贸企业与航运企业签订直客对接。加强国际海运领域监管，在多双边场合呼吁共同畅通国际物流。做好大宗商品进口工作，积极保障大宗商品国内供给。加快推进贸易调整援助。提升贸易自由化便利化水平，将《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效实施作为稳外贸重要抓手。

四是支持重点产业重点企业。加强国家加工贸易产业园培育建设，深化东部与中西部、东北地区合作共建，加快培育认定新一批加工贸易梯度转移承接地和示范区，稳定加工贸易发展。培育一批贸易双循环企业，以合规方式对劳动密集型产品出口企业予以支持，支持各地方研究建立外贸领域用工定点定期监测机制。

## 迪拜世博会举行中国国家馆日活动

据新华社迪拜1月10日电(记者吴中敏、闫靖)2020年迪拜世博会中国国家馆日活动10日在阿拉伯联合酋长国迪拜举行。

在馆日活动现场，来自中国的艺术家为世博会观众上演了精彩的文艺演出。京剧与民乐演奏融合的创编节目《欢庆吉祥》、小提琴独奏《丰收渔歌》和男高音独唱《我和我的祖国》等节目，表达了人民对美好生活的向往，赢得观众热烈的掌声。当晚，中国国家馆举办了第11届文艺晚会和旗袍展示活动，精彩演出令无数观众驻足停留，流连忘返。

本届世博会中国国家馆名为“华夏之光”，主题是“构建人类命运共同体——创新和机遇”，重点展示中国在航天探索、信息技术、现代交通、人工智能、智慧生活等方面的成果，是中国与世界各国分享中国发展理念和成就，加强同世界各国交流合作、推动构建人类命运共同体的重要平台。截至10日，中国国家馆已累计接待各国嘉宾和游客超过80万人次，协助中国相关省市区、企业和合作单位举办活动28场。

本届世博会原定于2020年10月至2021年4月举行，受疫情影响推迟到2021年10月至2022年3月举行，仍使用“2020年迪拜世博会”名称。

## 哈萨克斯坦总统任命新总理 集安组织维和部队将分阶段撤离

据新华社努尔苏丹1月11日电(记者张继业)哈萨克斯坦总统托卡耶夫11日签署总统令，任命阿利汗·斯迪洛夫为新一任总理。托卡耶夫当天还宣布了一揽子改革措施，涉及政治、安全、经济等多个领域。

斯迪洛夫曾历任哈萨克斯坦副部长、统计局局长、总统助理等职务。2019年2月，斯迪洛夫被任命为第一副总理兼财政部长。

据哈通社消息，托卡耶夫当天还宣布了一揽子改革措施。在安全领域，哈萨克斯坦将重组武装力量、执法部门和国家安全机构，推动司法系统改革，打击宗教极端主义，最大限度保护公民、维护宪法秩序和国家主权；在政治领域，将加强政府同民众之间的直接对话，国会议员及各级政府官员将暂停涨薪；在经济领域，托卡耶夫责成政府制订2022年行动计划，研究出台系统性防通胀措施、稳定金融和外汇市场并恢复投资者信心。

托卡耶夫当天在议会下院全体会议上还宣布，集体安全条约组织(集安组织)维和部队的任务已完成，维和部队将在两天后开始分阶段撤离哈萨克斯坦，撤离过程将不超过10天。

目前哈境内局势得到有效管控，正在恢复平静。

## 习近平同印尼总统佐科通电话

(上接第一版)实现这一目标，关键是要把一件件具体事情办成办好。

习近平强调，双方要共同抗疫，打造卫生健康合作典范。中方将继续同印尼开展疫苗全产业链合作和药物研发，助力印尼打造区域疫苗生产中心，在携手抗疫基础上推动完善全球公共卫生治理、构建人类卫生健康共同体。双方要共同发展，树立务实合作标杆。要把共建“一带一路”同中国构建新发展格局、印尼国家中长期发展规划结合起来，统筹推进后疫情时期合作，高质量建设雅万高铁，实施好“区域综合经济走廊”、“两国双园”等重点项目，培育新能源、低碳、数字经济、海上合作等新增长点。只要是有利于促进印尼发展、深化中印尼合作的事情，中方都会积极参与、全力而为。

习近平强调，中方高度重视印尼在地区和国际事务中的作用，愿同印尼落实好去年中国东盟纪念峰会共识，促进地区经济复苏，维护地区和平稳定。中国和印尼今年分别担任金砖国家主席国和二十国集团主席国。

中方愿同印尼一道，践行真正的多边主义，积极落实全球发展倡议，维护新兴市场国家和发展中国家利益，为促进世界经济复苏发展、完善全球经济治理作出贡献。

佐科表示，我谨对中国共产党第十九届六中全会成功召开表示祝贺，相信在习近平总统一任领导下，中国人民将不断创造新的辉煌。去年，印尼和中国双边贸易投资快速增长，卫生医疗合作特别是疫苗生产和药物研发合作成效显著，印尼80%的疫苗来自中国。雅万铁路建设进展顺利，有望如期建成通车。印尼同中国的良好关系基于相互尊重、合作共赢。印尼愿同中方加强经贸、抗疫等领域合作，积极推进共建“一带一路”，建设好“区域综合经济走廊”和“两国双园”，欢迎中国企业赴印尼投资，开展高技术、绿色等领域合作。作为今年二十国集团主席国，印尼愿同中方密切协作，推动二十国集团为促进国际社会团结和世界经济复苏发挥积极作用。祝中国人民春节快乐！祝北京冬奥会、冬残奥会取得圆满成功！

## 3.95亿辆 4.81亿人

### 2021年全国机动车和驾驶人数据发布

据新华社北京1月11日电(记者任沁沁)公安部11日发布2021年全国机动车和驾驶人数据。2021年全国机动车保有量达3.95亿辆，其中汽车3.02亿辆；机动车驾驶人达4.81亿人，其中汽车驾驶人4.44亿人。

2021年全国机动车保有量3.95亿辆，比2020年增加2350万辆，增长6.32%。全国新注册登记机动车3674万辆，同比增长10.38%；新领证驾驶人2750万人，同比增长23.25%。从性别看，男性驾驶人3.19亿人，女性驾驶人1.62亿人，男女驾驶人比例为1.97:1。从年龄看，26

至50岁驾驶人3.40亿人，占70.71%；51至60岁驾驶人6966万人，占14.48%。

新能源汽车保有量达784万辆，占汽车总量的2.60%，比2020年增加292万辆，增长59.25%。

全国79个城市汽车保有量超过100万辆，同比增加9个城市；35个城市超200万辆；20个城市超300万辆，其中北京、成都、重庆超过500万辆，苏州、上海、郑州、西安超过400万辆，武汉、深圳、东莞、天津、杭州、青岛、广州、宁波、佛山、石家庄、临沂、济南、长沙等13个城市超过300万辆。



车辆行驶在沪蓉高速江苏无锡段(2021年12月21日摄)。截至目前，我国机动车保有量达3.95亿辆(汽车突破3亿辆)，驾驶人达4.81亿人。新华社发

(上接第一版)朝着全面建设社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

习近平指出，战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。一百年来，党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题，制定正确的政治战略策略。注重分析、判断、制定正确的政治战略策略，是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断提出科学的战略策略作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。我们是一个大国，领导的是一个大国，进行的是伟大的事业，要善于进行战略思维，善于从战略上看问题、想问题。正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。策略和策略是辩证统一的关系，要把策略的坚定性和策略的灵活性结合起来。各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施，要自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须无条件执行，确保不偏向、不变通、不走样。

习近平强调，在百年奋斗历程中，党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，历经千锤百炼仍朝气

蓬勃，得到人民群众支持和拥护，原因就在于党敢于直面自身存在的问题，勇于自我革命，始终保持先进性和纯洁性，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，永葆马克思主义政党本色。这次全会决议对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。在新的历史条件下，要永葆党的马克思主义政党本色，关键还得靠我们党自己。在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。现在，反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固，但全党同志要永葆自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，决不能滋生已经严到顶的厌倦情绪。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，一刻也不能放松，要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着，继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。不论谁在党纪国法上出问题，党纪国法决不饶恕。

习近平指出，这次全会决议对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结，强调全党要坚持唯物史观和正确党史观，从党的百年奋斗中看清楚过去我

们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务，我们要继续抓好落实。党的第三个历史决议体现了我们对党的百年奋斗历史的新认识，这方面更要深入学习领会，以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。要认真总结这次党史学习教育的成功经验，建立常态化长效化制度机制，不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，深入推进党史学习教育，切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，教育引导全党同志学党史、悟思想、办实事、开新局，更好用党的创新理论把全党武装起来，把党中央决策部署的各项工作任务落实下去。要原原本本学习全会精神，学懂弄通党百年奋斗的光辉历程，学懂弄通党坚守初心使命的执着奋斗，学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验，学懂弄通以史为鉴、开创未来的重要要求。要用好党史(党组)理论学习中心组制度，推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教育培训机制，继续把党史作为党校(行政学院)、干部学院必修课、常修课。用好学校思政课这个渠道，推动党的历史更好进教材、进课堂、进头脑，发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。

要用好“我为群众办实事”实践活动形成的良好机制，推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事，走好新时代党的群众路线。李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话，深刻阐述了推进马克思主义中国化时代化、正确把握社会主要矛盾和中心任务、重视战略策略问题、永葆党的马克思主义政党本色、党史学习教育常态化长效化等五个问题，强调要深入研读和领会党的十九届六中全会精神，更好把握和运用党百年奋斗历史经验，弘扬伟大建党精神，为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力，有很强的政治性、理论性、指导性，对于全党深刻认识“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，具有十分重要的意义。要把思想和行动统一到讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，真抓实干，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会委员、副秘书长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。