



河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会

关于河北省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

(2022年1月19日河北省第十三届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员 王晓东

河北省第十三届人民代表大会第五次会议审查了省人民政府提出的《关于河北省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》,审查了2022年国民经济和社会发展计划草案。财政经济委员会在会前初审基础上,根据代表审议意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,2021年,在省委坚强领导下,省人民政府深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,全面落实党中央和省委决策部署,统筹疫情防控和经济社会发展,经济运行保持在合理区间,较好完成省十三届人大四次会议确定的主要目标任务,实现“十四五”良好开

局。京津冀协同发展深入推进,雄安新区加快建设,冬奥会筹办全面就绪;新动能加速壮大,产业转型升级步伐加快;全省PM2.5平均浓度大幅下降,碳达峰碳中和工作有序有效推进,生态环境质量持续改善;20项民生工程 and 10件民生实事全部完成,人民生活水平不断提高。同时也要看到,我省战略性新兴产业支撑较弱、科技创新能力不强,固定资产投资增长乏力、部分领域消费和行业复苏减缓,营商环境有待改善、民生领域短板有待补齐等。

财政经济委员会认为,省人民政府提出的计划报告和2022年计划草案,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,

全面贯彻党中央决策部署,认真落实省第十次党代会和经济工作会议要求,紧扣“六个现代化河北”奋斗目标和“两翼两区三群六带”发展布局,充分考虑国内外发展环境和我省要素支撑条件,年度计划与“十四五”规划相衔接,主要目标和工作安排符合实际、积极可行。建议本次大会批准省人民政府提出的《关于河北省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准河北省2022年国民经济和社会发展计划草案。

财政经济委员会同时建议,在2022年计划执行中,要集中力量抓投资、上项目,用足用好中央政策,切实加强要素保障,

深入挖掘消费潜力,强力推进乡村振兴,努力实现经济质的稳步提升和量的合理增长。要持续推进产业转型升级,切实加大技改力度,促进数字技术与实体经济深度融合,加快数字产业化和产业数字化步伐。要进一步优化营商环境,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,依法平等保护各类市场主体合法权益,着力帮助企业解决“急难愁盼”问题,不断提升行政执法精准化水平,构建亲清新型政商关系。要用情用力保障和改善民生,高质量办好教育、医疗、养老等民生实事,坚决兜住兜牢民生底线。要科学精准做好疫情防控工作,全方位提升应急处置能力,守护好人民群众生命安全和身体健康。

河北省第十三届人民代表大会第五次会议审查了省人民政府提出的《关于河北省2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》,审查了2022年省级总预算草案。财政经济委员会在会前初审的基础上,根据代表审议意见作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

财政经济委员会认为,2021年,在省委坚强领导下,省人民政府坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,全面落实党中央和省委决策部署,认真执行省十三届人大四次会议关于财政预算的决议,着力实施积极财政政策,落实减税降费和助企纾困措施,财政运行保持平稳,为实现“十四五”良好开局发挥重要作用。全省一般公共预算收入同比增长8.9%,超过预期目标;预算支出坚持稳中求进总基调,有力保障“三件大事”和疫情防控、结构调整、生态改善等重点任务。总的看,2021年预算执行情况较好。同时也要看到,有些县(市、区)财源基础比较薄弱,“三保”能力不强,非税收入占比比较大;一些地区和部门预算支出绩效不高;部分县(市、区)专项债券项目谋划不够、使用能力不强等。

财政经济委员会认为,2022年财政预算安排以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央决策部署,认真落实省第十次党代会和经济工作会议要求,全省一般公共预算收入计划与年度经济社会发展目标相适应,与“十四五”规划相衔接。支出安排紧紧围绕“六个现代化河北”奋斗目标和“两翼两区三群六带”发展布局,为“三件大事”、科技创新、转型升级、乡村振兴和民生改善重点工作提供有效财力保障。预算草案编制符合预算法规定,总体可行。建议本次大会批准省人民政府提出的《关于河北省2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告》,批准2022年省本级预算草案。省财政部门根据本次大会批准预算的决议批复雄安新区本级预算。

财政经济委员会同时建议,做好2022年财政预算工作,要精准实施积极财政政策,加大减税降费政策落实力度,着力提升政策效能,切实为市场主体特别是中小微企业纾困解难。要积极参与政府债券限额,加强对市县使用专项债券指导,进一步活跃资本市场,培育融资渠道,带动扩大有效投资,强力推动重大项目建设。要努力做大收入“蛋糕”,依法有序组织收入,着力提高税收收入占比。要优化完善省对下转移支付机制,压实预算执行主体责任,提高资金使用绩效和财政管理水平。要提升市县库款保障水平,坚决兜牢基层“三保”底线,增强社会保险基金中长期平衡能力,稳妥化解预警地区债务风险,确保财政运行平稳健康可持续。

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会  
关于河北省2021年预算执行情况和2022年预算草案的审查结果报告  
(2022年1月19日河北省第十三届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过)

河北省第十三届人民代表大会财政经济委员会主任委员 王晓东

着力新旧动能转换,做大做强数字经济

——访省人大代表、省工信厅厅长龚晓峰

河北日报记者 米彦泽

“发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。今年政府工作报告明确提出,做大做强数字经济。这是我省着力新旧动能转换,推动建设现代产业体系的重点之一。”1月19日,记者采访了省人大代表、省工信厅厅长龚晓峰。他建议,积极推进数字产业化、产业数字化,引导数字经济和实体经济深度融合,推动经济高质量发展。

近年来,省委、省政府全面贯彻新发展理念,把发展数字经济作为深化供给侧结构性改革、推进创新驱动发展、加快培育新动能的主攻方向,数字经济点燃新引擎。2021年,我省新建5G基站2.2万个,县级以上主城区5G网络实现全覆盖,张家口国际互联网数据专用通道开通投用,秦皇岛中信戴卡入选世界“灯塔工厂”,华为云数据中心等一批重

点项目加速推进。全省数字经济预计增长10%。

新型基础设施是新技术新业态新模式全面发展的必要物质基础和关键支撑。“新建5G基站2.5万个,建设张家口国家级数据中心,打造全国一体化算力网络京津冀枢纽节点。”对今年政府工作报告关于新型基础设施建设的部署,龚晓峰代表深表赞同。他说,我省正在适度超前部署新型基础设施建设,加强战略布局,夯实数字经济发展基础,打通经济社会发展的信息“大动脉”。

关于推进数字产业化,政府工作报告提出,实施新一代信息技术产业三年“倍增”计划,加快雄安新区数字经济创新发展试验区、怀来大数据产业基地、正定数字经济产业园建设。这让龚晓峰代表备受鼓舞,深感肩负重任。

“数字产业化是发展数字经济的先导力量。”他表示,今年省工信厅将围绕太阳能光伏、新型显示、现代通信、大数据等重点领域,突出抓好海康威视石家庄科技园、晶澳4GW太阳能电池、同光科技高质量碳化硅单晶衬底及外延片产业化等重大项目,加快推动雄安新区互联网产业园、怀来大数据基地、正定数字经济产业园、鹿泉数字经济小镇等建设,力争电子信息产业营业收入增长20%左右。

政府工作报告提出,推进产业数字化,实施数字化改造项目200个,培育工业互联网平台30个,新增上云企业1万家。对此,龚晓峰代表表示,产业数字化是数字经济的实体支撑。要引导数字经济与实体经济深度融合,利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造,提高全要素生产率,发挥数字技术

对经济发展的放大、叠加、倍增作用;推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合,加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。

政府工作报告明确提出,办好2022中国国际数字经济博览会。在龚晓峰代表看来,中国国际数字经济博览会已成为全面汇集展示全球数字经济最新技术、成果、模式的重要平台,为河北数字经济带来新的机遇,提供了强大动力。2019年和2021年我省成功举办两届中国国际数字经济博览会,签约项目300余个,签约总金额2700亿元。

“以会引才、以会聚智、以会兴业。”龚晓峰代表表示,我省将继续高质量办好2022中国国际数字经济博览会,力争签约一批大项目、新项目,加速培育壮大数字经济,为我省经济高质量发展提供强大动能。

把民生实事一件一件办好

河北日报记者 王思达

悠悠万事,民生优先。“必须矢志不渝践行以人民为中心的发展思想,定决策、办事情充分考虑群众的需求和感受,从突出问题着手,从具体工作抓起,把民生实事一件一件办好,扎实推动共同富裕,让人民生活更加幸福。”政府工作报告提出,2022年,要持续实施20项民生工程,加快建设共同富裕、普惠共享的现代化河北。如何在新的一年里持续保障改善民生?代表委员们建言献策,期待满满。

提高就业质量和居民收入

“今年的政府工作报告对我省2022年如何持续做好民生工作作了具体部署。就业是民生之本、收入之源。对全省人社系统来说,做好民生工作的一个重要方面,就是要坚持把保居民就业摆在更加突出位置,持续筑牢民生之本。”在省政协委员,省人社厅党组书记、厅长王景武的表述里,我省在稳就业领域的成绩可以用下面这样一组数据概括——

2021年我省城镇新增就业92.51万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内,专业技术人才总量增加到326.5万人,技能人才总量增加到309.7万人……“成绩的取得来之不易。2022年,我们将紧紧围绕更加充分更高质量就业目标,全面落实就业优先战略,持续完善就业政策体系,改进提升就业公共服务。深入实施高校毕业生就业促进行动、青年就业启航计划、农民工返乡入乡创业建设行动、劳务品牌建设工程,促进重点群体就业。大力推进大众创业,大规模开展线上线下就业招聘服务活动,促进更多劳动者实现稳定就业。”王景武委员说。

作为在职业教育领域深耕多年的一线教师,省人大代表、石家庄市职教中心教学处主任陈士芹十分关注职教领域就业质量问题。“现行职业教育推行的是‘1+X’证书制度,‘1’指的是学历证书,‘X’指的是若干个职业技能等级证书。”陈士芹代表说。陈士芹代表介绍,近年来,我省针对

多个层次的就业群体提供了优质的免费技能培训。职业院校通过这些专业大类考试之后,可以在取得学历证书的同时,也取得不同级别的技能等级证书。这无疑拓展了学生的就业和创业渠道,有助于实现高质量就业和增加收入。

针对职业教育的未来发展方向,她建议,职业学校应认真研究经济发展走向和趋势,建立与行业、企业的联动机制,并根据经济结构调整和产业转型升级及时调整专业设置,增强专业与产业的契合度,提高人才培养的针对性,精准培养适应新业态、新产业的技术技能人才,从而让更多人好就业、就好业。

在新职业、新业态风起云涌的大背景下,提高就业质量和收入水平,还需要及时转变就业观念。自2019年人社部重启新一轮新职业发布工作以来,截至2021年,国家已陆续发布四批共56个新职业,包括区块链工程技术人员、城市管理网格员、社群健康助理员、老年人能力评估师、电子数据取证分析师等。

代表委员们认为,国家发布的这些新职业,为求职者打开了更多新的就业渠道。因此,有关部门应大力扶持新业态,创造更多就业岗位,进一步提高居民就业质量和收入水平。

完善多层次社会保障体系

政府工作报告提出,要完善多层次社会保障体系。作为社会保障体系中重要组成部分的社会保险,在整个社会保障体系中居于核心地位。

“社会保险制度关乎民生。近年来,我省社保制度改革持续推进。2021年全省企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到1475.67

万人、747.36万人、1084.64万人,全部超额完成全年扩面计划。全省企业职工基本养老保险基金征收收入首次突破1000亿元,达到1005.9亿元。”王景武委员介绍。

王景武委员表示,2022年,省人社厅会紧盯老百姓在社会保障方面反映强烈的烦心事、操心事、揪心事,加快推进社保制度改革,努力为群众提供可靠更充分的社会保障。深入实施全民参保计划,着力把更多人纳入社会保障体系,不断提升参保缴费质量。

此外,还要及时调整提高社保待遇水平,促进改革发展成果由全体人民共享。建设应用全省人社一体化公共服务平台,以数字化赋能人社管理服务,提高群众办事便捷化水平。

“养老育幼”问题关乎民生福祉,一直以来都是国家重视、百姓关心的话题。代表委员们认为,今年政府工作报告围绕解决好“养老育幼”问题作出一系列部署,是以人民为中心发展理念的直接体现。

“今年报告明确要发展普惠性、互助型养老,完成3万户特困困难老年人家庭居家适老化改造。这一部署非常及时,切中问题要害。”省政协委员、省中医院党委书记孙士江表示。

孙士江委员调研发现,居家是目前老年人首选的养老方式,但目前居家养老还存在短板。“比如,目前的居家养老行业里,提供日常照料和简单家政服务的较多,高效、便捷的康复护理、助餐助行等服务供给仍存在缺口,难以满足老年人在生活、医疗、精神等方面的特殊需求。”

“我认为应该建立一种新型模式支撑老年人的居家养老,即‘网格化养老’。”孙士江委员说。所谓“网格化养老”,即由政府参与主导,借鉴社会化管理网格化管理的经验,通过开展专项调查,根据老年人的分布状况,进行健康养老的网格规划。

在城市,老旧小区可以结合老旧小区改造工程来规划网格,新建社区可以要求开发商在建设时配齐相应配套设施;在农村,则以乡镇为网格有效整合健康养老服务资源。

对于不少需要帮子女照顾孩子的老人而言,“幼有所育”是“老有所养”的前提条件之一。如果孙辈没人看护,老人也无法安然“休养”。

全国妇联一项调查显示,80%左右的父母在考虑是否生第二个孩子时,首先考虑的是公共服务因素;70%左右的父母认为,“孩子上幼儿园前是否有人帮助照料”也会影响生育意愿。

就此,省政协委员、河北华通科技股份有限公司董事长蔡志强建议,以社区为中心,通过政府和社会企业合作,以公办民营、公建民营等形式建立综合性托育服务中心,为0-3岁婴幼儿提供非营利性保育和照料服务。政府还应组织有关部门对托育人员开展托育培训和资格认证,保障婴幼儿的健康与安全。

“此外,应尽快建立阶梯式育儿补贴制度。建议由省、市两级财政筹措资金,根据一孩、二孩、三孩等不同情况,对生育进行递进式补贴,减轻生育家庭的经济负担,最大限度提升社会整体生育意愿。”蔡志强委员表示。

促进公共服务优质均衡发展

“促进公共服务优质均衡发展。围绕建设文化教育体育繁荣、精神文明的现代化河北,全面提升人民思想道德、科学文化、身心健康素质。”政府工作报告中的这段话,引起代表委员的共鸣。

作为教育工作者,省政协委员、保定市河北小学校长武文革十分关注报告提出的“深入落实‘双减’政策”。武文革委员介绍,2021年落地的“双减”政策,在减轻学生负担的同时,

也减轻了家庭的经济负担和家长的精神负担,但对学校则提出了更高要求。开发商在建设时配齐相应配套设施;在农村,则以乡镇为网格有效整合健康养老服务资源。

“下一步,河北小学将积极探索‘减负提质’的有效途径,合理安排教师工作时间,提高教学效率。同时,积极引导家长参与到学校共育之中,使家长有足够的精力与学校共同完成立德树人的任务。此外,学校还将开发选修课程,满足学生减负新需要,确保学生健康快乐成长。”武文革委员表示。

政府工作报告提出,完善城乡公共文化服务体系,实施文化惠民工程。省人大代表、中煤张家口煤矿机械有限责任公司职工祁峰,一直关注公共文化服务体系建设问题。他发现,近年来我省公共图书馆事业取得了较大发展,但与广大人民群众日益增长的文化需求相比,图书馆服务水平仍然存在差距。

据《公共图书馆服务规范》(GB/T28220-2011)规定,公共图书馆工作人员数量的确定,应以所在区域服务人口数为依据,每服务人口10000人-25000人应配备1名工作人员,具有相关学科背景的技术人员应在编人员的75%以上。

祁峰代表建议,我省应加强公共图书馆管理人员队伍建设,落实人员编制,足额配备管理人员,提高专业素质,大力引进图书馆管理专业人才,以人员队伍建设推进我省公共图书馆管理水平提高。

根据省政府办公厅日前印发的《关于推动公共文化服务高质量发展的实施意见》,到2025年,我省城乡公共文化设施建设普遍达标,公共文化服务城乡差距、与京津差距进一步缩小。届时,将实现全民共享文化成果,提升百姓幸福指数。

2021年我省城镇新增就业92.51万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内

专业技术人才总量增加到326.5万人,技能人才总量增加到309.7万人

2021年全省企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到1475.67万人、1084.64万人,全部超额完成全年扩面计划

全省企业职工基本养老保险基金征收收入首次突破1000亿元,达到1005.9亿元

北京冬奥会开幕在即,如何以此为契机加快体育强省建设、推动全民健身普及,也是代表委员们关注的话题。

近年来,我省百姓对冰雪运动的热情逐年递增。全省各地冰雪赛事发展迅猛,部分地区冰雪赛事已形成品牌。然而,冰雪运动场地分布不均衡,设施不完善,以及冰雪运动师资力量匮乏等问题,仍是影响冰雪运动普及的重要因素。

有代表委员建议,应进一步推动冰雪运动往基层走,特别是进社区、乡村走,举办社区、乡村冰雪运动会等;在“健康河北 欢乐冰雪”喜迎冬奥系列活动中,广泛开展群众性冰雪赛事活动,突出日常化和常态化,做到周周有活动、半月有赛事。