



推动人民政协理论研究跟上时代步伐

——省政协理论研讨会发言摘登

以党建为统领 用党建促履职

省政协人口资源环境委员会 张伯源

十二届政协以来，省政协党组以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断深化党的建设，推动政协工作取得了许多有目共睹的新突破、新成绩。省政协人资环委坚决贯彻落实党中央决策部署，切实推动专委会工作

突出特色、专出质量、专出水平。

一、突出理论学习，以党建聚共识，夯实履职之“纲”

立足“党建+三个平台”，强化机关干部和政协委员的认同感，把牢履职的正确方向。一是“党建+学习座谈”。2021年组织省政协委员召开4次习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会，4次党史学习教育交流会，引导委员读原著、学原文、悟原理。二是“党建+微信平台”。建立四个界别委员读书微信群，实行“日学习、周交流、月座谈”，2021年组织委员学习座谈6次，宣讲1次，开展委员党课2次。三是“党建+政协书院”。以“全国政协书院”为主体，组织委员参加学习，轮值期间累计上线3576人，在线学习18364次，发言9894条，推送重点发言材料90余篇，合计21.6万字。同时，积极开展“月享阅读”活动，与石家庄市政协联合开展“学史力行，

践行使命勇担当”委员读书活动。

二、突出组织建设，以党建强领导，夯实履职之“本”

坚持把党的绝对领导作为专委会工作的“生命线”，不断夯实履职的根本。一是组织“一条线”，实现全覆盖。坚持强化分党组、党支部、履职支部三层组织力量，分党组“双抓”，党支部“双带”，履职支部“双促”，确保中央决策部署和省委、省政协党组要求贯彻落实到专委会工作的各个方面。二是责任“一本账”，全力抓落实。紧扣省委中心工作和党组“一个要点、四个计划”及专委会工作要求，制定年度工作台账，明确分管领导、具体负责人，明确工作标准、完成时限，一周一对照，一月一要账。三是履职“一张网”，形成大联动。注重联合市县政协开展履职活动；注重发挥各党派团体的优势和作用；注重与党政部门的沟通联系，有力提升了专委会工作的质量和水平。

三、突出主体责任，以党建促担当，夯实履职之“要”

坚持以党建统领履职全过程，切实发挥专门协商机构作用。一是围绕大事选角度。选准切入点，动员组织

委员深入调研、协商。围绕首都“两区”建设进行了调研，并邀请全国政协、中央协同办、国家部委召开了京津冀政协主席联席会议。二是围绕难事抓力度。省委省政府高度关注矿山修复工作，我们将8个市的政协组织和矿山修复一线的负责同志召集到一起，共商对策，取得成效，省委主要领导给予高度评价。三是围绕小事推进度。坚持把群众关心的热点、难点问题作为工作的着力点，真正为群众解决一些常年难以解决的问题。

四、突出主体责任，以党建严管理，夯实履职之“基”

紧扣委员“需求端”，提升委员履职服务。一是建档案、严管理。建立完善委员履职档案，为年度优秀政协委员评选提供参考依据。二是搭平台、优服务。建立委员之家等平台，重点打造“河北民建政协委员学习活动室”，定期组织委员集体学习。三是促担当、提质效。2021年人资环委组织部分省政协委员赴保定市红色教育基地开展主题党日活动；赴石家庄、承德、张家口、保定、邢台、邯郸等6地的20余个县区进行调研协商，真正彰显了新时代政协委员的担当。

发挥好协商民主作用 推进国家治理现代化

民革河北省委 刘建成

协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分。充分发挥协商民主作用，推进国家治理现代化，要着重解决好“三个问题”。

一、解决好“谁来协商”的问题，把更多积极因素聚拢在执政党周围，为推进国家治理现代化凝聚力量

一是明确“协”的主心骨，坚定主导力量。中国共产党是协商民主的坚强领导力量，进行协商民主必须坚定不移坚持中国共产党的领导，在协商民主中不断增强政治意识，不断增强国家治理现代化的共同信念。二是明确“协”的主力军，抓住主要力量。人民政协汇聚了中国共产党、8个民主党派、8个人民团体、56个民族、5大宗教、34个界别、3000多个政协组织、60多万名政协委员，代表性强、联系面广、包容性大，要充分发挥政协“人才荟萃、智力密集”的优势，在协商中答好新时代“委员答卷”。三是明确“协”的主根基，汇聚广泛力量。人民群众是中国特色社会主义协商民主的根基，要充分发挥人民群众的主体作用和首创精神。各民

主党派要激发成员及所联系群众积极参与各种形式的协商，为推进国家治理现代化凝聚共识、形成合力。

二、解决好“怎么协商”的问题，充分发挥中国特色社会主义制度优势，为推进国家治理现代化献计出力

一是坚持民本思想，明白“商”的目的。中国共产党自诞生之日起，始终把人民利益放在第一位，坚守为民的初心和使命。进行协商民主必须坚持“一切为了人民”的根本目的不能变，“以人为本”的思想不能变，“从群众中来、到群众中去”的工作方法不能变，不断提升人民群众在国家治理现代化进程中的获得感和幸福感。二是坚持围绕中心，定好“商”的内容。各民主党派在协商履职过程中，应该围绕国家的大政方针政策落实，找准自身定位，着眼“小切口”精准发力，言之有物、言之有据、言之有方、言之有理，通过选好协商议题，用协商的成果促进国家治理更加完善。三是坚持便捷高效，优化“商”的方式。协商民主提供了多方参与、多元合作共治的平台与机制，各种协商形式，各自发挥优势并互相衔接。要统筹好协商民主的体系建设，

把行之有效的做法加以巩固，并尝试用新技术、新手段，实现民主协商形式的新突破，让效果好、反响好的协商方式带动协商民主不断走向规范化、常态化 and 实效化。

三、解决好“协商得怎么样”的问题，让协商民主真正能够发挥作用，为推进国家治理现代化扩大效能

一是达到凝聚共识的效果，促进人心思进。要通过协商民主把党的最新理论主张转化为社会各界的共识，积极团结教育引导多元利益主体之间的理性对话。二是达到完善治理的效果，促进治理现代化。我国协商民主与国家治理现代化存在高度的契合性，要把协商民主贯穿国家治理全过程，寓协商于监督中心、寓协商于服务之中，促进政党治理与国家治理的良性互动、协商民主与决策机制的有效衔接。三是达到推动工作的效果，促进措施落地。协商结果应该说得对向说得有用转变，由协商有批示向协商有结果转变，由协商有共识向协商有效果转变，通过协商促进工作落实、措施落地。坚持推动治理的精准化和科学化水平，充分释放协商民主在国家治理现代化中的最大效能。

人民政协凝聚共识重要平台的运行原理

中共河北省委党校 魏先法

习近平总书记指出，人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。这从本质上说明了人民政协作为共识平台的重要价值和核心价值。

团结和民主是人民政协的两大主题。政协所体现的团结，就是在绝大多数人根本利益一致的基础上形成具有共同目标、共同立场、共同合作的政治共同体，是社会主义新型政治的重要标志。政协所发扬的民主，是在全过程民主中全面广泛参与国家治理等方式，与选举民主相辅相成，是共产党领导的共识性民主的独特设计。人民政协是在以公有制为主体的多种所有制并存的经济关系基础上形成的政治上层建筑，体现了根本利益一致性和具体利益多样性的关系，决定了人民政协作为上层建筑，不仅具有现实的经济基础，而且具有包容性的政治关系。人民政协是在中国共产党领导下各政治力量共同创造的政治共同体，包含着共同认可的政治关系和文化力量，形成了人民政协赖以存在和

发展的共同思想政治基础。人民政协是协商治理、共识治理、参与治理的方式，集政治优势、团结优势、民主优势、智力优势、功能优势、界别优势于一体，是中国共产党领导人民开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。

人民政协具有凝聚共识的三大机制。教育引导是人民政协凝聚共识的根本机制。协商交流是人民政协凝聚共识的特色机制，一是讨论协商与深入实践相结合，在实践中提高认识，增加共识；二是建言资政和凝聚共识双向发力，使达成的共识在治国理政中发挥作用；三是引领各界代表与引领各界群众相统一，以政协委员为中介绍社会各界凝聚起来。人民政协要充分发挥这些特色优势，通过协商交流达成共识。自我提高是人民政协凝聚共识的主体机制。社会各界在人民政协重要平台上达成共识，通过自我学习、自我教育，达到内在的认同和接受。通过学习，引导本界别群众听党话、跟党走，形成固定与升华的成功经验。

人民政协凝聚共识制度要更加成熟定型。人民政协凝聚共识的过程，

是一个由各党派、各界别共同交往、互相合作、一起进步的系统工程。人民政协作为专门协商机构，是国家治理体系的重要组成部分，提高协商能力则成为担当履职最为紧迫的课题，必须加以加强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力建设为主体，以提高协商能力为目标，努力提升政协作为专门协商机构的效能。实践证明，人民政协通过学习理论、读书活动和学习大讲堂等方式，学习马克思主义和党的创新理论，学习和宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、自我教育，达到内在的认同和接受。通过学习，引导本界别群众听党话、跟党走，形成固定与升华的成功经验。

发挥人民政协优势 推进全过程人民民主

河北省社会科学院 吴景双

一、协商民主在发展“全过程人民民主”中具有不可替代的优势

协商民主使民主更真实。民主的真实性在于解决人民需要解决的问题。在重大决策之前进行充分协商，是中国特色社会主义民主的两种重要形式。协商民主通过制度设计，把真实的人民参与体现在党和国家的决策、执行、监督落实等权力运行的各方面和全过程。协商民主使民主更广泛。政协协商民主的主体既涵盖国家政权机关、党派团体、企事业单位、社会组织各方面，更包括各族各界各个阶层的人民群众。通过在人民内部广泛协商，保证人民广泛持续深入全程地参与日常政治生活，使人民参与民主决策、民主管理和民主监督。协商民主使民主更管用。协商民主有利于整合社会关系，减少社会矛盾，扩大社会共识。协商的本质是寻求利益交集，找到最大“公约数”。通过发挥社会主义协商民主的重要作用，把各民族、各党派、各阶层、各方面人民最广泛地团结起来，形成推进国家治理体系和治理能力现代化的强大合力。

二、人民政协是实现全过程人民

民主的重要方式和载体

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动人民政协制度不断完善和发展，为发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。一是全国政协是由中国共产党、各民主党派、无党派人士、人民团体、各少数民族和各界的代表，香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和归国侨胞的代表以及特别邀请的人士组成，各省市县政协也充分考虑了人民政协界别的代表性。这体现了协商民主的主体“全”。二是人民政协工作是要聚焦党和国家中心任务、监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实，这体现了协商民主的内容“全”。三是人民政协把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，也可以说贯穿履职全过程，体现协商民主的过程“全”。四是人民政协不断完善政协工作制度和形式，体现了协商民主的形式“全”。

三、切实发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用

全过程人民民主的重要内涵在“全过程”。政协协商民主实践主要用于政策制定、政策落实、政策宣

传、政策跟踪等环节。一是在政策制定中积极发挥政治协商作用。人民政协要通过全体会议、常务委员会会议、主席会议、秘书长会议、各专门委员会会议、专题协商会等形式，对国家的大政方针在决策之前进行充分协商，在理性讨论和协商中提出意见建议。二是在政策落实中积极发挥参政议政作用。人民政协要围绕党委和政府工作中的重点、难点和群众关心的热点问题，开展调查研究，反映社情民意，进行协商讨论，以调研报告、提案、建议案等形式，促进政策的有效落实。三是在政策宣传中积极发挥凝聚共识作用。人民政协要运用好全体会议、常委会议、主席会议的集体学习、委员学习论坛、专题培训、“书香政协”等平台，巩固好共同思想政治基础，积极促进各方面关系和谐。四是在政策跟踪中积极发挥民主监督作用。要进一步完善民主监督机制，通过委员提案、会议建议案、委员视察、反映社情民意等形式，对法律法规的实施，重大方针政策的贯彻执行等提出批评和建议，协助党和国家机关改进工作。

移动互联网时代政协社情民意信息工作的加强和改进

河北师范大学 李笔

政协社情民意信息工作既是人民政协工作的重要组成部分，也是政协履行职能的基础环节和关键环节。进入新时代以来，在移动互联网背景下，这项工作取得成绩的基础上也面临着新情况、新机遇、新问题和新的挑战。

一、坚守政协性质定位，做到该坚持的坚持

人民政协是国家治理体系的重要组成部分，是协商民主的重要渠道和专门协商机构，具有很强的政治性，因此，政协反映社情民意工作不是一般的信息工作，首先必须坚持政治性，从政治上考量其性质、定位和价值。政协反映社情民意工作从历史发展看，是一种政治上的设计，其制度建设不断完善、成熟和定型；从当下属性看，是民主政治发展的重要形式，有利于促进政党决策的科学化、民主化；从时代趋势看，是推进协商民主化及无党派人士围绕国家大政方针中的重要问题，以及群众普遍关心的问题，以“直通车”的方式报送党委

政府及有关部门，提出意见和建议，具有政治性。因此必须始终坚持，而且要随着时代发展，更加凸显。

二、根据政协职能拓展，做到该加强的加强

一是反映社情民意“说得到位”，推进政治协商。在专门协商机构大格局中去推动形成“有事多商量，遇事多商量，做事多商量”的政协协商与基层协商的有效衔接。二是反映社情民意“说得恳切”，推进民主监督。发挥位置超脱、敢说真话的优势；发挥关注热点、引起反响的优势；发挥灵活变化、由柔到刚的优势。如河北省政协围绕打好精准脱贫攻坚战，反映“推动易地扶贫搬迁后续工作落实”民主监督成果，编报了相关信息，有些得到省委省政府领导的批示，省委省政府办公厅有关处室督促落实，使政协监督建议得到有效转化。三是反映社情民意“说得及时”，推进参政议政。围绕阶段性重点工作开展参政和议政。2020年，省政协向全国政协报送春节期间预防新冠肺炎相关建议，其中近百篇被全国政协采用，10篇得到省委省政府主要领导批示，为我省疫情防控和恢复生产生活秩序发挥了积极作用。四是反映社情

民意“说得实在”，推进凝聚共识。建真言，献良策，加强思想政治引领、广泛凝聚共识。

三、突破工作薄弱环节，做到该改进的改进

一是提高报送的频次。注意分类报送，广泛发动，搜集信息。二是提升报送的质量。政协社情民意以“直通车”直接报到党政领导的案头，要提高政治站位，以质量是信息的生命的观念，开展调查研究、研讨活动、专门培训。报送内容写法要做到六不：一不盲言，开门见山；二不高赞，直奔主题；三不求宽，建议具体；四不惟雅，语言质朴；五不求全，去头掐尾；六不贪大，见微知著。三是增强报送的实效。争取做到全国政协和省委省政府领导肯定批示；争取实现积极转化，并进行跟踪、跟进、促进问题的解决。

四、利用现代信息技术，做到该创新创新

当前，处于移动互联网时代，政协社情民意工作必须坚持改革创新，充分利用现代信息技术，加强与党委政府、党派机关、政协组织、政协委员、基层组织等的信息联网。实现方便、快捷、及时、准确地反映和报送。

立足和彰显政协界别特色 发挥政协专门协商机构作用

衡水学院 张艳青

界别是政协专门协商机构的最大特色。一是充分认识界别是政协组织构成的基本单元。在政协章程中，人民政协除了以政协委员来表述自身的组织构成，还以参加单位来表述自身的组织构成。政协界别是社会阶层结构在政协组织中的反映，是构成人民政协组织的基本单元。二是深切领会界别是政协推进协商民主发展的基本载体。政协的主体是委员，分属各个界别，体现的民主不是区域代表的优势，而是界别代表的优势，通过界别提出意见和建议，有利于集中民情、民意、民智。三是切实把握界别是政协履行职能的有效途径。鼓励委员联系和服务界别群众，提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带。

加强政协专门协商机构中的界别建设。一是以专委会为依托，加强界别组织建设。政协各专委会可按职责分工联系若干界别，为界别活动提供良好保障。注意加强与党政部门的联系，为界别参政议政创造良好制度环境。建立界别召集人制度，发挥界别召集人的作用，负责本界别组的活动组织和委员管理，及时向所联系的专

委会反馈本界别工作情况。二是拓宽与群众联系的纽带，加强界别渠道建设。发挥各界委员主观能动性，利用线上、线下工作室，促进界别委员与行业协会、人民团体的联合，依托行业管理机构、中介组织，深入了解情况，帮助解决行业关切、界别关切。加强与政府行政管理部门的联系，收集反映社情民意，发挥桥梁和纽带作用。三是建立界别联合党支部，加强界别阵地建设。把党支部建在界别上、把委员聚在党支部下，建立界别功能型党支部。注意运用和推广我省政协党建工作经验，如邯郸市复兴区政协立足界别中党员委员较少的实际，将15个界别组合分成5个委员活动组，成立临时党支部，在政协党组领导下开展工作。四是实现线上与线下相结合，加强界别平台建设。线下界别平台建设可以探索在机关、社区、企业、学校建立界别工作站和具有界别特色的委员工作室；线上界别平台建设可以探索利用智慧政协App委员值班室、微信等方式加强对接联系，征集社情民意信息，开展便民服务。

充分发挥界别在政协专门协商机构中的作用。一是发挥界别在政

协会议中的重要作用。在协商会议发言中，突出界别重要地位，体现委员的界别代表性。按界别编组就共同关注的问题协商讨论，增强参政议政的重要作用。加大政协界别提案的征集力度。增强党派、团体集体提案的督办力度。邀请相关界别对重点提案进行“回访”，共同探讨推动提案落实的思路和办法，提高提案办理质量和效果。三是发挥界别在调研视察中的重要作用。组织界别委员参与视察考察，使所提建议更加切实可行。通过界别委员，联系邀请相关专家学者、代表性人士，发挥咨询论证作用，使最终形成的建议更具专业性。四是发挥界别在反映社情民意中的重要作用。界别性是政协社情民意区别于其他信息的显著特点。要深入实际，保证信息的真实；分析研究，保证信息的质量；注意成果转化，供领导决策参考。五是发挥界别在丰富和活跃政协活动中的重要作用。充分发挥科教文卫等界别委员的自身优势，积极组织界别委员开展社会公益活动，扩大政协界别影响，传播社会正能量。