



# 加强改进市县政协工作 提升政协制度整体效能

## ——全省政协加强和改进新时代市县政协工作会议发言摘登

### 探索三级协作新实践 同唱助力发展一台戏

省政协财政经济委员会主任、党组成员 韩咏梅

省政协财经委按照省政协党组要求，认真组织学习中央精神和省委部署，充分认清职责任务，着力在加强联系指导和深化履职协作上下功夫、求实效。

#### 一、提高政治站位，强化责任担当

一是强化责任意识。专委会是政协的工作机构，党中央、省委对政协工作的任何一项部署要求都是专委会应尽的职责，特别是作为省政协专委会，通过深化联系、指导和协作，必须责无旁贷担在肩、做到位。二是强化主动意识。把联系指导和协作落到实处既要坚持以率下，又要做到都主动、真联动，充分调动三级政协自觉性积极性，切实避免“上热下凉”或者“下热上凉”。三是强化共赢意识。各级政协专委会，虽有层级之分，但各有优势，省级政协专委会资源多、智力强，市县政协专委会更通基层、接地气，优势互补才能事半功倍、多赢高效，推动实现全省政协广协商、深议政、聚共识、建真言的

“满园春色、秋收万籽”。

#### 二、坚持重在做实，活跃联系指导

一是坚持日常联系指导。每年召开对口专委会主任会议，第一时间互相通报人员变化情况，及时汇编编发《全省政协财经委系统通讯录》，密切沟通联系，推进务实指导。二是深化专项联系指导。结合对“两个薄弱”问题调研督导，利用多种渠道呼吁支持基层专委会建设，指导开展业务培训。更加注重与市县政协专委会共同组织专题学习、教育实践等活动，同上党课、同过党日，共同开展“月享悦读”活动，互相启发激励，促进学思践悟。三是探索创新联系指导。通过在住市县的委员单位新建委员之家，与市县政协一起组织委员活动，密切与基层政协面对面联系。认真落实委员会处级以上同志定向联系市政协对口专委会制度，探索在市县专委会聘请纪律作风监督员，加强在党建和专委会自身建设方面的互学共进，推动建强用好市县政协财经工作基本队伍。

#### 三、聚焦协商协作，深化实践作为

一是围绕重点议题开展履职协作。把与市县政协联合调研、联动协商、协同监督作为专委会“搭台”“唱戏”的规定动作，发动三级委员同台调研协商和民主监督，邀请市县政协同志到会发言，启发大家开阔协商思路、提高履职水平。二是探索建立学习调研协作机制。首批在涉及5市6县区的7家县级政协、基层委员单位建立学习调研协作关系，制定专门实施办法，深入开展务实协作，促进协商议政素质能力共同提高。三是服务支持基层政协协商建言。外出考察调研邀请市县政协同志参加，组织省政协委员参加市县政协和对口专委会提议的专项联合调研、考察活动，经常对接调研协商议题，热心提供议政素材、推荐和反映议政成果，激发委员在三级政协平台建言发展、创新履职的积极性和获得感，共同推动多层次高质量建言成果转化落实。

共识。市县两级政协党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，将凝聚共识工作纳入政协党的建设。进一步健全党组成员联系各专委会、专委会联系界别委员、党员委员联系党外委员、委员联系界别群众的“四联系”制度，加强与各民主党派、党外知识分子、非公所有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络，推动实现“两个全覆盖”，更好地凝聚起各党派和社会各界人士坚持中国共产党领导这一最根本的政治共识。

二、坚持在深化学习教育中凝聚共识。发扬政协自觉学习的优良传统，把搞好学习教育作为加强思想政治引领、广泛凝聚共识的有效途径。坚持以政协党组理论学习中心组学习

为引领，主席会议、常委会会议带头学，专题辅导重点学，委员教育培训学等一系列学习制度，开展分层次、分专题学习，形成全方位、立体化学习体系。把党的创新理论、决策部署、形势政策、政协理论、履职知识等作为学习重点，通过微信群、委员学习座谈会、“书香政协”建设和“委员协商议政室”平台，定期开展集体学习研讨活动，巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

三、坚持在调研协商中凝聚共识。搭建好协商平台，进一步拓宽协商渠道、丰富协商形式、浓厚协商氛围，在发挥好议政性常委会、双月专题协商、提案办理协商等现有协商渠道作用基础上，探索运用互联网、手

机App等协商新平台、新载体，构建界别、委员、群众与党委政府部门沟通应答体系，畅通各种利益要求和诉求表达，更好凝聚共识。在协商议政活动开展中，注意吸收党外委员、各阶层人士代表参与，看发展、看变化、看成就，切实做到“双向发力”。

四、切实在联系界别群众中凝聚共识。在探索推进协商民主向乡镇、社区延伸的过程中，利用多种形式、多个平台发挥好委员主体作用，引导委员加强同本界别、本行业、本领域群众的沟通联系，宣传党和国家方针政策、省委和市委决策部署，协助党委政府多做协调关系、理顺情绪、答疑解惑、春风化雨的工作，把党政决策转化为各方意志，广泛凝聚社会共识。

### 以“双联双服”工作站推动基层协商走深走实

滦州市政协主席、党组书记 崔敬民

中央和省委作出关于加强和改进新时代市县政协工作的新部署，为加强和改进县级政协工作提供了重要机遇。滦州市政协将以学习贯彻中央精神和省委部署为契机，探索完善“双联双服”委员工作站模式（联系责任单位、联系基层群众，服务发展、服务民生），努力把工作站到社区拓展到镇（街）、界别，覆盖到全体委员，走出一条政协协商与基层协商有效衔接、融合互促的新路子。

一、立足畅通基层协商血脉，着力把“双联双服”工作站打造成为建言资政、助推发展的“主战场”。把搭建协商平台作为工作站最本质的属性，加强协商制度设计，重点围绕参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等进行制度化规范，构建综合性、开放式、常态化的“1+2+8+N”协商议政新格局，即1次政协全体会议集中协商、2次常委会议专题协商、

8次专委会会议对口协商以及提案办理协商、N次界别协商，推动政协“大平台”与工作站“小平台”深度融合。聚焦“党委想什么、政协议什么，政府做什么、政协帮什么，群众关心什么、政协反映什么”，发挥工作站优势，大力创建学习型、务实型、帮扶型、和谐型、书香型、明政型、智慧型“七型”委员工作站，让“小平台”发挥大效应。

二、立足延伸基层协商触角，着力把“双联双服”工作站打造成为凝聚共识、为民惠民的“桥头堡”。把激活组织细胞作为“双联双服”工作站最核心的功能，在所有镇（街）和有条件的社区推广建设委员工作站，加快推进委员工作站到界别、镇（街）、社区三个“全覆盖”，丰富完善社情民意信息处理流程、协商议事“七步工作法”等运行规范，以定期接待、走访座谈、网络交流、问卷调查、委员信箱等形式收集意见建议，采取召开

民情恳谈会、民主议事会进行“座谈式”协商，把基层协商平台“靠群众很近”的优势，转化为人民政协“与群众更亲”的履职阵地，用“小协商”解决大问题。

三、立足夯实基层协商根基，着力把“双联双服”工作站打造成为强基固本、提升能力的“练兵场”。强化“互联网+政协”思维，建设完善委员之家，围绕打造一支“懂政协、会协商、善议政”的政协队伍，发挥工作站“培训方式多样化、活动组织灵活化、委员管理制度化”的优势，坚持每月一次集体上站学习，实现委员学习培训常态化、全覆盖；开展有计划、有组织、有主题的调查研究、协商议事、走访慰问、座谈交流、志愿服务等活动，拓展委员履职空间；健全委员履职考核评价机制，开展履职献策、岗位建功、社会奉献、提案优胜“四个最佳”政协委员评选活动，使“小舞台”实现大价值。

### 党建引领 创新驱动 务实破解基层政协“两个薄弱”

定兴县政协主席、党组书记 李贤明

中央、省委相继对加强和改进新时代市县政协工作作出部署，为我们做好工作提供了遵循。定兴县政协谋深谋实举措，着力破解基层政协“两个薄弱”，重点谋划了三方面举措。

#### 一、进一步加强党对政协工作的领导，建立“两机制一平台”

一是建立纵向联络机制。定兴县4个专委会与保定市9个专委会建立对口联络机制。主动对接联系，积极向市政协学习对标，在推动专题调研、民主监督中实现上下协同。二是建立横向联络机制。建立四大班子办公室定期沟通联络机制，形成同心同向工作合力。三是建立人才培养平台。探索建立政协机关干部“选拔、培养、推荐、交流”四位一体工作平台，通过增设委员服务中心等方式，进一步配强机关干部力量。通过建立内部岗位和跨部门双向交流机制，进一步激发干部活力。通过选派委员骨干到市政协学习锻炼，与县经济开发区定期互

派年轻干部挂职培养等多种方式，进一步提升能力素质。

#### 二、进一步发挥党员委员引领作用，探索“168”工作模式

“1”即1个总目标：拟成立教育、经济、文化、农业、卫生5个界别小组，由4个专委会功能型党支部负责联系相关界别小组，负责活动联络、人员组织、工作推动。“6”即6个活动载体：一是“界别工作站”，在“委员之家”设立界别工作站，作为开展活动的固定场所。二是“界别学习日”，将偶数月的15日作为各界别小组集中学习日。三是“界别协商会”，每半年组织召开一次协商会。四是“界别活动月”，每两个月安排一个界别小组组织开展界别活动。五是“界别e联网”，成立界别活动群，作为学习交流、展示成果的平台。六是“界别述职会”，每年召开一次界别述职会，由界别小组组长向政协党组汇报履职情况。“8”即8个任务清单：协

商计划、组织培训、视察调研、民主监督、提案信息、服务活动、交流联谊、亮点创新。

#### 三、进一步促进党建与履职融合，建立委员基层联络站

一是搭建联系平台。即委员联络站。在全县所有乡镇和城区管委会设立委员联络站，建立“1+4”工作机制，县政协委室主任与乡镇党委副书记共同引领承接委员下基层活动。二是确定联系内容。开展专题调研，每年至少完成一个调研题目；围绕发展中的难点、群众关心的热点，收集意见建议、反映社情民意。三是明确联系形式。设立“委员联络日”，组织政协委员开展活动；联络员负责日常联系群众，建立台账，有价值的意见建议及时报送。四是促进成果转化。筛选有价值的调研成果、意见建议、社情民意，报送市政协、县委政府及有关部门，激发委员履职主动性。

### 提升委员专业化水平 引导委员精准履职

秦皇岛市政协主席、党组书记 闫五一

中央和省委作出关于加强和改进新时代市县政协工作部署，为破解市县政协面临的困难和问题提供了根本遵循、注入了强劲动力。秦皇岛市政协党组会议深入学习、深化领会。现重点就发挥委员主体作用，汇报几点工作打算。

#### 一、强化创新理论武装，增强委员政治素质

着力强化党的创新理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，健全以党组理论学习中心组学习为引领的制度体系，通过委员集中培训、专题宣讲和党支部研讨交流、小组活动等方式，组织委员跟进学习党的路线方针政策，强化对委员的思想政治引领。

#### 二、创新工作机制，组织委员精准履职

一是实行全员入委工作机制。将全体委员编入各专委会，重点履职活动均邀请委员参加，保证委员每年至少参加一次履职活动。二是建立委员活动小组工作机制，每个专委会分成若干活动小组，发挥委员专长组织开展特色活动。三是建立委员履职督导机制。主

席会议每月听取各专委会关于委员履职情况汇报、每季开展一次督查、年底进行全面考核。

#### 三、提升履职专业素质，增强委员责任担当

一是每届进行一次全员培训，组织委员到全国政协北戴河培训中心旁听系列专题讲座和辅导报告，提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。二是开办政协委员讲堂，举办委员读书活动，打造“书香政协”，组织学习宣讲团，开展学习研讨等，提高委员政策水平和专业水平。三是出台强化政协委员责任担当、加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施意见，强化委员守纪律、讲规矩、重品行，引导委员勤学习、勇担当、善履职。四是完善委员履职平台，鼓励委员通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

#### 四、密切联系群众，广泛汇聚磅礴力量

一是把工作触角向基层延伸，组织委员通过提案、社情民意、调研视察、民主评议等反映群众期盼和基层需求，发动委员做好群众工作。二是

以委员活动室为平台，支持委员走入乡村、走进街道、走向社区，利用线上、线下工作室，答疑解惑、扶贫济困、化解矛盾、凝聚人心。三是促进委员与行业协会、人民团体的联合，深入到本行业、本系统中了解情况，帮助反映行业关切、界别关切、群众关切，协调解决困难和问题。四是发挥好汇聚社会力量的独特作用，在“三统筹三扩大四创建”活动、疫情防控、旅游旺季志愿服务、乡村振兴、公益慈善、长城学研究等方面，协助党委政府做好知民情、解民忧、疏民怨、暖民心的实事好事。

#### 五、规范服务管理，发挥委员主体作用

一是发挥政协机关服务保障作用，及时帮助解决委员遇到的困难和问题。二是在乡镇、街道设立委员活动召集人，为委员活动提供有力保障。三是落实委员履职工作规则，建立委员履职档案、履职情况统计、常委提交履职报告等制度。四是建立健全评选年度优秀履职委员、优秀调研报告、好提案和优秀社情民意工作机制，激发委员履职积极性。

### 聚焦薄弱环节 提升履职能力 推动新时代市县政协工作再上新台阶

保定市政协主席、党组书记 李俊岭

中央、省委专门对加强和改进新时代市县政协工作进行部署，意义重大、影响深远。保定各级党委对政协工作重视程度逐年提高，政协履职能力水平逐年提升。但短板尤在，经过调研，市县政协换届后，委员队伍呈现“一多两高两低”，政协机关呈现“两多一少”现状。针对这些特点，有针对做好以下三项工作。

一、聚焦委员队伍履职热情高、履职能力不足的现状，着力在破解市县政协工作“不规范”上持续发力。一是推进“全员培训”。按照“缺什么、补什么”“请进来、走出去”的整体思路，建立“2+4”委员讲坛制度机制，提高委员培训的代入感和共鸣感。二是推进“全员入委”。把委员全部纳入专委会管理，并与市县政协多级党组织架构体系深度融合，推动“专委会功能型党支部”“委员之家”等向基层延伸。发挥好“三联三带”机制作用，推动党建履职双促进、双提升。三是做好“全面协

商”。在每年政协全会集中协商的基础上，进一步拓展协商平台，每年组织开展至少1次市政府市政协联席会议、2次专题议政性常委会会议、若干次网络协商、“微协商”等协商活动，构建起“1126+N”协商议政格局。

二、聚焦委员队伍学历高、年龄低的现状，着力在破解市县政协工作“不平衡”上持续发力。一是在拓展履职方式上下功夫。依托“数字政协”建设，在开展好“线下”履职的同时，开展“云协商”线上履职，让委员履职既有“仪式感”，更有“现代感”。二是在增加履职频次上下功夫。逐步增加履职频次，在保证好集中履职的同时，及时开展若干以小分队为代表的“微履职”，增加委员与部门互动环节，让委员履职既有“存在感”，更有“成就感”。三是在丰富履职内容上下功夫。针对我市县区多、地域差别大的特点，根据各地实际发挥市级委员智

力优势，将高校、市直和县区委员混合编组，加强市县两级委员联动互动，突出区域特色，因地制宜组织好履职活动。

三、聚焦政协机关“两多一少”现状，着力在破解市县政协机关人员力量“相对薄弱”上持续发力。一是探索政协副主席不占机关编制。积极向上级有关部门争取支持，探索政协副主席编制由市委统筹的具体办法，选取有条件的县进行试点突破，再逐步推开。二是探索增加机关编制。指导各县（市、区）政协全部健全完善“一办四委”，增加相应机构编制；通过探索成立委员履职服务中心等事业单位，增加机关事业编制。三是探索建立发挥好所有机关干部积极性的制度机制。通过建立健全常态化、科学化的考核机制及“一对一”传帮带，培养锻炼年轻干部的创新活力，让老同志从“甩手掌柜”变为“店小二”，让军转干部发挥部队光荣传统，尽快进入“角色”适应岗位。

### 以党建促履职 加强和改进新时代市县政协工作

邯郸市复兴区政协主席、党组书记 李勤芳

中央和省委作出关于加强和改进新时代市县政协工作的部署后，邯郸市复兴区政协召开党组会议、主席会议进行专题学习，在此基础上召开常委会会议进行集体学习，将中央精神和省委部署的贯彻落实纳入2022年工作要点，进行深入谋划、统筹推进。现就党建促履职谈几点思考和认识。

#### 一、强化党的全面领导，确保正确政治方向

一方面，主动接受党委领导。政协党组坚持重大工作第一时间向区委请示，重要事项第一时间向区委汇报，重大活动积极邀请党政领导参加，协商成果及时向区委、区政府报送，一切重要工作在区委领导下展开，一切重要活动围绕区委中心任务进行。另一方面，积极争取区委对政协工作的支持。目前，复兴区政协已经设置了“一办四委”，并正在增加编制、充实力量。

#### 二、强化界别支部建设，夯实政协党建基础

一是健全组织体系。按照相近性原则，将15个界别组合并成5个委员活动组，以此为基础成立5个临时党支部，在政协党组的领导下开展工作。比如，经济界、工商联界、科技界等界别组成联合党支部，明确支部书记、支部委员，定期开展活动，解决怎么建的问题。二是完善制度机制。为确保界别党支部作用发挥，建立“双带”“双促”“双融合”工作机制（思想上带领、履职上带头，党员委员促党外委员、党外委员促党员委员，界别组与界别组融合、党员委员与党外委员融合），每名党员委员联系本委员活动组中的1-3名党外委员，建立定期联络、交流与沟通机制，促进党员委员和党外委员相互融合、相互提高。三是建设活动阵地。在党员委员的企业、学校、社区内建设5个党建活动室，规范开展党建学习、视

察座谈等系列活动，保证政协党建活动有场所、有阵地。

#### 三、强化政协作用发挥，凝聚团结奋进力量

一是突出党组引领，建立政协党组联系界别支部工作制度，党组书记联系机关支部和一个临时党支部，副书记和党员副主席分别联系一个临时党支部，抓住关键少数，发挥支部堡垒作用。二是强化党员表率，围绕复兴区现代化生态新城建设，组织开展“四个主题活动”（我为招商做贡献、我为生态添底色、我为发展建良言、我为百姓办实事），实行定期晾晒评比，推动政协委员常亮相、常出镜，展示榜样风采，树好先进导向。三是激发整体活力，政协委员紧扣区委部署和政协工作安排，积极建言献策，并主动投身复兴发展实践。我们将以本次会议为契机，深化贯彻落实，努力为建设现代化经济强省、美丽河北贡献基层政协力量。

### 拓展途径 探索方法 加强新时代人民政协凝聚共识工作

衡水市政协主席、党组书记 钮兴辉

衡水市政协党组把学习贯彻中央精神和省委部署作为重要政治任务，及时传达学习，领会精神实质，制定任务清单，开展系列调研活动，形成联动推进的工作合力。

凝聚共识是新时代市县政协应当履行好的一个重要职能。中央围绕深化这项工作，就建立健全学习制度、加强思想政治引领、做好界别工作等提出了目标要求。省委结合我省经

验，进一步明晰了政策举措。我们决心以本次会议为契机，在前段工作基础上，努力加强和改进，把中央精神、省委部署领会好、落实好。

#### 一、坚持在加强党的领导中凝聚