

## 重点实施10大类970个城市更新项目

# 邯鄲全面提升城市综合承载力

河北日报记者 刘剑美

6月30日,邯鄲市举办城市更新项目建设招商推介会,推介会以“共谋新发展、共享新机遇”为理念,按照“政府主导、市场运作、多方参与、互利共赢”原则,一批城市更新及新城建设合作协议签约,包括邯鄲七彩文化城项目合作协议、西部生态新城建设合作框架协议、邯鄲市公共机构建筑节能改造项目战略合作框架协议、东湖新城建设合作框架协议等。

邯鄲市建设局局长李剑青表示,城市更新行动将顺应城市发展规律,充分尊重群众意愿,以内涵集约、绿色低碳发展为路径,坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主,加强修缮改造,补齐城市短板,完善城市功能,不断增强城市活力。

### “东强、南联、西美、北升、中优”同建

#### ——全面提升城市综合承载力、聚集吸引力

邯鄲是京津冀联动中原的“区域中心城市”,该市“十四五”规划提出,以区域经济中心、科技创新中心、交通枢纽中心、文化旅游中心等“六个中心”为支撑,加快建设富强文明美丽的现代化区域中心城市。目前,邯鄲中心城区正按照“东强、南联、西美、北升、中优”总体思路,加快推进城市更新建设,全面提升城市综合承载力、聚集吸引力。

按照“建新城、优老城、提能级、增水平”要求,去年,邯鄲市在全省率先开展城市体检。根据发现的城市建设、生态环境、城市安全等8方面“城市病”,邯鄲结合国民经济发展规划及国土空间规划,以及群众诉求和意见建议等,谋划了老旧小区改造、城中村改造、基础设施建设、智慧快速公交系统、韧性城市建设、滨河景观改造、历史文化建筑保护、老旧厂区活化利用、新型城镇化和公共机构既有建筑节能改造、“四个新城”建设等10大类、970个城市更新项目。

其中,老旧小区改造工程将对全市老旧小区进行全面摸排,合理确定改造内容,实行“一区一策”“一院一策”,统筹推进改造老旧小区道路、停车位、水电气设施等,完善养老托幼、卫生服务、助残服务、健身休闲等社区服务设施,扩大“一刻钟便民生活圈”覆盖范围。

按照“大格局、分步骤、小组团、快落地”原则,今年将启动实施23个城中村改造,共分为苏曹、王安堡、南堡、勇锋新村等6个片区,与基础设施建设等项目捆绑打包,一体推进。目前,6个片区已分别组建推进专班,部分城中村改造实施方案已确定,近期将通过公开招标方式确定实施主体。

老旧厂区活化利用,鼓励转变老旧厂房区域功能,积极向总部基地、商业综合体、文旅科创基地、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等综合性投资建设项目审批和管理服务体系,推动项目早落地、早开工、早投产。

韧性城市建设,重点强化消防设施配套,补齐消防设施短板,确保消防通道畅通;实施城市内涝治理工程,因地制宜、集散结合建设雨水调蓄设施,加快实施管网和泵站建设与改造;推进河道卡口段治理和生态环境修复,满足城市防洪排涝和水安全要求;推进海绵城市建设,打造生态、安全、可持续的城市水循环系统。充分利用公园、绿地、广场等开放空间和体育场馆等公共设施,加强城市应急避难场所建设和疫情防控临时安置点建设。



邯鄲东湖新城东岸河两岸通过景观改造提升,实现了水清河畅、岸绿景美。邯鄲市建设局供图

针对交通建设方面的短板,邯鄲将着力构建外联内畅的“223142”现代化立体交通体系。建设东环路、联络路2条城市高架路和东环高架路,构建高速铁路、高速公路、邯鄲机场的快速交通体系,构建南北大通道;实施联络高架路,建设横贯东西的城市快速路。建设北仓路一滏东大街五岔口、南环路一滏东大街五岔口2座立交桥,打通城市堵点。建设果园路、北仓路、农林路横跨107国道和京广铁路立交桥,构建主城区东西部快速连接线。实施滏河大街、浴新大街、中华大街、人民路、丛台路等“三纵二横”城市快速公交系统。谋划建设邯峰、邯永、邯肥、建设大街北延4条快速连接线,促进主城区与组团区融合发展。建设滏阳湖至紫山、紫山至府古城2条生态旅游大道,实现城市周边历史文化与景区互动融合,构建大旅游交通体系。

目前,邯鄲东环路高架路、果园路(跨京广铁路和107国道)立交桥、南环路一滏东大街五岔口立交桥、滏东大街一北仓路五岔口立交桥项目建议书和可研文本已编制完成,并通过专家论证;城市快速公交人民路线路项目建议书、可研报告已编制完成;东湖新城19条道路已完成初设的招投标工作,10个具备施工条件的路段已完成施工EPC招投标工作。

### “保护更新、优化改造、拆除重建”并举

#### ——多方面政策支持城市更新项目建设

为规范城市更新活动,今年5月,邯鄲市政府出台《城市更新实施办法》,提出结合城市更新专项规划及建筑自身特点,因地制宜,单独或综合采取保护更新、优化改造、拆除重建等方式推进城市更新。

其中,保护更新方式,在满足保护要求前提下,对建筑进行维护修缮、环境整治,对建筑所在区域的基础设施、公共服务配套设施和周边环境进行功能优化、业态提升,但不改变建筑整体风貌、主体结构等重要装饰面材料,严格控制新建、扩建、改建活动。优化改造方式,维持现状格局基本不变,坚持保护修缮和少量拆除重建,进行局部改建、功能置换、修缮翻新,或以改建加建为主实施整治改造;对建筑所在区域进行各种设施配套建设等,提升建筑价值,改善区域环境。拆除重建方式,对建筑结构差、安全标准低等不具有保留价值的非保护性建筑实施拆除重建,重建项目经充分论证后可依法依规适



上图:一名小女孩在复兴区一处“口袋公园”练习轮滑。  
河北日报通讯员 郝群英摄  
下图:邯鄲回车巷历史文化街区。  
河北日报记者 董源摄

当放宽容积率等规划指标,允许建筑高度适度提高。  
加快城市更新项目建设,邯鄲将从多方面给予政策支持。  
土地方面,对具备条件的城市更新项目,优先推荐列入国家、省级重点项目,优先保障土地供应。对城市更新项目中的

“边角地”“夹心地”“插花地”等零星土地,以及不具备单独建设条件的土地,可与周边用地整合实施,纳入整体改造范围,重点用于完善片区公共服务设施。更新项目在符合规划且不改变用地主体条件下,发展国家和省市支持的新产业、新业态的,可享受按原用途、原权利类型使用土地的过渡期政策。过渡期以5年为限,5年期满或转让需办理用地手续的,可按新用途、新权利类型,以协议方式办理用地手续。

规划方面,在符合国土空间规划前提下,大片区或多地块改造项目中,允许容积率进行不同地块、不同城市更新单元之间整体平衡。提高产业用地利用效率,适度提高产业园区内工业用地容积率指标。利用既有建筑发展新产业、新业态、新商业,可实行多用途兼容使用。鼓励地上地下立体开发建设,科学利用城市地下空间资源。鼓励老旧小区内部改造,增加连廊、电梯等配套设施。

不动产登记方面,城市更新涉及国有土地使用权及房屋所有权变动的,可通过房屋征收、协议搬迁、房屋买卖、资产划转、股份合作等方式依法办理不动产登记。因风貌保护、建筑保护等需要,在国有建设用地划拨决定书或者出让合同中明确应当予以保留的房屋,当事人可以在申请建设用地使用权首次登记时一并申请房屋所有权首次登记,也可与该国有建设用地上其他新建房屋一并申请房屋所有权首次登记,并在不动产登记簿中注明相关事实。

征收安置方面,更新过程中通过自愿参与、民主协商方式,可以采用等价置换、原地安置、异地安置、放弃房屋采用货币安置等方式进行安置。城市更新项目涉及征收补偿安置且符合住房保障政策的,优先纳入住房保障范围。

行政监管方面,开辟城市更新项目绿色通道,精简项目审批事项和环节,构建快速审批流程,提高项目审批效率。对城市更新重点项目,采取“一事一议”方式,从项目审批、土地供应、用地调整、方案制定、资源配给、财政等方面给予重点支持,保障项目落地。

税费支持方面,符合条件的城市更新项目,可享受行政事业性收费和政府性基金相关减免政策;同一项目原多个权利主体通过权益转移形成单一主体承担城市更新工作的,经属地政府确认,属于政府收回房产、土地行为的,按相关规定予以支持。

## 全市农村防返贫集中排查完成

认定新增监测对象 481户 1643人,全部落实帮扶措施

河北省日报(记者乔奕娟)从邯鄲市乡村振兴局获悉,该市日前全面完成农村防返贫集中排查,共识别认定新增监测对象481户1643人,全部落实

了针对性帮扶措施。  
今年4月,邯鄲市启动防止返贫集中排查,通过对20个县(市、区)农村人口逐户逐人排查,筑牢防止返贫致贫第一道防线。全市共排查了217个乡镇(街道)、5155个行政村(社区)、191.8万余户,识别认定新增监测对象481户1643人,其中脱贫不稳定户38户123人,边缘易致贫户211户699人,突发严重困难户232户821人。

对纳入监测对象的群众,实施针对性帮扶。有劳动能力的,主要落实产业、就业等帮扶措施,促进其增收;对无劳动能力的,主要落实兜底保障、医疗健康、危房改造、防贫保险等措施,减少其支出。对排查前未消除贫困风险的1710户5786人,进一步完善帮扶措施。

## 全市深入排查食品安全风险隐患

发现风险问题 1211个,整改完成 1190个

河北省日报(记者乔奕娟)日前从邯鄲市市场监管局获悉,自今年2月启动食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动以来,该市已发现风险问题1211个,整改完成1190个,完成处置率98.26%;严打食品违法犯罪行为,立案查办食品案件1115起,移交公安部门案件5起。

邯鄲市市场监管局副局长薛学林介绍,专项行动聚焦容易引发系统性、区域性风险的重点领域、重点环节、重点主体,着重从食品生产、连锁销售及连锁餐饮企业、网络订餐及生鲜配送、校园食品、食用农产品、进口冷链食品等7个方面入手,深入排查食品安全风险隐患。采取严格监管、严格追溯、严查案件、严格追责等“四严”措施,加强冷链食品疫情传播风险管控。

为巩固拓展专项行动成果,该市市场监管部门建立长效机制。实施台账管理,建立风险隐患排查整治台账,明确问题分类、整改措施、责任单位和完成时限等,实行动态管理。实施分类风险管控机制,根据食品生产企业产品类别、企业状况、工艺特点等,梳理明确风险点,为全市197家企业制作“风险管控”告知牌,督促企业对标生产,实现闭环式精准管控。强化检验人员岗位技能培训,针对食品出厂检验环节存在的突出问题,自4月份起,在全市组织开展为期半年的食品生产企业检验能力提升行动,采取“线上+线下”相结合方式,分期分批分类别对食品生产企业检验人员进行岗位技能强化培训。截至目前,已对653家食品生产企业、723名检验人员进行了培训。

## 临漳提升村级活动场所服务功能

36个村完成村级活动场所扩建,284个村完成改造提升

河北省日报(通讯员李明亮、牛军伟)今年以来,临漳县按照“统一规划设计、统一牌匾标识、统一功能布局、统一配套设施”标准,全面提升村级活动场所服务功能和基层党建水平。截至目前,全县已有36个村完成村级活动场所扩建,284个村完成改造提升,其他109个新建活动场所村将在10月底完成建设任务。

统一规划设计。本着“既彰显党建特色,又体现地域文化”的原则,聘请专业设计公司,参照“汉风魏韵”建筑风格,对全县429个村级活动场所进行统一规划设计,做到建筑风格统一、文化特色突出。

统一牌匾标识。按照“能简则简、规范整合”原则,对村级活动场所“规章制度、牌匾标识及党务村务公开”等进行清理规范,统一设计、制作标准,解决制度牌匾杂乱无章问题。

统一功能布局。按照“四室一站一广场”标准,统一村级组织活动场所功能,高标准设置党员活动室、村“两委”办公室、值班室、多功能室和综合服务站,高质量打造开放式广场,实现村级组织活动场所功能齐全、布局合理、服务升级。

统一配套设施。结合各村实际,本着“满足办公、应配尽配”原则,筹措专项资金400余万元,统一购置文件柜、会议桌等200余套,进一步改善办公条件,提高基层工作效率,方便群众办事。

## 邯鄲首家智慧书屋亮相 今年还将有10家智慧书屋陆续亮相

河北省日报(通讯员韩鹏飞)7月1日,邯鄲首家智慧书屋——丛台公园雷锋智慧书屋正式亮相。

智慧书屋位于丛台公园雷锋广场东侧,是邯鄲市首家以雷锋精神为主题的公园式书房,是重点打造的新型公共文化服务场所。书屋建设依托本土文化,巧妙将雷锋精神与地方特色相融合。智慧书屋在邯鄲市委宣传部的指导下,由新华书店承建并负责运营,以智慧空间为载体,以智能物联、智慧管理、自助结算、人脸识别、大数据等先进技术为支撑,配置电子阅读线上线下同步畅享,让读者切实享受“新闻阅读+智慧+”带来的便利。在设计和环境营造上,充分融入绿色、环保、简约、创新等理念,通过科技赋能,实现10秒自助购物、自助智能结算服务。

据介绍,围绕“推进全民阅读、打造‘书香邯鄲’”目标,今年,该市还将有10家智慧书屋陆续亮相。该市将以“智慧书屋”等为载体,通过组织群众参与、传播知识、传递文明,引导群众通过阅读增强自身修养,提升综合素质。

## 推动项目早落地、早开工、早投产

# 全市投资建设项目建设审批管理效能提速

河北省日报(记者乔奕娟)日前,邯鄲市政府印发《关于投资建设项目建设审批管理实施方案》,重点从前期服务、土地供给、优化审批、提升服务、加强监管等5方面,构建便捷高效的投资建设项目建设审批和管理服务体系,推动项目早落地、早开工、早投产。

完善前期服务。针对产业园区项目,编制并公开区域产业发展指导目录、产业项目准入标准和片区(地块)项目准入图表,条件成熟的开发“掌上图表”,为企业选址提供指导和便利。依托工程建设项目审批管理系统,实行项目储备库、计划库、实施库“三库”管理,涉及项目审批的相关部门

参与前期服务,一旦项目生成,不得再提出其他建设条件和要求,减少后续审批时间。实现项目选址“自动筛选”,为招商引资、服务项目建设提供平台支撑。

加快土地供给。提前启动土地供给程序,力争项目招商签约前完成相关手续。通过推进区域评估,进一步减免审批、评价评估事项。对工业项目,办理交地手续时发放不动产权证,努力实现“交地即发证”。

优化审批。聚焦全市招商引资和重点项目,以武安市、冀南新区为试点,利用项目“等地空档期”,先期组织各项审批服务,取得土地后即可核发相关法律文书。探索工程规划许可“预”证制度和分段核发施工许可

制度,实现“拿地即开工”。简化多个事项审批程序,如工业和仓储物流项目工程规划设计方案取消规委会和规划设计方案审查会审查程序;已自行开展规划设计方案设计的

项目,凭成交确认书启动方案审查。对特定类型项目实行施工图审查告知承诺制,依承诺办理施工许可,施工图审查合格书“容缺后补”。

提升服务。推行“一次申请,流水作业”,通过相关材料在系统中自动流转,除申请书等必须由企业自行提供的材料外,一律不再由建设单位自行提供。督查和消除“体外循环”,实现“流程之外无事项”。同时推行多项便捷服务措施,如以“审验同

步”代替“先审后验”,以“线上勘验”代替“现场勘验”;联合验收涉及的检验检测等事项先期开展;明确“多评合一”组织单位,避免两级评估等。

避免两级评估等。出台全市投资建设项目建设事中事后监管办法,依托工程建设项目审批管理系统实现审监衔接互动。完善投资建设领域信用管理体系,促进信用体系建设和项目全过程管理深度融合。同时,完善“红黑名单”制度,通过正向激励,打造一批邯鄲本地优质企业。涉及新增用地并纳入实施库的政府投资项目,办理土地证转供手续期间,

建设单位可同步组织勘察、设计、施工招投标活动,无需提供土地相关法律文书。