

### 秦皇岛优化行政审批服务保项目落地、创一流环境

# 换位思考,为项目建设服好务

河北日报记者 孙也达 师源 通讯员 白海波



日前,北戴河区审批局工作人员到综合康养项目现场解决项目推进中遇到的难题。



近日,山海关区行政审批部门工作人员到辗叉铸造工序技术改造项目现场,了解项目审批推进情况,同步落实纾困惠企政策。本组图片由河北日报记者孙也达摄

今年以来,秦皇岛市在行政审批工作中深入贯彻“放管服”改革要求,推行“审批即服务、热情服务的店小二、主动上门的快递小哥、立足企业群众的换位思考”4个理念,举多方之策,保项目落地、创一流环境、促经济发展。今年已累计为全市712个项目办理各类审批事项2973项,总投资1068.65亿元。

#### 按需放权,审批权限直接下放到位

行政审批工作距离群众越近,越能让群众满意。为此,秦皇岛市根据不同县区的项目需求,将原市级行政审批部门的行政审批权限按需直接下放到位。

海港区是项目建设的主战场,为适应主城区自主发展需要,扩展海港区的行政审批权,减少项目往返市区两级审批部门次数,秦皇岛市出台相关文件,将主城区相应园区内的项目立项和施工许可权限直接下放至海港区,实现同层级审批。

日前,山海关区积极推进长城国家文化公园建设,古城改造提升是其重要内容之一。为全力打造一流国际旅游城市先行区,秦皇岛市行政审批局按照山海关区政府申请,将古城内返乡安置项目涉及的建筑工程施工许可、防空地下室建设审批等20项审批权限直接下放至区,扩大了特定区域审批自主权。为支持秦皇岛经济技术开发区、北戴河

新区的快速发展,市行政审批局从自身行政审批职责入手,全方位为两个区域经济发展赋能,将项目立项、施工许可等项目审批权限直接下放到区。如此一来,赋予了成建制开发区独立行政审批权。

#### 协同管理,审批监管无缝衔接

在市级行政审批部门将权力下放的同时,各监管部门也要同步监管到位,避免出现同级部门配合不畅的问题。从顶层设计入手,搭建从项目策划生成到投产达效的全流程全周期审批服务体系,让各级行政审批部门可以依规办事,最大限度达到服务、管理同步。

通过信息互通等手段,协助监管部门发挥作用,实现审批监管无缝衔接。及时将审批信息推送至监管部门。各级行政审批部门在办理完相关审批事项的同时,依托河北省投资项目在线审批监管平台,同步将审批结果和项目相关信息推送至省、市、项目所在县区的相关部门,保证信息共享。

及时公开审批结果。行政审批部门通过门户网站、信用秦皇岛、秦皇岛市政府信息公开网站等平台,及时向社会各界公开审批结果,供社会各界监督。

队伍建设是提高行政审批效率的基础,为此,秦皇岛市多次组织全市行政审批部门、

各监管部门进行业务培训,对日常业务工作给予指导,解读相关政策文件,对各类问题答疑,全面提升队伍综合素质。

#### 主动服务,促项目快速落地

行政审批工作的最终目的,是服务好企业、群众。为此,秦皇岛市在完成国家、省相关部门的规定动作的同时,推进各类适合自身的改革、创新。

秦皇岛市将各类园区作为改革先锋队,先行实施重点改革举措,以审批创新培植发展优势,增强投资吸引力。该市推动区域评估全覆盖,将区域评估扩充到11项,以“政府买单”方式供区域内投资项目共享共用。目前,已累计完成各类区域评估报告成果30项,可在5年内为单体项目节省评估成本超5000万元。同时,推行“分段式施工许可”,在保证工程质量安全的前提下,根据项目需要先行分段核发土方开挖和基坑支护阶段施工许可,具备其他法定条件后,再发放工程主体施工许可,可使项目开工日期提前3个月。目前,已有27个项目实施了分段开工。

秦皇岛市坚持审批围着项目转,服务围着企业转,根据项目审批需求,建立快速响应、绿色通道、延时预约、商会会办和特事特办等制度,以高效率赢得项目建设的高速度。秦皇岛市以12345政务服务热线涉企专员和

市县乡三级“办不成事”反映窗口为载体,主动对接企业需求,全力解决项目“急难愁盼”问题。在此基础上,主动出击,市县两级审批局领导班子对452个重点项目实施点对点精准化服务,开展“政策找人、服务上门”活动,为项目落地铺路架桥。

最大限度化简项目审批流程,方便企业群众办事。立足项目单位换位思考,将专业化审批报建流程转化为二维码,降低报批难度和门槛;开启一窗式综合服务,为项目单位提供线下全过程、全事项的咨询、指导等服务;推广应用项目审批码,用手机扫描即可知晓全流程全事项办事指南,让项目单位“一码在手,明白所有”。目前,已制作公布项目审批码10个,涵盖50个事项、325件材料清单。此外,该市推行施工许可“N合一”,将10余个施工许可证合并成1个证来办理,目前已有两个项目实施了“N合一”许可。

面对疫情防控常态化,实行线上不见面审批。该市为项目单位提供“河北省投资项目在线审批监管平台”“秦皇岛市建设工程项目审批管理系统”申报指南和教程,审批部门线上接收并反馈一次性补正告知内容,经受理、审核、审批等流程,将批复文件、电子证照推送至项目单位账户。项目单位可随时查询审批进度、浏览审批结果、下载批复文件,实现“一次不用跑、零见面审批”。

这两年,燕山绒山羊市场火热,借助这一有利时机,李振国进一步扩大养殖规模,持续强化技术攻关,还邀请县农业农村局技术员来合作社进行现场指导,切实练就了一身养羊的好功夫。如今,合作社存栏有肥羊3000只,年出栏2000只,年产值约300万元,主要销往唐山、北京、天津等地,且供不应求。

随着李振国的合作社越做越大,邻近的养殖户也纷纷前来“取经”。遇到技术问题,他总是热情为大家答疑解惑,有时还实地现场授课。如今,李振国已带动周边30多个村、150余户农民从事燕山绒山羊养殖,出栏商品羊7500多只,户均增收4万余元。“去年12月,燕山绒山羊被认定为新的地方品种,这真是个好消息。借助燕山绒山羊的品牌效益,我准备进一步扩大养殖规模,带领更多养殖户增收。”李振国兴奋地说。

近几年,青龙满族自治县深挖当地资源优势,通过政府引导、政策扶持,将燕山绒山羊产业打造成了全县农业增效、农民致富的重点支柱产业之一。截至目前,全县燕山绒山羊养殖规模达100余万只,养殖户近3万户。

## 秦皇岛出台五条措施鼓励支持工业企业创建品牌 首入世界品牌500强企业奖励200万元

河北日报(记者孙也达)近日,笔者从秦皇岛市新闻办召开的新闻发布会上了解到,为推动当地经济高质量发展,该市制定出台了鼓励企业争创国际品牌、争创国内品牌、争创政府质量奖、制修订各级标准、发明创造5条措施。

制定了鼓励企业争创国际品牌,对首次进入世界品牌实验室发布的世界品牌500强、亚洲品牌500强榜单的企业,分别给予200万元、100万元奖励。

鼓励企业争创国内品牌,对首次进入世界品牌实验室发布的“中国500最具价值品牌”榜单的企业,给予50万元奖励;对新认定为“驰名商标”的企业,给予50万元奖励;对新注册国家地理标志商标、新获得国家地理标志保护产品的,每件给予20万元奖励;对新注册马德里国际商标的企业,按注册费70%给予奖励,总额不超过20万元。

鼓励企业争创政府质量奖,对首次获得中国质量奖、中国质量奖提名奖、河北省政府质量奖、秦皇岛市政府质量奖的企业,分别给予100万元、50万元、20万元、10万元奖励。

鼓励企业制修订各级标准,对主持制修订国际标准、国家标准、行业标准、河北省地方标准、秦皇岛市地方标准、团体标准的企业或团体,每个项目分别一次性给予30万元、20万元、10万元、5万元、2万元、2万元的资助奖励,每家奖励最高不超过50万元。

鼓励企业发明创造,对获得中国专利金奖、中国外观设计金奖的专利权人,给予每项30万元的奖励;获得中国专利银奖、中国外观设计银奖的,给予每项20万元的奖励;获得中国专利优秀奖、中国外观设计优秀奖的,给予每项10万元的奖励。对获得河北省专利一等奖、二等奖、三等奖、优秀奖的专利权人,分别给予每项10万元、5万元、3万元、2万元的奖励。

## 海港区多渠道创新 就业服务举措

累计提供就业岗位1.4万余个,开展直播带岗活动,提供岗位7865个

河北日报(记者师源 通讯员王东)今年以来,海港区人社局把稳就业摆在突出位置,利用“互联网+”创新就业服务举措,确保就业形势总体稳定。

筑牢就业服务保障网。成立海港区扩大就业工作专班,抓好减税降费、扩大创业担保贷款扶持范围,同时降低小微企业创业担保贷款申请条件,对不裁员、少裁员的失业人员继续实施普惠性失业保险返还政策,为领取失业保险金期满仍未就业的失业人员发放失业补助金。截至目前,共为1712名失业人员发放失业金917.47万元,为1439名失业人员发放失业补助金317万元。

优化创业担保贷款办理流程。大力推进创业担保贷款“云办理”,实现了“只进一次门”的快捷办理,已为120名创业者办理创业担保贷款初审,贷款额度2400万元。同时,大规模开展创业服务,为创业者提供初创扶持、政策咨询、创业指导等“一条龙”服务,目前,共进行创业服务3938人次。

拓宽就业渠道。区人社局组织区内人力资源服务机构帮助企业发布用工信息3211条,组织开展“春风行动”就业援助月、民营企业招聘月等专项就业服务活动,累计提供就业岗位1.4万余个,开展直播带岗活动,提供岗位7865个。

扩大就业见习规模。加强青年就业见习服务,促进离校2年内未就业高校毕业生和16至24岁失业青年就业,目前已征集见习岗位170个。持续与重点用工企业对接,搜集适合农村劳动者的工作,深入镇、村开展点对点送岗位。完善就业困难认定机制,及时落实各项补贴政策,确保零就业家庭动态清零。截至目前,共认定就业困难人员218人,帮助1300余名就业困难人员实现就业。

## 抚宁把便民服务热线 办理情况列入巡察内容

河北日报(记者孙也达)“多亏了区委巡察组同志们的帮忙,我们大伙儿才能拿到这笔补偿款。”近日,抚宁镇富金庄村村民郑大爷激动地说。今年以来,抚宁区把“12345”便民服务热线办理情况列入巡察重要内容,在巡察过程中,通过查阅相关文件、查看办理记录等方式,查找群众反映集中的热点难点问题,解决群众“急难愁盼”。

去年12月,抚宁区区委第二巡察组进驻抚宁镇开展巡察工作,经查阅“12345”便民服务热线记录,发现抚宁镇富金庄村村民反映的天然气管道占地补偿款未发放问题一直悬而未决。对此,巡察组迅速开展摸排走访,一方面对富金庄村被占地进行现场勘察,另一方面走访镇村干部、部分村民代表,探究问题没有解决的原因。

摸清问题后,巡察组将问题反馈给该镇党委,督促其限期整改解决。在巡察组的督导下,镇党委组织村“两委”干部召开现场办公会,研究解决方案。不到一周时间,涉及18户村民的5.7万余元土地补偿款发放到位,同时修订完善农村财务管理规定等制度,从根源上杜绝类似问题的发生。

据悉,目前,全区已梳理热线信息61条,督促整改民生问题23条。

### 青龙茨榆山乡磨盘山村发展特色养殖产业

# 绒山羊养殖,农户均增收4万余元

河北日报记者 师源 通讯员 张宝 满学寒

#### 乡村振兴一线行

近日,笔者来到青龙茨榆山乡磨盘山村群羊开泰山羊养殖专业合作社,65岁的李新杰正在把一车草料倒进羊槽里,一时羊叫声、吆喝声,在羊圈里交织成了一支别样的“牧羊曲”。

“以前守着家里的一亩三分地,一年下来挣不了多少钱。加入合作社以后,家里的活儿不耽误,每月还能有4000多元的工资,一家收入增加了不少。”说起加入合作社两年多的生活,李新杰一脸满足。

听到这话,在一旁检修水管道的合作社负责人李振国的笑意渐深。以前,李振国主要靠种植板栗为生,家里有3000棵板栗树,每年收入5万余元。“我是土生土长的农村人,自己日子过好了,就想着让乡亲们跟我一块儿过上好日子。”李振国说。

一次外出考察,李振国发现燕山绒山羊养殖是个增收致富的好门路。燕山绒山羊适应性强,产仔率高,最关键的是肉质好,受到消费者欢迎,市场前景可观。经过深入分析,他发现磨盘山村环境幽静,水质优良,十分适合燕山绒山羊的养殖。2012年,他牵头成立了群羊开泰山羊养殖专业合作社,进行产业化燕山绒山羊

养殖。但没想到,信心满满的李振国却在第一年栽了跟头。由于缺乏养殖技术,第一批山羊产仔率不高,小羊出生后经常生病,再加上市场波动,粗略计算损失了20余万元。

“那个时候是真心疼,可既然选择了,就得干到底,再说有市场,我就有信心干好。”下定决心的李振国开始全面提高养殖技术,他先后到秦皇岛、石家庄等地参加培训学习,有一段时间就泡在村里的农家书屋查阅相关书籍,并虚心向经验丰富的老养殖户请教。几年下来,合作社的羊越养越好,产仔率大大提高,效益逐年攀升。

### 秦皇岛全面提升基层矛盾纠纷排查化解能力

# 一对一点对点联调联控消除矛盾隐患

河北日报(记者孙也达 通讯员王浩嘉)自去年全省开展矛盾纠纷排查化解,有效防范“民转刑”命案专项行动以来,秦皇岛抓基层治理,全面提升矛盾纠纷排查化解能力,有效降低“民转刑”命案发生率。截至目前,全市命案发生同比下降29.4%、“民转刑”命案发生同比下降30%。

乡镇、村居两级书记是有效防范“民转刑”命案发生的第一责任人,作用至关重要。紧盯乡镇、村居两级书记,建立横向到边、纵向到底责任体系,乡(镇、街道)书记牵头负责综合治理,乡镇分管领导一包到底,村居书记组织实施“五长(河长、街

长、警长、党小组长、楼栋户院长)治理”,深入基层开展拉网式、地毯式排查化解,将各类矛盾纠纷消除在萌芽。

此外,乡镇、村居实行周排查、月报告制度和重大突发事件矛盾纠纷信息即时上报机制,乡镇书记定期主持平安建设研判会,及时发现矛盾纠纷隐患,并采取相应措施,避免矛盾向社会传导。

村居警员、网格员、调解员,是基层“民转刑”命案防范工作的一线队员。作为社会组织的末梢神经,他们充分发挥其人熟、地熟、事熟的优势,进行信息摸排、重点人员管控、法治教育宣传等工作。他们可以第

一时间了解群众的生活工作情况、婚丧事宜、突发变故等情况,提前掌握矛盾发生的背景资料,有利于及时就地化解矛盾纠纷。

针对部分特殊人群,秦皇岛市妇联、老龄委等部门也会发挥自身优势,打造特色矛盾纠纷调解工作室。同时,秦皇岛市还会利用网格对重点人员和重点问题实行一对一、点对点联防联控,消除盲点。

秦皇岛积极践行新时期“枫桥经验”,结合乡(镇、街道)机构改革,全面提升矛盾纠纷排查化解能力水平,力促政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”,实现多元治理。为解决行政管理过程中发生的矛盾纠

纷,行业主管部门为责任部门,主要领导为第一责任人,构建立体防控体系。同时,把市县乡三级综治中心、法律援助中心、信访群众工作中心等融合,实施一个平台统一调度,再根据矛盾类型差异分流处置,平台进行挂账督办,形成工作闭环。平台定期向各级党委政府部门通报台账,反馈工作进度,倒逼各级各部门全力攻坚化解。2021年11月至2022年6月底,全市共排查各类矛盾纠纷3831件,调处3767件,调处率达98.3%。

从离退休政法干部、执业律师、基层法律工作者、行业专家中选聘专职、特邀调解员,鼓励资深人民调解员建立个人品牌调解室。为提高这些个人品牌调解室工作水平,该市在刑事案件发生后成立督导组,剖析案件成因,查找防控短板。对典型案进行研判,不仅向党委政府提出工作建议,同时为人民调解员提供业务指导。在调解过程中,如调解协议需要司法确认的,各级法院也将及时确认赋予法律强制力,以此提高调解室工作成效。