

保稳提质 蓄力前行

——2022年中国经济年中观察之外贸篇

国务院常务会议部署加力稳岗拓岗的政策举措

确保零就业家庭至少有一人尽快就业

据新华社北京7月13日电 国务院总理李克强7月13日主持召开国务院常务会议，部署加力稳岗拓岗的政策举措，确保就业大局稳定；要求多措并举扩消费，确定支持绿色智能家电消费的措施。

会议指出，就业是头等民生大事，稳经济大盘的重要支撑。有就业才能创造财富、增加收入，进而带动消费、拉动经济增长。今年以来，各地各部门贯彻党中央、国务院部署，加大力度落实稳就业各项政策，6月份就业形势较4、5月份好转。但稳就业任务依然繁重，要坚持就业优先，以发展促就业，以稳就业支撑经济加快恢复和稳定发展。一是继续通过市场主体稳就业。持续落实助企纾困政策，打通落实堵点，实行社保费缓缴、稳岗返还、就业补助等打包办理。二是更多用市场化社会化办法增加就业岗位。支持以创业带动就业，对符合条件的初创企业和个体工商户，继续发放最高20万元创业担保贷款并由财政贴息。地方政府要拿出资金，帮助孵化基地降低初创企业场地租金等费用。三是抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业。落实已确定的拓展毕业生就业渠道政策。加快恢复线下招聘。出台政策支持服务外包产业吸纳毕业生。对未就业毕业生“一人一策”提供不断线帮扶服务。实施好以工代赈。确保零就业家庭至少有一人尽快就业。四是保障劳动者平等就业权利。严禁在就业上歧视曾经新冠病毒核酸检测阴性康复者。相关部门要加强劳动保障监察，对此类歧视现象发现一起严肃处理一起。五是地方政府要承担稳就业主体责任，确保实现就业目标。对地方就业工作及时通报督导。

会议指出，我国有2亿多灵活就业人员。灵活就业能有效促进就业，也有利于激发市场活力和社会创造力，要强化保障和服务。一是允许灵活就业人员在就业地参加职工基本养老保险、医疗保险，依托国家统一平台参保登记，提升社保缴费、转移接续、异地就医等便利度。二是依法保护灵活就业人员合法权益，严肃查处逃避用工主体责任、拖欠薪酬等问题，实施好职业伤害保障试点。三是加快完善市场建设，推动公共就业服务机构免费提供零工供需对接。

会议指出，消费是最终需求，扩消费既有利于提升群众生活水平，又能带动就业、投资和产业升级。要注重用市场化、可持续办法扩大消费，更好发挥消费对经济增长的主拉动作用，满足群众需求。要加快释放绿色智能家电消费潜力。一是在全国开展家电以旧换新和家电下乡，鼓励有条件的地方予以资金和政策支持。二是完善绿色智能家电标准，推进安装、维修等全链条服务标准化。三是支持发展废旧家电回收利用，全面实施千兆光纤网络工程，加快城镇老旧小区改造，巩固提升农村电网，为扩大家电消费提供支撑。

同比增长9.4%——13日公布的外贸进出口“半年报”传递出我国经济持续恢复的积极信号。

稳外贸是稳增长的重要支撑。今年以来，面对严峻复杂的外部环境和国内疫情多点散发带来的挑战，我国持续扩大高水平对外开放，一系列稳外贸政策举措密集出台，助力广大外贸主体迎难而上、创新发展，为推动外贸保稳提质注入源源动能。

顶压前行，“稳”的基础进一步巩固

上半年，我国外贸规模达19.8万亿元，连续8个季度实现同比正增长。其中，5月外贸进出口同比增长9.5%，增速较4月加快9.4个百分点，6月增速进一步提升至14.3%。

“一季度平稳开局，5、6月份迅速扭转了4月份增速下滑的趋势，为全年外贸保稳提质打下了坚实的基础。”海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文说，上半年我国外贸进出口展现出较强韧性。

这韧性，在前期受局部疫情影响的地区体现得尤为明显。

今年3月以来，国内疫情多点散发，长三角、珠三角地区等“外贸重镇”不同程度受到影响，加上去年同期基数高、乌克兰危机和大宗商品价格上涨等不确定性因素增多，外贸一度承压减缓。5月以来，随着高效统筹疫情防控和经济社会发展，各项稳增长政策效果逐渐显现，外贸企业复工复产有序推进，特别是长三角等地区进出口快速恢复，带动全国外贸增速明显回升。

5月份，长三角、珠三角、东北地区进出口同比分别增长4.8%、2.8%和12.2%，6月份增速进一步回升到14.9%、6.4%、12.8%。其中，长三角地区三省一市6月份对全国外贸增长的贡献率接近四成。

从具体省市看，6月份，安徽、江苏、浙江进出口同比分别增长19.7%、17.5%、16%，均高于同期全国整体增速；特别是受疫情影响最为严重的上海，6月份进出口已恢复正增长，当月同比增长9.6%、环比增长35.6%。

纵观上半年，有进出口实绩的外贸企业数量同比增加5.5%，其中外贸主力民营企业进出口增长13.6%，比整体增速高出了4.2个百分点，拉动我国外贸增长6.5个百分点。

值得注意的是，6月份新出口订单指数较5月份大幅上行3.3个百分点至49.5%，连续两个月回升，但仍未达景气区间，说明我国外贸形势依然严峻复杂，保稳提质仍需加力。

上半年，从跨周期调节稳外贸，到促进外贸一体化发展；从稳经济一揽子措施为企业纾困解难，到四方面13项举措力促外贸保稳提质……一系列兼顾当下又着眼长远的政策举措为外贸平稳发展提供有力支撑。

“我国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变。随着国家稳经济一揽子政策措施的落地见效，复工复产有序推进，我国外贸仍有望继续保持稳定增长。”李魁文说。

上半年，从跨周期调节稳外贸，到促进外贸一体化发展；从稳经济一揽子措施为企业纾困解难，到四方面13项举措力促外贸保稳提质……一系列兼顾当下又着眼长远的政策举措为外贸平稳发展提供有力支撑。

“我国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面没有改变。随着国家稳经济一揽子政策措施的落地见效，复工复产有序推进，我国外贸仍有望继续保持稳定增长。”李魁文说。

创新发展，“质”的提升进一步凸显

6月初，福田汽车在德国慕尼黑环境技术贸易展览会上推出两款iBLUe系列纯电动卡车产品，标志着福田汽车新能源业务正式布局欧洲市场。受益于开拓新市场，上半年企业出口同比增长55%。

上半年，一汽、比亚迪、特斯拉上海工厂等频频出口捷报。中国汽车工业协会数据显示，上半年我国汽车累计出口同比增长47.1%，新能源汽车成为我国汽车出口的“加速器”。

在芯片供应短缺令全球车企承压的背景下，我国新能源汽车出口逆市上扬，彰显中国产业链完备优势，也是中国制造业立足创新向价值链中高端攀升的生动写照。

在稳住外贸基本盘的基础上，我国外贸结构持续优化，“质”的含金量更足。

数据显示，上半年，我国电工器材、集成电路、汽车等机电产品出口分别增长24.8%、16.4%、51.1%，高技术、高附加值产品出口保持较快增长，外贸出口产品竞争力不断提高。

工信部、国家发展改革委等11个部门携手促进大中小企业融通创新；进出口银行成功发行推动外贸保稳提质主题金融债券；人民银行正在完善涉及跨境电商等新业态的跨境人民币业务政策；海关总署出台十条措施促进外贸保稳提质……锚定保稳提质目标，各部门多措并举汇聚政策合力。

在一系列鼓励创新政策支持下，越来越多的企业选择提质增效、以变应变、危中寻机。

绿色产业成为甘肃等西部地区外贸新增长点，重庆启动生物医药研发用物品进口试点产业、湖南正在培育14家县域外贸特色产业集群……鼓励创新、绿色、高附加值产品开拓国际市场成为我国推动外贸保稳提质的重要发力点，各地正迈出外贸高质量发展新步伐。

扩大开放，“拓”的力量进一步集聚

百年变局叠加世纪疫情，经济全球化遭遇逆流。我国坚持扩大对外开放，市场多元化取得积极进展，也为稳外贸增添新动力。

上半年，我国对东盟、欧盟、美国进出口分别增长了10.6%、7.5%和11.7%。同期，我国对“一带一路”沿线国家、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)贸易伙伴进出口分别增长17.8%和5.6%。

当前，个别国家鼓吹“经济脱钩”、打造“平行体系”，而中国与主要贸易伙伴关系日益紧密，合作蛋糕越做越大，印证践行多边主义、互利共赢是大势所趋、人心所向。

上半年，RCEP助力企业开辟新市场、中欧班列累计开行和发送标箱同比分别增长2%和2.6%，跨境电商综合试验区再扩围……我国不断从对外开放中获得发展机遇，也在对外开放中为世界提供更多机遇。

4月举行的第13届广交会吸引了228个国家和地区的53.6万名境外采购商注册观展，人数创历史新高；将于7月举行的第二届中国国际消费品博览会面向全球招展，日本、美国、法国展区面积位居前三；第五届进博会企业展签约面积超过80%，已签约的世界500强和行业龙头企业超过260家。

今年以来，第二十三次中国—欧盟领导人会晤为中欧未来发展勾画出亮丽新蓝图；庆祝中国贸促会成立70周年大会暨全球贸易投资促进峰会提出重振贸易投资主张；金砖合作机制一系列多边活动为金砖国家经贸合作注入新动力……

不拒众流，方为江海。我国正在新一轮推进高水平开放中，开拓发展机遇，增强发展韧性，为畅通国内国际双循环、推动构建新发展格局蓄力前行。(记者谢希瑶、于佳欣、邹多为、周蕊)

据新华社北京7月13日电

我国设立各级林长近120万名 全面建立林长制的目标如期实现

据新华社北京7月13日电(记者胡璐)全面推行林长制是我国加强森林草原资源保护发展的一项重大决策部署。国家林草局林长制工作领导小组副组长徐济德13日说，一年多来，全国各地全面推行林长制改革，设立各级林长近120万名，全面建立林长制的目标如期实现，实现了“山有人管、林有人护、责有人担”。这是记者13日从国家林草局举办的新闻发布会上了解到的。

2020年12月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行林长制的意见》，明确到2022年6月全面建立林长制。徐济德介

绍，各省(含自治区、直辖市、新疆生产建设兵团)聚焦森林草原资源保护发展重点，推进林长制改革，基本建立上下衔接、职责明确的组织体系和责任体系，逐步形成保障有力、运行有效的制度体系。他表示，除直辖市和新疆生产建设兵团外，其余各省份均设省、市、县、乡、村五级林长，各级林长近120万名。各省根据各自实际情况，出台林长会议、信息公开、部门协作、工作督查等四项基本制度，创新建立总林长、林长巡林、“林长+”工作机制，制度体系基本建立，长效机制落地生根。

数字人民币试点已拓展到15个省市的23个地区

据新华社北京7月13日电(记者吴雨)中国人民银行货币政策司司长邹澜13日介绍，数字人民币试点从原来的“10+1”试点地区拓展到15个省市的23个地区，深圳、苏州、雄安新区、成都4个地方取消了白名单限制，并吸收兴业银行作为新的指定运营机构。

“圆满完成北京冬奥会的场景试点，使数字人民币作为科技名片在北京冬奥会、冬残奥会上完成了精彩亮相。”邹澜在当日举行的国新

办新闻发布会上表示，今年上半年，在试点地区大力支持下，人民银行会同各参研机构，扎实稳妥推进数字人民币试点测试，稳步扩大试点测试范围，持续创新特色应用场景，延伸数字人民币服务触角。

据介绍，截至5月31日，15个省市的试点地区通过数字人民币累计交易笔数约2.64亿笔，金额约830亿元人民币，支持数字人民币支付的商户门店数量达456.7万个。

天链二号03星成功发射 我国建成第二代地球同步轨道数据中继卫星系统



7月13日0时30分，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将天链二号03星发射升空，发射任务获得圆满成功。我国第二代地球同步轨道数据中继卫星系统正式建成，天基测控与数据中继能力大大提升。该星是我国第二代地球同步轨道数据中继卫星，主要用于为飞船等载人航天器、中低轨道资源卫星提供数据中继和测控服务，为航天器发射提供测控支持。

新华社发

奋进新征程 建功新时代 非凡十年

山西：为实现高质量转型发展蹚新路

新华社记者 赵东辉 柴海亮 梁晓飞

太行之西，黄河之东，表里山河，处处充满生机和活力。

党的十八大以来，习近平总书记三次到山西考察调研，为山西发展指明前进方向。牢记习近平总书记“希望山西在转型发展上率先蹚出一条新路来”“在高质量发展上不断取得新突破”殷殷嘱托，山西锚定转型发展不松劲，在爬坡过坎中奋力前行。

■ 下气力加强民生建设

临汾市汾西县僧念镇段村曾是深度贫困村，2007年前后村民们陆续从坡下的旧村搬迁到了现在的新村，但由于土地瘠薄、干旱缺水，2014年全村还有建档立卡贫困户275户。

2017年6月，习近平总书记在太原主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，听取脱贫攻坚进展情况汇报，集中研究破解深度贫困之策。当年开始，山西聚焦深度贫困地区精准施策，每年约30%的中央和省财政扶贫资金投向深度贫困县。

短短两年多时间，段村通过发展种植、养殖、林果、光伏产业，在2019年底实现整村脱贫。如今，山西329万贫困人口摘掉了穷帽子，人均纯收入从2015年的2327元增长到2021年的10776元；3365个深度贫困自然村整村搬迁，帮助

47.2万人彻底改变了生存环境；云州黄花草、隰县玉露香梨、左权核桃……太行、吕梁山上开出朵朵“致富花”。

针对返贫风险，为了早发现、早干预、早帮扶，山西通过医疗救助、产业带动、务工就业等针对性帮扶措施，对可能出现的风险点持续跟踪监测，确保不让一户返贫致贫。

山西坚持将八成以上财政支出用于民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。2021年起，山西实施城乡居民补充养老保险制度，其中约有300万名65岁以上居民可直接享受政策红利，提高了低收入老年人的保障水平。

■ 以改革创新推进转型

山西兴于煤，也困于煤。由于长期产业单一，一度遭遇产业结构失衡、生态破坏严重、经济断崖式下滑的切肤之痛。

新时代，党中央赋予山西建设国家资源型经济转型综合改革试验区的重大任务。山西成为全国第一个全省域、全方位、系统性的国家资源型经济转型综合改革试验区。

2012年起，山西转型综合改革试验区建设进入全面实施阶段，传统产业率先转型。2014年山西启动低碳创新行动，推动黑色煤炭绿色发展。“十三五”期间，山西

累计化解煤炭过剩产能15685万吨，一大批资源枯竭、扭亏无望、产能落后的矿井退出历史舞台。与此同时，山西争当煤矿先进、绿色、安全开采的“排头兵”，煤炭产能占比由2016年的不足30%提高到如今的75%以上。2019年5G商用以来，山西加快智能煤矿建设，与华为公司共建“智能矿山创新实验室”，成立全国煤炭行业首个科研创新人工智能计算中心，用每秒2亿亿次的强大算力为煤矿赋能。

去年以来全球能源供应紧张，山西煤炭保供能力在这场高强度的“压力测试”中经受住了考验：去年增产1.13亿吨，贡献了全国煤炭增量的六成以上；今年计划再增产1亿余吨，发挥好煤炭“压舱石”作用。

党的十八大以来，山西坚持以改革创新促转型发展，非煤工业增加值增速持续快于煤炭工业，高新技术企业数量由2012年的290家增加到2021年的3553家，一批战略性新兴产业快速发展。

今年以来，山西选取特钢材料、新能源汽车、氢能等10条重点产业链，实施全产业链培育工程，进一步推动战略性新兴产业成为经济转型的重要支撑。

■ 抢抓机遇促开放

不沿边、不沿江、不靠海，开放不足，

是制约山西发展的原因之一。抢抓新发展格局带来的全新机遇，2017年起山西主动融入国家战略，积极参与“一带一路”建设，提出构建内陆地区对外开放新高地的目标定位，并于当年举行了首趟中欧班列。

数据显示，从2012年到2021年，山西经济总量翻约一番，进出口总额增长超10倍。目前，山西常态化开行9条中欧中亚国际物流线路，通达12个国家27个城市。世界500强企业有137家在晋投资兴业，经济外向度明显提升。

去年以来，山西抓住国家新型城镇化战略和促进中部地区崛起战略机遇，打造山西转型综合改革示范区、太忻经济区“双引擎”，推动晋北、晋南、晋东南建设高质量城镇圈，加快创新要素聚集，提升区域竞争力。同时主动向外生长，深度融入京津冀，主动对接长三角、粤港澳大湾区，拓展晋陕豫、蒙晋冀等省际交界地区合作，成为区域协作中的活跃力量。

沿着习近平总书记指引的方向，山西坚持长远战略谋划，聚焦高质量转型发展，扎实做好保障和改善民生工作，以新的奋进姿态，谱写山西践行新时代中国特色社会主义思想新篇章。

据新华社太原7月13日电

落实“九不准”让防疫措施更精准

新华社记者 顾天成 李恒

国务院联防联控机制综合组近期明确提出，科学精准做好疫情防控工作，要继续落实疫情防控“九不准”要求，坚决克服防控松懈和“层层加码”两种倾向。当前，群众反映的“九不准”相关问题受理、核实、整改情况如何？

■ 针对简单化、“层层加码”等现象明确“九不准”

暑期是大学生返乡的高峰，部分地区出现学生返乡集中隔离费用负担加重的现象；交通物流是市场经济的经脉，也是保障民生、防控疫情的重要支撑，部分地区出现货车防疫通行证管控问题……

针对群众反映的部分地区防疫措施简单化、“层层加码”等现象，国务院联防联控机制近期首次明确提出疫情防控“九不准”：不准随意限制出行的范围由中、高风险地区扩大到其他地区；不准对来自

低风险地区人员采取强制劝返、隔离等限制措施；不准随意延长中、高风险地区及封控区、管控区的管控时间；不准随意扩大采取隔离、管控措施的风险人员范围；不准随意延长风险人员的隔离和健康监测时间；不准随意以疫情防控为由拒绝为急危重症和需要规律性诊疗等患者提供医疗服务；不准对符合条件离校返乡的高校学生采取隔离等措施；不准随意设置防疫检查点，限制符合条件的客、货车司乘人员通行；不准随意关闭低风险地区保障正常生产生活的场所。

国家卫生健康委疾控局副局长、一级巡视员雷正龙解释称，“九不准”是在毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针的前提下，更加高效统筹疫情防控和经济社会发展，进一步提高防控措施科学性、精准性、针对性，坚决防止简单化、“一刀切”和“层层加码”等现象。

通报案例核查整改

近日，国务院联防联控机制综合组和相关部门对个别地方违反“九不准”的典型案件进行了通报。雷正龙说，目前所涉地区和单位已按要求开展整改。

记者了解到，与通报前相比，河北省多地防疫政策目前有所调整，包括集中隔离转为居家隔离，隔离时间已缩短等；青海省优化省外(返)青人员健康管理措施，对低风险地区来(返)青人员不再实行“3天2检”；在辽宁省朝阳市高铁站，如果行程码绿码无星，抵站后不用再做核酸检测。

国务院联防联控机制综合组日前召开全国疫情防控工作电视电话会议，强调各地各部门要时刻紧绷疫情防控这根弦，严格执行《新型冠状病毒肺炎防控方案(第九版)》，及时做好疫情防控措施的贯彻落实及平稳衔接，将不一致的措施限期清理。

畅通反映问题渠道

“九不准”公布后，国务院联防联控机制综合组会同相关成员单位成立了整治问题专班。目前，包括国家卫生健康委、教育部、工业和信息化部、交通运输部等在内的12个成员单位，以及全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团都建立了问题线索收集渠道。

6月28日，疫情防控“九不准”留言板在国家卫生健康委网站开通，群众注册后可留言反映遇到的疫情防控相关问题。国家卫生健康委监督局副局长程有全说，自国家卫生健康委网站开通落实疫情防控“九不准”留言板以来，截至7月7日10时，收到各省份办理反馈信息13862件，已办结11609件。

国家卫生健康委相关负责人表示，下一阶段，专班将从线索收集、转办核实、跟踪督办、通报曝光等工作着手，做到全面收集、及时转办、全力核查、坚决整改，妥善解决“九不准”相关问题，在确保防控效果的前提下，尽最大努力减少疫情对群众正常生产生活的影响。

据新华社北京7月13日电