



推动雄安新区建设不断取得新进展

□田学斌

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

■全面把握集中承载地功能定位，坚持高质量疏解发展，主动作为、步步为营，精心谋划、精准发力，扎实推动北京非首都功能疏解各项任务落地落实。

■在吸引聚集高端要素、创新人才，加快构建创新生态系统，积极推进现代化产业体系建设，全面深化改革和扩大开放，加强干部队伍建设等方面下功夫，打造高质量发展全国样板。

■坚持以民生需求为导向，全面抓好保障和改善民生各项工作，不断提升雄安新区公共服务水平和群众幸福指数，努力构筑新时代宜居宜业的“人民之城”。

设立河北雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央为疏解北京非首都功能、深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是千年大计、国家大事。习近平总书记到雄安新区考察并主持召开高标准高质量推进雄安新区建设座谈会时强调：“雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举。要坚定信心，保持定力，稳扎稳打，善作善成，推动各项工作不断取得新进展。”我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢牢把握党中央关于雄安新区的功能定位、使命任务和原则要求，重点在承接北京非首都功能疏解、加快创新发展、保障改善民生上下功夫，推动雄安新区建设发展不断取得新进展。

全面把握集中承载地功能定位，落实好北京非首都功能疏解各项任务

习近平总书记强调：“要扎实推动疏解北京非首都功能各项任务落实，接续谋划第二批启动疏解的在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等，着手谋划金融机构、科研院所、事业单位的疏解转移。”我们要全面把握雄安新区集中承载地功能定位，坚持高质量疏解发展，主动作为、步步为营，精心谋划、精准发力，扎实推动北京非首都功能疏解各项任务落地落实。

做好承接谋划工作。继续抓好首批疏解项目落地见效配套工作，细化承接疏解项目方案和承接政策举措，努力形成建成项目示范带动、第二批疏解对象准备充分的承接格局。明确年度工作重点、工作进度，配合金融机构、科研院所、事业单位的疏解转移需求，依法依规建立疏解审批“绿色通道”。充分发挥有为政府和有效市场功能作用，形成

政府引导、市场主动、主体自觉的高质量疏解发展新局面。

增强雄安新区承载力、集聚力和吸引力。持续完善基础设施，高标准建成投用一批办公、商业、住宅等配套设施，满足疏解项目顺利落地需求。加快高校和医院疏解项目建设，积极承接北京非首都功能疏解项目，不断完善优质公共服务体系。强化服务意识，提高服务水平，及时解决疏解单位和人员遇到的问题，增强雄安新区对疏解企业和人员的吸引力。

完善承接政策体系。健全完善疏解激励约束政策体系，适时调整完善住房保障支持体系，优化税收优惠、金融创新等政策，进一步细化教育、医疗卫生、社保、医保等具体措施，有针对性地制定优惠性政策，如“一单位一策”“一企一策”等，确保政策精准到位、切实可行，提高疏解项目的建设速度和质量。

健全承接工作推进机制。健全“指挥部+管委会+工作专班+综合服务中心”疏解服务机制，实行“一个项目、一个团队、一套方案、一跟到底”服务工作机制，开通项目落地“一条龙”绿色通道，保障疏解项目加快建设步伐，形成“承接一家单位、引来一种功能、带动一方发展”的良好局面，实现承接项目“来了得、留得下、发展好、能带动”的效果。

全面落实创新驱动发展战略，打造高质量发展全国样板

习近平总书记强调：“要全面落实创新驱动发展战略，推动各领域改革开放前沿政策举措和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安落地，努力建设新功能、形成新形象、发展新产业、聚集新人才、构建新机制，使雄安新区成为新时代的创新高地和创业热土。”雄安新区肩负着打造高质量发展全国样板的

历史重任，要坚持创新驱动，完善机制、创新举措，不断增强自身建设发展能力。

吸引聚集高端要素、创新人才。面向世界和全国各地吸引高端要素、高端人才，打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。借力“一带一路”和京津冀协同发展，积极吸纳全球和全国创新要素资源，主动对接京津和沿海发达地区创新要素，加强区域企业合作交流，充分运用市场化手段聚集技术、资金、信息等关键要素。加快制定与国际接轨的人才政策，持续深化创新人才培养、使用、评价、激励等体制机制改革，创新“雄才卡”等管理制度，构建国际一流的科技创新人才体系和开放包容的人才服务体系，聚集更多高端创新人才。

加快构建创新生态系统。瞄准世界科技前沿，加快布局建设国际一流科技创新平台，完善包括国际合作交流、企业孵化服务、知识产权保护等在内的国际一流创新环境。重视企业在科技创新中的主体作用，完善产学研合作创新体系，在关键核心技术上进行协同攻关和突破，打造全球创新高地。以北京高校疏解为契机，加强我省高校与北京高校的对口合作，实现高等教育优质资源、优势学科共建共享，推进京津冀高校协同创新，更好服务雄安新区高质量发展。

积极推进现代化产业体系建设。围绕新一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产业、新材料产业、高端现代服务业、绿色生态农业、实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程。发挥引领型企业的带动作用 and 中小企业的灵活优势，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。高标准推进国家数字经济创新发展试验区建设，促进传统产业数字化转型，加快推动空天信息和卫星互联网产业发展壮大。

全面深化改革开放和扩大开放。持续推进改革开放，在土地、财税、金融、人才、住房、对外开放等方面落实一揽子政策措施，嵌入与服务国内统一大市场。深化“放管服”改革，优化健全雄安新区领导体制和管理机制，有力有效推动实现“雄安事雄安办”。加强监管，创新服务模式，提升服务质量，积极打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。对标高标准国际经贸规则，推动河北自贸试验区雄安片区高质量发展，用好先行先试权，推行政策试点，在贸易、投资、金融、转变政府职能等重要领域积极改革创新。充分发挥“雄安新区+自贸试验区+跨境电商综试区+综合保税区”四区叠加的政策优势，创新便利化监管政策，塑造综合保税区竞争优势。

加强干部队伍建设。全面加强党的领导，着力引进优秀干部人才，不断提高干部人才队伍整体素质和专业化水平。完善干部考核评价体系，创新实施督察联动工作机制，激励广大党员干部敢担当、勇创新、善作为，促进思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实，推动承接疏解、

改革创新等各项工作取得新进展。

坚持以人民为中心，构筑新时代宜居宜业的“人民之城”

习近平总书记强调：“要坚持人民城市人民建、人民城市为人民，解决好雄安新区干部群众关心的切身利益问题，让人民群众从新区建设发展中感受到实实在在的获得感、幸福感。”建设雄安新区，根本上是为了老百姓过上更好生活。要坚持以民生需求为导向，全面抓好保障和改善民生各项工作，不断提升雄安新区公共服务水平和群众幸福指数，努力构筑新时代宜居宜业的“人民之城”。

坚持就业优先导向，提高就业质量。加大雄安新区劳动力再就业培训支持力度，深入实施职业技能培训提质增效行动。加大就业补贴力度，鼓励企业积极吸纳就业，强化困难人员就业帮扶，提供多层次全方位就业服务。加强就业权益保障，多措并举稳定和扩大就业岗位，促进高质量充分就业。聚焦高校毕业生和农民工等重点群体创业需求，加大创业担保贷款贴息、创业补贴等政策支持力度，扶持更多投资少、风险小的创业项目。

建设优质完备、普惠共享的公共服务体系。积极引入京津优质教育、医疗卫生、文化体育等资源，借助大数据等技术提供更优质的社会保障服务，推进基本公共服务均等化。完善多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络，提高社区服务能力，让人民群众充分和便利地享受现代化建设成果。

推进城市运营管理创新。加强前瞻设计，借鉴国内外先进城市经验，积极探索具有中国特色的现代化城市治理新模式，分阶段、分步骤、稳妥有序推动雄安新区向城市管理体制转变。建立健全雄安新区城市运营管理政策体系，提升城市精细化管理水平。健全管理与执法有机衔接的配套机制，畅通问题受理渠道，完善评价反馈机制，实现精细有效、良性互动的城市治理。

加快智慧城市城市建设。积极打造“数字雄安”，加快IPv6等新型智能基础设施建设，推进城市计算中心项目建设，优化数据生产要素环境。以数字技术赋能城市发展，加强数据资源的管理、开发和共享，通过智慧治理模式创新，充分释放数据资源价值，拓展城市智慧化管理应用，打造数字之城、智慧之城。

推进生态环境建设。坚持上下游协同、全流域治理，一体推进补水、治污、防洪，建设蓝绿交织、清新明亮、水城共融的绿色发展城市。持续推进千年秀林建设和管护，科学布局生态廊道和公园绿地，打造全国森林城市示范区。聚焦“双碳”目标，创新可持续发展导向的财政管理，推广绿色生产生活方式，夯实绿色根基，以高品质生态环境支撑高质量发展。

(作者系河北经贸大学副校长、京津冀协同发展河北省协同创新中心执行主任)

思想观澜

SIXIANG GUAN LAN

良好的精神状态，是履职尽责、推进事业发展的重要保证。习近平总书记强调，要教育引导广大党员、干部胸怀“国之大者”，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，真抓实干、务求实效，聚焦问题、知难而进，以“时时放心不下”的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。新征程上，广大党员、干部要牢记嘱托，始终保持积极担当作为的精气神，恪尽职守、奋发进取，不断开创事业发展新局面。

人无精神则不立，国无精神则不强。我们党之所以历经百年而风华正茂、饱经磨难而生生不息，团结带领人民取得令世人瞩目的巨大成就，就是凭着那么一股革命加拼命的强大精神。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，摆在我們面前的使命光荣、任务艰巨。广大党员、干部必须始终保持积极担当作为的精气神，既要燃起心中“那团火”，既要对党忠诚、服务人民的政治担当，强化守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，又要激发动身上“那股劲”，勇于挑重担子、啃硬骨头，以永不懈怠的精神状态真抓实干、奋勇拼搏。

筑牢担当作为的思想根基。忠诚为政之魂。对党忠诚，是共产党人首要的政治品质，也是党员、干部积极担当作为的思想根基。广大党员、干部要强化理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚之心，以理论上的清醒夯实对党忠诚的基石。要自觉坚持党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，把对党忠诚体现到担当作为上，体现在贯彻落实党中央决策部署的实际行动上。

激发担当作为的昂扬气概。昂扬气概，就是百折不挠、勇往直前的气势。党的十八大以来，我们党扎实开展党内集中教育，广大党员、干部政治品质得到锤炼，精神面貌更加奋发昂扬，为奋进新征程提供了有力政治保证和强大奋进力量。但也要清醒看到，仍然有少数党员、干部存在精神懈怠的心态。这种精神懈怠的心态，说到底就是锐气不足，在成绩面前容易自满、懈怠，在困难面前容易气馁、退缩。如果任其发展，就会损害党的形象、贻误党的事业。要着力消除影响党员、干部担当作为的各种消极因素，教育引导广大党员、干部切实增强责任感和使命感，激发干事创业的斗志，提振锐意进取、担当作为的精气神。要保持“越是艰险越向前”的英雄气概，以“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，豁得出去、敢闯敢干，面对矛盾不“捂盖子”，遇到困难不“撂挑子”，迎接挑战不“掉链子”，在大是大非面前坚定立场、主动斗争，在急难险重面前主动担当、善于作为。

弘扬担当作为的实干精神。反对空谈、强调实干，是我们党的优良传统。世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。习近平总书记强调：“我们党百年奋斗的伟大成就都是党团结带领全国各族人民拼出来、干出来的，要把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成现实，仍然要靠拼、要靠干。”空谈误国，实干兴邦。积极担当作为，要体现在奋进新征程、建功新时代的实干之中。广大党员、干部要崇尚实干，弘扬实干精神，保持实干姿态，争做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客。既要谋实事，常下基层、深入调研，千方百计谋划实用、好用、管用的“金点子”，拿出解决困难和问题的真招、硬招、实招，又要创实绩，扑下身子，撸起袖子，甩开膀子，勇挑重担、苦干实干，把工作抓实、基础打实、步子迈实，以“敢教日月换新天”的昂扬斗志，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

锻造担当作为的优良作风。为官避事平生耻，大事难事看担当。习近平总书记强调：“有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”对于党员、干部而言，担当作为不仅是一种行为操守、一种思想境界，更是一种政治责任、一种优良作风。只有敢于担当作为，才能把党中央的决策部署落到实处，团结带领人民群众不断推动事业发展，把宏伟蓝图变为美好现实。广大党员、干部要努力锻造担当作为的优良作风，勇于担当、善于担当、乐于担当。一方面，要胸怀“国之大者”，坚持“实”字当头、“干”字为先，叫响“我先上”“跟我上”的号子，挑起该挑的担子，扛起应尽的职责，坚决抵制怕苦怕累、躺平甩锅、敷衍塞责、得过且过等消极现象；另一方面，要树立正确政绩观，切实践行以人民为中心的发展思想，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，立志为党分忧、为国尽责、为民奉献，勇于担苦、担难、担重、担险，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，为推进强国建设、民族复兴作出应有贡献。

【作者系河北省党校（河北行政学院）教授】

□孙英臣

始终保持积极担当作为的精气神

发挥县城对县域经济发展的辐射带动作用

□李珊珊 刘静

为筑牢粮食、生态安全提供有力支撑。

强化产业支撑，推进县城产业提质增效

产业是县城发展的根基，要积极完善县城产业配套功能，大力实施企业上市、科技赋能、产业升级、强链补链、金融助力和冀有特色六大行动，推动县城产业集群化、精细化、智能化发展。一是提升产业现代化水平，推进特色产业集群数字化转型，培育县域“领跑者”企业，形成一批上下游衔接、大中小企业协作的县城特色产业集群，带动县城经济高质量发展。二是做大做强产业发展平台，深化园区管理运行机制和综合评价机制改革，完善基础设施和功能配套，建设产业转型升级示范区，引导县城产业集聚发展。三是健全县域商贸流通网络，创新商业模式，打造消费服务新模式新场景，形成以县城为中心、乡镇为重点、村为基础，分工合理、布局完善的县城商业网络体系。

补齐发展短板，提升县城建设品质

按照“高起点规划、高水平建设、高效能管理”的要求，统筹旧城改造和新城新区规划建设、产业发展和居住功能、地上地下空间综合利用，增强县城对各类资源要素的综合承载能力。一是完善县城规划体系，加强重点地区城市设计，形成和谐有序、特色突出、彰显乡韵的县城整体空间秩序。二是实施县城品质提升行动，推进交通、供水、排水、供电、供热、燃气、通信等市政公用设施提档升级，构建舒适便利的县城基础设施和公共服务设施体系。三是健全历史文化名城、名镇名村和革命旧址保护

机制，探索创新历史文化街区和历史建筑的活化利用机制，形成现代气息浓厚、历史风韵独特的县城风貌。四是完善县城治理机制，构建精准高效的智慧县城治理体系，建设县城综合管理服务平台，提高县城运行效率和智慧化管理服务水平。

聚焦重点领域，增进县城民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，着力提升教育、医疗、养老托育、文化体育、社会保障等公共服务供给水平，建立健全普惠可及的基本公共服务体系，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。一是优化教育资源配置，稳步扩大县城优质教育容量，合理布局普惠性幼儿园，推进义务教育学校扩容增位。二是健全普通高中教育学位供给，大力发展县域职业教育，带动城乡教育全面均衡发展。二是完善医疗卫生服务体系，深化县域医疗卫生服务体制机制改革、医疗服务价格改革、医保支付方式改革，推进县级医院、妇幼保健机构提标改造，加强传染病疫情和突发公共卫生事件监测，健全常态化疫情防控机制。三是实施养老托育服务提质扩能工程，分区分级规划建设社区养老服务设施，推进公共设施适老化改造。四是提升文化体育服务质量，持续推进公共图书馆、文化馆、全民健身场地等设施建设，发展智慧广电平台和融媒体中心。五是健全社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，完善大病保险和医疗救助制度，加强社会福利设施建设。

激活发展动力，打造一流营商环境

营商环境是区域发展的重要软实力和核

心竞争力，要将优化营商环境作为推动县城和县域经济发展的重要着力点，不断增强县城对优质要素资源的吸纳能力。一是营造有吸引力的投资环境，全面优化招商引资举措，扩大产业链精准招商、线上招商、以商招商、协会招商等多种形式，吸引一批与当地产业关联度大、引领性强、产出效益好的项目落地。二是营造便捷高效的政务环境，持续深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度，坚持办事承诺制、首问责任制、限时办结制和责任追究制，着力提升政务治理能力和服务水平。三是营造普惠公平的市场环境，大力扶持民营经济健康发展，聚焦民营企业实际需求、突出问题，制定促进民营经济高质量发展的措施细则，进一步激发民营企业活力和创造力。

完善体制机制，加快城乡融合发展

充分发挥县城在城乡融合发展中的枢纽作用，畅通城乡要素流动，推动三次产业深度融合，辐射带动小城镇和乡村发展。一是健全农业转移人口市民化机制，探索农民农村财产权益自愿有偿转让退出制度，深化农村集体经营性建设用地入市试点，加快推动科技、人才、资金等下乡。二是依托县城和特色小镇，大力发展现代农业产业链、供应链和休闲旅游等新兴产业和新业态，全面推进一二三产业深度融合，形成乡村特色产业和县城创新型产业联合体。三是推进县城基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖，探索建立县域教育共同体、医疗卫生共同体、养老共同体、文化共同体等，加快城乡融合发展步伐。

【作者单位：省宏观经济研究院】

理论视界

习近平总书记强调：“全面建设社会主义现代化国家，扎实推进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村，必须逐步缩小城乡差距。要积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升县城市政公共建设和实施乡村振兴的关键支撑。聚焦县城产业配套、基础设施、公共服务、治理能力和营商环境、城乡融合等方面，从实际出发，系统发力、重点突破，加快提升县城能级和辐射带动能力，对构建新型工农城乡关系、实现共同富裕，具有重要意义。

明确发展方向，促进县城分类发展

不同县城资源禀赋不同，应立足实际，明确功能定位，实施差异化分类发展策略。一是推动京津冀及区域中心城市周边县城融入京津冀大城市建设发展，主动承接人口、产业、功能疏解转移，打造通勤便捷、功能互补、产业配套的都市卫星城。二是支持县市级加快发展，积极探索建立相关工作机制，开展省、市审批或管理事项授权委托机制试点，引导公共资源向县级市城区布局，全面提升县级市城市能级。三是加快先进特色、商贸流通、文化旅游等专业功能县城特色化发展，有效辐射带动周边地区发展，推动农产品主产区县城、重点生态功能区县城