



2019年3月7日 星期四 版面编辑 陈玉杰 视觉编辑:刘欣瑜

# 大力度的减税降费将着力哪些领域？又将产生何种效用？ 近2万亿减税降费清单传递四大信号

□新华社记者 申铖 姜琳 陈炜伟 阳建

翻开5日提请十三届全国人大二次会议审议的政府工作报告，一个数字格外亮眼：全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。

## 【信号一】 大规模减税直击实体经济痛点和难点

实施更大规模的减税。看到报告这一表述，全国政协委员、中国社科院副院长高培勇说，近2万亿元减税降费清单是积极的财政政策加力提效的体现，也是今年普惠性减税与结构性减税并举发力的目标。

细看近2万亿元的减税降费“大餐”，增值税改革无疑是其中的主菜，而实体经济则是这道主菜最主要的服务对象。制造业等行业现行16%的税率降至13%；交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增。今年，我国增值税制度将进一步优化。

面对工业企业利润下滑的压力，下调制造业企业的增值税税率，有助于增添企业活力，助力我国制造业做大做强。全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说，为实体经济进一步减负无疑是今年两会一大热点。不少代表委员表示，今年更大规模的减税直击当前实体经济的痛点和难点，彰显公平和效率。在为实体经济减负的同时，也为供给侧结构性

改革提供助力，推进经济高质量发展。

## 【信号二】 普惠性减税让小微企业轻装上阵

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。根据政府工作报告，今年小微企业将迎来普惠性减税政策。

小规模纳税人增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元，大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，加大所得税优惠力度。今年元旦刚过，小微企业就迎来新的减税礼包，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

在强调落实好年初小微企业普惠性减税政策的同时，今年的政府工作报告还亮出了支持小微企业发展的新举措：中小企业宽带平均资费再降低15%，加大对中小银行定向降准力度，国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。

我国小微企业数量众多，这些措施组合拳将进一步减轻小微企业的负担，更大范围地激发市场活力。北京国家会计学院教授李旭红说。

## 【信号三】 明显降低企业特别是小微企业社保缴费负担

下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%；稳定现行征缴方式；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。政府工作报告亮出的硬举措传递一个重要信号：明显降低企业社保缴费负担。

全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武说，作为劳动密集型行业，公司人工成本较重，对降低社保费率的需求较为迫切。

降低社保费率对企业来说无疑是一大利好，有利于企业轻装上阵，进一步增强企业的获得感。全国政协委员、奥克斯控股集团董事局主席朱建民说。

此外，今年还将加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。财政部有关负责人称，这一改革将有助于均衡地区间养老保险负担，维护广大参保人的养老保险权益。

## 【信号四】 狠抓落实确保减税降费落实到位

实施好更大力度的减税降费，如何让企业有切身体会尤为关键。

抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实，今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺。政府工作报告中的句句承诺，彰显狠抓落实的决心。

这是一份来自春天的大礼，同时只有这些减税降费措施真正落地。

制图/刘欣瑜



□新华社记者 赵文君

5日，李克强总理在十三届全国人大二次会议上作了政府工作报告。这份报告是如何起草的？如何理解报告中的重大政策举措？国务院新闻办邀请了政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏解读政府工作报告有关情况。

## 报告起草集众智、汇众力

黄守宏说，报告充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了以习近平同志为核心的党中央为核心的中央决策部署。报告既有保持经济平稳增长、推进改革开放的重大政策举措，也有很多惠民生的实事、大事。

报告最大限度地反映了社会各界的期待，也凝聚了各方的共识。黄守宏说，政府工作报告起草组通过多种渠道听取各方面的意见和建议，渠道大体来源于四类：各地区、各部门的意见，社会各界特别是广大网民的意见和建议，有关方面转来的意见和建议，起草组直接听取的意见。

黄守宏说，直接参与今年政府工作报告讨论修改的近1万人，其中包括4000多位地方和部门有关负责人，参加两会的2900多名人大代表和2100多名政协委员，还有其他有关人士。这充分反映了党和政府坚持科学决策、民主决策、依法决策的施政理念。

今年的政府工作报告19300多字，比去年少了600多字。黄守宏说，报告对于各方面的意见和建议，包括网民建言，都是逐条研究、反复斟酌，能吸收的尽量吸收。今后几天，将根据人大代表、政协委员的意见建议继续进行修改。

## 改革 出现105次为历年之最

黄守宏说，改革在今天的报告出现了105次，可以说是历年之最。市场化出现了10处，市场主体出现了10来处。在文字篇幅有限的情况下，用较多的篇幅、较高的频率出现这些词，不仅是为了表明一种决心、一种宣示，也是表明政策的取向、工作的导向。

黄守宏说，理解好今年的政府工作报告，有四点需要重点把握。一要把住报告中深化改革、扩大开放的大逻辑。二要把住报告中改善营商环境、激发市场主体活力的大举措。三要把住报告中体现的坚持创新发展、培育壮大新动能的重要部署。四要把住报告中体现的坚持以人民为中心的发展思想。

报告提出了一系列优化营商环境、激发市场主体活力的重大举措。黄守宏说，概括起来有四个方面的重要举措，即简政、减税、降费、融资。这些举措直击当前市场主体的痛点和难点，抓住了当前稳增长、保就业、调结构的要害。

## 推动经济发展和民生改善良性循环

黄守宏说，报告提出了很多措施，既是改善民生的措施，也是促进发展的措施，能够推动经济发展和民生改善良性循环。

今年提出了就业优先政策。黄守宏说，这是第一次把就业优先政策置于宏观政策层面，与财政政策、货币政策并列，不仅强化了我们已有的就业促进政策，而且要把就业的问题置于经济社会发展全局的高度，来审视和推动。

就业优先政策的含义非常丰富。黄守宏说，报告提出两项跟就业有关的重大政策：一是今年高职院校要扩招100万人，并有相关的政策作为保障。二是今年从失业保险基金结余中拿出1000亿元用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。这既有利于缓解当前就业压力，也有利于解决技能人才严重不足的问题。

在民生方面，报告提出了促进居民增收的政策措施。黄守宏说，提高个人所得税起征点政策，大体上将使8000万纳税人无须再缴个人所得税，实施六项专项附加扣除政策，覆盖教育、养老等民生支出。

黄守宏说，在经济下行压力加大、财政收支紧张的情况下，今年保障民生的政策更加有力，保障基本民生的力度进一步加大，该办的民生实事一件也没有少。这不仅体现了党和政府以人为本、执政为民的浓郁民生情怀，也是中国发展制胜之道。当然，保障和改善民生要尽力而为、量力而行，不能脱离基本国情和发展阶段。

# 近 政府工作

# 尽最大努力促进重点群体实现就业

## 四个维度透视压力之下如何稳就业

□新华社记者

在今年政府工作报告中，首次将就业优先政策置于宏观政策层面，强调稳增长首要是为保就业。当前，我国经济面临下行压力，如何全面发力稳就业？

从预期目标看，力争新增就业人数、失业率保持稳定

政府工作报告提出，2019年就业预期目标为：城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内。与去年相比，三个预期目标基本保持稳定。

值得注意的是，往年城镇新增就业实际人数经常高于预期目标。政府工作报告强调，今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模。

记者梳理发现，各地今年城镇新增就业预期目标同样保持稳定。15个省份新增就业人数与去年相比保持稳定，7个省份还提高了预期目标。31个省份预期

城镇新增就业人数之和达到1683.5万人，超过全国1100万的预期目标。

## 从重点群体看 精准帮扶促就业

政府工作报告提出，扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。

人力资源社会保障部有关负责人近日介绍，今年将实施一系列有针对性的项目和计划，尽最大努力促进重点群体实现就业。

今年，高校毕业生数量达到834万，再创新高。人力资源社会保障部实施三年百万青年见习计划，将就业见习补贴范围由离校未就业高校毕业生扩展至16岁至24岁失业青年。各地出台一系列含金量颇高的扶持政策。

在农民工就业方面，一些中西部省份出台措施帮扶返乡农民工创业就业。一些省份出台措施对农村贫困劳动力进行就业扶贫。有的地方结合实际，帮扶去产能分流职工就业安置。

从就业空间看，给企业减负、扶持创业有望增加就业岗位

政府工作报告提出，对招聘农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。

全国人大代表、民革吉林省委主任委员郭乃硕说，企业发展越好，就业的承载力就越强。减税降费和相关奖补支持政策对稳定企业家心态、挖掘企业就业潜力和发展活力有直接影响。

近期，从中央到地方已出台了一系列援企稳岗的具体措施。去年底发布的《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的若干意见》提出，对不裁员或少裁员的参保企业，可退还其上年度实际缴纳失业保险费的50%。

创业带动就业具有倍增效应。全国人大代表、天津市人社局局长杨光介绍，今年天津实施创业政策升级计划，全年安排3亿元贷款资金支持各类创业群体。预期全年扶持创业3万人，带动就

业12万人。

从职业素质看，大规模技能培训将拓宽就业渠道

政府工作报告提出，实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。

杨光表示，当前适应产业转型升级需要的高层次研发人员、高技能工人和创新型复合型人才不足，加快发展职业教育，有利于提升劳动者素质，不断拓展就业渠道。

一些地方对职工技能培训大力度投入，真金白银。辽宁全面推行企业新型学徒制，学徒每人每年的补贴标准原则上不低于4000元。

全国人大代表、山东省人社厅厅长梅建华表示，除了加大投入力度，还应围绕新旧动能转换、产业转型升级需求，广泛开展岗位技能提升、再就业和转岗、创业创新等各类培训，培养高素质的劳动者。

## 努力成为学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵

(上接第一版)攻坚克难，为建设经济强省、美丽河北作出新贡献。

梁田庚指出，各级领导干部要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，做到学思用贯通、知行信统一，努力当好学习践行创新理论的排头兵。梁田庚要求，要学出对党的忠诚之心，做到信仰坚定、信念如磐，对党忠诚必须坚决、绝对、具体，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要学

(上接第一版)提高贫困县特别是深度贫困县补助资金标准，安排省级燃油税20亿元，争取中央车购税11.6亿元用于贫困地区农村公路建设。2018年，我省完成贫困地区农村公路新建改建5639公里，占年度目标的134%。其中，10个深度贫困县新建改建农村公路1807公里，137个深度贫困村实现硬化路到户。将“四好农村路”建设与乡村旅游、产业发展相结合。推广“农村公路+互联网”“农村公路+旅游”“农村公路+现代农业”等发展模式，建设了一批旅游路、产业路、致富路，有力促进

出对人民的感恩之心，做到心系百姓、一心为民，常思百姓之苦，善汲群众之智，多做惠民之事，以扎实有效的工作，不断提升人民群众的获得感、幸福感。要学出对事业的进取之心，做到担当担责、善作善成，在责任面前勇于担当，在困难面前勇于斗争，在事业面前勇于争先，争当新时代全面建设经济强省、美丽河北的奋斗者、开拓者、奉献者。要学出对法纪的敬畏之心，做到怀德自重、坚守正道，保持政治定力，淬炼道德定力，增强抵御定力，始终戒骄戒躁、艰苦奋斗。

了当地旅游开发和扶贫开发。结合美丽乡村建设，将自然生态、风土人情、乡村特色、传统文化等融入农村公路规划、设计、建设中，做到公路与沿线周边乡村风貌、田园风光、农业园区充分融合。按照“一路两沟四行树”的模式大力实施田路分家，解决了农田占路问题。截至去年底，全省以县城为中心20公里范围内农村客运班线公交化运营率达到47%，45%的乡镇农村客运班线完成公交化改造。平泉、迁安、涉县、黄骅、易县被命名为“四好农村路”全国示范县。

## 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引 聚焦中心工作履职尽责助推目标任务落地落实

(上接第一版)坚持“三六八九”工作思路，各项事业取得显著成绩，新时代全面建设经济强省、美丽河北实现良好开局。新的一年，政协要切实发挥好专门协商机构作用，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为推动高质量发展献计出力。一要持续深入

## 雄安新区公共资源交易中心揭牌

(上接第一版)积极探索创新信用激励和约束手段，努力构建政府、社会、个人等多方主体参与的守信联合激励和失信联合惩戒

机制，为建设廉洁雄安、规范优化公共资源交易环境作出贡献。据介绍，设立雄安新区公共资源交易

## 2018年我省新增规模以上工业企业1353家

(上接第一版)同比分别增长4.6%、8.3%、1.4%、4.4%、-0.5%、3.1%、13.2%。

创新发展成效明显。全省规模以上工业企业研发投入强度达到0.84%，比2016年提高0.19个百分点。规模以上工业企业研发机构新增1202家，总数达到4055家，占全部规模以上工业企业的27%。全省技术合同成交额突破500亿元，同比增长近30%，12项工业领域科研成果获国家科学

技术奖。绿色发展加快推进。全省规模以上工业能耗比上年下降3.9%，单位工业增加值能耗下降8.65%。超额完成六次行业去产能任务，压减退出炼钢产能1230万吨、炼铁产能1087万吨、煤炭1401万吨、水泥313万吨、平板玻璃810万重量箱、焦炭产能517万吨，钢铁“僵尸企业”产能全部出清。推广新能源汽车37563辆(折合标准

车69347辆)超出全年目标任务1.31倍。新旧动能加速转换。装备制造业增加值同比增长8.3%。对全省工业增长的贡献率达34.6%。继续领跑工业增长。工业战略性新兴产业增加值同比增长10%，比规模以上工业快4.8个百分点。高新技术产业增加值同比增长15.3%，比规模以上工业快10.1个百分点。其中，高端技术装备制造领域同比增长23.1%。新产品产量快速增长。新能源汽车同比增长1.8倍，动车组同比增长34.3%，液晶显示屏同比增长30.7%。

中心是新区党工委、管委会进一步优化资源配置、创新监管机制、建设服务型政府的重要举措，也是新区进一步深化行政管理体制改革的成果，为即将进入大规模开发建设提供支撑。

据新华社电