

# 一根针 穿不过 千条线

## 解决形式主义突出问题、切实为基层减负②

微评

### 用执行保证电动自行车安全

□房清江

《电动自行车安全技术规范》将于4月15日起实施。新国标实施后,市场监管部门将加强电动自行车强制性产品认证管理,加强对认证机构和生产企业检查,确保产品一致性,避免不符合新标准的车辆获得CCC认证并流入市场。(据新华社4月1日报道)

一个时期以来,电动自行车安全问题一直受到普遍关注。即将实施的新国标之所以受到全社会的期待,一个重要原因是它更强调标准的强制性,将原有标准部分条款强制上升为全款强制,约束力将得到全面增强。

标准的生命在于执行。确保新国标落地,使之成为企业生产、市场准入以及交通管理的重要依据,需要各方共同努力。首先,有关部门要建立企业执行新国标的倒逼机制,如严格的生产许可制度、安全性能认证制度、产品入市目录制度等,并进行严格的监督管理,让新国标成为企业生产不敢逾越的刚性约束。

与此同时,交通管理部门也应消除模糊地带,强化对电动自行车的专项管理。从现在开始,就应该加快电动自行车购置登记备案、牌照识别等配套管理制度的建立,积极采取智能化技术管理电动自行车,适时组织电动自行车交通秩序专项检查,让新国标在使用管理环节得到严格落实。

□张博

基层是改革发展稳定工作的落脚点。上面千条线,下面一根针,这句俗语形象地概括了基层工作之复杂、之繁琐。有一位社区居委会工作人员感叹道,平时要对接几十条线,应对上百项考核,管理上百本台账,常常感到不堪重负。

职能过多,不合理的负担过多,统计报表、资料台账数不胜数,考核评比、迎来送往此起彼伏。当下,在一些地方,过多的线正在牵扯,消耗基层干部大量的精力,降低工作效率和质量,影响真抓实干、聚焦重点工作。去年,某县一位局长接受媒体采访时就举例说,有上级单位下午4点打来电话,要求当天下班前上报一份材料,准备时间还不到2小时,许多会议

点名要求参加,有的会场远在外地,需要长途奔波,只能疲于应付;上级单位经常在微信群里布置工作,稍不注意看手机,就有失职渎职之嫌。

一根针穿不过千条线,针鼻儿里走不过骆驼。当一条线缠着一条线,每条线又分出一股股岔线,千丝万缕、一团乱麻地,从空而降,即使五加二、白加黑,天天忙得团团转,也完不成任务要求,一些基层干部就难免产生焦虑、紧张情绪,甚至产生逆反情绪,虱子多了不痒,债多了不愁。试想,在这样的情况下,他们哪里还有时间、精力真抓实干,哪里还有心思主动担当、积极作为?

用好基层这根针,先得统筹好上面的千条线。许多不合理的负担压在基层,根源却在上级职能部门,一些形式主义问题集中表现在基层,但症结往往也在

上级职能部门。为基层松绑减负,首先要从上级机关抓起。上级机关主动扛起责任,不把为难的事情往下推,不滥用问责给基层增添负担,广大基层干部就能卸掉包袱、轻装上阵。可开可不开的会不开,可报可不报的表不要求基层填报,不必要的痕迹管理能砍就砍,重复的同类事项能并就并,形式主义的要求、评比、检查减少了,基层才能握指成拳、聚精聚力,把

针扎在改革发展稳定重点任务上,改善保障民生关键环节上。

基层工作千头万绪,基层干部千辛万苦,理应对他们多一份关心、多一些关爱。近日,中共中央办公厅印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》就明确提出,对基层干部特别是困难艰苦地区和奋战在脱贫攻坚第一线的干部,给予更多理解和支持,在政策、待遇等方面给

予倾斜。在严管的同时给予更多的厚爱,尽最大努力解决基层一线工作力量不足难题,让基层工作有前途、有甜头、有盼头,充分调动起他们的积极性、主动性,那些真正必要的、必需的线,才能更加顺利地穿过针眼。

针和线,只有配合好、协调好,才能织出干事创业的美好图景。期待各地都能统筹千条线、用好一根针,营造良好的干事创业环境和氛围,充分激发基层干部真抓实干的活力,让他们心无旁骛地织好上面多条线,聚精会神当好下面一根针,崇尚实干、担当作为,创造实实在在的业绩。

纵横谈  
zonghengtan@126.com

集思录

## 青少年模式 并非 防沉迷 的万能钥匙

□贾梦宇

近日,在国家网信办指导下,抖音、快手、火山小视频等试点上线青少年防沉迷系统。这一系统将于今年6月在全国主要短视频平台全面推广。记者体验发现,启动青少年模式后,使用时段、服务功能、在线时长都将受限,且只能访问青少年专属内容,但该模式也存在一些使用漏洞。(据《经济日报》4月1日报道)

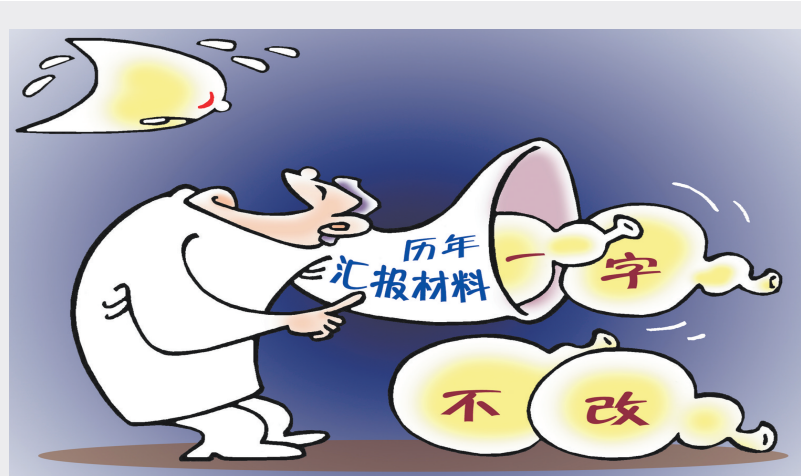
近年来,随着短视频的迅速兴起,打开APP就刷到停不下来的沉迷现象也逐渐为全社会所关注。最新统计数据显示,截至2018年12月,我国短视频用户规模达6.48亿,其中大部分为青少年用户。另据《中国青少年互联网使用及网络安全情况调研报告》显示,20%青少年几乎总是在看短视频,每天看几次的也接近10%。更为严重的是,一些青少年甚至因沉迷短视频而做出极端行为,最终酿成人生悲剧。

这种情况下,监管部门顺应社会特别是广大家长的呼吁,在短视频平台启动青少年模式,上线青少年防沉迷系统,从技术层面对青少年用户进行必要的保护,值

得肯定。

然而,青少年模式这样的防沉迷系统效果却存在明显的短板。比如在试点平台上是否进入青少年模式,由用户自主选择,并不强制。因此,在没有家长监护的情况下,未成年人完全可以选择不进入青少年模式。而且,在平台无法判断手机正在被谁拿在手里,被谁使用的现实情况下,这些漏洞几乎没有办法靠技术手段解决。此外,防沉迷模式推出后,各种破解系统也迅速上线,甚至出现了专门针对防沉迷系统的外挂,用户只要下载一个身份证生成器,就能让防沉迷系统完全失效。由此可见,青少年模式并非防止沉迷网络的万能钥匙,防沉迷还需多方努力,多管齐下。

防止青少年沉迷网络是一项系统性工程。一方面,互联网企业要认真履行社会责任,不断创新技术手段,建立全系统的实时监管机制,用高科技手段把未成年人框进青少年模式。另一方面,广大家长和全社会应密切配合,家庭教育、社会教育形成合力,不断丰富青少年的精神文化生活,帮助其回归健康生活,走出沉迷网络的误区。



画里有话

图/吴之如 文/何勇海

## 一份材料何以 穿越 三年

近日,广西壮族自治区兴业有限公司纪委监委查处了一起脱贫攻坚领域问题整改走形式案例。2018年底,广西壮族自治区纪委监委脱贫攻坚督察组到兴业有限公司检查脱贫攻坚领域问题整改情况,将该县农业局2015年、2016年、2017年的三份《新型职业农民培育项目风险及防控措施情况汇报》逐一进行对比、查看,发现三份汇报内容基本相同,只是改了年份,且汇报的落款日期都是2018年9月3日。(综合近日多家媒体报道)

一份汇报材料,穿越三年,当地听汇报者是怎么听的?检查者又是如何查的?在这起案例中,走形式的绝对不止这份材料和它的炮制者。

## 河北市场监管

### 省市场监管局安排部署2019年全面从严治党 and 党风廉政建设工作

# 做到 四个学习贯彻 三个严格 三个抓

3月22日,省市场监管局在石家庄召开2019年全面从严治党 and 党风廉政建设工作会议。会议总结了省市场监管局2018年工作,安排部署2019年全面从严治党 and 党风廉政建设工作。

2018年,省市场监管局党组和原各部门党组认真落实党中央和省市委关于党风廉政建设和反腐败工作的决策部署,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,党风政风明显好转,各项工作取得新成效。

强化理论武装,党的政治建设不断加强。始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,坚持联系实际学、持续跟进学、融会贯通学,推进两学一做学习教育常态化制度化。

强化责任担当,全面从严治党两个责任有效落实。坚持把党风廉政建设和反腐败工作放在突出位置,与业务工作同研究、同部署、同落实、同考核,一体推进。

坚定不移纠四风,驰而不息推动作风建设。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神,扎实开展巡视整改暨一问责八清理回头看专项行动,纠正四风和作风纪律专项整治,大力整治形式主义、官僚主义和作为、慢作为、乱作为。

突出职业特色,源头治理腐败取得新进展。持续推进商事制度改革、持续加强事中事后监管、持续优化服务,简政放权取得新成效,不法经营和侵权行为得到有力打击,市场主体和办事

群众满意度不断提高,进一步营造了公平公正的市场环境。

会议要求,要明确省市场监管局党风廉政建设的根本方向。市场监管管理局的职能涉及经济、社会、人民群众的安全等,这支队伍带不好,直接损害群众利益,影响经济社会发展,损害党和政府形象。必须以清醒又清醒的认识,坚定又坚定的态度,严格又严格的纪律,鲜明又鲜明的导向,将党风廉政建设作为第一任务、第一责任,坚定不移、驰而不息。要坚定不移抓党风廉政建设,坚持五个必须,实现四个自我。

2019年,省市场监管局全面从严治党 and 党风廉政建设工作要做到四个学习贯彻 三个严

格 三个抓。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,指导实践。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,系统学习。学习贯彻《准则》,自觉用《准则》校正自身言行。学习贯彻《条例》,守住底线。要牢记党的纪律要求,真正把纪律刻在心上,让党的纪律真正立起来、严起来、执行到位。筑牢思想防线,守住纪律底线。学习贯彻中央八项规定及其实施细则,不碰红线。

严格风险点防控,筑牢制度笼子。做到风险梳理到位、措施防范到位、检查执行到位,扎牢制度笼子,确保队伍安全。严格整治侵害群众利益行为,让群众有获得感。

突出重点,对涉及群众利益的应管未管、应做未做等问题大力整治,切实让群众有获得感。严格三深化三提升,持续转变作风。要力戒形式主义、官僚主义,在实实在在的成效上下功夫。

抓小事小节,正风肃纪于日常。从小节做起、从小节抓起,从小节看起,从具体人、具体事着手,咬耳扯袖、红脸出汗。抓教育惩处,两手都要硬。教育在廉政建设中处于基础地位,惩处在廉政建设中具有关键作用,本着惩前毖后、治病救人的原则,对违规违纪行为,绝不迁就姑息。抓一岗双责,领导率先垂范。领导履行一岗双责,要率先垂范,作风更过硬。(孙会敏、马彦铭)

## 省药监局部署 党风廉政建设工作

3月28日,省药监局召开2019年党风廉政建设工作部署会,部署2019年党风廉政建设和反腐败重点工作,推动全面从严治党不断向纵深发展。

会议提出,以党的政治建设为统领,进一步提高政治站位,持续深化作风建设,坚持教育、制度、监督、惩处并重,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,强化问题导向,标本兼治、综合治理、预防为主,积极担当作为,努力解决损害群众利益问题,确保监管工作和药监队伍两个安全。

要坚决做到两个维护,进一步提高政治站位。把四个最严要求贯穿到药品安全监管全过程,把从严监管作为常态,加大监管力度,确保人民群众用药安全有效。

要坚持固本培元,增强不想腐的自觉。紧紧围绕建设清廉药监目标,深化廉政警示教育,持续释放越往后执纪越严信号。督促引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,自觉绷紧廉洁自律这根弦。

要坚持扎紧笼子,形成不能腐的机制。紧盯审批、检验检测、认证检查、执法检查、干部任用、资金使用等关键岗位、关键环节,以权钱人为重点,制定完善检查报告制度、检查告知制度、执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度、财务审批管理、干部选拔任用等制度体系,用制度管人、管事、管钱,进一步扎牢扎紧制度笼子,真正让制度长牙,坚决斩断利益链条。

要坚持强化监督,形成不敢腐的震慑。坚决消除小事不处理、日后算总账的不正常状况,把腐败问题消除在萌芽状态。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,严肃查处借检查、评审审批之机收受钱物、搞利益输送等突出问题,坚决净化药监队伍。

要坚持对四风持续打好作风建设攻坚战。对标一流工作标准,广泛学习借鉴兄弟省市局先进经验。构建亲清新型政商关系,监管执法人员同企业打交道要守住底线,把好分寸,既要真心实意地为企业营造良好营商环境,推动医药产业高质量发展,又要杜绝勾肩搭背、以权谋私。要坚持以严促重,下决心解决损害群众利益问题,尤其加大对容易出现问题的单体药店和诊所的抽检和监督检查力度。加大对非法渠道购销药品的打击力度,凡购销假药的一律吊证、一律移送司法、一律行业禁入。(马彦铭、李勇)

## 全省食品药品安全方面损害群众利益问题专项整治工作启动

# 从落实 四个最严 高度确保专项整治取得实效

3月29日,省市场监管局召开全省食品药品安全方面损害群众利益问题专项整治工作视频会议,对食品药品安全方面损害群众利益问题开展专项整治进行动员部署。

会议提出,整治群众身边腐败和作风问题,是党中央和中央纪委适应党风廉政建设和反腐败斗争形势做出的新部署新要求。各级要把此次专项整治作为落实四个最严要求的具体实践检验,扎实履职、勇于担当,确保专项整治取得实实在在的成效。

会议提出,市场监管部门在落实好习近平总书记关于食品药品安全的指示批示和中央决策部署方面,肩负着不可推卸的政治责任。各

级要认真执行专项整治实施方案,并结合实际,细化目标任务,压实工作责任,扎实开展组织本地的专项整治。要落实企业主体责任、地方党委政府属地责任和部门监管责任。严格依法行政,既要态度坚决,又要工作得力。省市场监管局和各市场监管总局要加大抽查批次,确保月月有抽查,一批接着一批抽,一批接着一批查。要坚持重典治乱、标本兼治,充分发挥机构整合优势,强化集中整治、综合治理,加大案件查办力度,对抽出的问题、排查出的问题,坚决做到移交到位、整改到位,处罚到位、一案三查到位,信息公示到位。要加快工作融合,完善内部协作机制,强化相关业务领域问题会

商、横向协同、联动监管机制,切实提升监管执法效能。深化专项整治既要教育企业,又要发动群众。要大力开展企业培训,围绕专项整治的内容、法律法规、企业主体责任等,

分级分层组织企业培训,进一步强化守法经营意识,落实好自身责任。通过多种方式,广泛宣传识别假药常识、宣传专项整治的做法和成效,提升群众自觉抵制假冒伪劣商品的

意识。广泛宣传12315平台,畅通投诉举报渠道,加强与社会良性互动,形成全社会关注、参与专项整治的浓厚氛围。(杨德永、马彦铭)

### 整治目标:

突出重点区域、重点环节、重点问题和关键部位,开展损害群众利益问题专项整治。通过开展专项

### 整治重点:

开展打击防控山寨食品专项整治。开展药品流通领域专

整治,着力排查发现一批损害群众利益的风险隐患,着力解决一批群众反映强烈的重点难点问题,着力

项整治。开展不作为乱作为等违法违规违纪行为整治。专项整治工作

查处一批违法违规典型案例,推动食品药品安全显著改善,人民群众满意度稳定在80%以上,确保人民群众饮食用药安全,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

从2019年3月开始至11月结束,分为安排部署阶段、集中整治阶段、督导检查阶段、巩固提高阶段。