

# 以良法促发展保善治

## “中国这十年”系列主题新闻发布会聚焦新时代立法工作的成就与进展

新华社记者 白阳 齐琪

立法数量大幅增加,法律体系日益完备,立法形式更加丰富……25日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,聚焦新时代立法工作的成就与进展。

### 中国特色社会主义法律体系不断完善

全面依法治国,立法工作是基础。全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标表示,党的十八大以来,截至4月20日闭幕的十三届全国人大常委会第三十四次会议,全国人大通过宪法修正案,全国人大及其常委会新制定法律68件,修改法律234件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出立法解释9件,现行有效法律292件。

“与上一个十年相比,我们新制定的法律数量增加三分之一,修改的法律数量增加近2倍,通过有关法律问题和重大问题的决定增加1.5倍。”他说。

其中,重点领域基础性、综合性、统领性法律相继出台,推动法律体系内部进一步体系化、系统化。针对新兴领域风险点、空白区,及时出台网络安全法、电子商务法、数据安全法、个人信息保护法等重

要法律,防范化解市场风险。加强涉外领域立法,积极应对涉外安全风险,推动更高水平的对外开放。

“2015年的十二届全国人大三次会议上,立法法作出多处修改。这次修改的一个重要调整,是完善了立法体制,普遍赋予设区的市地方立法权。”许安标表示,立法法修改后,地方立法主体由过去的不到100个增加到353个,立法主体的数量大幅增加,海南自由贸易港法规、浦东新区法规等重要地方法规陆续制定,为中国特色社会主义法律体系增添了新形式。

### 不断加强宪法实施

宪法是国家的根本法,是全面依法治国的总依据。许安标介绍,党的十八大以来,我国先后出台一系列的制度措施,普及宪法意识、加强宪法实施。

2014年,十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过设立国家宪法日的决定,将12月4日设立为国家宪法日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。2015年,十二届全国人大常委会第十五次会议表决通过实行宪法宣誓制度的决定,由人大及其常委会选举任命的国家工作人员,人民政府、监察委员会、法院、检察院任命的国家工作人员在就职时都要进行宪法宣誓。

下位法的内容与上位法不一致,与宪法规定不符合,不仅不利于群众合法权益的实现,也对宪法权威造成影响。

“规范性文件备案审查是一项具有中国特色、符合中国国情的宪法监督制度。”许安标说,十年间,全国人大常委会共接收各类报送备案的规范性文件14261件,其中行政法规365件,监察法规1件,司法解释630件,地方性法规12897件,及香港特别行政区、澳门特别行政区制定的法律报送备案368件。同时,推动地方人大常委会将同级的“一府一委两院”制定的规范性文件纳入备案审查范围,做到“有件必备”。

对于发现存在违宪违法问题的规范性文件,采取有效措施督促制定机关及时修改或者废止。十年来,累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件2万余件,切实保护公民合法权益、维护国家法治统一。

### 以立法增进民生福祉

民生连着民心。党的十八大以来,我国立法工作紧盯社会发展需要和群众生活需求,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

记者从发布会上了解到,党的十八大以来,全国人大常委会先后通过刑法修正案(九)、刑法修正案(十)、刑法修正案(十一),在金融安全、社会治安、食品药品安全、网络安全、知识产权等方面作出修

改完善。在民法领域,2020年通过的民法典,对人民群众关心高空抛物、民间借贷、霸座、紧急救助等问题,作出了针对性的规定。国家安全、卫生健康、公共文化等领域的基础性、综合性、统领性法律相继出台,为社会发展提供全方位法治保障。

以生态环境为例,党的十八大以来,我国通过宪法修正案,将生态文明写入宪法,制定了7部法律,修改了17部法律,环境保护基本制度逐步完善。

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明介绍,针对社会治理难点,我国不断完善打击治理特定领域的专门法律“精准施策”。目前,全国人大常委会正在审议反电信网络诈骗法草案,加强对一领域的治理力度。

“推进房地产税法”是“十四五”规划纲要的明确要求,事关千家万户的利益。对于这一群众关心的立法进程,岳仲明表示,十三届全国人大常委会第三十一次会议已作出关于授权国务院在部分地区开展房地产税改革试点工作的决定,明确试点期限是五年,自国务院试点办法印发之日起算。

“通过授权决定,改革决定保障改革先行先试依法有序进行,积累试点经验,形成制度成果,再制定和修改完善相关法律,这是新时代立法工作的一个显著特点。”他说。

新华社北京4月25日电

## 国务院办公厅印发《意见》 进一步释放消费潜力 促进消费持续恢复

据新华社北京4月25日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,消费是最终需求,是畅通国内大循环的关键环节和重要引擎,对经济具有持久拉动力,事关保障和改善民生。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,协同发力、远近兼顾,综合施策释放消费潜力,促进消费持续恢复,《意见》按照目标导向和问题导向相结合、短期支持和中长期促进相兼顾的要求,提出了五方面二十项重点举措。一是应对疫情影响,促进消费有序恢复发展。围绕保市场主体加大助企纾困力度,做好基本消费品

保供稳价,创新消费业态和模式。二是全面创新提质,着力稳住消费基本盘。积极推进实物消费提质升级,大力促进健康养老托育等服务消费,持续拓展文化和旅游消费,大力发展绿色消费,充分挖掘县乡消费潜力。三是完善支撑体系,不断增强消费发展综合能力。推进消费平台健康持续发展,加快健全消费品流通体系,增加就业收入提高消费能力,合理增加公共消费。四是持续深化改革,全力营造安全放心诚信消费环境。破除限制消费障碍壁垒,健全消费标准体系,加强消费领域执法监管,全面加强消费者权益保护。五是强化保障举措,进一步夯实消费高质量发展基础。加强财税支持,优化金融服务,强化用地用房保障,压实各方责任。

## 中央纪委国家监委公开通报 十起违反八项规定典型问题

据新华社北京4月25日电 日前,中央纪委国家监委对10起违反中央八项规定精神典型问题进行公开通报。具体如下:

河南省委原常委、政法原书记甘荣坤违规收受礼品、礼金,接受可能影响公正执行公务的旅游安排和宴请问题。江西省政协原党组成员、副主席肖毅违规收受礼品、礼金,接受可能影响公正执行公务的宴请问题。河北省人大常委会原党组成员、副主任宋太平接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排,违规出入私人会所问题。内蒙古自治区呼和浩特市政府原党组成员、副市长赛青克接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排问题。辽宁省交通运

输事业发展中心原党委书记、主任王金鼎违规收受礼品、礼金,接受可能影响公正执行公务的旅游安排等问题。云南滇中新区党工委原副书记、管委会原副主任吕永松违规收受礼品、礼金,违规出入私人会所并接受可能影响公正执行公务的宴请等问题。中信银行广州分行原党委书记、行长谢宏儒违规收受礼品、礼金,接受可能影响公正执行公务的宴请问题。中国光大银行南宁分行原党委书记、行长周江涛违规收受礼品、礼金,接受可能影响公正执行公务的宴请,公款旅游等问题。中央纪委国家监委强调,各级党组织要切实履行主体责任,坚持党性党风党纪一起抓,坚持“三不”一体推进,站在党的自我革命的高度不断把作风建设推向深入。“五一”、端午节假将至,要加大监督检查、明察暗访力度,严肃查处躲进内部场所吃喝、违规收送和消费高档烟酒茶等问题,弘扬新风正气,以坚守节点的有力举措推动风气持续向好。

## 966人将获全国五一劳动奖章 产业工人占比约四成

据新华社北京4月25日电(记者周圆、樊曦)记者25日从中华全国总工会获悉,今年全总将表彰全国五一劳动奖章200个、全国五一劳动奖章966个、全国工人先锋号956个,其中单列35个奖章、3个先锋号名额,表彰全国职工职业技能大赛优胜者和国家重大工程项目的建设者。

全总有关部门负责人表示,全国五一劳动奖和全国工人先锋号评选活动始终面向基层、面向一线、面向普通劳动者,重点向产业工人倾斜。在常规表彰中,今年产业工人比重尤其突出,共计373名,占40.1%,高出规定比例5.1个百分点;基层一线的劳动者共计613人,

占65.9%,其中农民工149人,占16.0%,高出规定比例6.0个百分点;科教人员204名,占21.9%,高出规定比例1.9个百分点。此外,企业负责人和县级以上干部人数都在控制数内;机关事业单位县处级干部17人,有14个省份没有推荐县处级干部。

这位负责人介绍,经全总党组研究决定,自今年起增设单列表彰项目,今年有两项。第一项单列表彰全国职工职业技能大赛优胜者,今年授予奖章31个。第二项单列表彰在“一带一路”标志性工程——中老铁路建设中作出突出贡献的先进集体和个人,今年单列授予该项目奖章4个、先锋号3个。

## 权威部门回应个人养老金焦点问题

# 个人自愿参加 自主决定领取方式

新华社记者 姜琳 谭晓晓 刘慧

国务院办公厅日前印发《关于推动个人养老金发展的意见》,受到百姓高度关注。是否强制、如何购买、谁来监管?25日召开的国务院政策例行吹风会上,相关部门进行了权威回应。

### 是否强制购买?与基本养老保险有何区别?

“与基本养老保险由国家强制实施不同,个人养老金由个人自愿参加。”人社部副部长李忠说,企业年金、职业年金是由用人单位及其职工建立、共同缴费,但个人养老金只由个人缴费。

根据意见,个人养老金制度属于政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险制度。参加了基本养老保险的劳动者,就可以参加个人养老金制度,国家给予税收优惠政策支持。

据李忠介绍,我国多层次养老保险体系主要由三方面构成。第一支柱是基本养老保险,为主体部分,截至3月末,参保人数已达到10.3亿人。第二支柱是企业年金和职业年金,截至3月末,参加职工达7200万人。第三支柱个人养老金和其他个人商业养老保险业务,此前还没有相应的制度安排。

“这次个人养老金制度的实施,是适应我国社会主要矛盾变化,满足人民群众多层次多样化养老保障需求的必然要求,有利于在基本养老保险和企业年金、

职业年金基础上,再增加一份积累,退休后能够再多一份收入,进一步提高退休后的生活水平。”李忠说。

他表示,个人养老金的缴费,全部归集到个人账户、完全积累。参加人达到领取基本养老金年龄等条件后,可以自己决定按月、分次或者一次性领取个人养老金,转入社会保障卡银行账户后自由支配使用。

参加人可用个人养老金购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等金融产品,并承担相应的风险。“买什么、什么时候买,都由参加人自主选择、自主决定。”李忠说。

### 如何开户缴费?怎样选择投资产品?

个人养老金怎么缴,收益怎么看,个人账户是关键。

按照制度设计,参加个人养老金需要开设两个账户。一个是在信息平台开设个人养老金账户,用于信息记录、查询和服务等,另一个是在银行开立或指定个人养老金资金账户,用于缴费、购买产品、归集收益等,两个账户相互唯一对应。

参加人可以通过国家社会保险公共服务平台、全国人社政务服务平台、电子社保卡、掌上12333、商业银行等多个渠道开设,其中,通过商业银行可以一次性把两个账户开好。

“我们将选择部分城市先试行1年,再总结推广。同时会同相关部门抓紧制定相应的配套政策,做好信息平台的对接测试。”李忠说。

一系列配套政策正在紧锣密鼓地制定当中。银保监会人身险部二级巡视员王宏鹤表示,银保监会正在研究制定商业银行个人养老金业务管理办法、保险机构开展个人养老金业务相关政策等,明确资金账户规则和金融产品管理要求。

王宏鹤说,监管部门将鼓励金融机构推出更多有利于养老金稳健增值的产品,探索通过长期投资、价值投资为参与者提供合理回报。同时也将加强对相关金融业务监管,严厉打击违规行为。

证监会机构部副主任林晓征表示,证监会将抓紧出台个人养老金投资公募基金配套规则制度,完善行业基础设施平台,持续加强机构和从业人员监管,推动提升管理人管理能力和规范化运作水平,强化投资者保护,保障养老金投资运作安全规范,促进个人养老金高质量发展。

“在推动个人养老金制度尽快落地的同时,我们将牢牢守住确保基本养老金待遇按时足额发放这一底线。”财政部社会保障司副司长郭阳说,今年将继续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金水平。

据新华社北京4月25日电

## 北京核酸筛查范围增加11区域

据新华社上海4月25日电(记者袁金、胡洁菲)记者从4月25日举行的上海市新冠肺炎疫情防控新闻发布会上获悉,4月26日,上海将按原计划对所有的封控、管控和防范区域内人员进行全员的核酸筛查。

据介绍,考虑到降雨天气给采样工作带来不便,为了让筛查工作有序、安全、快速地开展,上海将进一步做好现场组织和环境消杀工作,对于抗原检测阳性待复核者、混管阳性待复核者及其同住者等人群,安排上门采样。对于可以下楼采样的人群,将采取分楼栋、分楼层、分时段的方式组织居民下楼,减少人员聚集。

会上同时通报,截至4月24日24时,在上海定点医院接受治疗的重型患者196例、危重型患者23例。

4月24日,上海新增本土死亡病例51例,平均年龄84.2岁,最大年龄100岁。51位患者基础疾病严重。4例曾接种过新冠病毒疫苗,其余均未接种新冠病毒疫苗。死亡的主要原因均为基础疾病。

据新华社北京4月25日电(记者陈旭)在4月25日晚举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上,北京市委宣传部分副部长、市政府新闻发言人徐和建介绍,目前所有感染者均在管控范围,朝阳区及周边区域核酸检测已出结果均为阴性。在朝阳区已经开展核酸检测基础上,北京将进一步扩大区域筛查范围,从26日起至30日,对东城、西城、海淀、丰台、石景山、房山、通州、顺义、昌平、大兴、经开区等11个区域人员开展三轮核酸检测。

北京市朝阳区人民政府副区长杨蓓蓓介绍,朝阳区从4月25日起对生活、工作在朝阳的人员进行核酸检测,25日、27日、29日各检测1次。共统筹安排43个街乡布置核酸检测点,共设置1301个点位、3323个通道,为居民提供核酸检测服务。截至25日20时,朝阳区核酸检测共计3691200人,目前526457人结果已出,均为阴性。

杨蓓蓓介绍,25日下午,因护国寺小吃(光明桥店)发现多个确诊病例,朝阳区针对本轮病毒隐匿性强、传播速度快的特点,经专家研判,综合区域特点,对东二环以东、西大望路以西、华威南路



4月25日,在北京市朝阳区一处核酸采样点,市民在进行核酸采样。 新华社发

和松榆南路以北、广渠路以南区域进行临时管控。

徐和建介绍,请广大市民朋友主动配合、按时检测,结果未出之前,尽可能不走动,减少社会面接触。各单位、各企业可结合实际,适当下调到岗率,鼓励远程、居家等弹性办公,鼓励错峰上下班。各类宾馆酒店从紧控制会议、培

训、论坛等聚集性活动,核心区继续暂停举办会展、论坛、婚宴等活动。暂停文艺演出、体育赛事、展销促销等大型聚集性活动,暂停校外培训机构线下培训课程及培训活动,检测结束后再行恢复。

目前,北京各类生活必需品货源充足稳定,供应有保障。

## 今年我国首次降准正式落地 释放长期资金约5300亿元支持实体经济

据新华社北京4月25日电(记者吴雨)25日,今年首次降准正式落地,释放长期资金约5300亿元。这有助于增强金融机构资金配置能力,加大对实体经济的支持力度。

中国人民银行15日宣布,决定于2022年4月25日下调金融机构存款准备金率0.25个百分点(不含已执行5%存款准备金率的金融机构)。在此基础上,对没有跨省经营的城商行和存款准备金率高于5%的农商行,再额外多降0.25个百分点。

在增加金融机构长期稳定资金来源的同时,此次降准还能降低金

融机构资金成本每年约65亿元。专家表示,这部分成本降低也能通过金融机构传导,进一步降低社会综合融资成本。

新华社北京4月25日电(记者吴雨)记者25日从中国人民银行获悉,为提升金融机构外汇资金运用能力,人民银行决定自2022年5月15日起下调金融机构外汇存款准备金率1个百分点,即外汇存款准备金率由现行的9%下调至8%。

外汇存款准备金率是指金融机构缴存中国人民银行的外汇存款准备金与其吸收外汇存款的比率。

(上接第一版)及时解决路网拥堵问题,严禁擅自关停高速公路服务区,释放收费站,加快推进使用统一认证的通行证,确保应发尽发,对货车司机实行“即采即走即追”闭环管理,杜绝层层加码。要优化服务保障,对物流从业人员加大关心关爱力度,从实际出发为他们排忧解难。省领导葛海蛟、胡启生,省府秘书长朱浩文参加会议。

力为货车司机提供餐饮、住宿、核酸检测等服务,营造暖心环境。要全面落实“产业要畅通”要求,抓好重点物流运输保障,用足用好企业纾困政策,做好与重点产业链供应链“白名单”企业的对接服务,切实维护产业链供应链稳定运行。