

充分发挥企业在技术创新中的主体作用

□牛晓耕 牛建高 刘晓倩



■企业是科技创新的主体。要遵循科技创新规律，破除体制机制障碍，强化企业创新主体地位，激发企业科技创新内生动力。

■研发投入是科技创新的基础。要加大财政科技投入，建立健全多元化研发投入体系，增强企业科技创新保障力。

■科技型企业是创新发展的生力军。要壮大科技领军企业、做强科技型中小企业、完善科技型企业梯度培育体系，提升企业科技创新硬实力。

■企业家是推动企业创新不可替代的主导力量。要遵循创新型企业家成长规律，推动形成创新型企业家市场化选择机制、培育机制。

创新是引领发展的第一动力。激发企业科技创新内生动力，充分发挥企业科技创新主体作用，对促进创新链和产业链深度融合、推动经济社会高质量发展有着重要意义。习近平总书记强调：“要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化、科技发展的生力军。”把总书记重要要求落到实处，必须按照“四个面向”要求，从强化企业创新主体地位、促进科技型企业质量提升、加强创新型企业家培育等方面入手，着力提升企业创新的内生动力、保障力和硬实力，积极探索充分发挥企业科技创新主体作用的有效路径。

强化企业创新主体地位，激发企业科技创新内生动力

企业既是市场经济的主体，也是科技创新的主体。遵循科技创新规律，围绕企业发展需求，破除体制机制障碍，强化企业创新主体地位，激发企业科技创新内生动力，有助于持续强化企业科技创新的策源优势，为创新驱动发展提供有力支撑。

强化企业在科技创新顶层设计中的作用。面向河北经济社会发展重大需求，围绕重点产业关键技术，加强科技创新规划。鼓励科技领军企业参与科技创新规划制定、科技计划体系架构、科技计划项目指南编制等方面的顶层设计和重大决策，充分发挥企业作为科技创新出题人作用，形成常态化关键技术梳理和全链条设计的项目生成机制，紧密结合科技供给与产业科技需求，从需求端牵引推动科技成果的产出和转化。

强化企业在科技创新活动中的主导权。赋予企业更多的创新资源配置自主权，建立以企业为主体、竞合有序、符合规范创新发展机制，鼓励企业牵头联合高校、科研机构等组建创新联合体，支持企业牵头创建各种创新平台申报各类科技计划项目、人才项目，推动创新资源向企业汇聚，助力企业自主创新能力和核心竞争力的提升。

强化企业在科技创新活动中的链式协作。锚定我省主导产业技术创新短板，完善科技型企业梯度培育体系，提升企业为主体的融通协作，促进科技要素共享与系统集成，催生转化更多高质量科技成果。充分发挥企业密切联系科技和经济的纽带作用，实现创新链条的韧性与传导性双提升，推动产业链与创新链深度融合。

确立企业研发投入主体地位，增强企业科技创新保障力

研发投入是科技创新的基础。加大财政科技投入，增强财政科技投入撬动效应，建立健全多元化研发投入体系，对于破解我省研发投入强度不高、财政科技投入支持企业科技创新力度不大、企业研发投入主体地位不突出等问题意义重大。

加大财政科技投入力度。建立需求目标牵引的财政科技投入促进工作机制，梳理研判高质量发展重大科技需求和科技创新方向，明确省本级财政科技支出增长率要高于地区生产总值增长率、财政支出增长率的要求，细化省本级财政科技投入增长目标，形成财政科技投入稳定增长机制，持续加大对企业创新活动的财政资金支持。

增强财政科技投入撬动效应。用好奖励补助和税收优惠政策，对研发投入强度高且创新产出突出的企业、企业主导建立的新型研发机构或创新合作平台，给予一定财政科技资金后补助支持或奖励。通过“大专项+任务清单”的省市协同模式，引导地市级面向科技型中小企业的技术研发专项，围绕关键技术攻关需求，综合运用无偿资助、后补助、政府采购、风险补偿、股权投资等多种投入方式，引导汇聚更多企业研发资金投入，增强财政科技支出对于企业自主研发投入的撬动效应。

完善多元化研发投入体系。推动各类研发投入激励政策扎实落地，逐步形成政府投入为引导、企业投入为主体，研发机构、金融机构和社会资本等积极参与的多元化研发投入体系，进一步拓宽企业研发资金筹措渠道。推动金融机构金融产品和服务创新，建立用好天使投资基金、创业风险基金、产业投资基金和贷款风险补偿基金，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技成果转化与产业化的投融资体系，为企业科技创新活动提供全方位的金融支持与服务保障。

加强科技型企业培育，提升企业科技创新硬实力

科技型企业是创新发展的生力军。培育壮大科技领军企业、做强科技型中小企业、完善科技型企业梯度培育体系，可以有效弥补我省科技领军企业创新引领作用发挥不充分、科技型中小企业创新发展相对滞后、企业科技创新主体地位弱化、提升企业科技创新硬实力。

培育壮大科技领军企业。持续推进科技领军企业培育行动，立足我省产业链和创新链重要战略部署，围绕重点产业创新发展和重点产品研发，给予目标企业更大的科技创新自主权和稳定的政策支持。积极推动京津冀科技领军企业落户河北，鼓励科技领军企业建设产业创新中心和企业创新中心，提升企业对高端创新资源的吸聚力和自主创新能力。做好科技领军企业上市培育工作，引导科技领军企业牵头组建创新联合体，协同开展技术攻关。培育一批核心技术能力突出、集成创新优势明显的科技领军企业，充分发挥科技领军企业创新资源集聚和链接器作用。

做强科技型中小企业。建立健全科技型中小企业培育长效机制，促进我省科技型中小企业扩量提质。支持具备条件的企业承担国家科技任务，培育一批自主创新意识强、创新方向明确的科技型企业。鼓励有条件的新型研发机构建立集科研平台、科技研发、创业投资、高新技术企业孵化和人才培养为一体的立体式孵化体系，孵化一批高质量的科技型中小企业。用好科技型中小企业的认定管理与动态考评机制，优选培育瞪羚企业、独角兽企业，打造一批标杆式高成长性科技型企业。

完善科技型企业梯度培育体系。坚持分类引导、梯次培育与精准支持的原则，构建“科技型中小企业—入库培育企业—科技领

军企业”梯度培育体系，形成“认定管理—入库培育—考评激励—提档升级”动态成长路径，打造“头部企业创新引领+中小微企业协同+精准支持与对标服务环境”创新主体生态圈。着力提升产业链关键环节企业的自主创新能力和企业间的协同创新水平，提高科技型中小企业对溢出效应的吸收能力和创新链条攀升能力，形成科技创新主体动态演化、产业链与创新链嵌套提升的良性互动局面。

加强创新型企业家培养，培育企业科技创新掌舵人

企业家是推动企业创新不可替代的主导力量，企业家创新活动是推动企业创新发展的关键。遵循创新型企业家成长规律，推动形成创新型企业家市场化选择机制、培育机制，可以有效化解企业在科技创新活动中执行力不强、主体作用发挥不充分等难题，有助于提升企业家创新意识，发挥其创新发展探索者、组织者和引领者作用。

推动形成创新型企业家市场化选择机制。积极推动建立透明的、职业化的经理人市场，鼓励企业家通过市场独立选择具有创新能力的企业家。探索有效的企业家自我约束机制，鼓励支持更多高水平的创新创业人才脱颖而出。构建亲清政商关系，营造良好营商环境，让企业家能更多地用于企业创新、科技创新。

强化创新型企业家培育机制。依托高校开设专题培训课程，建设创新型企业家培养基地，定期遴选一批培育对象到国内外大学、重点园区、政府职能部门、大型企业进行学习交流，以提升其创新能力和管理素质。定期组织企业家高端研修，让企业家不断开阔视野，增强协同创新、联合攻关本领，激发和释放创新潜能。鼓励创新型企业家申报各级各类科技和人才计划项目，建立优秀创新型企业家评选与奖励制度，形成正向激励与示范效应。

发挥企业家在技术创新中的重要作用。大力弘扬创新精神，树立创新型企业家典范，对勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新的企业家，既要给予奖励又要多渠道宣传。进一步加强对创新型企业家队伍建设的统筹规划，建立常态化的企业技术创新对话、咨询制度，鼓励更多的企业家参与科技创新规划、科技计划、科技政策的论证与制定工作，引导企业家及时把握科技创新发展态势，找准企业创新发展战略方向，推动企业成长为科技创新生力军。

(作者单位：河北地质大学)

热点透视

培养创新型人才，是国家、民族长远发展的大计。习近平总书记强调：“要加快科技体制改革，加大科技创新支持和成果转化力度，加快创新型人才培养，激发创新活力。”认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，就要把人才作为支撑发展的第一资源，把创新作为引领发展的第一动力，加快培养一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍。

充分认识创新型人才培养的重大意义

创新型人才培养是实现高水平科技自立自强的必然要求，是促进经济社会高质量发展的战略选择。

谁加快创新型人才培养，谁就能实现率先发展。当前，大数据、电子信息、生物医药等新兴产业飞速发展，科技创新已经成为推动产业结构转型升级的强大动力。充分激发人才的创新创造活力，加快培养一批与经济社会发展相适应的创新型人才队伍，才能有效推动科技创新、实现经济社会高质量发展。

谁集聚创新型人才资源，谁就能汇聚发展优势。人才是科技创新的根基和关键。整合创新型人才资源，发挥创新型人才的集聚优势，形成跨领域、大协作、高强度全新发展模式，就能汇聚发展优势，以人才集聚助推战略性新兴产业跨越发展。

谁掌握创新型人才资源，谁就能把握发展主动权。创新型人才是深度参与国际竞争与合作的重要力量。当今世界新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，各国都在加快相关产业布局、发力抢占技术高地，国际人才竞争更加激烈。只有培养造就一大批具有全球视野和国际水平的创新型人才，才能在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机、把握发展主动权。

谁用好创新型人才资源，谁就能更好促进社会和谐发展。用好创新型人才，提高科技创新能力，是增强民生福祉和创造美好生活的重要保障。当前，经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更需要科学技术解决方案，都更需要增强创新这个第一动力。要把满足人民对美好生活的向往作为人才使用的出发点和落脚点，让科技创新更好地惠及民生。

完善创新型人才培养体制机制

加快创新型人才培养，要完善体制机制，全方位培养、引进、用好人才，积极构建人才发展新格局。

坚持自立自强，走自主培养之路。高等院校要发挥培养创新型人才主力军作用，全方位谋划基础学科人才培养方案，建设一批基础学科培养基地，梯次培养高水平创新型人才。大力发展技工教育，实施技能提升行动，培养一大批能工巧匠和“大国工匠”。充分发挥党政人才、社会工作人才及农村实用人才作用，在各行各业都培养一支创新型人才队伍。

做大优势产业，集聚更多创新型人才。结合我省产业发展需求，重点对钢铁、生物医药、装备制造等战略支撑产业，建筑建材、纺织服装等传统优势产业，新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业进行谋划，健全人才集群与产业集群互动发展机制，以人才引领产业、以产业集聚人才，形成创新型人才集聚培养新机制。

推进协同发展，实现创新型人才共享。加快京津冀人才一体化步伐，打造具有河北特色的人才发展高地。集中优质资源建设一批国家实验室和新型研发机构，为人才发展提供一流的创新平台。实施人才柔性流动机制，通过兼职、技术入股、项目引进、科技咨询等方式，促进人才智力共享。

持续扩大开放，积极引进创新型人才。坚持全球视野，统筹国际国内人才资源，聚天下英才而用之。加强与发达国家（地区）大学、研究机构、跨国公司、外国专家组织和留学生组织的联系，重点引进经济社会发展急需的创新型人才。加强创业园区、创业基地和高新技术产业开发区建设，为海外创新型人才搭建创业平台。开展好“燕赵友谊奖”等评选表彰活动，激励海外创新型人才到我省转化科研成果、兴办高新技术企业。

深化国际合作，加强创新型人才交流。积极探索与国外科研机构、跨国企业合作培养创新型人才机制，加强创新型人才的国际化培养。推进高水平教育对外开放，吸引国外优秀专家学者来我省授课或开展合作研究。积极开展各类国际学术交流，支持高层次人才参与国际科技合作重点项目、国际科技合作计划，参加国际学术交流会议。

加强创新型人才培养服务保障

用好用活各类创新型人才，做好各项服务保障工作，为各类人才创新创业提供良好环境。

深化创新型人才评价改革。发挥用人单位在创新型人才培养、吸引和使用中的主导作用，落实其在岗位设置、人员配备、职务评聘、收入分配等方面的自主权。赋予创新型人才更大技术路线决定权、资源调配权、经费支配权，让各类人才静心做学问、搞研究。着力推进创新型人才分类评价制度改革，增强评价结果科学性、有效性。

健全创新型人才培养投入保障机制。完善财政科技投入稳定增长保障机制，加强经费统筹协调，支持经费更多地向重大项目、重要创新平台载体建设、重大科技成果转化产业化倾斜。以财政投入为杠杆，吸引和撬动社会投入，激励各类人才潜心科研、锐意创新。

为创新型人才发展营造良好环境。强化思想政治引领，大力倡导创新文化，鼓励各类人才爱岗敬业、敬业奉献，在解决复杂问题、推动创新发展中挑大梁、当主角。加强宣传引导，在全社会营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。落实领导包联帮扶措施，切实解决好各类人才安居、子女入学、配偶安置等实际问题。

(作者系省人社厅研究员)

加快创新型人才培养

□聂学臣

完善乡村治理体系 助力乡村全面振兴

□曹一伟 李 军

理论视界

乡村治理是国家治理的基石，是乡村振兴的基础。习近平总书记强调：“乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风”，“要加强和创新乡村治理，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村社会既充满活力又和谐有序”。总书记的重要论述，为加强乡村治理提供了思想指导和行动指南，对于推进乡村全面振兴具有重要指导作用。

增强农村基层党组织战斗力，发挥战斗堡垒作用

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。实现乡村全面振兴，不断满足农民群众日益增长的美好生活需要，必须把党的农村基层组织摆在更加突出的位置来抓，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。要进一步提升农村基层党组织政治功能和组织力，提高组织协调各类治理主体的多元治理能力，发挥党组织在农

村各种组织中的领导作用。充分发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用，积极宣传党的主张，引导群众参与乡村治理。密切党员干部与群众的联系，及时了解群众思想状况，帮助群众解决实际困难。加强基层党建建设和干部绩效管理，健全激励村干部干事创业机制，不断提高基层党组织乡村治理能力和治理水平。

加强农村思想道德建设，培育文明乡风

乡村振兴既要塑形，也要铸魂。乡风文明是乡村振兴的内在要求和重要保障。要以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，加强农村思想道德建设和公共文化建设。通过开展道德模范、身边好人等评选活动，弘扬真善美，传播正能量。建立道德激励约束机制，推广建设“道德评议会”“道德红黑榜”等新型道德平台，发挥群众自治组织教化约束作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。从农村实际出发，围绕乡村重要事务，设置积分项和扣分项，引领乡村治理新风尚。推进婚姻领域移风易俗，重点抓好全国、省级婚俗试验区建设。持续开展乡村治理示范点示范创建工作，推进乡村治理示范村镇建设，选树宣传乡村治理各类先进典型，加强示范带动引领，不断焕发乡

村文明新气象。

提高法治建设水平，建设平安乡村

加强法治宣传教育，推行县乡政府权力清单制度，依法规范涉农行政行为，深入推进基层综合行政执法改革，强化县乡司法队伍建设，进一步提升乡村法治水平，建设平安乡村。强化公共法律服务供给，加强对农民的法律援助和司法救助，建立健全乡村调解、县市仲裁、司法保障的纠纷调处机制，及时有效化解乡村矛盾纠纷。推广新时代“枫桥经验”，建立“互联网+网格管理”模式，推进农村社会治安防控体系建设，不断提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平。健全农村扫黑除恶常态化机制，依法严厉打击农村黑恶势力、村匪村霸、宗族恶势力及各种违法犯罪行为，维护农村社会和谐安全稳定。

创新乡村治理模式，深化基层自治实践

基层群众自治制度是我国的一项基本政治制度。经过长期实践和发展，基层群众自治已成为当代中国最直接、最广泛、最生动的民主实践。要进一步完善党组织领导的村民自治机制，有序推进自治实践，严格规范选举程序，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保障村民

的知情权、决策权、参与权、监督权，提高村民“自我管理、自我服务、自我教育、自我监督”能力。正确把握自治、法治、德治的关系，推进“三治融合”，完善矛盾纠纷多元化解机制，促进乡村善治。

提升公共服务水平，推进数字乡村建设

数字乡村建设是数字中国的重要内容，能为乡村全面振兴注入强大动力。要切实坚持以人民为中心的发展思想，以群众需求为导向，坚持公共财政主导与多元供给相结合，加强数字技术基础设施建设，提高农村公共服务供给质量，实现城乡基本公共服务均等化，增强群众获得感。坚持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，开展好防止返贫致贫监测和帮扶工作，让脱贫群众过上更加美好的生活。大力推进农村人居环境整治提升和美丽乡村建设，全面提升农村人居环境质量。全面推进标准化综合服务站建设，实行“一站式”办公、开展“一条龙”服务，为农民群众提供最大便利。统筹推进数字乡村建设，进一步补齐农村数字基础建设短板，推动物联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与农业生产经营深度融合。广泛运用信息化手段，推行多种媒介为一体的“互联网+网格化”管理服务模式，提升乡村数字化治理效能。

对执行力相关理论和运行机理进行了研究分析。二是研究视野开阔。该书将党内法规执行问题放到古今中外的历史纵深中去考察，放到宏阔的时空维度中去审视，做到了博采众长、启迪智慧。三是多学科视角透视。该书坚持问题导向，以党建学科为主，综合运用党史、政治学、管理学等知识，对如何提升党内法规执行力进行了多角度阐释，具有一定的借鉴意义。



《新时代提高党内法规制度执行力问题研究》评介

□张 骥

加强党内法规制度建设，是全面从严治党、依规治党的必然要求，是建设中国特色社会主义法治体系的重要内容。梁瑞英所著《新时代提高党内法规制度执行力问题研究》（河北人民出版社出版）一书，结合党

内法规制度建设的历史探索和现实总结，将提高党内法规制度执行力问题放到新时代的视野下进行考量，放到历史和现实中进行比较，从历史和现实的深刻总结和反思中提出了有针对性的对策思路，对于更好

地提升党内法规制度执行力，具有重要参考价值。

该书具有以下特点：一是理论建构科学。该执行问题本身是一个理论与实践相互交织的问题。该书构建了合理的分析框架，