

把系统观念贯穿于高质量发展全过程

□陈春生

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

■高质量发展是一个定位明确、内涵丰富、支撑有力、迭代升级的复杂系统工程，必须把立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局贯穿始终。

■推动高质量发展要坚持系统观念，善于运用系统思维进行总体性思考，全局性谋划，沿着全要素精准发力、多领域协同联动、全方位系统集成路径整体推进。

■要系统把握高质量发展的内在关系，做到统观长远与当前、融合宏观与微观、连通目标和过程、协调速度与质量、兼顾公平与效率、统筹发展与安全，形成推动高质量发展的总体效应。

习近平总书记指出，“党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法”，“要提高战略思维能力，把系统观念贯穿到生态保护和高质量发展全过程”。坚持系统观念是马克思主义的重要观点和方法论，是推动高质量发展的必然要求。我们要自觉坚持系统观念，善于运用系统思维和系统方法全面统筹、协调推进各方面各领域工作。

高质量发展是一个复杂的系统工程

高质量发展作为“十四五”时期我国经济社会发展的主题，定位明确、内涵丰富、支撑有力，是一个复杂的系统工程。进入新时代，适应我国经济社会发展面临的客观条件、主要矛盾和外部环境深刻变化，必须把立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局贯穿高质量发展始终。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联、有机统一，不仅为高质量发展提供了深厚底蕴和基础支撑，而且为实现高质量发展注入了蓬勃生机和活力。

立足新发展阶段推动高质量发展。习近平总书记指出：“新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军阶段。”这个阶段既标志着我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史方位，也为推动高质量发展明确了基本前提和时代定位。只有正确认识和判断新发展阶段所面临的内外部条件，抓住机遇、迎接挑战，顺应趋势、发挥优势，推动经济社会发展向形态更高级、方式更先进、分工更优化、结构更合理的阶段演进，才能肩负起推

动高质量发展的历史使命。

以新发展理念引领高质量发展。习近平总书记指出：“新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题。”实现高质量发展的各项目标和任务，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念；以创新为第一动力，下好先手棋，抢占制高点，把牢发展主动权；以协调为内生特点，统筹兼顾，综合平衡，增强发展均衡性；以绿色为普遍形态，推动人与自然和谐共生，提升发展生态竞争力；以开放为必由之路，内外联动，合作共赢，开拓发展新领域；以共享为根本目的，补齐民生短板，推动共同富裕，提高人民群众获得感。

构建新发展格局支撑高质量发展。习近平总书记指出：“贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。”进入新发展阶段，我们只有以国内大循环为主体，充分发挥中国特色社会主义制度优势，建设强大而有韧性的国民经济循环体系，与时俱进提升我国经济发展水平，才能为推动高质量发展夯实基础支撑；只有以扩大内需为战略基点，深化供给侧结构性改革，畅通国内国际经济循环，不断巩固我国超大规模市场优势，增强国际竞争力，才能为高质量发展提供重要保障。

坚持系统观念推动高质量发展的路径

高质量发展涉及经济、政治、文化、社会、生态等多个领域和各个方面，既是一个相互联系、相互作用、协同联动、系统集成的有机整体，也是一个递进发育、迭代升级、充满活力、具有韧性的动态系统。我们要坚持系统观念，善于运用系统思维进行总体性思考、全局性谋划、整体性推进。

全要素发力释放高质量发展内生动力。按照系统论观点，要素是构成系统的基本单元，也是系统发挥作用的基础。任何要素，只要在系统中就有其地位和作用，而要素在系统中又分布为空间和时间层次，一个复杂系统都是由众多要素在时间和空间上递进发育、分层构成的。推动高质量发展，既要科学界定和精准把握各要素的地位和作用、构成和分布，又要具体分析和迭代考量各要素在不同层次上的特殊作用、空间定位和时序演化，通过系统运筹和精准配置，充分激发各要素活力，释放高质量发展内生动力。

多领域联动构筑高质量发展系统格局。系统内部的诸要素不是孤立的，而是动态相关的。推动高质量发展，既要看到某一要素、某一环节、某一领域的发展，更要看各个要素、环节、领域之间是否有机关联，能否形成合理的结构和布局。着眼点就在于充分把握和运用这种关联性科学运筹、有序组合，加快形成多要素融合的合理结构、多环节贯通的运行机制、多领域联动的系统格局。既要统筹兼顾，加强经济运行各领域、各环节的协同联动，实现全域、全过程畅通；又要综合施策，推动经济结构、发展方式、增长动力提质增效，构筑高质量发展新格局。

全方位集成打造高质量发展整体功能。任何系统都是作为整体存在的，并通过整体与外界不断交换能量和信息来保持自身发展的动态平衡。实现高质量发展的关键，就是要通过系统布局和建设，在迭代升级中实现整体协同、优化发展。既要统筹考虑各领域、各层次、各环节的衔接配套和综合平衡，系统集成、协同高效推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设等一体化发展，又要围绕实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，在动态中协调好发展的速度、力度和进度，全方位打造高质量发展的整体功能。

推动高质量发展要系统把握几个关系

推动高质量发展作为整体系统，内在关系复杂、错综交织，外部环境多变、充满风险挑战。只有坚持系统观念，善于运用系统方法多维度分析问题、全方位把握联系，系统化处理好各种关系，才能形成高质量发展的总体效应。

统观长远与当前。从时间维度看，把握好当前与长远的关系彰显了高质量发展的韧劲和活力。既要放眼长远，善于从较长周期认识中国经济社会发展的内在规律和趋势，把握发展的潜力和韧性、底气和后劲，从而保持战略定力，行稳致远地推动高质量发展；又要立足当前，科学理性认清面临的形

势，把握和应对好短期波动与突发事件的冲击影响，筑牢高质量发展的基础。

融合宏观与微观。从空间维度看，高质量发展既包括宏观各领域、各部门、各环节的协同联动，也包括微观活动中产品、工程、服务各链条的密切衔接。从经济关系看，宏观经济高质量发展，离不开经济主体的培育、完善和技术、产品创新推广的支撑；微观经济高质量发展，要依靠宏观政策指导和经济大盘稳固保障。二者融合贯通，不仅反映了经济活动中全局与局部的辩证统一关系，而且体现着高质量发展的有机构成和系统布局。

连通目标和过程。从目标看，高质量发展顺应了人民群众日益增长的多样化、多层次、多方面需求，满足了人民群众对美好生活的向往和追求。从过程看，高质量发展通过质量变革、效率变革和动力变革，推动发展动力由要素驱动向创新驱动转变，发展模式由粗放型向集约、绿色和可持续发展更替。高质量发展体现了目标和过程的相互连通、有机统一，为解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾提供了根本途径。

协调速度与质量。从发展内核看，高质量发展是数量和质量相结合、速度和效益相统一的协调型发展。一方面，质是量的内涵，效益是速度的底蕴，推动高质量发展必须牢固树立“质量第一、效益优先”理念，将以往粗放型经济增长转变为内涵集约型发展，不断增强发展的含金量。另一方面，一定的发展规模和速度也是提高发展质量和效益的基础，推动高质量发展应依托我国超大规模市场优势，保持一定发展速度，使发展更有底气和韧性。

兼顾公平与效率。实现高质量发展的根本目的是为全体人民造福，核心是建立在更加公平基础上的高质量发展。从公平角度看，高质量发展不仅要最大限度实现各领域、区域的协同发展和动态平衡，而且要在更大程度上实现各层次人群的分配公平，让全体人民共享发展成果。从效率角度看，高质量发展既要通过要素有效利用和资源优化配置获得最大产出，也要充分调动各类微观经济主体的积极性、创造性，实现更加充分、更有效的发展。

统筹发展与安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。推动高质量发展，既要坚持发展是硬道理，不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力，筑牢国家安全的物质基础，又要坚守安全底线，切实加强国家安全体系和能力建设，塑造有利于经济社会发展的安全环境。只有统筹发展与安全，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，才能确保社会主义现代化事业顺利推进。

(作者系省委党校教授)

深入理解和把握数字经济的基本特征

□回建

发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择，事关国家发展大局。做好数字经济各项工作，就要深入理解和把握数字经济的概念及其内涵和外延，明晰数字经济的基本特征。国家《“十四五”数字经济发展规划》指出，数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。准确理解和把握数字经济的基本特征，需要抓住数字经济定义中的几个关键词。

新经济形态：明确数字经济发展的历史定位

数字经济被定义为继农业经济、工业经济之后的新经济形态，深刻揭示了数字经济发展的历史定位，体现了对数字经济的深入理解与高度认识。第一，数字经济推动生产力发展迈入了新阶段。以数字技术为主导的科技创新对经济增长方式、经济结构变化以及经济运行规则产生深刻而广泛的影响，数字技术正在成为各行各业的通用技术，数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。谁能把握好数字经济发展的历史性机遇，谁就掌握了未来经济发展的先导权和主动权。第二，生产力重大进步催生生产关系变革。数字经济深入发展推动人与生产要素的结合更加紧密，数字技术与实体经济深度交融，物质与数字耦合驱动，数字经济正在重塑生产关系。第三，数字经济发展带来的变革是全方位的。作为一种新的经济形态，数字经济不仅包括经济基础部分，还包含数字政府、数字社会建设等上层建筑部分。数字经济具有的高创新性、强渗透性、广覆盖性等特点，能推动经济社会数字化转型由零星、局部、阶段性，转向整体、全面、系统化。

数据资源成为关键要素：标识数字经济发展的核心引擎

生产要素是不断演变的历史范畴，其重要性随着经济形态的变化而变化。农业时代的关键生产要素是土地、劳动力，工业时代的关键生产要素是资本、技术。随着数字技术的进步和成熟，数据时时刻刻、源源不断渗入全球经济发展各个方面，其地位和作用发生了深刻变化，成为与劳动、资本、土地、知识、技术、管理并列的生产要素，并逐步成为数字经济时代的关键要素。一方面，数据可复制、可流动、可联通、便于应用等特点，对经济发展发挥着放大、叠加、倍增作用，大幅提高生产效率，成为最具时代特征的生产要素。另一方面，随着数据要素成为数字经济发展的核心引擎，数据成为基础性资源和战略性资源，国家、区域间的比较优势逐步从传统资本、劳动力向与数据有关的基础设施建设、技术发展、人才储备与应用等方面转变，带动国际竞争格局、经济空间布局发生重大变化。

融合应用：展现数字经济发展的特点

数字经济从发展伊始，就通过数字技术与实体经济的融合展现出独特魅力。第一，数字经济推动软、硬件实现跨界融合。5G、卫星通信、人工智能、云计算、物联网等新型基础设施与新兴产业通用技术的应用边界比较模糊，硬件与软件技术具有高度关联性与交互性。第二，数字经济推动产业实现跨界融合。电子商务等新模式新业态发展以及产业数字化转型，推动三次产业与产业互联网及相关服务深度融合，进而打破了三次产业间的界限。第三，数字经济推动层级间、部门间实现跨界融合。数字技术有助于推动纵向层级间趋向扁平化、横向部门间迈向一体化。第四，公共产品与私人产品跨界融合。数据将越来越多的企业、管理机构联系在一起，部分公共产品与私人产品的界限变得模糊。

全要素数字化转型：指出数字经济发展的重点路径

生产要素是组织社会生产的必备条件。推动数字经济发展必然要求推动要素数字化转型，实现要素数字化转型是促进数字经济发展的的重要手段。第一，数字化转型的范围是所有要素。劳动力、资本、技术等生产要素，其供给方式、生产组织方式等，都应朝着数字化方向转型。如金融实现数字支付、应用数字货币、建设无人柜台、组建网络银行等，使数字技术在金融各环节广泛应用。劳动力市场配置、交易培训等更多依靠线上平台，智能机器人部分代替人力劳动等。第二，数字化转型的过程是全链条、全环节。生产要素应用、生产过程组织等方面，正在走向数字孪生，不仅可以将现实世界一对一投射到虚拟世界，同时现实世界尚未发生的，也可通过模拟推演在虚拟世界实现。第三，数字化转型强调提高全要素生产力。从技术进步、生产要素配置优化等方面着手，提高全要素生产效率，推动经济实现高质量发展。

公平与效率统一：明晰数字经济发展的促进目标

公平与效率是辩证统一的关系。一方面，它们具有一致性，效率是公平的物质前提和基础，公平是效率的保证。另一方面，它们又有矛盾性，过度强调效率会损害公平，过度强调公平会损害效率。数字经济发展构建起一种新型共享合作关系，促进了组织平台化、资源共享化和公共服务均等化，催生出共享经济等新业态、新模式，改变了传统的商品交换方式，提升了资源优化配置水平，为推动公平与效率统一提供了新手段、新方法。

(作者系省人大财经委副主任委员、省人大常委会财经工委主任)

大力推进农村清洁能源建设

□耿卫新

赋的影响，部分农村取暖、炊事仍以煤炭为主，落后的用能结构导致农村地区生态环境问题日益严重。合理开发和高效利用农村清洁能源，发挥生物质“零碳”和“负碳”特别是能减少甲烷排放的优势，不仅可以满足未来农村新增能源需求，还能大大减少对化石燃料的依赖，促进减排降碳，对农村生态环境保护大有裨益。

开发和利用农村清洁能源是激发乡村发展活力的有效途径。一方面，农村清洁能源发展可推进农村电力基础设施进一步完善，促进农业电气化和电能替代，提高农业生产率，促进农民增收和农业增产，扩大有效投资及带动农村电力消费能力提升；另一方面，农村能源结构优化升级，可再生能源的开发和使用，将进一步拓展农业生产领域，改变生产模式，延长产业链条，促进农业人口就业，带动农村产业结构调整和优化升级。同时，巩固光伏扶贫、生物质能扶贫等能源扶贫工程成效，能提升农村地区自身“造血”能力，为农村经济发展增添新动能。

把握推进农村清洁能源建设的着力点

突出发展生物质能。生物质是一种可再

生能源，能大规模替代石油燃料，是绿色能源和战略能源的重要支撑。生物质能符合农村资源条件和用能结构分散的特征，是实现农林废弃物综合利用、改善农村生活面貌、发展循环农业的有效载体，具有其他新能源无法比拟的综合效益。在生物质能发展上，应抓好补短板工作，主推产业链形成，引进高新技术企业，吸纳农民就业，形成利益共同体。因地制宜开展生物质低碳能源示范项目，大力推动生物质能利用从单一原料和产品的模式转向原料多元化、产品多样化、多联产的循环经济梯级综合利用模式。按照合理半径构建原材料收储点，解决原材料收集难题，促进原材料便捷有效利用。

建立政策支持体系。政府的引导和支持是推动农村清洁能源发展的关键。要整合农村污染治理、生态环境保护、美丽乡村建设和促进绿色低碳、绿色金融发展的相关政策，将发展农村清洁能源与生态环境治理紧密结合，形成支持农村清洁能源发展的政策体系，提高政策效率、效能。在财政、税收以及金融方面制定适当的优惠政策，鼓励企业与农民形成有效的经济联合体，确保清洁能源得到广泛推广和利用。

激发农民参与热情。农村地区清洁能源建设不仅需要政府支持，还需要农村群众的广泛参与。要在农村地区广泛开展清洁能源宣传普及活动，通过建设示范工程，使农民对清洁能源的优势有直观感受，主动开发和利用清洁能源。充分考虑当地以往的能源使用习惯和方式，制定科学的激励制度，引导当地居民改变传统的能源消费习惯。根据当地经济发展情况，建设清洁能源销售与流转市场沟通机制，帮助当地群众在能源建设与清洁能源开发利用过程中获得收益。

发挥科技创新驱动作用。推进农村清洁能源建设，要强化科技支撑，积极引进先进技术，并在当地形成完善的产业生态链。一是整合企业、高校、研究机构等优势资源，积极引进国内外先进技术和经验，加大研发投入力度，加强对前沿重点技术的攻关，积极推进农村能源互联网、农业绿色节能、数字化智能化等前沿能源技术的转化应用；二是培育以企业为主体的农村能源技术创新战略联盟，构建以市场为主导的资源自由流动和优化配置的良好环境，促进科技、信息、资金、管理等现代生产要素向农村集聚，加快农村能源产业链创新发展。

(作者系省社科院副研究员)

理论视界

农村能源是农业农村发展的重要基础和动力。因地制宜开展农村清洁能源建设，是深化农业供给侧结构性改革、提高农民生活品质、推动乡村振兴的重要举措，有助于优化我国能源结构、促进绿色低碳发展、实现碳达峰碳中和目标。

开发和利用农村清洁能源具有重大意义

开发和利用农村清洁能源是保障我国能源安全的内在要求。能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。针对煤炭、石油等传统能源日趋紧张的状况，实施多元化能源战略，保障国家能源安全是必然选择。农村地区具有丰富的可就近利用的可再生能源，因地制宜合理开发利用这些能源，不仅可满足农村的用能需求，未来还可向城市供能，缓解全国能源供应压力。

开发和利用农村清洁能源是减排降碳的重要手段。受我国“富煤贫油少气”资源禀

《中国政府预算绩效管理优化研究》评介

□薛忆萍

预算绩效管理是优化财政资源配置、提高政府行政效能的重要工作。王莉莉所著《中国政府预算绩效管理优化研究》(中国财政经济出版社出版)一书，以制度经济学基本理论为依据，深入探讨我国现有预算

绩效管理制度的成功经验，并就预算绩效管理制度的优化提出建议，具有重要的理论价值与现实意义。

该书系统总结了我国政府预算绩效管理制度的演进和架构，以及取得的成效。以河

北省省级以下政府部门从事绩效管理相关工作的公务人员，接受过第三方机构评估的张家口、保定、承德和沧州市等市级及其县级、乡镇的所在地扶贫干部、村干部(包括驻村干部)为主要调查对象，通过问卷调查的方

