

# 抓住协同发展机遇 推进河北高质量发展

思想观澜  
SIXIANG GUAN LAN

## 狠抓绿色低碳技术攻关

随着绿色低碳发展成为共识，绿色低碳科技革命正在成为社会进步发展的主旋律。习近平总书记强调：“要狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进适用技术研发和推广应用。”狠抓绿色低碳技术攻关，既是推动高质量发展发展的必然要求，也是实现碳达峰碳中和目标的关键所在。把总书记重要指示精神落到实处，要求我们深刻认识绿色低碳科技革命的重要意义，全力推进关键核心技术和装备攻关，加快科技成果转化应用。

绿色低碳科技革命是一场工业化基础上的“高质量工业革命”，不是解决有无的问题，而是解决发展模式、发展层次的问题，是重塑工业生产方式和生活方式的问题，需要统筹理念革命、能源革命、生产材料革命、工业数字革命、清洁生产革命、捕集封存利用技术革命、生活消费方式革命，让这些领域的技术进步产生合力，最终实现经济社会绿色低碳循环发展。这是一项复杂的系统工程，必须坚定信念、常抓不懈、攻关推进、统筹部署。

从世界发展的普遍经验看，推进工业化的过程中都出现过高能耗和高碳排的现象，都存在从末端治理到源头综合治理的演化过程，加快绿色低碳科技革命，实现绿色低碳发展是必然选择。目前，围绕实现“双碳”目标，绿色低碳科技研发和推广工作正在积极推进。国家层面，国家自然科学基金委推出碳中和重大基础科学问题研究专项、碳达峰碳中和重大专项计划。科技部在推出“双碳”研究计划的同时，会同相关部门组织高校、企业、院所院所针对实现“双碳”目标技术需求列出重大研发课题。地方层面，上海、安徽、重庆等地明确提出要强化绿色低碳技术攻关。从基础研究、关键核心技术突破到成果转化、综合示范推广，绿色低碳科技研发和应用正全链条布局开来，推动经济社会全面绿色转型。

近年来，我省坚定不移贯彻新发展理念，推进绿色低碳科技革命，狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进适用技术应用。省委、省政府出台《关于完整准确全面贯彻新发展理念认真做好碳达峰碳中和工作的实施意见》，提出要实施省碳达峰碳中和创新专项，采取“揭榜挂帅”等方式，推动绿色低碳关键核心技术攻关和典型场景应用示范。鼓励建立绿色低碳技术重点实验室、技术创新中心和科技资源共享服务平台，推进重大科研基础设施建设，加大科研人才引进培养力度。采取一系列有力措施，持续在钢铁、电力、建材、机械、建筑、新能源等行业重点推广节能提效、原料替代、废物利用、零碳排放等先进技术，为调整优化产业结构、加快绿色转型发展提供了有力支撑。但也要认识到，河北作为工业大省，能源结构、产业结构仍然偏重，要实现绿色低碳发展，必须在狠抓绿色低碳技术攻关、加快先进适用技术转化应用上下大气力。从目前看，应着重把握以下几个着力点。

坚持碳减排与碳捕集技术并重。碳捕集利用与封存是指将二氧化碳从工业或其他碳排放源中捕集，并运输到指定地点加以利用或封存的技术，具有减排规模大、减排效益明显的特点。总体来看，碳捕集技术能够将二氧化碳从排放源头拦截，可谓是碳减排的“强效药”。从河北实际出发，要狠抓绿色低碳技术攻关，一方面要扬己之长，发挥能源提效和工艺流程再造研究基础好的优势，继续引导组织科技团队和生产技术人员深入研究，大力发展低碳减排技术，不断推进工业生产绿色低碳转型升级；另一方面要加快碳捕集技术的研发和应用，在“双碳”工作上既要重碳又要重汇，汇以后不但要存，更要综合循环利用。

以清洁生产机制统筹多技术突破。化石能源提效技术、新能源创新研发技术、原料精选提纯技术、工艺流程再造技术、碳捕集利用技术，最终都要集中应用于生产领域，形成清洁生产新格局。清洁生产强调技术引导，强调事前和事中控制，强调能源、原料、技术、设备和生产组织过程的绿色低碳。目前我国清洁生产涉及能源、原料、设备、工艺流程等研究存在各自分化的情况，相互适应性和匹配性不足，协调集成性不足，单个技术在企业的推广应用受到限制。对此，就要强化技术集成研究，以清洁生产为中心，以企业生产实际为背景，以适用性、先进性和经济性三者兼顾为标准，统筹推进绿色低碳技术的研发应用。

整合科研资源强化联合攻关实体。当前科技创新的难度持续提升，复杂度不断加大，只有整合科研资源，构建创新联合体，才能形成推进科技创新的强大合力，提高科技成果转移转化成效。目前我省不少高等院校和科研机构组建了一批绿色低碳研究机构，在新设绿色低碳专业、培养人才的同时，大力开展绿色低碳技术研发，很多企业也开始组建绿色低碳研究机构，有效提升了整个产业链的创新能力，但这也容易出现科研资源分散、合力不足、重复研发等情况。相关部门要发挥引导作用，整合现有创新资源，促进产学研融通创新。要有针对性地组建联合攻关科研实体，从高校、科研院所、企业、科技公司柔性选拔抽调专门人员，以某一研究机构的研究场地、设施为依托，以选派、助勤、出差等形式，组成实体性多单位联合攻关实体，提升科研攻关的效率 and 效能，力求重大科技突破。

(作者系石家庄铁道大学教授)

在服务国家发展、畅通国内循环、参与国际竞争等方面地位突出，具有与京津共建国内大循环中心支点、国内国际双循环战略链接的优势和条件。抓住京津冀协同发展发展机遇，必须发挥好河北独特的区位优势，聚焦服务融入新发展格局，加快现代化商贸物流体系建设，打造内外双向循环枢纽。

一是加强海陆空一体化交通枢纽建设。完善石家庄等全国性综合交通枢纽和张家口等区域性交通枢纽功能，推动三大港口现代化转型，培育区域性航空枢纽，联手京津打造京津冀世界级港口群、机场群。二是加快完善港口集疏运体系。谋划建设黄骅至山西、曹妃甸至蒙东综合运输大通道，布局建设内陆“无水港”，将港口腹地拓展至中西部地区。三是加快提升商贸物流功能。统筹枢纽城市商贸设施和物流园区建设，谋划建设大宗商品储运基地，推动大宗商品期货保税交割仓库、跨境交易平台建设，争取国家和区域性应急物资保障基地布局，谋划建设京津冀战略物资储备仓，确保京津冀供应链安全稳定。四是大力提升枢纽经济。加快临空经济区、临港经济区和城市高铁枢纽经济区建设，培育发展临空产业，大力发展临港产业，聚集发展枢纽偏好型产业，全面提升枢纽地区资源配置和产业配套能力。

### 立足共建世界级城市群，打造高品质城镇体系

京津冀协同发展的一个重要目标就是建设以首都为核心的世界级城市群，打造环渤海地区创新发展的新引擎，辐射和带动全国高质量发展。抓住用好京津冀协同发展战略机遇，必须围绕与京津共同打造世界级城市群，因地制宜、梯次推进、分类施策，打造高品质的城镇体系。

一是集中资源打造头部城市，加快石家庄现代化国际化美丽省会城市建设，推进唐山现代化滨海城市建设，推动保定与雄安新区同城化发展，加快京津冀城市群万亿级次核心城市建设。二是建设一批高品质功能节点城市，优化邯郸、沧州、廊坊、秦皇岛、张家口、承德、邢台、衡水等城市功能布局，加强城市设计，提高建设品位，完善服务功能，提升承载能力，形成一批五千亿级区域中心城市。三是培育一批联动城乡的现代化中小城市，以环京津、环省会和沿海县城为重点，加快基础设施提档升级，提升公共服务供给能力，壮大县域特色产业集群，打造一批千亿级中小城市。四是全面推进乡村振兴，加快城乡融合发展和新型城镇化步伐，打造一批特色各异、富有活力、宜居宜业的特色小镇。

(作者系省宏观经济研究院副院长、研究员)

□高智

扬北京冬奥精神，主动作为，积极进取，大力发展后奥运经济和文化旅游产业，加快首都“两区”建设，打造发展新高地。

一是大力发展冰雪产业，抢抓后奥运体育产业发展红利，挖掘利用冬奥场馆等冬奥遗产，打造体育赛事聚集区，发展赛事经济，建设国家级体育训练基地、冰雪运动推广基地和户外运动体验基地，发展冰雪装备器材制造业，打造世界级冰雪产业集群。二是加快建设京张体育文化旅游带，统筹推进体育文化旅游品牌建设和产品开发、重大项目建设和多元业态发展，打造一批优秀文化品牌、知名旅游品牌和特色旅游产品，实施景区提升、街区打造和示范区创建工程，打造体育文化旅游融合发展样板。三是加快首都“两区”建设，紧紧围绕“两区”功能定位，加强生态建设和水源涵养，提升林草生态系统功能，实行最严格的水资源管理，推进绿色城市建设，大力发展绿色经济，建好可再生能源基地，打造天蓝地绿水清、生态宜居宜业的首都“后花园”，在当好首都生态“护城河”的同时加快绿色崛起。

### 对接用好京津创新资源，打造具有全球影响的先进制造基地

京津的突出优势是科技创新能力强、创新资源丰富，河北的突出优势是制造业基础扎实，三地优势互补，具有打造世界级制造基地的组合优势。抓住用好京津冀协同发展战略机遇，必须与京津创新链深度融合，对接用好京津创新资源，促进河北创新能力和产业竞争力不断提升，共同打造协同创新共同体和具有全球影响的先进制造基地。

一是抓住北京非首都功能疏解机遇，结合雄安新区全球创新高地建设，争取国家重大科创平台在河北布局、驻京知名高校和科研机构向河北疏解，全面落实研发费用加计扣除等普惠性政策，制定更具竞争力的创新激励政策，吸引更多创新要素向河北聚集，打造制造业发展的战略支撑。二是聚焦钢铁、化工、汽车、高端装备、信息智能、生物医药等共同优势产业，突破“一亩三分地”思维，与京津共建高水平产业创新联盟、产业创新中心和生产制造基地，推动更多京津科技成果在河北转化，持续提升优势制造业规模实力和综合竞争力。三是跟踪京津高校和科研机构重大科技及前沿技术攻关进展，精准配置孵化转化条件和生产要素，超前布局应用场景，下好未来产业“先手棋”。

### 发挥好独特区位优势，打造内外双向循环枢纽

河北内环京津、外沿渤海，畅通南北、连接东西，拥有发达的现代化综合交通网，

## 深入学习贯彻省委十届二次全会精神

■京津冀协同发展，是河北千载难逢的发展机遇。京津冀协同发展国家战略的深入实施，为河北高质量发展奠定了坚实基础、创造了良好条件。

■在新起点上推动河北高质量发展，必须紧紧抓住京津冀协同发展战略机遇，自觉服从京津冀协同发展大局，在更好对接京津、服务京津中加快发展自己。

■要紧紧扭住北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，以大历史观推进雄安新区建设发展，坚持弘扬北京冬奥精神，对接用好京津创新资源，发挥好独特区位优势，打造高品质的城镇体系。

京津冀协同发展，是河北千载难逢的发展机遇，也是河北得天独厚的发展优势，更是河北高质量发展的重要依托。8年来，京津冀协同发展国家战略深入实施，为河北高质量发展奠定了坚实基础、创造了良好条件。当前，百年变局加速演进，世纪疫情反复延宕，国内外发展环境发生深刻复杂变化。在新起点上推动河北高质量发展，必须紧紧抓住京津冀协同发展战略机遇，自觉服从京津冀协同发展大局，以更宽的视野、更高的追求、更实的举措，积极贯彻落实国家重大战略部署，在更好对接京津、服务京津中加快发展自己，把千载难逢的战略机遇转化为势不可挡的发展动能，不断开创建设经济强省、美丽河北新局面。

### 紧紧扭住北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，打造承接疏解首选地

疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”。抓住用好京津冀协同发展战略机遇，必须紧紧抓住这个“牛鼻子”，抓紧抓实抓好承接平台建设、承接环境营造和承接项目实施，确保疏解项目转得来、留得住、发展好，使我省成为承接疏解首选地。

一是建设好承接平台。高标准建设雄安新区，打造北京非首都功能疏解集中承载地。持续推进廊坊北三县与通州一体化发展，建好大兴机场临空经济区等重点承接平台。推动全省开发区整合优化、调区扩区、升级扩能、创新发展，打造一批高能级开发区，全面提升承接能力，使之成为承接疏解、集聚要素、引领发展的主阵地。二是营造好承接环境。对标对表北京非首都功能疏解需求，以雄安新区、环首都中心城市和各级各类开发区为重点，全面加强基础设施、公共服务设施、产业配套设施建设，加快补齐优质服务功能，健全完善激励政策，创新优化营商环境，打造令人向往的疏解承接

地。三是实施好承接项目。精准对接北京非首都功能疏解清单，建立有效保障机制，保障疏解承接项目要素配置和配套服务需求，打造一批标志性疏解承接项目。

### 以大历史观推进雄安新区建设发展，打造高质量发展的全国样板

规划建设雄安新区是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的历史性战略决策，是千年大计、国家大事。我们必须树立大历史观，既要有深邃的历史眼光，以对历史负责的态度稳扎稳打，又要有宽广的国际视野，以引领未来的姿态大胆探索，努力建设一座经得起历史和人民检验的社会主义现代化典范城市。

要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，用最先进的理念和国际一流设计，统筹地上、地下、云上，同步推进数字城市与物理城市规划建设，打造引领未来的标杆之城。要坚持把制度创新作为雄安新区建设发展之要，同步推进雄安新区建设、功能承接和制度创新，着力塑造协同共生的创新生态、开放竞合的产业生态、兼容并包的人文生态，打造令人向往的活力之城。要坚持把带动周边作为雄安新区建设发展题中之义，加快建立雄安新区与周边地区联动机制，推进与周边城市功能、产业和基础设施统筹规划布局、协同联动发展，打造新时代辐射带动区域发展的样板城市。

### 坚持弘扬北京冬奥精神，打造发展新高地

北京冬奥会虽已落幕，但胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来的北京冬奥精神已成为我们共同的精神财富，正在转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力。抓住用好京津冀协同发展战略机遇，必须坚持弘

# 加快推动法治文化数字化建设

□梁平

大复兴的文化动力。

### 坚持以习近平法治思想为指导

推动法治文化数字化是顺应信息时代发展要求、运用现代信息技术和数字化基础设施建设社会主义法治文化，总体目标是建设与法治国家、法治政府、法治社会相适应，与中国特色社会主义法治体系相适应的，以数字形式呈现的、具有数字场景体验的法治文化。数字赋能法治文化建设，外在形式是数字化，内在支撑是坚持以习近平法治思想为指导。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。推动法治文化数字化建设，必须坚持以习近平法治思想为指导，并将其贯穿所有工作全过程。法治文化的数字化成果要充分体现中国特色社会主义法治的最本质特征，坚持党的领导、人民当家作主与全面依法治国的有机统一，坚持依法治国与以德治国相结合，坚持宪法法律至上，把法治的精神内涵和价值追求通过数字化形式呈现给人民群众，让人们浸润在大众化的数字应用场景中理解法治、体悟法治，感受中国特色社会主义法治的人民性和优越性，牢固树立正确的法治观，增强对社会主义法治文化的信仰、信念和自信。

### 坚持以传播中国特色社会主义法治为基本内容

先进的法治文化是建设法治国家的文化基础。全面推进依法治国的一个重要特征，就是坚持中国特色社会主义法治道路，理论自信、法治自信、法治文化的“四位一体”。推动法治文化数字化建设，关键是充分发挥

好数字化载体、数字化场景、数字化产品的作用，以数字化方式系统、广泛、深入传播中国特色社会主义法治，让法治的理念、价值、原则、精神贴近民众、进入头脑、深入人心。重点是打造数字化法治阵地，把“知法”作为塑造法治精神的第一道关口，广泛宣传民法、刑法等与人民生活密切相关的法律法规，让群众了解法律、熟悉法律，进而增强法律意识、树立敬畏之心。既要聚焦“国家宪法日”等重要时间节点，推出丰富多彩、生动形象的数字法治产品，开展专题性、集中式的法治文化塑造，又要与法治文化广场、法治文化长廊、法治文化公园、民主法治示范村等现实阵地相结合，通过电子屏等数字方式把法治送到群众身边，打造法治底色深厚、文化元素鲜明、技术手段先进的法治文化建设精品。

### 坚持以创新数字化供给为重要支撑

数字技术打破了传统时空壁垒，建立了以需求者为中心的全新模式，让人们获得法治服务更为便捷、感受法治体验更为直接。推动法治文化数字化建设，就要把数字化应用场景作为人们普遍感受法治的新型空间，整合法治文化数字化资源，建设高度集成、相互关联的数字法治文化设施，形成涵盖法律规范、案例资源、理论成果、前沿动态、法治作品等在内的法治资源数据库，使人们通过手机、网络等可“一键获取”权威法治资讯。要以智慧法院、智慧检察、智慧执法、数字政府等法治应用场景为重点，让当事人和社会公众通过亲身体验数字化法治的运行过程，感受数字赋能最新应用成果蕴含的公平、公正、效率等法治价值。要善于运用学习强国、微信视频号、抖音、快手等受众

面广、用户量多的新载体，以微视频、情景剧、案件透视、辨法析理等喜闻乐见的方式，寓法于剧、寓教于乐，让民众在闲暇时间主动搜索、乐于观看法治类视频，通过数字化场景讲好中国法治故事、传播中国法治声音，营造全社会学习法治、崇尚法治的良好氛围。

### 坚持以增强全民法治自觉为最终目的

法治文化是源于内心的具有普遍性的法治信仰，是外化于行的法治自觉。从科学立法、严格执法、公正司法到全民守法，只有全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的普遍共识和共同行动，营造守法光荣、违法可耻的舆论氛围和法治环境，才是“文化”意义上的法治。这既依赖于持之以恒的法治实践，更需要每个人的自觉行动。通过触手可及的数字法治产品，潜移默化地引导人民群众自觉把是否守法作为评判行为的最低标准，打造尊法、学法、守法、用法、护法的强大文化磁场，形成坚实的法治向心力、引领力和推动力，使法治成为每个人的潜在意识和行为习惯。在现实社会与网络社区并存的时代，网络不是法外之地，每个网民都是现实社会的人，要增强全民网络法治意识，依法净化网络环境，打造风清气正的网络社区。在数据采集加工、交易分发、传输存储及数据治理等环节，要自觉践行法治精神，严格执行法律法规和数字标准，使法治成为覆盖现实社会与网络社区的文化基因，让尊法守法成为人民群众的惯常行动，实现数字赋能法治文化建设的最终目标。

(作者系华北电力大学教授)

## 理论视界

大数据、人工智能、云计算、区块链等现代信息技术与法治的深度融合，带来了立法、执法、司法、普法教育、公共法律服务等法治各个环节的数字化变革，促进了法治文化数字化。数字赋能法治文化建设，为增强全社会法治思想基础和弘扬法治精神提供了新引擎。

今年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》明确提出，到“十四五”时期末，基本建成文化数字化基础设施和服务平台，形成线上线下融合互动、立体覆盖的文化服务供给体系。到2035年，建成物理分布、逻辑关联、快速链接、高效搜索、全面共享、重点集成的国家文化大数据体系，中华文化全景呈现，中华文化数字化成果全民共享。社会主义法治文化是中国特色社会主义文化建设的重要组成部分，是社会主义法治国家建设的重要支撑。加快推动法治文化数字化建设，既是推进实施国家文化数字化战略的题中之义，也是社会主义法治国家建设的必然要求。我们要充分认识推动法治文化数字化建设的重要意义，以数字化基础设施为依托，以内容建设为根本，以数字技术为支撑，建成多元主体共同参与、内容丰富、形式新颖的法治文化数据库，大力发展线上线下一体化、在线与线下相结合的法治文化新体验，实现法治文化数字化成果全民共享，让法治文化数字化建设成为宣传法律法规、增强全民法治信仰、培育法治精神、形成法治习惯的有效载体，成为全面推进依法治国、建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴伟