

# 虚浮的“12车道”，要不得

张博

近日，安徽省召开16个省辖市二季度工作评议会。会上，省委书记郑栅洁专门批评了个别干部“虚、假、浮”的问题，并指出“作风问题背后是政绩观问题”。他举例说，某县经济体量靠后，修马路却修了12车道，跑在路上的车没几辆。(据人民日报客户端7月3日报道)

经济发展水平相对不高的县，却很豪横地修了“12车道”，这就好比一个瘦小的人，穿上一双大好几号的名牌皮鞋，不但看不出“高大上”，反而显得非常别扭。这样的公路被人称作面子工程、政绩工程，一点也不奇怪。要知道，一个地方重大基础设施的修建必须慎重考量，尤其要考虑群众需求和当地实际。在当下，即便是许多地级市，“12车

道”恐怕也不是“标配”。修了“12车道”，却没有多少车流、人流，实用价值大打折扣，劳民伤财，可惜可叹。

为政之要，贵在务实。一个地方发展得好不好，这个地方的干部怎么样，大家不会只看盖了多少大楼、修了多少马路，而是在意群众得到了多少福祉。对于一个“经济体量靠后”的县来说，方方面面都需要钱，每一分钱的预算都应当精打细算。这考量着管理者特别是决策者的能力和水平，更考量着他们的行政理念和思维方式。在财政实力还远没有达到“不差钱”的情况下，修马路却修了“12车道”，这难脱铺张浪费的嫌疑。试想，如果当地能够用这笔钱多办几件聚焦民生需求的好事、实事，又该有多少群众受益，又该有多少人拍手叫好。

“破山中贼易，破心中贼难。”修路的“12车道”在地面上，更在一些人的心里。为官从政，追求政绩是工作的内在要求。但追求什么样的政绩、怎样追求政绩，却大有不同。眼里只盯着升迁，做事就会急功近利；心里惦记着群众，就会踏实奉献。好面子工程，不做里子工程，归根结底是干部政绩观发生偏差的具体体现。现实当中，一些地方不愿意追求耗时费力、默默无闻的潜绩，却对华而不实、劳民伤财的形象工程趋之若鹜，最后带来了问题、留下了隐患，损害了人民群众的利益。

比如，前几年，某县曾花7.1亿元建“豪华小学”，而该县当时的公共预算支出主要靠财政转移支付；某县举债近2亿元修建“天下第一水司楼”，而该县当时的年财政收入不足10亿元……贪一时之功，图一时之名，盲目追求“短平快”的“政绩”，所造成的巨大浪费和不良影响何其刺眼。

政绩观是一面镜子，映照出党员干部的宗旨意识和境界水平。虚浮的“12车道”已经修错，拆除当然行不通。不过，各地的党员干部不妨以此为戒，把各种扭曲的政绩观都“拆掉”，把宝贵的资源真正用在造福群众、造福社会上。

微评

## 禁止价格欺诈 需要精准“画像”

张涛

市场监管总局公布的《明码标价和禁止价格欺诈规定》自7月1日起施行。规定明确七种典型价格欺诈行为、不再过多限制经营者的标价方式、灵活规定网络交易明码标价的形式，对于明码标价规则和价格欺诈行为的认定更加科学合理。(据《新华每日电讯》7月5日报道)

价格欺诈是价格违法行为中较为突出的问题，严重侵害消费者和其他经营者合法权益，一直是投诉和维权的重灾区。

对于价格欺诈行为，并不缺乏禁止性规定，但随着经济社会发展，价格欺诈行为有了新的变化。比如，近年来电商平台和直播带货发展迅速，但

存在先涨价后降价，或虚构原价的情况。对此，《规定》将“使用欺骗性或者误导性的语言、文字、图片、计量单位等标价，诱导他人与其交易的”列为价格欺诈。针对新情况新问题，认定规则与时俱进，为加强监管提供了坚实法律依据。

值得一提的是，《规定》还明确了豁免条款，尊重和保障了商家的正当权益。比如，“成交结束后，实际折价、减价幅度与标示幅度不完全一致，但符合零售调整等交易习惯”等三种情形，不属于价格欺诈。如此精准“画像”、科学界定，既能更好维护消费者合法权益，又能避免对商家造成误伤，对于确保正常市场秩序，营造良好消费环境，都具有重要意义。

纵横谈  
中国新闻名专栏  
zonghengtan@126.com

集思录

## 高温下的“清凉关怀”岂能因人而异

贾梦宇

根据《防暑降温措施管理办法》规定，用人单位安排劳动者在35摄氏度以上高温天气从事室外露天作业的，应当向劳动者发放高温津贴，并纳入工资总额。记者调查发现，由于外卖骑手属于新业态形态劳动者，分为专送、众包等多种用工形式，与平台签订的专送骑手高温权益落实情况相对较好，但众包的灵活就业兼职骑手情况则较为复杂。记者询问的北京多家平台的10余位骑手，他们都“没听说过高温津贴”。(据《工人日报》7月4日报道)

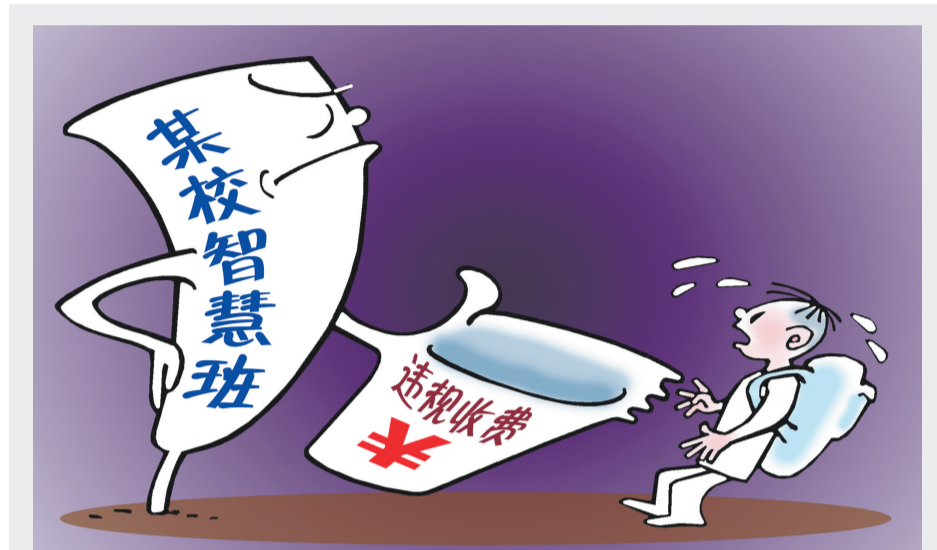
6月中旬以来，我国迎来今年范围最大、强度最高的高温天气，全国多地开启“火炉”模式。这让外卖骑手、快递小哥等新就业形态劳动者面临着相当大的“烤”验。

高温天气对很多人的“烤”验是“公平”的，但高温之下的“清凉关怀”却“冷热不均”。比如，一些地方的外卖平台代理商会为签约骑手发放高温津贴，但众包骑手大多没有这份津贴，只能按照跑单量领到一些“天气补贴”或者是夏季冲单奖励。显然，无论是“天气补贴”，还是夏季冲单奖励，都不

是法定意义上的高温津贴。可以想见，整天在烈日下奔波的外卖小哥，眼看着应得却享受不到的高温津贴，心里该是怎样的五味杂陈和无可奈何？

去年，人社部等8部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，市场监管总局等7部门发布《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》，其中都明确要保护外卖送餐员等新就业形态劳动者的合法权益。但目前看，高温津贴等权益仍没能全面覆盖外卖小哥等新就业形态劳动者，这些灵活就业人员的劳动保障还存在很大的改进空间。

发放高温津贴不能因人而异，更不能打折扣。对于平台企业来说，除了按照规定为外卖骑手及时足额发放高温津贴，还应积极采取防暑降温措施，改善外卖员的工作环境。同时，相关部门要加强监管，维护好劳动者的权益。只有让高温津贴的“绿荫”覆盖到每一名劳动者，将他们纳入高温劳动保护，才能让奔波于高温下的他们感受到更多“清凉关怀”。



画里有话

图/吴之如 文/江德斌

## “智慧教学”不该让学生买单

自2020年秋季学期开始，云南省普洱市思茅区第四中学以是否购买平板电脑为依据，将新入学的七年级学生分为智慧班和传统班，要求智慧班的学生按照5800元/套标准购买平板电脑、配套设备及资源服务。目前，普洱市有关部门已责令该校立即停止违规收费行为，取消智慧班与普通班分班，并督促该校向学生退还了违规收取的全部244.46万元。(据中国新闻网7月5日报道)

如此“智慧教学”，是对教育信息化的曲解，更是对教育公平的伤害。对这样的理念和行为，必须严格监督和管理。

## 社会

### 邢台市不断深化医保按病种分值付费(DIP)改革

# “打包付费”让看病就医更便宜

河北日报记者 霍相博

前不久，42岁的张力勋(化名)因脑梗到宁晋县医院进行治疗。出院结算时他的家人发现，这次治疗他们自费仅支付了2194元，与之前其他人的花费相比少了近1000元，住院天数也缩短了4天。

这种变化得益于医保按病种分值付费(DIP)改革。据了解，自2017年以来，邢台市不断深化医保支付方式改革。2021年12月，该市被国家医保局评为DIP付费改革国家示范城市。目前，该市在全区域开展了DIP支付方式改革，已实现医疗机构全覆盖，住院费用(除床位费外)全覆盖。

那么，什么是DIP付费？它有哪些好处？  
化零为整，让患者看病少花钱

DIP付费是利用大数据优势，以“疾病诊断+治疗方式”共性特征，对诊疗数据进行客观分类和聚类组合，形成每一个疾病与治疗方式组合的标准化定位。

“简单来说，DIP是将原来某个病种零碎的诊疗行为，按照一定标准‘打包’，医保基金根据区域内整体情况进行统一结算。”邢台市医疗保险基金管理中心科员赵莹介绍。

此前，医保基金与医疗机构按项目付费，患者就医时，做一项检查、开一个药方、用一盒药品，每一项都要累加付费。这种情况下，治疗项目越多，医院收入越高，但患者的经济负担也会越重。“而DIP付费是按照‘总额控制，预算管理，预算结算，年度清算’的方式与医疗机构进行结算，也就类似于‘挣公分’，一分多少钱，医疗机构的盈亏情况如何，年底清算的时候才知道。”赵莹介绍，这样治疗项目增多就不意味着医院收入会提高。

为确保DIP付费改革取得实效，邢台市进行了多项探索。

创立具有当地特色的病种目录库，扩大报销范围。邢台市采集了2017年1月至2019年12月间，全市122家定点医院参保人员住院结算数据和病案数据，进行严格清洗和分组匹配。在此基础上，以15例常见病种为临界值，形成3085个核心病种，833个综合病种的主目录，全部病种被纳入国家病种目录库。

与此同时，邢台市根据测算确定了城镇职工医保每年度DIP预算总额和城乡居民医保每年度DIP预算总额，建立了医保基金超额分担机制。根据此机制，10%的机动基



近日，患者在那台市人民医院就医。(本报资料片)

河北日报通讯员 张杰摄

金将用于超支合理分担，超支10%以内的，医保基金承担70%，医院承担30%；超支10%至20%的，医保基金承担30%，医院承担70%；超支20%以上的，医保基金不再承担。

“为避免超支，各级医疗机构开始主动控制药品和医用耗材使用，有效杜绝过度用药和‘小病开大药方’等现象，从而使患者可以以更合理的价格享受高质量医疗服务。”赵莹表示。

由被动控费转为主动控费，DIP付费改革有效缓解了“看病贵”问题。根据测算，邢台市2021年第四季度按DIP结算的住院次均费用相较于前三季度费用下降了1789元，下降率为17%；参保职工平均自付费用下降了600元，下降比例为12%；城乡居民个人自付费用下降了621元，下降比例为11%。

### 减量提质，让医院管理更精细

DIP付费的一大特点是按照病种均费计算“分值”“点值”，再进行统一结算。相对来看，病种分值高意味着医院的医保收入会较高，病种分值低则相反。在此情况下，各医疗机构如果想增收，不能像以前一样只靠数量取胜，而是需要在精细化管理、提高诊疗质量上发力。

“比如阑尾炎这个病种，‘阑尾炎+保守治疗’是一个病组，‘阑尾炎+腹腔镜手术治

疗’是一个病组，‘阑尾炎+剖腹手术治疗’是一个病组，每个病组的收费情况存在不同。”赵莹介绍，系统会根据历史数据测算出每个病组的“分值”，年底时再根据基金的总预算分别确定“点值”，医保部门基于病种的“分值”和“点值”与医疗机构进行结算，防止诊疗行为“一刀切”。

病案是医生诊断和治疗疾病的依据，在医疗过程中，病案质量与患者息息相关。

“在DIP付费改革中，病案质量也决定了DIP付费结算清单制度能否顺利实施，是DIP付费改革的基础环节。”邢台市医保局相关负责人介绍。

为提升DIP结算的合理性，邢台市先后印发了《关于开展病案质控自查和督查工作的通知》《邢台市病案质控督查工作实施方案》等，强化各医疗机构的病案质控。在此推动下，邢台市各医疗机构建立健全了病案、质控、医保等科室设置，加强了专业人员配备，完善了医疗服务、病案质控、成本控制等管理制度，病案质量得到了提升。

“规范临床医生病案填写，尤其是主要诊断和主要手术操作的合理性选择，不但能提高疾病的入组率，还能引导临床回归医疗本质，进而实现合理诊疗、合理控费，让患者受益。”邢台市医保局相关负责人介绍，DIP付费改革实施以来，邢台市各医疗机构的精

细化管理水平得到有效提升。目前，该市三级医院甲级病案率达93.5%，二级医院甲级病案率为91%。

### 上下贯通，让分级诊疗更顺畅

推进分级诊疗，是优化就医秩序，让群众就近得到更好医疗卫生服务的重要途径。长期以来，哄抢病人等不良现象的存在，让“大医院人满为患，小医院门可罗雀”，造成了患者“看病难”问题。

DIP付费改革，恰恰是打通分级诊疗“最后一公里”的有力抓手。

在DIP付费方式下，医疗机构收治病种越难，得分越高，基金结算额也越高。在此引导下，上级医院会减少盲目收治普通常见病的情况，转而把重心放到危急重症、治疗疑难杂症上，普通常见病也因此向下级医院分流。

“不同级别医院治疗同一病种所需成本不一样，三级医院远高于一级医院，因此就需要用‘医院等级系数’来调整医院收入，合理引导诊疗行为。”邢台市医保局相关负责人介绍。

据了解，该市以全市定点医疗机构三年历史住院数据为依据，按照医疗机构级别和专科类别等因素，测定了7个等级系数。基层医疗机构等级系数相对较高，意味着医保基金支付比例相对较高，可有力支持基层医疗机构发展。

“根据我市医保基金去年第四季度结算情况，DIP付费对一、二级基层定点医院是有利的，有167家医疗机构实现盈利，只有3家存在亏损。”邢台市医保局相关负责人表示，这种导向提高了一、二级基层定点医院收治普通病种病例的积极性。

在DIP付费改革的加持下，邢台市逐渐形成了标准的分级诊疗模式：三级医院专注疑难杂症、危急重症，专科医院关注专科病种，基层医疗机构主要负责常见病、多发病的诊疗。

“DIP是一项系统工程，需要在实践过程中，不断摸索前进，不断总结经验。”邢台市医保局相关负责人表示，“下一步，我们将继续提高病案质控水平，强化DIP系统操作，逐步完善基金智能监控规则，促进医疗机构规范诊疗行为，优化费用结构、合理控制成本，真正实现让医保多报销，医院多结余，患者少花钱。”

## 河北省“百城万店”青年创业大行动启动

河北日报(记者冯阳) 7月1日上午，河北省“百城万店”青年创业大行动启动仪式在鹿泉经开区“中国通用365智慧谷”举行。该活动在共青团河北省委、省商务厅、省人社厅、省工商联的指导下，由河北省连锁经营行业协会、河北省365绿公益基金会共同发起，河北源峰惠民科技集团有限公司、叁陆伍生活网络科技河北有限公司、石家庄国润仓储服务有限公司联合主办。

启动仪式上，行唐西红柿示范基地和平山鸡蛋示范基地青年创业代表，以及加盟36524便利店和好乡亲惠民店代表，以及100家农产品种养殖示范基地。365加盟体系将依托集团加盟扶持优惠政策、供应链服务保障体系，助力众多立志创业的待业青年、返乡大学生、退伍军人和家庭主妇实现家门口创业的梦想。

功经验。随后，行唐西红柿示范基地代表、平山鸡蛋示范基地代表与河北365集团三方共同签署战略合作协议。

在现场，河北源峰惠民科技集团有限公司向河北省365绿公益基金会捐赠1000万元创业基金。这笔资金将作为365绿公益基金会的创业引导基金，面向河北省所有市、县、乡、村，招募青年人加盟共计1万家36524便利店、好乡亲惠民店，以及100家农产品种养殖示范基地。365加盟体系将依托集团加盟扶持优惠政策、供应链服务保障体系，助力众多立志创业的待业青年、返乡大学生、退伍军人和家庭主妇实现家门口创业的梦想。

## 河北开展夏季酒驾醉驾集中整治百日行动

河北日报(记者崔丛丛 通讯员于志强) 7月1日，从省公安厅交管局获悉，该局组织全省开展夏季酒驾醉驾集中整治百日行动，行动持续到9月底前。

百日行动中，全省公安厅交管局将结合夏季治安打击整治行动，打好事故预防“减量控大”秩序净化仗等工作，严厉打击酒驾醉驾违法犯罪行为，巩固强化“开车不喝酒、喝酒不开车”的安全意识，确保涉及酒驾醉驾的交通事故起数、死亡人数同比下降，较大交通事故明显减少。

酒驾醉驾违法行为为重点查处时段为夜间、周末和中秋节假期，重点路段为城市餐饮娱乐场所、地摊夜市周边道路以及进出城主要道路，农村地区乡镇、集市、农家乐园周边道路，以及涉酒交通事故多发、多发点段。

在此次开展的百日行动

中，各地交管部门将加强路面管控，提升显性警力和装备投入，充分发挥电子警察、交叉执法等战法作用，保持严查严处。全省每周开展周末夜查统一行动，原则上在每月第二星期二组织一次异地用警，每半月组织一次重点县乡集中整治。各地还将警力向农村地区、凌晨时段等管控薄弱环节倾斜，每月做到所有乡镇全覆盖，做到“一车三查”，在检查酒驾醉驾的同时，同步查处超员、不系安全带(不戴安全头盔)交通违法行为。

同时，持续巩固强化“开车不喝酒、喝酒不开车”的全民安全意识。广泛发动涉酒场所管理员、服务员以及停车管理员、收费员等人员，及时劝阻、纠正、举报酒后驾驶行为，进一步减少酒驾醉驾发生。持续深化“零酒驾”示范单位、社区(村)、街道(乡镇)创建活动，带动营造全社会拒绝酒驾醉驾的良好氛围。