



沧州全面深化乡镇和街道改革工作

激活基层治理“神经末梢”

河北日报记者 戴绍志 通讯员 杨英杰 程云飞

深化乡镇和街道改革工作,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措和夯基工程,也是近年来我省“力度最大、范围最广、放权最多、最为深入”的一次改革。

两年来,沧州市持续巩固改革成果,始终坚持“大党建”统领各类机构科学运转,以放权赋能减负增效为核心,逐步构建起简约高效的基层治理体系,乡镇和街道改革呈现新风貌,党建引领的基层治理体制机制愈发巩固,优质便捷的基层政务服务体系愈发完善,权威高效的基层行政执法队伍愈发加强,简约高效的工作机构和人员队伍愈发健全,精细周到的基层服务保障政策愈发深入。

“党建”引领提升乡镇基层工作质量

运河区南陈屯镇刘舒庄村姚庄子市场占地约74.43亩,涉及商铺101处,是沧州市城市更新项目的主战场之一,拆迁征收难度相对较大。在项目推进过程中,31位村民小组长、35位村民小组长助理和项目工作人员、村“两委”班子成员及党员走家串户,为村民讲政策、做工作,赢得了市民群众的支持。目前,姚庄子市场征收涉及房屋已全部拆除。这是运河区以党建为引领,运用“一网六员”工作机制实现基层精细化治理的一个缩影。

运河区人口密度大,老旧小区、开放小区较多,为进一步加强基层治理能力,提升基层治理水平,运河区以党建为引领,积极探索推行“一网六员”工作机制。“一网”是指运河区135个社区(村)均实行网格化管理。“六员”是指楼门长(村民小组长)和楼门长助理(村民小组长助理)履行好政策法规宣讲员、社情民意信息员、矛盾纠纷调解员、疫情防控协管员、平安稳定巡逻员、环境卫生监督员。“六员”职责,成为社区(村)与居民(村民)之间沟通的重要桥梁。截至目前,运河区共聘用楼门长2468名、楼门长助理2431名,村民小组长1413名,村民小组长助理1978名,全部颁发了聘书及工作证。

在深化乡镇和街道改革工作中,乡(镇、街道办)将党支部建在网络上,构建起“乡镇党委(街道办党工委)—村(社区)党委—网格党支部”三级组织架构和农村“五位一体”、社区“六位一体”的协调联动治理架构,在基层治理、疫情防控等工作中发挥了重要作用。海兴县注重完善社区、社会组织、社会工作、志愿服务联动机制,调动各方力量参与社区治理。同时通过在物业服务企业成立党支部或选派党建指导员的方式,实现物业服务企业党的组织和工作全覆盖。肃宁县整合“一乡一庭”、村级诉前调解室、村级网格员等基层力量,对接县社会治理综合服务中心,构建起县乡村“三级诊疗”矛盾治理体系,打造“线上+线下”调解新模式。2021年调解成功案件1474件,实现矛盾纠纷就地化解,进一步激活基层治理的“神经末梢”。

目前,沧州市各乡(镇、街道办)均已建立起“大党建”统领各类机构运转的机制,指导规范了党建联席会议标准和标准,确保党建联席会议在实际工作中充分发挥作用。盐山县建立基层党组织向乡镇党委定期述职、报告工作制度,建立组工干部包联乡镇制度,落实驻辖区单位、在职党员“双报到、双报告、双考核”制度,开展基层党建质量提升月行动,充分发挥乡镇党委把方向、管大局、保落实的领导作用,通过制度建设压实乡镇党委工作责任,增强党建引领基层治理效果,提升各乡镇基层工作质量。

构建四级“互联网+政务服务”新平台

近日,献县乐寿镇朱高坦村低保户闫兴革来到乐寿镇行政综合服务中心,对工作人员说,她的两个孩子目前都上了高中,因此她提出想把自己的低保金进行提档,以此来缓解当前的生活压力。

工作人员了解到这个情况后,立即和村干部一起,对闫兴革的情况进行核实,查证无误后,马上进行了办理,把原来的每月每人300元的低保金标准提高到了370元,而这仅仅用了5天的时间。

“没想到行政综合服务中心办理速度这么快,真是给俺家帮了大忙。”闫兴革高兴地说。

实现便民服务全覆盖,让硬件硬起来。改革后,沧州市191个乡(镇、街道办)全部实现行政综合服务中心和农村(社区)综合服务站全覆盖,实行一门对外集中受理、办理,相对集中办公,行政综合服务中心面积均不少于50平方



◀日前,肃宁县尚村镇综合指挥和信息化网络中心工作人员操作“智慧尚村”指挥平台,将上传平台的案件及时分派给网格员进行处理。

▼日前,运河区南陈屯镇行政综合服务中心工作人员为前来办理业务的群众解答问题。

本组图片由河北日报通讯员杨英杰摄



米,综合服务站面积不少于20平方米。该市制定出台《关于乡镇和街道政务服务标准化建设实施方案》并抓好落实,实现服务场所、服务标识、服务设施高标准建设。标准化建设后,任丘市新华路街道办、会战街道办、油建路街道办行政综合服务中心面积均达到200平方米,同时引入叫号机等自助系统,服务环境一流。青县联合人民银行青县支行组织县中行、农行、建行等12家银行,全力推动政务服务智能终端广泛布设,形成“15分钟政务服务圈”,实现企业登记就近办、马上办。

推进政务服务规范化,让软件强起来。统一实施审批服务流程再造,加强运行机制和服务体系建设,强化信息共享和技术支撑,构建起了市、县、乡、村四级上下贯通、层次清晰、覆盖城乡的“互联网+政务服务”新平台。泊头市在省政务服务事项平台为657个村、33个社区认领10847个政务服务事项,并编制每个事项的实施清单,综合网办能力100%。

综合行政执法机制进一步健全。市县两级通过规范制定乡(镇、街道办)行政执法日常管理制度、执法协调衔接机制等,进一步指导和规范乡(镇、街道办)综合行政执法行为。泊头市制定实施行政执法事项清单、罚没事项清单动态调整制度,进一步理顺县级职能部门、县级综合执法机构、乡(镇、街道办)监管机构与乡(镇、街道办)综合执法队职责关系,避免了执法缺位、越位、错位等问题的发生。同时出台了《行政执法监督员管理办法》《行政执法过错责任追究办法》《行政执法机关内部人员干预、插手案件办理的记录、通报和责任追究规定》等制度,加强了对行政执法的监督。

基层依法行政能力进一步提升。该市印发《关于建立健全乡(镇、街道办)执法人员培训机制全面提高行政执法队伍能力和水平工作方案》,围绕向乡(镇、街道办)下放事项的法律依据、执法技巧、裁量标准、案卷制作等内容,分3期对全市191个乡(镇、街道办)综合行政执法队长和各县(市、区)执法监督业务骨干进行集中培训,解答执法疑问245个。

“下沉编制”充实基层干部队伍力量

持续优化机构编制力量。沧州市围绕优化基层营商环境,统一设置了经济发展服务中心,围绕推进乡镇新型城镇化建设和街道和谐社区建设,统一设置了乡镇城镇建设

办公室、街道社区建设和物业监督管理办公室等工作机构。坚持内部挖潜,乡镇和街道改革以来,市县统筹向乡(镇、街道办)下沉编制1218名,下沉工作人员718名,进一步确保了乡(镇、街道办)的人员力量。同时,市县编办建立工作台账,持续跟踪掌握乡(镇、街道办)编制调整、人员配备、超编等情况,及时为基层干部队伍配备工作提供合理建议。

加强干部队伍监督管理。市本级研究建立乡(镇、街道办)工作人员培训长效机制,持之以恒抓好基层干部队伍建设。同时完善日常监督制度,组织对乡(镇、街道办)临时用工混岗情况开展专项调查统计。东光县对选调生建立“传帮带”制度,建立选调生职业生涯全过程记录管理和新人职选调生刚性落实基层一线锻炼制度,建立健全跨条块、跨领域、跨部门培养机制,进一步丰富选调生阅历,使其快速成长。任丘市把加强编制管理与规范人事管理全过程紧密结合,严格把好人员入口关,力求做到“人岗相适、不养闲人”。

全面落实基层干部待遇。以县(市、区)为单位,全面落实乡镇工作人员收入高于县直机关同职级人员20%、事业编制人员交通补贴政策,落实后全市165个乡镇工作人员平均每人每月收入增加970.90元,使基层更能留得住人,切实提高基层干部干事创业积极性。

持续完善基础设施建设。市本级研究出台指导标准,市县财政统筹安排预算资金,高标准规范建设和优化乡镇综合行政执法队、行政综合服务中心和“五小”设施建设,2021年市本级安排奖补资金2000万元,用于鼓励“五小”设施建设优秀乡镇,2022年实施乡镇“五小”设施提升改造工程,安排预算资金500万元。泊头市2021年统筹安排乡镇机关“五小”建设资金总投入183.66万元,为乡镇“五小”设施正常运行提供稳定的经费保障,确保配备必要的设施设备,使得乡镇机关环境得到充分改善,功能全面提升,较好地满足了基层工作人员日常工作生活需要。

全市533.5万亩小麦丰收 机收率达99%

河北日报(记者戴绍志)截至6月24日,沧州市533.5万亩小麦全部收获完成,机收率达99%,夏粮再获丰收。这是记者从日前召开的沧州市阳光政务新闻发布会上获悉的。

今年,沧州市充分预估夏收困难挑战,提前开始部署机收准备,制定预案、细化方案,市政府成立了“三夏”生产指挥部和工作专班,扎实做好各项机收机播服务保障;成立9个“三夏”生产工作包联督导组,开展一线指导,确保“三夏”生产各项措施落实到位。同时,沧州市建立了“三夏”值班热线和服务热线,实行24小时值班制度。全市逐级建立了种植主体、经纪人(领车人)、作业机具3个清单,完善畅通出行、跨区作业、机具维修、农资供应、机手作业、畅通热线6项服务,最大限度地发挥机具效能,提高机收效率。

在夏收的同时,沧州市积极开展夏播工作。制定了《全力抓好夏播夏管工作方案》,将全市580万亩夏播粮食任务和787万亩全年玉米播种任务分解到各县(市、区),做到应种尽种,种足种满。同时,成立了夏播夏管工作领导小组以及5个夏播夏管工作包联督导组,实行层层包联机制,开展常态化包联指导,实地了解问题难题,推动解决。

截至目前,沧州市夏播工作基本结束,全市夏播已播总面积606.7万亩。下一步,沧州市将重点围绕抓夏管、防旱涝、保稳产几个方面,做好田间管理,组织专家和技术人员赴生产一线开展技术服务和巡回指导,全力以赴夺取全年粮食丰收。

曲港高速公路沧州段开工 路线全长96.46公里,总投资140亿元

河北日报(记者戴绍志)日前,曲港高速公路沧州段开工动员大会在沧州市河间举行,此次开工路线全长96.46公里,总投资140亿元,是沧州市近年来施工里程最长、投资最大的交通基础设施建设项目。

曲港高速公路连接保定市曲阳县和沧州市黄骅港,是我省东出西联的“出海通道”,是黄骅港连接腹地的集疏运通道。曲港高速公路沧州段西与曲港高速公路保定段顺接,向东经肃宁县、河间市、献县、青县、沧州市、黄骅市,通达黄骅港,总里程178.29公里,估算投资275亿元。此次全长96.46公里的开工路线建成通车后,将有效增强黄骅港对雄安新区及腹地的辐射带动能力,加快推动京津冀协同发展交通一体化进程,对助力沧州经济社会发展具有重要意义。

结婚登记实现“市内通办”

办理结婚登记的新人,无须再到户籍所在地办理,在沧州范围内任意婚姻登记机关均可就近领证

河北日报(记者戴绍志)今年6月1日起,沧州市结婚登记“市内通办”,除外籍人员和现役军人外,办理结婚登记的新人,无须再到户籍所在地办理,在沧州范围内任意婚姻登记机关均可就近领证。这是记者从日前召开的沧州市阳光政务新闻发布会上获悉的。

近年来,沧州市各级民政部门坚持以人民为中心,推进婚姻登记规范化建设。目前,全市21个婚姻登记机关全部实现了独立办公和结婚登记室、离婚登记室、颁证室、婚姻家庭辅导室、候登大厅、档案室分区设置,投入资金近1000万元,增加办公面积2200余平方米,新增工作人员23人,全部达到了规范化建设标准,极大提升了婚姻登记服务水平。

各级民政部门在严格依法登记的基础上,不断拓展服务内容、创新服务管理、推进婚俗改革。婚姻登记机关免费提供婚前辅导、情感辅导、心理疏导等服务,精心组织策划特色颁证仪式、集体婚礼等富有时代特色的婚俗礼仪,树立文明婚俗观和新型婚俗观。

为推进婚姻登记信息化建设,切实解决早年历史档案数据的缺失问题,维护婚姻当事人的合法权益,6月22日起,全市将集中开展补领婚姻登记证、补办结婚登记工作。

黄骅打造党史学习教育多样化平台

河北日报(记者王雅楠)日前,在位于黄骅市常郭镇的姜思民纪念馆内,常郭镇党委组织委员刘菲带领大家学习红色故事,并通过直播方式,让更多的党员一起“云游”红色纪念馆,聆听红色革命故事。

姜思民纪念馆是黄骅市红色教育基地之一,详细记载了姜思民烈士的革命事迹。常郭镇创新形式,通过视频直播,让党员群众“云游”打卡,沉浸式学习党史。

除“云游”红色纪念馆外,常郭镇还将“党课讲坛”放进直播间,突破空间的局限,改变传统的授课模式,让大家无论在哪里,只需要打开手机、电脑就能收看学习。内容也从单纯讲理论、讲党规党纪,向讲重点工作、政务公开等主题拓展,更贴合实际,真实实用。

这是黄骅市打造党史学习教育“花样课堂”的一个缩影。近年来,为持续、深化拓展党史学习教育,黄骅市盘活红色资源,融通线上线下、推动互学互促,持续增强学习的针对性和实效性。利用党史红色大篷车进社区、进企业、进农村等形式,整合更多文化资源,真正把党史学习教育融入日常,抓在经常,把理论知识送到千家万户。

“夏季送清凉”专项救助启动

河北日报(记者王雅楠)日前,沧州市在全市组织开展“夏季送清凉”专项救助行动,确保生活无着的流浪乞讨人员和临时遇困人员得到及时救助。

救助行动按照“兜底线、救急难”工作要求和“自愿受助、无偿救助”的原则,加强与公安、城管等部门沟通协作,加大重点区域巡查力度和频次,积极引导街面流浪乞讨人员进站避暑,对经劝导后不愿进站受助的流浪乞讨人员,发放必要的防暑降温药品,并协调当地乡(镇、街道办)做好后续跟踪劝导工作。“夏季送清凉”救助行动与民政服务机构安全管理月活动相结合,对救助管理机构内部安全隐患进行拉网式排查。救助行动注重发挥救助管理工作激励机制作用,鼓励引导社会爱心人士、爱心人士等积极参与街面巡查,协力做好生活无着的流浪乞讨人员救助服务工作。

去年全市深层地下水水位同比回升5.39米

升幅排名全省第三

到2021年底,全市累计压减地下水超采量7.86亿立方米,占总超采量的92%

河北日报(记者戴绍志)记者从日前召开的沧州市阳光政务新闻发布会上获悉,2021年,沧州市深层地下水水位同比回升5.39米,升幅排名全省第三。自2014年开展地下水超采综合治理工作以来,沧州市坚决打好“节水、调结构、增蓄、生态补水”组合拳,通过强化节水、增加引水、调整结构、扩容增蓄、生态补水、严格管控等综合措施,到2021年底,已累计压减地下水超采量7.86亿立方米,占总超采量的92%。

据介绍,沧州市属于资源型缺水地区,过去不得不靠大量开采深层地下水来满足

社会发展的需求,超采总量达8.48亿立方米,属地下水严重超采区。沧州市高度重视地下水超采综合治理工作,出台《关于深入开展地下水超采综合治理专项行动的实施计划》等一系列文件,各相关部门合力攻坚,全力打好“节水、调结构、增蓄”组合拳。

法治化节水。深入贯彻《河北省节约用水条例》,进一步巩固提升沧州成功创建国家节水型城市成果,推进城市节水型达标建设,目前已有8个县达标;全市2021年万元工业增加值用水量降至12.9立方米,低于全国、全省平均水平。

科学化引水。充分利用长江水、黄河水、水库水三大水源,联合调度,保障生活和工业用水,多渠道为农业、生态补水。

工程化调水。累计实施季节休耕、旱作雨养264万亩次,推广节水耐旱品种522万

亩次,发展节水灌溉面积116万亩。今年计划新增农业节水项目面积47.16万亩。

季节性补水。不断加大生态补水力度,在实现漳沱河常态化生态补水的基础上,补水河道增加了子牙河、子牙新河,补水河长由19公里延长至151公里。2022年,利用南水北调东线一期北延、潘庄引黄、岳城水库3条引水线路联合调度,实施了南运河全线贯通补水,河湖面貌得到显著改善。

生态化蓄水。积极推进以河代库、以塘代库,通过实施河渠清淤、坑塘整治,全面提升引蓄外来水和雨洪水能力。今年,沧州市加快推进“万塘千渠百河”水系连通工程建设,年内完成主体工程。

精细化管水。严格取水井管理,全市取水井逐井安装电子标识牌,建立电子档案。严格取水监管,在全省率先实现非农业取水

许可全覆盖,年取水量1万立方米以上的实现了在线计量监测。

下一步,沧州市将聚焦2022年底实现地下水采补平衡的目标,坚持“多引多蓄”,继续引用好长江水、黄河水、水库水和雨洪水,增加沧州市地表水源。以南运河、漳沱河、子牙河、子牙新河等为重点,大力推进河湖生态补水。着眼持续提升沧州市蓄水能力,加快实施“万塘千渠百河”工程,构建“引蓄并重、丰枯互补、河渠相济、灌排共治”的水系水网。同时,健全地下水管控机制,加快取水井关停进度,进一步强化取水监管和计量监测,依法查处非法取水等违法违规行为。此外,大力调整农业种植结构,重点实施季节性休耕、旱作雨养种植,推广小麦节水品种,发展高效节水灌溉,确保年度目标任务落地落实。