

以科技创新引领产业结构战略性转变

□颜廷标

深入学习贯彻省委十届二次全会精神

■在不同发展阶段，主导产业结构演进的动力不同。进入工业化后期和后工业化时代，创新成为驱动产业结构调整的核心动力，从多个维度引领着产业结构的战略性调整。

■以科技创新引领产业结构战略性转变，要重点在加快提升区域创新能力、增强创新驱动产业结构调整能力、营造创新创业生态三个方面下功夫。

■要解放思想、更新观念，树立整体意识、协同意识、系统意识、开放意识，形成以科技创新引领产业结构战略性转变的合力。

在人类现代化进程中，工业化是一条重要主线，而产业结构的演进升级起着关键作用。产业生成和更替主要有两种起因：一是由于技术进步生成了新的产业，原来创新不足的产业被新技术引领的产业所替代；二是原有产业依靠技术创新转型升级步入新周期。创新在产业结构优化升级中起着关键作用，以科技创新引领产业结构战略性转变，意义重大而深远。

创新驱动产业结构战略性转变的底层逻辑

产业结构优化升级是工业化进程的一个重要标志。在不同发展阶段，主导产业结构演进的动力不同。在工业化初期和中期，驱动产业发展的主要动力是投资，带动产业结构由以轻纺工业为主体转向以重化工业为主体。进入工业化后期和后工业化时代，创新成为驱动产业结构调整的核心动力，从多个维度引领着产业结构的战略性调整。

世界范围内的技术创新呈不断加速趋势，新技术的产业化、市场化创造出一批新产业，引领着产业结构演进方向。近年来，可植入技术、数字化、物联网、3D打印、区块链等新技术不断涌现，技术与产业互动加速、高技术之间互动互融，对产业结构产生深刻影响，促进了信息技术、新材料、新能源、人工智能、大数据等产业的迅速发展，成为产业结构升级的重要方向。

由理论创新到应用转化呈现乘数级扩散，是产业结构演进的重要力量。在此趋势下，产业发展呈现出“三破”特征：破界，产业日趋融合渗透，边界日趋模糊；破介，互联网大规模协同和去中心化，大大削弱传统中介；破戒，新经济快速迭代颠覆，旧规则旧戒律正在失效。特别是信息技术的应用

更是呈现乘数级扩散，生成了一大批以信息技术应用为方向的新产业、新业态、新模式，成就了一大批高成长、高科技型互联网公司，平台经济成为引领产业链条发展的重要环节，共享经济方兴未艾。这些都颠覆了原来基础理论一应用研究一小试中试一孵化转化一产业化的线型模式，快速调整着产业结构、产业体系。

科技创新正在改变着传统产业，使传统产业呈现出高端化、智能化、绿色化趋势，成为现代产业体系的重要组成部分。通过对一些发达国家产业分析可以发现，发达国家也有一般意义上的传统产业，如钢铁、装备制造、化工、建材等，发展过程中也遇到了环境污染、过度消耗资源等问题，但通过工艺、组织、产品、服务等方面的创新，传统产业变成了具有高技术特征的现代制造业。

以科技创新引领产业结构战略性转变的重点任务

放眼全球，制造业强国普遍的一条经验是，在经过工业化初期、中期积累之后，依靠创新构建起了具有国际竞争力的现代产业体系。这主要体现在三个方面：提升国家创新能力，为经济社会发展提供核心动力；创新驱动发展，通过科技创新推动产业结构优化升级；营造良好创新创业生态，吸纳聚集创新要素、市场主体，吸引世界范围内的高端人才。三者的良性互动，实现了产业结构的动态优化升级。分析国内长三角、珠三角的产业演进与优化，也得出了相同的结论。对河北而言，以科技创新引领产业结构战略性转变，需要重点从以下三个方面展开。

加快提升区域创新能力。着重提高原始创新能力和可持续发展能力，提高利用和集成全球创新资源的能力。一是突出河北定

位，在聚焦重点上发力。围绕打造全国重要的产业技术创新中心、科技成果转化基地、产业转型升级示范区，将全省的创新资源与发展要素向重点领域聚集，力争形成创新发展新优势。二是突出关键要素。聚焦关键、影响大的指标，如研发投入强度、发明专利、财政投入强度、高新企业数量与等级等指标，务求取得实质性突破，达到全国平均水平以上；充分发挥领军人才与团队、产学研合作中的关键单位、产业链条中核心企业的带动作用，形成乘数效应，突破创新发展的瓶颈。三是突出极化效应，在创新极上打造新优势。充分发挥创新型园区、创新园区、创新城市聚集创新资源、构建创新平台、提升创新能力的重要作用，大力发展高新技术企业、科技型中小企业，推进高新技术开发区、创新型城市建设，形成以点带面、整体提升的发展格局。四是突出开放协同，在科技合作中提升能力。破解创新资源匮乏困境，以多种模式加快推进京津冀协同创新共同体建设，弥补河北创新资源不足。五是加快提升创新平台和载体能级。争创一批新的国家级各类开发区、重点实验室、工程技术中心、产业技术中心等，使其成为产业技术创新的引领者、创新资源的密集区、创新主体的聚集地。

增强创新驱动产业结构调整能力。提高产业发展中的科技含量，通过科技创新构建起拥有一大批核心技术、高新技术产业占比高、主导产业竞争力强、三次产业互动发展的现代产业体系。一是培育壮大更多创新型市场主体。加大高新技术企业精准培育和认定力度，提升服务机构工作水平，落实高新技术企业税收优惠政策和后续扶持政策；大力推进科技型中小企业高质量发展，培育一批科技领军企业、专精特新“小巨人”企业、科技型中小企业，打造更多的“隐形冠军”，形成创新集群。二是加强京津冀协同创新共同体建设。瞄准京津的重大科技成果转化项目，引进与生成一批领军企业、头部企业、核心企业，壮大新兴产业规模与水平。大力培育壮大科技中介机构，发展技术咨询、技术评价、知识产权、成果转化等科技服务机构，提高科技中介服务机构成果转化、组织产业技术攻关的能力。三是推进传统优势产业高端化、智能化、绿色化。加快推进包括产业核心技术、先进工艺、企业组织、模式业态、组织文化等创新，提升传统产业的市场竞争力。

营造创新创业生态。创新创业生态直接影响着创新要素、创新型企业的聚集，最终对经济增长、产业发展、财政收入、社会就业等产生重要影响。营造良好的创新创业生态，一是从宏观上进行系统设计、整体优

化。从政务、市场、国际化、法治、社会等多个方面系统性完善，不断优化营商环境。二是以创新创业需求为导向，突出重点难点。研究创新要素特别是高端要素流动的一般规律，调查分析创新型企业经营需要的良好环境指标，更好地满足创新创业需求。三是处理好政府与市场的关系。加快推进服务流程再造，明确部门职责，形成协同高效的政府服务体系，提高信息化水平和服务效率。四是增强执法强度。提高违法经营成本，建立起完善的社会信用和市场监管体系。

形成以科技创新引领产业结构战略性转变的合力

以科技创新引领产业结构战略性转变，涉及各级各部门，也包括多个环节和领域，要解放思想、更新观念，树立整体意识、协同意识、系统意识、开放意识，形成以科技创新引领产业结构战略性转变的合力。

树立整体意识，推进以科技创新为核心的全面创新。加强顶层设计，构建全面创新的链条与产业生态圈并予以政策支持，形成由技术到产品、组织、业态、商业模式的系统性创新，推进科技创新与管理、模式、业态、体制、文化等创新的融合，扩大科技创新的乘数效应，让科技创新产生更大的经济和社会效益。

树立协同意识，建立多层次多部门良性合作机制。推动由各相关部门、各个层级分散支持，向多部门、多层次分工协同支持转变，在相关部门间建立起协同支持的沟通机制，在各层级间建立起配套支持机制，从整体上制定出台支持创新的政策、措施等，形成支持创新驱动产业战略性调整的合力。

树立系统意识，构建全过程的支持政策链条。加快打造政策研究、制定、执行、评估、优化于一体的推进链，使政府支持政策发挥出更大的效应。强化部门联动，打通部门间电子政务“绿色通道”，建立贯通各部门业务接口的“一站式”服务平台。加强政策评估，积极引入第三方评价机构进行绩效评价，并根据评价结果及时对政策采取修订、取消、延续等措施。以政策创新推动体制机制改革，建立有河北特点的创新政策支持体系，以良好的政策知晓度、精准度与执行力，推动产业结构优化升级。

树立开放意识，吸引、利用省外国外资源和要素，构建起创新驱动产业结构优化升级的大循环。大力提升各类平台与载体的能级，吸纳和聚集创新资源、创新要素、创新型企业，为推动高质量发展提供有力支撑。

(作者系省社科院研究员)

热点透视

加快推进金融支持创新体系建设

□杨兆廷

创新是发展的第一动力，在我国现代化建设全局中处于核心地位。创新体系建设则是深入实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的重要支撑。习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议时强调，要聚焦金融服务科技创新的短板弱项，完善金融支持创新体系，推动金融体系更好适应新时代科技创新需求。此次会议强调，要加快推进金融支持创新体系建设。金融作为现代经济发展的核心，是创新体系建设中的重要支持力量。近年来，我省紧紧围绕创新体系建设在金融产品创新、科技成果转化、创新生态优化等方面积极探索，创新能力不断提高，为经济社会高质量发展提供了战略支撑。当前，河北发展站在了新的历史起点上，面对新形势新任务，我们要深刻认识金融支持科技创新的重大意义，加快推进金融支持创新体系建设，不断激发经济社会高质量发展动力活力。

大力发展科技金融，提升创新支撑力

发展科技金融，有助于更好满足科创企业融资需求，为创新企业提供有力金融支撑。要加快完善科技创新与金融创新良性互动、科技资源与金融资本高效对接的体制机制，聚焦关键技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域，深化金融供给侧结构性改革，有效推进金融支持创新体系建设。一是发展科技信贷，提升创新项目的融资获取能力。鼓励相关金融机构针对科创型企业，特别是“专精特新”企业，加大科技信贷支持力度，创新融资产品。二是完善科技保险，降低创新项目的融资风险与成本。如探索建立“政府引导+商业化运作”模式，由政府牵头引导，鼓励保险机构完善科技保险产品体系，同时充分发挥市场在资源配置中的决定作用，逐步形成覆盖科技企业研发、生产、销售等环节的保险保障，增加对研发投入、设备和科研成果的保障力度，降低科研风险。三是提升资本市场对创新活动的支持力度，满足多元化融资需求。如深化与上海、深圳、北京证券交易所的合作，探索建立创新型中小企业进入新三板绿色通道，帮助企业上市，借助资本市场的力量引导创新活动。四是鼓励消费者对创新产品的消费，从需求端刺激创新活动。需求是创新活动发生的重要动因之一，要积极引导消费者对新产品的消费，帮助创新项目落地，在实现经济价值的同时，激发企业的创新热情和活力。

用好政府引导基金，激发创新活力

推进政府引导基金建设，有助于形成多元化、多层次、多渠道的科技投入体系，进一步完善金融支持创新体系。一是扩大省级政府引导基金规模，做大做强政府引导基金。支持河北产业投资基金等省级政府投资引导基金扩大规模，发挥政府引导基金的引领、撬动作用，并积极探索形成财政资金、国资收益和社会资金多渠道并举的滚动投入机制。二是加强各级引导基金联动。一方面，加强与市县投资平台联动，实现互帮互助、信息共享，帮助各级政府及时掌握引导基金发展动向。另一方面，积极与国家大基金对接建立定向基金或非定向基金，高质量推动创新项目落地。三是专注产业深耕。紧紧围绕电子信息、高端装备、新材料、新能源、生物医药等重点产业，设立专项政府引导基金，通过政府引导基金帮助形成产业链条，促进优质产业资本、技术和人才向重点领域聚集，推动创新体系建设。四是探索投资与政策相结合的联动机制。采取政府引导基金与创新专项政策组合的支持方式，提升支持的整体效能。

创新金融产品和服务，提升创新保障力

加快推进金融支持创新体系建设，解决科技企业“融资难”“融资贵”问题，离不开金融产品和服务的不断创新。一是鼓励大型银行、保险公司等大型金融机构利用自身丰富的资源优势，组建重点技术领域专家团队，提供投融资服务与咨询、供应链金融等综合金融服务，实现“融资+融智”一站式金融支持，提升金融支持水平。二是鼓励银行、保险等金融机构充分利用数字技术，提升自身业务能力，降低创新项目业务风险。借助大数据技术，合法合规获取更多信息，如销售信息、声誉信息、发展前景等传统信贷信息之外的非财务信息，从而实现对多方位辅助信贷，提升信贷的准确性，降低信贷风险，缓解中小企业因规模体量小造成的贷款困难。三是探索供应链“白名单”制度。鼓励各级政府、金融机构因地制宜设立供应链“白名单”，为名单内企业提供特色政策服务以及“绿色通道”，加强对重点创新项目的支持力度。四是调动整合证券公司、会计师事务所等专业机构，帮助中小企业建立完善现代企业制度和组织架构，引导科创型企业规范化发展，增强此类企业获取资金的能力。五是鼓励相关金融科技子公司充分利用区块链、大数据等技术建立基础数据平台，以保证财务数据的规范性、完整性、可追溯性和真实性，帮助相关信贷机构高效、准确完成贷款资格审查，降低信息不对称程度，减少信贷机构的风险承担，增强相关金融机构的服务意愿。

(作者系河北金融学院党委书记、教授)

在新征程上继续发扬历史主动精神

□夏志远

增强理论自觉。习近平总书记指出：“中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。”一百年来，我们党之所以能团结带领全国各族人民取得伟大成就，就在于始终坚持马克思主义为指导，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，并不断推进马克思主义中国化时代化。新征程上，广大党员干部要进一步加强马克思主义及其中国化创新理论的学习，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，始终用马克思主义的立场、观点、方法观察时代、把握时代、引领时代，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

坚持人民主体地位。人民群众是实践的主体，是历史的创造者。习近平总书记强调：“江山就是人民，人民就是江山。”回望百年峥嵘岁月，我们党历经挫折而不断奋起、历尽磨难而淬火成钢，就是因为始终把人民作为“源”和“本”，深深植根于人民之中。坚持人民主体地位，就要始终把人民放在心中最高位置，一切为了人民、一切依靠人民。新征程上，广大党员干部要坚守人民立场，切实践行以人民为中心的发展思想，自觉同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，不断激发人民群众的主动创造精神，凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

主动担当作为。习近平总书记指出：“历

史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。”发扬历史主动精神，既要有“先人一步、快人一招”的主动性，“谋万世、谋全局”的前瞻性，也要有“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，主动应对各类风险挑战，牢牢把握战略主动、竞争主动和发展主动。主动担当作为是对历史主动精神的最好诠释。新征程上，广大党员干部要坚定信心信念，把握历史发展大势，保持战略定力，掌握历史主动，以“敢为天下先”的胆魄、“舍我其谁、责无旁贷”的担当，敢于斗争、善于斗争，踔厉奋发、笃行不怠，向人民、向历史交出新的更加优异的答卷。

(作者单位：北华航天工业学院)

积极推动新形势下党建工作创新

□武晓莉

在我国经济社会发展中，事业单位是提供社会公益服务的主体，也是推动我国社会主义现代化建设的重要力量。推进事业单位改革发展，必须坚持和加强党的全面领导，充分发挥党组织在事业单位中的政治、思想、组织保证作用。新形势下，要积极推进事业单位党建工作创新，使基层党组织和党员队伍作用充分发挥，保证党的路线方针政策全面贯彻落实，服务社会能力不断提高。

进一步加强理论武装。理论武装作为思想建设的重要组成部分，对推进党的建设具有夯基垒台、强基固本的作用。要把理论武装与中心工作结合起来，认真学习马克思主义基本原理，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，着力在学懂弄通做实上下功

夫，把理论学习成果转化为谋划工作的具体思路、破解难题的措施办法、推动发展的实际成效。要用好“三会一课”、主题党日、组织生活会、谈心谈话等基本制度，严肃党内政治生活，不断引导广大党员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。加大党员教育培训力度，采取集中培训和网络培训等方式，提升党员的政治素养，使党员真正做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。

创新党建工作方式。新形势下，事业单位的发展环境在不断发生变化。加强事业单位党建，需要积极探索新方法。一是把党建工作融入日常工作。运用一体化的管理方法，结合不同部门的实际，采取有针

对性的举措开展党建工作，实现党建工作与日常工作相融合，提升工作效率与质量。二是创新党建活动。要以各类学习教育、活动等为载体和平台，创造性地开展各种党建活动，比如“党员先锋岗”“创先锋”等，充分调动党员积极性主动性，不断提高党组织的凝聚力和战斗力。三是注重密切联系群众。事业单位党组织要更多发挥引领作用，通过形式多样的为民服务主题活动，引导党员走进群众中间，帮助群众解决难题，在服务群众中强化宗旨意识。

提升党建工作信息化水平。当今时代信息技术发展日新月异，已逐渐被运用到社会经济的各个领域、各个行业。信息化建设是新形势下推进党建工作的“加速器”，能够为