

# 扎实做好民生保障工作

## ——落实中央政治局会议精神做好下半年经济工作述评

习近平总书记7月28日主持召开中共中央政治局会议部署下半年经济工作时强调,要扎实做好民生保障工作。要着力保障困难群众基本生活,做好高校毕业生等重点群体就业工作。

疫情冲击和经济下行压力下,把保障民生置于突出位置,切实兜住兜牢民生底线至关重要。要全面贯彻落实此次会议精神,越是特殊时期,越要聚焦民生关切,注重改善和增进民生福祉,让人民群众奔着更好的日子去。

### ■ 做好生活物资和能源保供稳价

保供稳价关乎国计民生。今年以来,国际能源、粮食价格大幅上涨,全球通胀压力上升,做好保供稳价更具有重要意义。

今年4月,习近平总书记在海南考察时强调“健全重要民生商品保供稳价机制”。此次中央政治局会议提出,要强化粮食安全保供,提升能源资源供应保障能力。今年以来,我国科学把握政策力度、节奏和重点,确保重要民生商品和基础能源供应充足、价格平稳。全国多地加大货源组织力度,加强市场价格监测分析预警,畅通物流配送通道,确保重要民生商品供应不脱销、不断档。

能源保供增供。抓紧推动实施一批能源项目;提高煤炭储备能力和水平;建立健全煤炭产量激励约束政策机制;在确保安全清洁高效利用的前提下有序释放煤炭优质产能;自今年5月1日至2023年3月31日,对所有煤炭实施税率为零的进口暂定税率。

粮食稳产增产。中央财政下达资金300亿元为实际种粮农民发放补贴,投放100万吨国家钾肥储备;提高稻谷、小麦最低收购价水平;大力实施大豆油料扩种行动;进一步压实“菜篮子”市长负责制。

物流畅通保物。打通大动脉,着力保障交通骨干网络高效运行;畅通微循环,强化重点区域、行业和企业物流保障;加强对货运经营者帮扶,确保车辆通行证应发尽发、快申快办、全国互认。



在国际通胀居高不下的背景下,上半年,全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.7%,低于全年3%左右的预期目标。

### ■ 着力保障困难群众基本生活

疫情冲击和经济下行压力下,更需把百姓安危冷暖放在心头,将民生保障工作做实做细做到位,确保各项措施落到实处、见到实效。

党中央高度重视困难群众基本生活保障问题。各地各部门积极落实落细各项政策,以一系列务实之举切实保障民生。据统计,民政部会同财政部已经下拨了2022年中央财政困难群众救助补助资金1546.8亿元,比去年增加了70.6亿元。

进入7月,多省份上调退休人员基本养老金。2022年,我国退休人员基本养老金再上调4%,惠及1.3亿退休人员。

进一步织密织牢社会保障安全网。上半年,全国共向620万失业人员发放失

业保险待遇402亿元;居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。

更加注重困难群众救助帮扶,兜住民生底线。聚焦低保对象、特困人员,在原来发放生活补助基础上增发生活补贴;为困难群体代缴养老、医疗保险费,防止脱贫户返贫;及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,发放临时价格补贴。截至5月底,中央财政困难群众救助补助资金预算已全部下达。

### ■ 全力以赴稳重点群体就业

就业是民生之本。今年以来,一方面应届高校毕业生达1076万人,创历史新高;一方面受疫情冲击等因素影响,就业压力陡然上升。

党中央、国务院坚持将稳就业摆在突出位置,将高校毕业生等重点群体就业作为就业工作的重中之重。各地各部门及

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

5月份,全国城镇调查失业率为5.9%,比上月下降0.2个百分点,6月份进一步降至5.5%。上半年,全国城镇新增就业654万人,完成全年目标任务的59%。6月份,25至59岁成年人失业率为4.5%,降至2021年年度平均水平。

“二季度我国就业形势总体改善,但是压力依然存在,必须按照党中央部署持续抓好稳就业工作。”国家统计局新闻发言人付凌晖表示。

从7月份开始,人社部启动实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动,集中对未就业毕业生进行就业帮扶。

保障和改善民生没有终点。各地各部门要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,扎实做好民生保障工作,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。(记者齐中熙、樊曦、姜琳、赵文君) 据新华社北京8月4日电

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

时出台实施减负稳岗扩就业、促进青年创业就业等一系列举措。

# “句芒号”升空 我国碳汇监测进入遥感时代

### 能够实现对森林植被生物量、气溶胶分布、叶绿素荧光的高精度定量遥感测量

新华社记者 胡喆 宋晨

8月4日,陆地生态系统碳监测卫星“句芒号”在太原卫星发射中心由长征四号乙遥四十四运载火箭成功发射。陆地生态系统碳监测卫星是我国首颗森林碳汇主动联合观测的遥感卫星,能够实现对森林植被生物量、气溶胶分布、叶绿素荧光的高精度定量遥感测量。“句芒号”的升空,标志着我国碳汇监测进入遥感时代。

此次发射也是自长征五号B运载火箭成功首飞以来,长征系列运载火箭在800多天连续成功执行的第100次宇航发射任务,国家航天局负责“句芒号”卫星工程管理和重大任务组织协调、发射许可审批,航天科技集团五院、八院分别负责卫星系统和运载火箭系统抓总研制。

### 尝试“跨界”:“身怀绝技”的“技能之星”

句芒,是中国古代民间神话中的木神、春神,主管树木发芽生长,与祝融齐名,象征对自然环境的敬畏与责任。国家航天局公布的信息显示,“句芒号”卫星在轨运行后,可获取全球森林碳汇的多要素遥感信息,提高碳汇计量的效率和精度,转变传统的人工碳汇计量手段,为我国“碳达峰、碳中和”战略落实提供重

要的遥感支撑。

森林碳汇监测需要高精度的植被数据作为支撑,为达到这一要求,研制团队尝试“跨界”,创新性地将地基测绘“激光雷达+光学相机”为代表的主动联合观测手段应用到森林监测中。

获取高精度的植被高度和面积信息是森林碳汇监测的关键,对应到卫星设计上,即对激光雷达和多光谱相机提出了高要求。为了让“句芒号”具备高精度森林碳汇监测能力,研制团队基于现有技术基础,从性能提升、配置方式、总体设计上做出创新突破,最终满足了森林碳汇监测的需求。

航天科技集团五院遥感卫星总体部专家介绍,这种主动联合观测模式,不仅充分发挥了激光雷达和多光谱相机的优势,同时还能利用激光校准多光谱相机精度。

### “准、全、细、精”:碳汇监测的“专业之星”

植被高度、植被面积、叶绿素荧光和大气PM2.5含量是计算森林碳汇能力的核心数据。作为森林碳汇监测的“专业之星”,“句芒号”配置了多波束激光雷达、

多角度多光谱相机、超光谱探测仪、多角度偏振成像仪等4种载荷支持获取以上数据,确保数据“准、全、细、精”。

植被测高结果“准”。“句芒号”利用多波束激光雷达进行植被测高其实是一个抽样测量的过程。为最大程度提升植被测高的数据精度,研制团队通过数据反演、仿真分析,应用测试,最终使植被测高精度大幅提升。

获取植被面积“全”。为准确还原森林茂密程度,研制团队为卫星设计安装了5个多光谱相机,实现对地5角度立体观测。帮助“句芒号”绘制一幅“立体”植被分布图。

叶绿素荧光探测“细”。叶绿素是植被光合作用的关键影响因素,叶绿素荧光高精度制图便是“句芒号”支撑高精度监测的重要环节。但叶绿素荧光的能量非常小,仅有约0.5%到2%以荧光的形式发射出来。为提升叶绿素光谱探测精细程度,科研人员为“句芒号”设计配置了超光谱探测仪,创新使用了光栅分光原理,能够探测到人眼所看不到的太阳光谱的暗谱变化。

大气校正数据“精”。为了去除大气对监测数据的影响,研制团队首先为“句

芒号”专门配置了偏振成像仪,支持35个角度监测大气PM2.5含量,获取大气横向PM2.5含量信息。此外,研制团队还配备了大气激光雷达,用于获取大气纵向PM2.5含量信息。一横一纵就将数据结果由二维变成了三维立体信息,更加精准。

### 操控便捷:能自主规划任务的“智能之星”

“句芒号”载荷多、模式多,但其操控十分便捷,是一颗具备自主任务规划能力的“智能之星”。

森林碳汇监测是“句芒号”的主要任务,除此之外,还可广泛应用于环保、测绘、气象、农业、减灾等领域,支撑作物长势、植物病虫害监测、灾害应急成像等工作。因此,“句芒号”任务繁多,工作模式复杂,研制团队既要考虑让卫星支持更多应用,还要考虑让卫星易用、好操控。

为此,研制团队从硬件上保证各种载荷数据独立传递,从软件上让卫星“智能化”,根据设定的边界条件参数辨别海洋、陆地、光照条件,并以此自动规划任务探测流程,实现自主任务规划。

据新华社北京8月4日电

# 广东:在更高起点上推进改革开放

新华社记者 陈凯星 叶前 孙飞

党的十八大以来,习近平总书记三次到广东考察、两次在全国两会期间参加广东代表团审议,作出系列重要指示,要求广东“以更大魄力、在更高起点上推进改革开放”“努力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”。牢记殷殷嘱托,广东砥砺前行,在实现新使命新任务上担当新作为、干出新气象。

2012年12月,党的十八大后首次离京考察,习近平总书记就来到广东,发出“将改革开放继续推向前进”的动员令。

2020年10月,习近平总书记在出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会并在广东考察时强调,“以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,改革不停顿,开放不止步,在更高起点上推进改革开放,推动经济特区工作开创新局面”。

十年来,深圳以“开局就是决战、起步就是冲刺”的精神状态,大力实施营商环境“强区放权”、商事登记、科技管理体制等重大改革,创业板改革并试点注册制正式落地。

截至目前,深圳综合改革试点首批40条授权事项已全部落地实施,重点领域和关键环节改革成效持续显现。

推进粤港澳大湾区建设,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。

随着广深港高铁、莲塘/香园围口岸启用,深中通道等一批重大工程加快建设,珠三角“1小时生活圈”基本形成,粤港澳大湾区不断加快“硬联通”。

加快推进横琴粤澳深度合作区建设,全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放,支持南沙深化面向世界的粤港澳全面合作……大湾区不断向着国际一流湾区和世界城市群的目标前行。

十年来,广东全面深化改革、全面扩大开放,为高质量发展开拓更

加广阔的新空间、注入源源不断的新动能。统计显示,广东经济总量由2012年不到6万亿元增长到2021年超过12万亿元。

十年前被称为“世界工厂”的珠三角,如今正成为“创新高地上”。不少科技企业在全球产业链条爬坡跃升,华为、腾讯、大疆、格力等在全球科技产业版图中举足轻重。

制造业数字化离不开基础研究支撑。鹏城实验室、中国散裂中子源、深圳大亚湾中微子实验站,国家超级计算广州中心……广东日渐密集的大科学装置,为基础研究积蓄能量。

获批建设大湾区国家技术创新中心、国家新型显示技术创新中心、国家5G中高频器件创新中心,聚力推进高水平科技自立自强,打造具有全球影响力的科技和产业创新高地,广东经济竞争力、持续力显著增强。

“城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板。”2018年10月,习近平总书记在广东考察时指出,“要坚持辩证思维,转变观念,努力把短板变成‘潜力板’”“提高发展平衡性和协调性”。

为提高城乡区域发展协调性,广东深化以工补农、以城带乡,构建起“跨县集群、一县一园、一镇一业、一村一品”现代农业产业体系。

十年来,人民生活品质持续改善。居民人均可支配收入达4.5万元,高等教育毛入学率提高到55%以上,进城务工人员随迁子女公办学校就读比例达85%以上……

由政府推动,企业为主体,按市场运作的产业有序梯度转移正在珠三角与粤东西北之间加速推进,短板逐步变成“潜力板”,长板也获得了更多的产业发展空间,实现合作共赢。

非凡十年,未来可期。沿着习近平总书记指引的方向,广东踔厉奋发、勇毅前行,奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写更为精彩的答卷。

据新华社电

# 重庆:努力推动高质量发展、创造高品质生活

新华社记者 李勇 韩振 周凯

党的十八大以来,习近平总书记两次到重庆考察调研,参加十三届全国人大一次会议重庆代表团审议,为重庆发展把脉定向,强调“努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建‘一带一路’中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色高质量发展中发挥引领作用”,指出“加快建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地,努力推动高质量发展、创造高品质生活”。

牢记嘱托,不断奋进。重庆以大数据、智能化为发力点推动经济转型升级,以通道、平台、要素等为支撑加快建设内陆开放高地,以“生态优先、绿色发展”为理念打造山清水秀美丽之地,奋力书写推动高质量发展、创造高品质生活新篇章。

2016年1月4日,习近平总书记来到果园港考察调研,叮嘱“把港口建设好、管理好、运营好,以一流的设施、一流的技术、一流的管理、一流的服务,为长江经济带发展服务好,为‘一带一路’建设服务好,为深入推进西部大开发服务好”。

党的十八大以来,重庆实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略,大力发展数字经济、智能产业并着重为传统产业植入“智能因子”,从老工业基地向创新之城迈进,并努力向西部地区释放“外溢效应”。

2020年1月3日,习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议时强调,要推动成渝地区双城经济圈建设,在西部形成高质量发展的重要增长极。由此,重庆和成都这对西南“双子星”城市,开启了全面合作的新征程,共同打造区域协作的高水平样板。

据统计,2021年,川渝推进实施合作共建重大项目67个;2022年,两地又推出了160个重大项目合作清单,总投资超2万亿元。在重大项目带动下,成渝地区基础设施“一张网”越织越密,现代产业体系加速构建,科技创新合作日益深化,

对西部地区的支撑作用越来越强。

2019年4月中旬,习近平总书记到重庆考察时指出,重庆要加大创新支持力度,坚定不移推进改革开放,努力在西部地区带头开放、带动开放。

近年来,重庆在陆上贸易领域不断探索创新,促成了跨国海关协调机制,研发出控温集装箱、海关和铁路共用的“关铁通”电子锁,开出第一单“铁路提单国际信用证”……

重庆汇聚全球消费资源,激发市民消费潜力,在全国率先开展国际消费中心城市培育建设,积极服务和融入“国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局。

2016年1月,习近平总书记在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上强调“当前和今后相当一个时期,要把握长江经济带发展在战略上的重要性,共抓大保护,不搞大开发”。

作为长江上游的重要生态屏障,重庆始终坚持“生态优先、绿色发展”,努力在推进长江经济带绿色发展发挥示范作用。

重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,协调发展任务繁重。经过努力,2020年底,重庆1919个贫困村脱贫出列,190.6万建档立卡贫困人口全部实现脱贫。如今,“大农村”正稳步向乡村振兴迈进;擦亮了“三峡之光”“叠石花谷”等旅游名片。

重庆主城不断改善群众的居住环境和生活配套,提升城市的“颜值”和“气质”,大力发展都市旅游产业,成为知名旅游目的地,不但点亮了重庆的“夜经济”,还带动了大量的就业、创业。

发展依靠人民,发展为了人民。全面贯彻落实习近平总书记重要指示,重庆从全局谋划一域、以一域服务全局,加快建设内陆开放高地、山清水秀美丽之地,努力推动高质量发展、创造高品质生活。

据新华社电

# 数字人民币试点范围稳步扩大

### 配套制度法规提上日程

新华社记者 吴雨 邓倩倩 秦婧

15个省市23个地区参与试点,10家运营机构参与研发,涉及批发零售、餐饮文旅、教育医疗、公共服务等众多领域,涵盖线上线下……当前,我国数字人民币研发试点已形成一定格局,成为全球开展法定数字货币研究的先行者。

为推进数字人民币稳步健康发展,相关配套法规研究也被提上日程。近日,中国人民银行相关负责人表示,将研究出台数字人民币相关法律法规和行业配套政策,持续完善数字人民币技术标准,夯实数字人民币法治基础。

今年数字人民币试点地区再度扩容,新增加了天津、重庆、广东的广州、福建的

福州和厦门以及浙江的杭州、宁波、温州、湖州、绍兴、金华,北京和河北张家口在2022年北京冬奥会、冬残奥会场景试点结束后也转为试点地区。

从最初的“4+1”扩展到“10+1”,再到如今15个省市的23个地区,数字人民币试点范围稳步扩大。其中,深圳、苏州、雄安新区、成都4个地方取消了白名单限制。兴业银行也于近期成为10家运营机构中的一员。

在此背景下,体验数字人民币的用户大幅增长,交易场景持续增加。截至5月末,15个省市的试点地区支持数字人民币支付的商户门店数量达456.7万个。

专家表示,当前,数字人民币在拉动居民消费、推动绿色发展、提升金融普惠、改善营商环境等方面提供了新的发展动力。

今年以来,数字人民币钱包推陈出新,对公和个人业务深度融合,一些惠企利民的新功能加速上线。

当前,数字人民币研发试点工作逐步深化,夯实其法治和监管基础成为需要着眼的新问题。

中国人民银行数字货币研究所所长穆长春介绍,目前,相关部门正在着手研究建立信息隔离机制,明确运营机构开展数字人民币运营业务的独立性,并通过设

立数字人民币客户信息隔离机制和使用限制,规范数字人民币客户信息的使用。

“数字人民币运营机构需要建立健全客户信息保护内部控制和客户信息保护监测工作机制,只有在可能涉及洗钱、恐怖融资和逃税等违法犯罪交易时,才能申请获取相关客户信息进行风险分析及监测。”穆长春介绍,数字人民币在收集个人信息时遵循“最少、必要”原则,采集的信息量少于现有电子支付工具。

建立信息隔离机制只是完善顶层制度中的一环。记者了解到,从明确数字钱包查询、冻结、扣划的法律条件,到建立相应的处罚机制,再到完善数字人民币反洗钱、反恐融资等法规制度……越来越多法规制度将被提上日程。

据介绍,监管部门将强化监管科技应用实践,积极利用大数据、人工智能、云计算等技术丰富金融监管手段,提升跨行业、跨市场交叉性金融风险的甄别、防范和化解能力。

据新华社北京8月4日电