



# 患者就医费用减少,平均住院日缩短,优质医疗资源得以高效利用 “预住院”,缓解看病难看病贵的新探索

河北日报记者 张淑会

不少患者有这样的经历:手术需要住院,却没有床位;好不容易排队等到床位住进了医院,又要进行各种术前检查,检查结果出来后才能择期手术……

这不仅增加了患者的就医负担,还不利于医院医疗资源的高效利用,对医保基金来说也是浪费。针对这一问题,我省多家医院试点开展了择期手术患者“预住院”费用医保支付工作。什么是“预住院”管理,能否实现患者、医院和医保三方共赢?记者就此进行了深入采访。

**“预住院”需患者住院前完成手术相关检查,其他住院流程和医保报销内容不变**

前不久,家住平山县的李先生到河北医科大学第一医院就医时,被诊断患有腰椎间盘突出,需要手术治疗。然而,医院骨科床位紧张,无法立即入院。

在医护人员指导下,李先生办理了“预住院”手续。

到底什么是“预住院”?河北医大一院病房管理处处长李海兰介绍,“预住院”就是对部分疾病诊断明确、病情单一、相对稳定,经综合评价符合住院手术指征、择期手术治疗的,由于床位紧张等原因,可以先在门诊进行入院常规检查及专科必要检查,然后根据床位情况安排正式入院。

完成了住院前的各项常规及专科检查后,李先生就直接回家等正式入院通知了。“这样挺好,我们不用在医院耗着,也节省了一笔住院费用。”李先生对“预住院”管理模式非常认可。

据介绍,2021年7月,秦皇岛市第一医院在我省率先试点实行“预住院”管理模式,目前已涵盖医院29个科室158个病种。随后,秦皇岛市医保局在该市对这一做法进行推广。

今年,石家庄市医保局印发“预住院”管理实施方案,在石家庄市人民医院、河北医科大学第一医院、河北医科大学第四医院开展试点工作。

“与传统住院模式相比,‘预住院’模式唯一的不同就是,患者在住院前完成手术相关的各种检查。”石家庄市医保局医药服务管理科科长程应朝介绍,除此之外,其他所有住院流程和医保报销内容,都没有变化。

由于当前正处于试点阶段,秦皇岛市、石家庄市医保局都规定,各试点医疗机构要根据自身服务能力和患者需求,选定适合的病种,向当地医保中心提出申请,经评估并向市医保局备案后,纳入“预住院”管理。

同时,目前被纳入“预住院”范围的患者,只是在试点医疗机构就诊的当地统筹区内城镇职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险参保人员中符合“预住院”条件的患者,异地参保患者暂不纳入。

**“预住院”管理不仅可以有效利用医疗资源,还大大减少了患者就医负担和医保基金支出**

“我办理‘预住院’三天后,接到医院正式住院的通知,住院当天就顺利完成手术,第二天就出院了。”近日,在家休养的王女士在电话中告诉记者,她被诊断为中央型房间隔缺损(卵圆孔型),需要手术治疗。她原本想跟单位请一周的病假,但没想到从入院到出院,仅用了两天时间。

“住院时间缩短,不仅少了很多折腾,也大大减轻了看病的经济负担。”程应朝介绍,“预住院”管理还有一大好处,就是患者正式住院后,先期产生的入院常规检查及专科必要检查费用,与正式住院后的费用合并计算,医保基金按规定

一并报销。

除了患者,“预住院”给医院能带来哪些好处?秦皇岛市第一医院给出了一组数据:患者平均床位等待及术前检查时间减少3.9天;平均住院日进一步缩短,优质医疗资源得以高效利用。

“以实施例数最多的‘肺部肿瘤行胸腔镜下肺部切除术’为例,患者平均住院日由2020年的15.3天下降至现在的8.2天,次均费用也由2020年的52675元下降至现在50155元。”秦皇岛市第一医院医疗保险管理处处长刘彬彬介绍,“预住院”期间不收取住院诊察费、护理费、床位费等无关费用,为每人平均节省约400元。

虽然石家庄市人民医院实行“预住院”时间不长,但其建院院区妇三科主任韩映雪对“预住院”的优势体会深刻。“对于医院而言,优质资源得到更充分利用,降低了陪护管理压力,还大幅提升了床位周转率。”韩映雪说,随着病房的高效管理,手术数量和质量都有所增加。医生和护士将更多精力用于管理术后患者和如何提高手术质量,确保患者安全。

“患者就医费用减少,相应的医保基金支出同样减少,降低了挂床风险,也提高医保基金的运行绩效。”程应朝介绍,这也是市医保局开展“预住院”试点的一个重要因素,这一模式真正实现了患者、医院、医保的“三方”共赢。

**要让患者受益更多,“预住院”管理还需补齐短板打通有关政策壁垒**

作为一项惠民探索,“预住院”的提出从理论上可以缓解看病难、看病贵问题,但能否取得预期成效,还要看执行和实践过程中的自我完善,以及如何更好地发现问题以及解决问题。

“实行‘预住院’模式的基本条件有三

个:政策支持是关键,病种合适是前提,系统支撑是基础。”刘彬彬介绍,在正式实行“预住院”前,秦皇岛市第一医院进行了半年多的探索,多次向市医保局提出申请,开展了多轮答辩。除与医保部门密切对接协调,打通医保政策报销壁垒外,医院还要完成相关网络系统的开发并不断对其进行优化,通过对所涉科室医护人员的一对一培训,形成“临床科室(医保医师、护士)——医保内控员——医保对接人——医保科”的网格化服务管理模式,确保医保科与临床科室之间沟通有效,做到对每项政策理解到位、传达到位、执行到位。

业内人士认为,推行这一模式,尚有困难需要克服。“预住院”处于门诊和住院之间,界限比较模糊,一旦出现医疗纠纷或其他安全事故,责任划分就比较麻烦,这是部分医院不敢推广这一模式的原因。“预住院”的检查费用如何纳入报销,也需要进一步明确,既要确保“预住院”的检查费用报销,也要防范利用“预住院”逃避医保费用监管,甚至借机架空部分医保基金控制性指标。此外,“预住院”之后未住院等特殊情况下如何处理等,也都需要出台统一的规则。

优化诊疗流程、改善就医体验,提高医保基金使用效率等,是当前医改的重点内容,“预住院”有助于这些医改举措落地落实。“实行‘预住院’模式既要看到好处,也要补齐短板。”程应朝表示,今后,石家庄市医保局将在试点工作基础上,进一步总结经验,优化改进工作流程,完善相关配套政策,推动“预住院”尽快成熟定型,惠及更多老百姓。

记者了解到,今年初,省医保局将“探索预住院管理模式,优化住院流程,为参保群众提供更加高效便捷的医疗保障服务”纳入了2022年医疗保障工作要点。“预住院”管理模式在全省推广,将指日可待。

## 国家区域医疗中心 神经疾病专科联盟在石成立 省内外38家三级医院加入

河北日报讯(记者张淑会)8月6日,国家区域医疗中心神经疾病专科联盟在石家庄市成立,旨在通过优质医疗资源有序扩容,把患者最大程度留在居住地就医,有效减轻患者的经济负担。

作为国家区域医疗中心建设项目,由河北医科大学第一医院与宣武医院合作共建的宣武医院河北医院,在强学科、建队伍、促科研、通信息等方面进行了一系列探索,取得了积极成果。联盟成立大会上通过了《国家区域医疗中心神经疾病专科联盟章程》。

该联盟由宣武医院河北医院牵头组建,来自河北、山西、山东、内蒙古、湖南、贵州等地的首批38家三级医院加入了联盟。据介绍,今后,联盟成员将在学科建设、科研协作、成果转化等方面加强合作,更好地服务患者。

在联盟成立大会上,宣武医院河北医院癫痫中心、脊柱中心、帕金森中心、脑血管病中心同时成立,均具有多学科融合、多科室协作诊疗的特点,中心学术带头人也都由国内相关领域的权威专家担任。

## 河北两部图书荣获 全国优秀科普作品

河北日报讯(记者王璐丹)近日,记者从省科技厅获悉,省科技厅2019年立项支持的两个科普专项项目成果《中国科技的光荣与梦想》《地震来了,我最棒!》两部图书荣获“2020年度全国优秀科普作品”。

《中国科技的光荣与梦想》全书共9个分册,主要介绍了新中国成立以来特别是近年来我国在科学技术领域取得的重大成果,将中国当代最前端的科学技术成果向大众普及。《地震来了,我最棒!》是一本专门针对儿童(3-8

岁)的益智类地震科学创意书籍,通过动手贴纸、绘画涂色、排序连线等多种形式,获取准确实用的地震科普知识信息。

“近年来,我省高度重视科学普及工作,把科普工作作为建设创新型河北的重要支撑。”省科技厅相关负责人介绍,省科技厅围绕将科技资源转化为科普资源,在省级科技计划专项中设置科学普及专项,增强科普公共服务供给,助力提升全民科学素质。专项实施以来,支持了一批科普新产品,取得了良好成效。

## 我省4位中医药专家 入选国医大师和全国名中医

河北日报讯(通讯员吴寅 记者张淑会)从日前召开的第四届国医大师和第二届国名中医表彰大会上获悉,河北医科大学第二医院主任医师、教授姚希贤入选国医大师,河北以岭医院主任医师、教授吴以岭,河北中医学院主任医师、教授杜惠兰,河北省中医院主任医师、教授梅建强入选全国名中医。

分别是李士懋和李佃贵教授;有3位全国名中医,分别是姚希贤、刘亚娟、刘启泉教授。国医大师是中医药工作者的杰出代表,“国医大师”称号是中医药行业的最高荣誉。为推进中医药学术思想的继承和创新,相关部门从2009年开始开展“国医大师”的评选表彰,每届评选30人。国家级中医评选自2017年首次开展,第一届共评出100位。

## 石家庄市区今年首批保障房公开摇号分配 1578户家庭配租成功

河北日报讯(记者宋平 通讯员智凯静)日前,石家庄举行市区2022年第一批公共保障房公开摇号分配。经过摇号分配,最终有1578户家庭配租成功。

本次配租房源为腾空清退的空置房,分布在64个小区共1585套。分配对象为石家庄市长安区、桥西区、新华区、裕华区正在享受租赁补贴的城镇低收入(含低保)家庭、取得住房保障资格的城镇中等偏下收入家庭、新就业

职工及外来务工人员。为实现保障房资源合理配置,满足多人口家庭居住大面积极房屋需求,本次配租房源分为三类户型,其中60平方米以下的为A类户型,面向全体保障家庭配租;60平方米(含)至80平方米的为B类户型,面向保障家庭人口3人及以上家庭配租;80平方米(含)以上的为C类户型,面向保障家庭人口4人及以上家庭配租。

## 河北举办褐马鸡科普宣介会

河北日报讯(记者曹智 通讯员姚伟强)日前,以“保护生物多样性,科普国宝褐马鸡”为主题的宣介会在河北省小五台山国家级自然保护区举办。

褐马鸡是中国特产珍稀鸟类,世界珍禽,被列为国家一级保护动物,有“东方宝石”的美誉,主要栖息在以华北落叶松、云杉次生林为主的林区和针阔混交森林中,主要以乔灌木等植物为食。

79.2%,有野生高等植物1637种,陆生脊椎动物199种,属于森林生态类型自然保护区,主要保护对象为暖温带森林生态系统和褐马鸡等国家重点保护野生动物。

作为以褐马鸡为主要保护对象的保护地,近年来,河北省小五台山国家级自然保护区无论是在人工繁殖和野外种群重建方面都取得了一定的成果,大大提高了褐马鸡自我繁衍扩群能力。监测调查显示,保护区内褐马鸡的分布数量现在达到2600只左右。



近日,在唐山市丰润区刘家营乡北贾庄村,救援队员向村民传授防溺水安全急救技能。

暑期来临,各地纷纷开展以夏季防溺水为主题的安全教育活动,旨在提高孩子们的安全防范意识和自救互救能力。

新华社发(朱大勇摄)

## 避暑山庄引游人

8月5日,游客在避暑山庄游览(无人机照片)。

夏日炎炎,位于承德市的世界文化遗产避暑山庄吸引大量游客前来避暑游玩。

新华社发(王立群摄)



## 我省多措并举减轻学生作业负担

# 加强作业总量管理 推行分层弹性作业

河北日报讯(记者崔丛丛)所有义务教育学校出台作业管理办法,所有学校实现每周1天无作业日,学生作业量明显减少……近日记者从河北“双减”一周年新闻通气会上获悉,我省各地各学校从强化作业管理、优化作业设计等方面入手,采取多种措施实实在在为学生减负增效。

**■ 加强作业总量管理,减轻学生不合理的作业负担**

一些学校存在作业数量过多、质量不高、功能异化等问题,既达不到温故知新的效果,又占用了学生正常的锻炼、休息、娱乐时间,一直是社会和家长关注的问题。

减轻学生不合理的作业负担,加强作业管理是关键。2021年底,省教育厅下发《关于加强义务教育阶段学生作业设计与实施工作的通知》,通知从加强对作业管理和实施工作的认识、落实学校管理责任、优化作业专业指导、强化区域管理责任四个方面提出了具体要求。

作业管理的责任主体是学校。义务教育阶段学校要健全作业管理机制,落实

校长负责制,加强对学校作业的统筹管理;加强校本教研,指导教师提高作业设计质量、管控作业总量,加强作业指导反馈。同时,要求教研、师训部门加强研究和落实培训责任,为学校提升作业管理水平和教师提升作业设计和实施水平做好专业支撑。

各地也对作业管理工作进行了细化。沧州市教育局制定了《沧州市义务教育学校作业管理十项严禁(试行)》,提出严禁布置超过课程标准、超过教学进度、超过学生能力的集体性作业,严禁要求学生自行批改作业,严禁布置机械性、惩罚性、重复性、随意性、无效性作业等规范内容,并指导各校完善作业管理办法,执行作业总量调控、校内公示制度。

唐山市教育局加强作业总量管理,建立了完善的作业总量、质量监管和评价办法,进一步强化作业来源、设计、布置、批改、分析、反馈、辅导等全过程管理。唐山市第二十六中学教务处每天抽查、每周全覆盖检查作业布置、批阅和学生完成情况,确保学生书面作业完成时间不超过90分钟。同时,学校利用课后服务时间,对学习有困难的学生加强基础帮扶,对学有余力的学生

给予拓展指导。

“我省从统筹、设计、布置、批改、监管指导等多方面完善作业管理,建立作业公示制度审核管理和质量评价制度,合理调控作业结构。”省教育科学研究院义务教育研究室副主任李学红介绍,目前,全省所有义务教育学校均出台作业管理办法,建立了作业校内公示制度。

**■ 减量不减质,作业设计质量稳步提高**

控制作业总量,并不是降低对学生作业的要求。与之相反,“双减”的要求之一就是要高质量地设计和布置作业。

省教育厅教科研院制定了义务教育阶段12个学科的作业设计与实施指导意见。布置书面作业应体现课程性质和学生年龄段特点,强化学科与现实生活的联系,强化学科间的融合贯通,分层、弹性和个性化设计作业。此外指导意见还给出了典型性的作业分类案例,力求做到让一线教师看得见、学得会。

在此基础上,各地积极探索,试行分层、弹性和个性化作业,推动作业由量变达

到质变。

石家庄市教科所结合新课标提倡的核心素养导向目标,结合国家级优秀教学成果推广应用示范区工作,创新开展作业设计研究,总结出了“快乐作业”“学科融合作业”“小课题作业”“高年级的口袋作业”“全学科的思维导图作业”等作业形式,切实减轻学生的课业负担。

针对一些学校师资、教研能力有限,作业类型和功能单一,难度走向两个极端,结构不够科学合理等问题。唐山市教育局组建小学语文数外各学科作业设计专家指导委员会,抽调优秀教师精心策划,设计编写作业案例;初中阶段则通过建立优秀作业设计案例库,将分学科、分单元征集到的优秀案例随时上传到案例库,供基层学校选用。

高质量的作业设计,不仅让作业总量时长得到明显控制,还可以提升学生的学习效率。石家庄市在桥西区、长安区、裕华区、新华区、藁城区、栾城区、鹿泉区、平山县、赵县、无极县10个监测实验区的监测数据显示,近一年来,学生的作业负担减轻,学生在学校学习情绪更加积极,学业质量持续提升。