

今天，我是一名河长

——承德以河湖长制为抓手提升水环境质量探访

河北日报记者 尉迟国利

承德市先后4年在全省河湖长制工作考核中位列优秀等次，2021年位居全省第一；其创新经验做法入选水利部“全面推行河湖长制典型制案例”，在全国推广；市河湖长制办公室被评为全国“全面推行河湖长制工作先进集体”。

作为滦河、潮河、辽河、大凌河4河之源的承德，是京津冀重要水源地和华北地区重要生态屏障。

2017年以来，承德市围绕建设京津冀水源涵养功能区，以水环境质量提升为核心，全面落实河湖长制，压实责任、创新机制、狠抓落实。

河长履职尽责，河道水清岸绿。承德先后4年在全省河湖长制工作考核中位列优秀等次，2021年位居全省第一；创新经验做法“承德市以机制创新为抓手，在护航河湖管理保护之路上坚定前行的治水实践”“承德市在提升河湖长制办公室履职能力上求实、求能、求效”入选水利部“全面推行河湖长制典型制案例”，在全国推广；市河湖长制办公室被评为全国“全面推行河湖长制工作先进集体”。

创新机制，让河湖长“有名有责”

值夜班，7月29日9时，孙庆超开车直奔沙窝店村。将车停在村里，沿着村外的河流由南向北一路查看。

当孙庆超走到三岔口时突然发现，河面上一片混沌。原来是过往车辆将路面压坏积水成坑，泥水顺势流到了河里。孙庆超立刻联系附近的工矿企业，要求他们迅速封堵流水口，并拉来土方平整路面。眼瞅着隐患排除，孙庆超才满意地继续向上游巡查。

孙庆超是宽城满族自治县碾子峪镇党委委员、组宣部长，同时还有另一个身份——河长。

去年，承德市进一步优化河湖长制组织体系，优先安排市县党委常委、乡级党委委员担任河长。当年6月1日，孙庆超调到碾子峪镇工作，便担任长河沙窝店村段河长。

作为县水务局出来的一名“老兵”，孙庆超深知，河长不只是一个头衔，更是一份责任与担当。他组织村“两委”干部和村内工矿企业负责人加强河湖长制政策学习，严格落实“一河一策”，河道治理网格化……如今，碾子峪镇长河河岸整治、河道畅通，水质清澈达标。

“全市共设立市、县、乡、村四级河湖长4765人，其中党委常委、党委委员就有1516名。”承德市水务局二级调研员、市河湖长制办公室副主任刘志远说，承德坚持党政同责总基调，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的责任链。建立河湖全覆盖的河湖长制组织体系，筑牢河湖长制工作底盘。全市已构建市县乡党政“一把手”担任双总河湖长，市县党委常委、乡级党委常委为主体和村“两委”成员担任流域干支流河湖长的组织体系，实现了5座湖泊、1500条河流河湖长全覆盖。

创新构建“一盘棋”的工作协调机构。市县两级分别成立由政府分管领导担任主任、水行政主管部门主要领导担任常务副主任的河湖长制办公室，并设立乡级专职协调员，做到职能统一、纵向贯通，形成了上下“一盘棋”、组织协调有力的新格局。共设立14个河湖长制办公室、223名乡级专职协调员。

创新构建区域性的河湖警（队）长制。制定了河湖警（队）长制实施意见，编制了河湖管辖名录；390名公安派出所所长担任本辖区内河湖警长，14名河湖队长全部由市县环安支队担任，严格落实



实执法责任。

强化监管，让河湖长“有能有效”

“告警地点：围场满族蒙古族自治县克勒沟镇；检测事件类型：垃圾堆积识别……”点开承德市河湖长制办公室河湖智能视频监控报警系统预警信息，视频抓拍图片标注着准确的经纬度，实时抓拍时间精确到秒。

“监控系统具有智能检测预警功能，当发现疑似违法违规行为时，系统可自动识别报警，经技术人员研判后，第一时间推送到所在县（市、区）河湖长制办公室监控终端，市河湖长制办公室实时跟踪督办，做到发现一交办—处理—反馈—复核—办结全过程闭环管理。”承德市河湖长制办公室副主任王仲国指着屏幕说，承德河网密度大，河流数量多，管护难度大，通过这套系统可以对河湖水位流量、水域岸线和水面一体化管理，实现全覆盖、全天候、智能化监控。

数字赋能让河道管理更智慧。据介绍，承德市整合1364个视频监控探头，建立14个生态监管平台，全市5座湖泊、流域50平方公里以上的229条河流重要区域实现了智能监控全覆盖。

云端管、地上查。设立全域河湖全覆盖的河湖管理员制度，全市共有5268名河湖管理员。乡科级河湖长对河湖管理员履职情况进行检查监督，通过绩效考核奖优罚劣，实现河湖网格化巡查和动态监控，确保责任到片、监管到点。

用法律制度保障河湖长制行稳致远。在颁布实施《承德市水源涵养功能区保护条例》《承德市滦河潮河水环境保护条例》的基础上，全面推进河湖长制法制化建设，从源头上筑牢河湖管理保护法治底线。

同时，建立河湖长制“正向”和“负向”激励，问题清单管理和整改协作，责任追究会商、量责、容错等机制，确保履职尽责到位。全市已有5名河湖长先进个人被重用，台账外问题同比下降95%。

该市在生态环境部门组建综合执法队，在河湖长制办公室设立司法联络室，建立“河长+检察长”工作机制，推动行政执法与刑事司法有效衔接、线上线下联合执法紧密衔接。共查处违法违规案件192起，受理投诉109件217人、批准逮捕42人。

建立综合考评体系。将河湖长制落实情况纳入党政领导班子和领导干部政绩考核，建立差异化绩效考核、河湖长制政策落实审计和生态环境损害终身追究等机制，倒查责任，从2017年以来共同问责处理317人。

全域治理，让河湖水清岸绿景美

“快看，我们的‘老朋友’又来了！”日前，滦平县付家店满族乡北店子村村民、62岁的王印国激动地指向河面说。一只全身



上图：发源于围场满族蒙古族自治县境内的小凌河是滦河上游主要支流，两岸水草茂盛，水流清澈。

承德市河湖长制办公室供图
 中图：宽城满族自治县碾子峪镇党委委员、组宣部长孙庆超，去年开始担任长河宽城碾子峪镇沙窝店村段乡级河长。这是孙庆超在清理河道里的垃圾。

下图：水鸟在滦平县潮河流域巴克什营段河道内翩翩起舞。随着滦平县不断加大水环境治理和生态功能修复，河流湿地成为水鸟的栖息乐园。
 河北日报通讯员 陈瑞嘉摄

灰羽、双腿细长的大鸟站在水中，正用嘴梳理着羽毛。“老朋友”是国家二级保护动物灰鹤。

付家店满族乡位于潮河中段，流经该乡的潮河水直接进入密云水库，成为北京市民的饮用水源。

清澈的潮河水在小村外静静流淌，蓝天白云和婆婆的树影倒映在水面上，或洁

白或浅紫的睡莲花尽情绽放……北店子村风景如画。

但几年前的北店子村却是另一番景象。“河道盗挖砂石现象屡禁不止，村民的生活垃圾随意向河面倾倒，再加上大家在村边的山坡上开垦种玉米，一下雨，山上的黄泥就冲进潮河里。”王印国回忆说。

变化始于2016年。当年底，经原国家林业局批准建设国家湿地公园试点。清理垃圾、疏通水系、恢复驳岸、绿化种植……近年来，累计投入资金1.2亿元，终于建成了河北滦平潮河国家湿地公园。公园总面积554.53公顷，其中湿地面积437.34公顷。

“湿地公园的自然条件得到了明显改善，水质均值由2015年建园前的地表水环境质量标准Ⅲ类提升到Ⅱ类，个别月份达到Ⅰ类水标准。”滦平潮河国家湿地公园服务中心主任孙海平说，如今河畅水清、岸绿景美，野生动植物的种类、数量明显增加。

治理一段河，幸福一方人。河北滦平潮河国家湿地公园的美丽嬗变，是承德持续推进水环境治理的生动实践。

承德境内河流数量多达1500条，流经地区多为农村，综合治理比例不足10%，占全市河流总数83%的农村河道历史积弊问题突出。

湖河治理，问题在水里，根源在岸上。承德坚持防治结合，坚决扛起生态支撑、水源涵养的政治责任，全面提升水环境质量。

全力实施水生态治理修复工程。2018年起，投资41.8亿元实施了三年百项治污工程，全市扩建城镇污水管网380余公里，新增污水处理能力11.8万吨/日。2020年起，投资59.2亿元实施了800里滦河水质保护工程和200里潮河净 watershed 工程，目前已完工29项、在建27项。

开展水土流失治理，清理河湖“四乱”问题1739个，整治修复河道582公里，治理水土流失3035平方公里。实施国家森林城市创建等3个专项行动，全市林地达3556万亩，覆盖率提升到60.03%，承德已是华北森林覆盖率最高的地级市。

把保水保水、提水水质作为政治任务，近10年，承德不惜代价先后取缔污染企业1400多家，禁上项目2000余个。

2016年以来，承德市压减矿权608个、取缔关闭矿山291家、生态修复62平方公里、建成国家级绿色矿山32个。

自戴紧箍、自我加压。2016年，承德首次编制自然资源资产负债表，成为全国首家向社会亮自然资源“家底”的地级市，创造了“承德模式”。同时，出台了承德市生态文明建设目标评价考核办法等文件，开展了自然资源资产离任审计，约束领导干部必须履行自然资源资产管理责任。

如今，“河畅水清、岸绿景美”的美丽画卷正徐徐展开。

承德实现省级森林城市全覆盖

基本形成青山环绕、林城相彰、林水相依、林路相衬、林居相宜的城市森林生态系统

截至目前，全市有林地3556万亩，森林覆盖率60.03%；草地682.97万亩，草地综合植被盖度73.5%；城区绿化覆盖率40.98%、人均公园绿地面积达到20.22平方米

河北日报讯（记者尉迟国利 通讯员刘洛余）近日，省绿化委员会、省林业和草原局发布最新决定，授予12个县（市、区）“河北省森林城市”称号，承德市承德县、围场满族蒙古族自治县、平泉市榜上有名。至此，承德市在全省率先实现省级森林城市全覆盖。

近年来，承德市以“两区”建设为有力抓手，大力推进森林城市创建工作，不仅传播了“绿色就是资源、生态就是财富”的生态观，还让绿色发展理念融入城市发展，改善了城乡生态环境和民生福祉。

突出重点，构建宜居宜业的森林城市体系。全市以“一带两区”（沿边沿坝防风固沙林带、潮河、滦河水源涵养林带）为重点，依托京津风沙源治理等国土绿化重点工程，全力打造功能完备的生态屏障。积极推进森林进机关、进学校、进社区、进园区工程，重点发展以乔木森林为主体的城市森林公园、森林广场、森林街区、小区森林游园。在城市街区和居民区，全面推进建设以乔木林为主体的森林绿荫停车场、森林绿荫休憩场所等多功能城市森林，满足市民停车、休憩、锻炼等城市生活需求。截至目前，全市有林地3556万亩，森林覆盖率60.03%；草地682.97万亩，草地综合植被盖度73.5%；城区绿化覆盖率40.98%、人均公园绿地面积达到20.22平方米，基本形成了青山环绕、林城相彰、林水相依、林路相衬、林居相宜的城市森林生态系统。

加强资源保护，构建安全稳定的林草生态体系。搭建森林草原防火监控指挥平台，新建整合视频探头1854个，实现一般火险林区和重点火险林区监控覆盖率分别超80%和85%；依托市、县、乡、村四级林长组织架构，将13142个林长制网格与22716个森林草原防火网格“双网”融合，压实各级林长和护林员、警员、技术员职责。建立健全森林有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾三大体系，完善市、县（市、区）、乡（镇）三级监测信息采集系统。实行最严格的管理和保护，对全市24176名护林员落实管护区域、管护任务和管护责任，实现“山有人管、林有人护”。

绿惠民生又生金，构建融合发展的林业产业体系。实施经济林产业基地工程，全市建成板栗、山楂、仁用杏等八大经济林基地，培育壮大涉林企业208家。实施果品质量精准提升工程，3年来，全市引入优新品种23个，实施山杏林质量提升工程，制定出台《关于做大做强山杏产业的意见》，积极培育壮大露露、亚欧等山杏龙头企业，全市山杏面积达到516万亩。实施产业与富民统筹发展工程，全市聘用生态护林员13355人，通过增加脱贫人口收入，助力乡村振兴。

如今，看得见山绿、看得见水清，承德百姓切实享受到了森林城市建设成果。

全市植树“书香门第”家庭243户

河北日报讯（记者尉迟国利）最是书香能致远，腹有诗书气自华。去年以来，承德市文联与市文明办联合打造“书香门第”家庭。截至目前，该市已植树“书香门第”家庭243户。

2021年以来，承德市委宣传、市文明办、市文联依托基层文联系统改革工作成果，在市委改革办的支持下，正式启动了“乡村振兴党旗红 文艺创新树先锋”试点工作，并被市委、市政府列入《巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴实施方案》重点工作，由市文联具体组织实施。在此基础上，承德市文联与市文明办联合开展城乡“书香门第”家庭植树活动。

承德市文联与市文明办坚持以“乡村振兴党旗红 文艺创新树先锋”活动为抓手，结合全国文明城市创建，在全市范围内择优选树“家庭成员崇尚读书、学习氛围浓厚、家庭文明和谐、参与热情高涨、典型示范作用明显”的家庭，探索在全市形成崇尚优良家风、传承社会美德、促进家庭和睦、争当“书香门第”家庭的浓厚氛围。

鹰手营子矿区行政审批局 压缩项目审批时限 打造优质营商环境

河北日报讯（记者陈宝云 通讯员汪超）今年以来，承德市鹰手营子矿区行政审批局以持续打造优质营商环境为目标，不断提升政务服务能力和水平，切实增强各类市场主体发展活力和创新动能。

该区将项目审批过程划分为立项用地规划许可、工程建设许可、施工许可、竣工验收4个阶段，每个阶段采取同时受理、并联办理，审批时限再压缩。目前，政府类工程建设项目从立项到施工许可审批时间压缩至32个工作日以内，核准类社会投资项目审批时间压缩至29个工作日以内，备案类社会投资项目审批时间压缩至28个工作日以内。

该区企业发展服务中心要求每位政府代表必须建立包联企业助企微信群，关注当地出台的最新惠企政策，利用“承心办”企业发展服务平台、助企微信群等多种手段，对企业进行“面对面”讲解，助力企业享受政策红利。

承德避暑山庄数字纪念票发行

河北日报讯（记者陈宝云）7月27日，承德避暑山庄旅游集团携手支付宝推出的首款数字文创产品——承德避暑山庄数字纪念票正式在“承德避暑山庄”支付宝小程序上线发行，每张价格8.8元。该纪念票是以“一步一清风”为主题，由一位身着旗袍的少女作为向导，踏清风款款而来，引领游客漫步避暑山庄。票面内容以人物做引，故事性强，画面整体色彩充满古典建筑韵味，体现了避暑山庄的宫殿建筑特色和自然风光属性，交织其中的祥云纹样烘托出了梦幻的宫廷氛围，营造出民族融合的和谐观感。

作为一种数字文创产品，该数字纪念票采用蚂蚁链存证技术进行IP版权保护及确权，每位游客购买后都将拥有一个全网唯一的数字纪念票，相关信息一经上链不可篡改。这款精心设计的数字纪念票为游客提供了独特的珍藏价值，可作永久留念。

平泉：重点打造党建示范带示范区

河北日报讯（记者尉迟国利 通讯员梁玉杰）今年以来，平泉市开展“两线四区、百强支部”创建工作，重点打造国道101线、省道252线两个党建示范带和乡村振兴、乡村风情、绿色农业、“两新”组织4个党建示范区，形成了连点成面、示范带动、整市提升的良好格局。

细化创建标准。结合农村、城镇社区、机关、非公企业和社会组织等领域工作实际，分别制定示范带创建标准。从领导班子、骨干队伍、活动场所、创新型服务载体、制度机制、典型服务业绩六个方面，有针对性地明确了工作目标、具体标准和实现路径。

加强比武晾晒。按照牵头单位筛选上报、市委组织部把关审定的程序，分领域确

立了102个基层党建示范点。其中，高标准打造山庄集团、华墅社区等市级以上示范点6个、县级示范点96个。自7月份开始，分领域组织全市基层党建观摩拉练、擂台比武，全面立体地展示“两线四区、百强支部”党建示范点创建成果。

坚持奖优罚劣。市委组织部对基层党建示范点创建工作开展专项考核，创建实绩纳入党工委书记年终述职评议考核必述事项以及乡镇、市直单位党组织履行基层党建责任的考核重点，创建不达标的党组织，年终党建考核不能评为“好”等次。年终还将评定表彰100个优秀党组织，市财政、党费列支300万元，采取以奖代补形式，对各领域创建实绩突出的基层党组织给予经费、政策支持。

围场：选派干部到巡察一线锤炼

河北日报讯（记者陈宝云 通讯员潘爱娟）今年以来，围场满族蒙古族自治县坚持问题导向，以目标为牵引，把精兵强将培养作为加强巡察干部队伍规范化、法治化、正规化建设的有力抓手。

突出政治引领，坚持巡察干部队伍建设当先，把政治理论学习、忠诚教育、廉洁从政贯穿培养工作的始终，始终强化忠诚担当。

突出业务技能，将业务培训贯穿巡察过程始终，巡察前就工作分工部署开展系统培训，巡察中聚焦短板不足开展专项培训，巡察结束后就典型经验做法复盘研讨交流。通过采取自学和线上交流相结合方式，着力提升巡察干部法律法规运用

能力、思想政治定力、大数据分析应用能力。

突出监督管理，善于在巡察过程中培养发现、锻炼识别优秀干部，做到精准掌握巡察干部的长处和短处、发展潜力，有针对性地提出深度培养措施，推进巡察干部队伍素质更强，结构更优。同时，注重在精心选配专职干部、抽调年轻干部、充分利用巡察人才库的基础上，出台《选派年轻干部和新提拔干部到县委巡察岗位锻炼实施办法（试行）》，将优秀年轻干部和新提拔干部选派到巡察一线锤炼，壮大巡察骨干力量。目前，选派6人到省市级巡察岗位挂职锻炼，选派24人开展了县委二轮33个单位的巡察。