

# 新时代市县政协工作“干什么”“怎么干”

## ——全省政协加强和改进新时代市县政协工作的探索实践

河北日报记者 桑珊

市县政协是人民政协的重要组成部分,是发挥人民政协专门协商机构作用的重要力量。

去年12月,党中央专门印发《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对政协工作的高度重视,随后省委召开常委会会议,专题研究贯彻落实意见,省政协召开工作会议安排部署,着力推进加强和改进市县政协工作。

调查研究是谋事之基、成事之道。今年4月,“加强和改进新时代市县政协工作”列入省政协重点调研课题,5月初至7月中旬,采取省政协领导班子成员重点调研与组建专题调研组相结合的方式,赴13市22县进行实地调研,奔着问题去、冲着担当来、盯着成果走,了解掌握市县政协工作新成效新突破。

### 坚持党的全面领导,思想政治引领取得新成效

全省13个市政协成立机关党组,87个县级政协成立机关党组,市县政协全部建立界别委员功能型党组织,党支部建设规范化水平逐步提高;2019年以来,全省市、县政协分别增加行政和事业等编制102名、388名,95%的县级政协设立了“一室四委”,市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题得到较好解决……

通过这场覆盖全省的大调研,透过加强和改进新时代市县政协工作取得的新成效,新时代市县政协工作“干什么”“怎么干”的答案清晰明了:坚持党的全面领导。

张家口市万全区政协将落实重大专项向区委请示报告制度,加强政协党建工作作为加强党的领导“两个抓手”,按照“党委交、政府提、政协报”的程序开展工作。沧州市政协在全省首个制定《关于设立功能型党支部的实施意见》,率先实现政协委员“全员入委”,设立7个功能型党支部和21个党员委员活动组,构建上下贯通、执行有力的组织体系。邯郸市复兴区政协按照“支部建在界别上,委员聚在党旗下”党建思路,建立“双带”“双促”“双融合”工作机制,促进党员委员和党外委员相融合。

坚持党的全面领导,坚持不懈用党的创新理论武装头脑,指导实践、推动工作。各级政协坚持党组理论学习中心组引领学、主席会议和常委会会议带头学、委员培

训学、机关全体学,层层学习传达,把学习成效体现在推进政协工作上。通过“书香政协”建设,开展委员读书活动,促进履职能力提升。

石家庄市藁城区政协坚持每周五集中学习制度,努力实现“学政治理论、学政协业务;当业内老师、当系统先进”的目标。保定市政协结合网上全国政协书院和省政协“月享悦读”读书分享活动,建设“书香政协+建言资政”沉浸式学习和“书香政协+深入群众”体验式学习阵地,累计在线学习21000多次,发言20000余条,推送文章17万字,形成读书成果61项,有效提高了常态化学习培训水平。

为学之实,固在践履。目前,13个市政协和绝大部分县政协均已结合自身实际情况,出台相关实施意见,实行任务清单化,推动工作落地落实。赤城县政协印发文件,将加强和改进新时代县级政协工作这一任务分解为65条具体任务,下发相关部门和街道,确保方向不偏、焦点不散。卢龙县政协结合意见要求和以往工作实践,逐项对照、拉出清单,研究具体落实措施。

从调研结果看,全省市县政协工作潜能正不断得到释放,“党委重视、政府支持、政协主动、各方配合”的政协工作良好格局不断得到巩固。

### 聚焦主责主业,专门协商机构建设有新突破

解答好新时代市县政协工作“干什么”的问题,要始终把协商摆在更加重要的位置,聚焦当地党委和政府工作的重点、群众关心的热点、社会治理的难点开展协商。

在“规范”上下功夫,完善协商制度——调研数据显示,各市政协年度协商均能够达到“每半年至少举行一次专题议政性常委会会议、每两个月举行一次重要协商活动”的要求。绝大部分的县级政协能够达到“每年至少举行一次专题议政性常委会会议、每季度至少安排一次重要协商活动”的要求。同时,各级政协将制度建设放在重中之重位置,按照意见要求,对协商频次作出明确规定,进一步推进协商议政的制度化、规范化、程序化发展。

坚持以制度建设促进工作规范,廊坊市政协制定出台了加强协商民主建设、改

进民主监督工作的实施意见,为协商工作提供了遵循。

在履职方式上下功夫,丰富协商形式、广搭协商平台——

各级政协把搭好协商平台作为重要任务,建立了以全体会议为龙头,常委会会议协商、专题协商会议协商为重点,对口协商、提案办理协商为常态的协商议政格局,探索运用互联网、手机App等新载体、新形式开展协商。

唐山市政协通过搭建网络协商微平台的形式,就“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”等组织政协委员进行专题建言协商,活动形式新、内容实、效果好。

邢台市政协打造市委书记、市长和政协委员“面对面”协商平台,每年选取两个重点议题开展专题协商,突出协商高度、广度和深度。

辛集市政协着力搭建“请你来协商”平台,坚持大格局、小切口、靶向发力,每年精选20件提案深入开展专题协商、对口协商等活动,办结率、满意率均达100%。

交出新时代市县政协工作“怎么干”的答卷,各市政协牢牢把握政协专门协商机构这一性质定位,在专出质量、专出特色、专出水平上下功夫,力争干出实绩、取得实效。

张家口市政协打造独具张家口特色的“好商量”品牌,提高建言资政质量水平,推动党政关心、群众关切的基层社会治理和民生问题得到有效解决。

秦皇岛市海港区政协深入群众开展座谈交流,关注民生工程,对人民群众关心的老旧小区改造问题进行专题视察考察,助推老旧小区改造工作走在全市前列。

定州市政协发挥自身优势广泛招商,坚持项目为王理念,政协班子成员牵头招商,发动全体委员以商招商,万头奶牛养殖示范牧场、中德康复辅具产业园等项目成功落地。

### 发挥委员作用,凝聚共识实现新作为

近日,承德市丰宁满族自治县政府外墙文化墙焕然一新,引得路人驻足观看。而修缮县政府外墙文化墙的建议,正是出自“王清军委员会客厅”。

作为文化界别委员,县政协委员、丰宁满族自治县文化馆馆长王清军一直关注县域文化

事业和文化产业发展,会客厅第一次协商议事的主题就锁定县政府外墙文化墙修缮,经过充分调研,与有关部门沟通后,提出具体意见建议。从“旧”到“新”,不到10天时间,县机关事务服务中心研究落实速度之快,让王清军感受到“题选准了,事说对了”。

据了解,今年以来,丰宁满族自治县政协为委员一共打造了4个委员会客厅,同时探索建立了1个云端会客厅,创建了3个基层协商委员工作站。按照因地制宜、一厅一品原则,分别由一位副主席牵头、一个专委会指导创建。5月份各个平台开始运行,已累计开展协商议事活动8次。近300位委员登录云端会客厅,为县城规划、建设、管理建言献策。

市县政协委员有着面向基层、贴近群众的优势,在协助党委和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾等工作上大有可为。

推动协商工作向基层全面延伸,打通协商工作“最后一公里”,各级政协妙招频出。

秦皇岛市政协在乡镇和街道办事处探索设立委员工作站试点,推进基层民主协商,拓展了基层群众参与政协协商的平台和渠道。

饶阳县政协构建协商议政平台体系,在县直和乡镇创建“委员议事室”和委员工作室、重点村设立“议事点”,打通委员联系群众渠道。

迁西县政协积极探索“基层协商阵地+委员之家+党建阵地建设”,坚持每个专委会高标准打造1个委员活动园地,努力构建“一委一品”工作格局,为凝聚广泛共识提供有效载体。

充分发挥委员作用,以改善“两个薄弱”为切入点,强化队伍和机构建设。

石家庄市政协设有两室、八委、一中心,各县(市、区)普遍加强工作力量,正定县、无极县、灵寿县、高邑县进一步规范机构设置,彻底解决“一人一委”“一人两委”现象。

如何做好市县政协工作“后半篇文章”?

省政协有关负责人介绍,9月份,全省政协将召开各市政协和部分县级政协主席座谈会,交流工作情况和经验做法,进一步推动市县政协工作取得新的成效。

### 省政协举办情况通报会

## 协商交流面对面 共画“双减”同心圆

河北日报(记者高原雪 通讯员赵怡)“我省‘双减’成效显著,很多工作走在了全国前列。但身为学生家长,我们是靠教育改变命运的一代,也很想让孩子享受很好的教育,孩子现在减负了,对孩子未来的担忧反倒增加了。”日前,河北省政协“推动‘双减’工作,减轻学生负担”情况通报会上,省政协委员周树彬的一席话引发在场很多人的共鸣。

2021年7月,随着《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》出台,各地积极推进政策落地,“双减”话题热度持续增加。“双减”政策实施近一年时间,政策是否奏效,出现什么新问题,面临什么新情况,将有什么新动作?为此,河北省政协举办了一场情况通报会,邀请相关省直单位通报情况,与住冀全国政协委员、省政协委员、民主党派和工商联相关负责同志、部分家长代表等共同交流,希望把问题摆在桌面上,让疑惑消融在协商中,将力量汇聚到一起。

省教育厅有关负责人介绍,省委、省政府高度重视“双减”工作,印发多个文件,连续两年将“双减”作为教育督导“一号工程”重点督导推进。推进“双减”工作,不只是教育工作者的责任,也是每个家长和社会的责任。希望家长们坚定信心,真正从培养孩子健康人格着眼教育,全面提升家校协同育人的实效,改变集体焦虑的环境。也希望政协委员能够帮助我们凝聚和传播共识,共同营造良好的社会氛围。

“政策虽然减轻了学生的课业负担,但并不是要降低孩子们的学业水平。”身为正定中学的校长,省政协委员周庆诚建议:“文化课教学时间减少了,更要做好‘校内提质’,而这个关键在教师,要想办法、下力气转变老师们的教学观念,从追求‘评比先进’到‘以学生为中心’,关注学生全面发展。”

这话道到了教育界委员心坎上。大家纷纷建议,既要强化教师培训,加强考核监管,也要注重教师减负、提高教师待遇,还要注重课程设置,创新开展思政教育和推进传统文化进课堂。省教育厅对此回应,我省已经实现了义务教育阶段课后服务全覆盖、有需要的学生全覆盖、服务时间全覆盖。现在,正在积极制定课后购买服务的实施细则,待细则颁布后,学校教师的负担会减轻。省财政厅相关负责人表示,将积极配合省教育厅,满足课后服务经费需求,落实财政保障政策,探索建立家庭适当分担的机制,确保服务经费到位。

关于“减”了之后“增”什么,也是委员们关注的焦点。如何用加号做好减法,真正把学生减下来的时间增到素质教育上引发大家广泛讨论,建议学校通过购买第三方服务,引进优秀培训机构进校园等多种方式开展课后服务成为很多委员和家长的呼声。省体育局有关工作负责人表示,将积极探索以青少年体育俱乐部的形式进入校园,加大对学校学生的兴趣培养,促进该模式健康发展。

除了担忧、思考和建议,委员们也提出一些新的问题。一些校外培训机构由明到暗、化整为零,从写字楼搬到了居民楼,从大班课变成了“一对一”,更加隐蔽。建议加强对培训机构的监管,协同居委会、街道办等部门对社区开展培训的机构和个人进行摸底,鼓励群众监督举报,涉及违规坚决查处。省市场监督管理局等部门的参会同志频频点头,表示将认真研究。

详细的情况通报,坦诚的探讨交流,让一个共识变得越来越清晰:“双减”不仅事关学生全面发展,要解决现在学生“学什么”,更关乎社会主义接班人的培养,要解决将来社会“用什么”。对于这样一个大课题,谁都无法置身事外,既需要学校教育的主阵地、学校老师的主力军、考试评价的指挥棒各显神通,也需要相关单位、学生家长等合力而行。

### 发挥监督实效

## 解决垃圾分类“关键小事”

河北日报(记者桑珊)“垃圾分类是对垃圾收集处置传统方式的改革,是对垃圾进行有效处置的一种科学管理方法。如何通过垃圾分类管理,最大限度地实现垃圾资源利用,减少垃圾处置量?”民建省委副主委、省司法厅副厅长梁洪杰认为,还需从加强垃圾分类知识和重要性普及宣传着手,提升全民意识和行动自觉。

8月2日,一场围绕目前我省垃圾分类工作推进情况、政策落实情况等精心准备的民主监督协商座谈会在石家庄召开。会上,委员们提意见、讲建议,将协商与监督融为一体,在集思广益中进一步推动全省垃圾分类工作。

生活中面对不同标识的垃圾桶,人们总会不假思索进行投掷,很多人更是分不清:嗑瓜子吐的瓜子壳是厨余垃圾还是其他垃圾?废塑料是回收垃圾还是有害垃圾?

对此,今年省政协党组将“推动垃圾分类和资源化,加快构建废弃物循环利用体系”列为年度民主监督计划。自5月份开始,省政协组织委员、省直有关部门先后赴石家庄、沧州、定州等地实地调研,并与上海、广东、福建等地有关部门开展网上联合调研。在总结前期调研工作基础上,组织召开了此次民主监督协商座谈会。

“我建议多关注一下公共图书馆的短板在哪里,这是我们实现高质量发展的关键所在。”省政协委员、河北地质大学学术传播中心主任陈安国提出,图书保存科技文献工作,明显不如文史类文献。除了保障科技文献购置的资金需求,还可根据自己城市科技工作的学科、专业分布,确定自己的重点采购方向,各个城市馆之间结构互补,全省就可以形成一个比较全面完整的科技文献保障体系。

一场协商会开完,专家的“专”与专门协商机构的“专”碰撞出了更多建言“火花”。委员们纷纷表示,专家们的参与和支持,让大家视野更宽了,情况更清了,建言更准了,做好履职工作的底气更足了。

委员们建议,以强化全过程管控为核心,在优化前端垃圾收集设备布局、功能、标识基础上,完善中端与垃圾分类收集相衔接的回收网络、运输模式,建立后端环保生态科学综合处理设施,特别是应加强物联网、大数据等高新技术在垃圾分类管理中的应用,推广垃圾分类智能管理系统。

社会关注的另一热点是,各类垃圾如何进行无害化处置?“注重垃圾分类与其他废物处置体系的协同发展,促进无废城市建设。”河北科技大学环境科学与工程学院院长、石家庄市政协委员崔建升提出,可根据“无废城市”建设整体要求从城市整体层面深化固体废物综合管理改革,将生活垃圾、城镇污水污泥、建筑垃圾、危险废物、农业废弃物等固体废物分类收集及无害化处置设施统一纳入城市基础设施和公共设施范围,形成基础设施共享、资源高效循环利用、环境保护资源利用协同促进的高质量发展模式。

通过协商的方式增强民主监督实效,促进工作有序开展。石家庄市针对垃圾分类开展的“月评季检”“末位约谈”考评制度值得借鉴,邢台市“4+3”垃圾分类模式适合推广……各地结合实际探索形成的一些好经验、好做法等,在协商中得到认可。

“持续保持对垃圾分类工作关注,及时跟踪协商监督成果落实情况。”民主监督协商座谈会上,省政协人资环委相关负责人表示,下一步将对此次协商座谈会成果进行汇总梳理,起草专项监督协商报告,为省委、省政府提供决策参考。

### 省政协召开“推进公共图书馆事业高质量发展”专家协商会

# 推进图书馆“升级” 满足群众阅读需求

河北日报记者 桑珊

暑假期间,到图书馆阅读、学习,为自己“充电”,成为不少人的选择。但是,省图书馆、石家庄市图书馆等经常座无虚席,很多人被“挡”在馆外。

提前一天进馆预约满额;当天9时开馆,半小时时内入馆读者达到近千人……公共图书馆已成为人们阅读学习、文化休闲的首选,到馆读者众多,“一座难求”的现象,反映出公众日益增长的阅读需求、高涨的学习热情,与公共图书馆资源不足之间的矛盾。

群众的关切和期待,是政协履职的出发点和落脚点。

今年初,省政协组建专家调研组,邀请文化文史和学习委员会委员、民主党派成员、参政议政人才库专家和省内知名学者等共同参与,围绕推进我省公共图书馆事业高质量发展深入调研、广泛协商。为了掌握我省公共图书馆事业发展基本情况,专家调研组先后走访了省文化和旅游厅、省社会主义学院、省社科院、河北大学、河北经贸大学及部分省政协参政议政人才库专家,进行对接交流。

为把情况摸得更清,把问题找得更准,今年4月至6月,调研组又先后赴省图书馆、石家庄市图书馆和邢台、辛集市等地开展实地调研,就推进公共图书馆事业高质量发展广泛听取意见建议。

将专家协商融入协商议政全过程,真正起到以“专”提“质”的作用。前不久,省政协召开“推进公共图书馆事业高质量发展”专家协商会,10位专家、委员分别作了口头和书面发言,与省直有关部门负责人畅所欲言,各抒己见、支招献计。

“如何引导全社会形成读书用书的良好氛围,把公共图书馆打造为人民的大学、社会的大学?”座谈会上,专家们介绍道,截至目前,我省共建有公共图书馆179个,其中省级1个、市级11个、县级167个(含定州、辛集市),基本实现了省市县三级全覆



▲假期,读者走进石家庄市图书馆新馆,享受阅读乐趣。  
河北日报记者 田明摄  
▶石家庄市图书馆新馆一角。(河北日报资料片)  
河北日报记者 赵海江摄

盖。但公共图书馆达标建设需进一步提档。从最新统计数据来看,我省公共图书馆建设的一些关键数据,与人民群众的新期待还不相称,如还有近20%的图书馆建设未达到公共图书馆评估定级中上等级馆的标准;人均藏书量0.46册,在全国排名第29位;万人均电子阅览室终端台数0.744台,在全国排名第30位;万人拥有阅览室坐席个数6.5个,在全国排名第31位。

社会对图书馆的期待早已不止停留在传统借还服务层面,如何满足广大读者的多元化专家需求?“数字化”“智慧化”成为多位专家和委员发言中的热词。

省数字经济联合会会长助理李凤刚直言,信息技术的快速发展和疫情影响,加快



要,每个城市馆,还可根据自己城市科技工作的学科、专业分布,确定自己的重点采购方向,各个城市馆之间结构互补,全省就可以形成一个比较全面完整的科技文献保障体系。