

坚决走出一条生态优先、绿色发展的新路子  
——承德全力推进“四个再建功立业”

## 承德加快建设国家全域旅游示范区和国际生态旅游城市

# 旅游业态升级：远方的客人请你留下来

河北日报记者 陈宝云

从林海苍翠、绿草如茵的坝上，到怪石嶙峋、溪流密布的山谷，从融中国古典园林精华于一身的避暑山庄，到逶迤磅礴、雄伟壮丽的金山岭长城……7月以来，承德旅游市场强劲复苏，迅速开启“黄金季”。

好风光是承德最亮丽的“名片”，旅游业是承德第一主导产业。今年以来，承德市加快建设国家全域旅游示范区和国际生态旅游城市，积极回答“怎么发展、旅游对象是谁、能够吸引谁来、靠什么吸引人、住什么地方、看什么东西、体验什么生活”的新命题，以打造人人向往之的旅游胜地为目标，全力推动旅游业高质量发展。

### 旅游强市，构建“一核三带八组团多级”空间格局

承德虽然是我省的“旅游大市”，但相关大数据显示，来承游客一日游占比高达71.5%，主要景区平均停留时间仅为3.62小时。加上门票经济、淡旺季明显等问题未得到根本解决，承德仍处于由“旅游大市”向“旅游强市”蜕变的过程中。

打造“旅游强市”，承德笃行不怠。今年5月，《承德市旅游业高质量发展规划》（以下简称《规划》）印发实施。根据《规划》，承德将构建“一核三带八组团多级”空间格局。一核，即推动承德市由旅游集散地向城市休闲旅游目的地转变，打造集旅游集散、文化体验、休闲度假、康养养生等于一体的旅游产业集聚核。三带即环京津长城文化旅游康养度假带、皇家御道历史文化旅游带、坝上草原森林生态康养旅游带。八组团即围场塞罕坝—御道口森林草原康养组团、丰宁—大滩镇草原生态康养组团、滦平—金山岭冰雪文化休闲度假组团、兴隆—鹰手营子山水乡村度假组团、隆化—红色温泉康养度假组团、宽城喜峰口—蟠龙湖生态休闲度假组团、平泉生态民俗文化休闲度假组团、承德县生态休闲度假组团。多级即建设一批以优质旅游景区（度假区）、省级文化和旅游名县、省级旅游名镇、旅游重点村为核心的多级目的地。

7月24日，《承德市旅游业高质量发展推进工作方案》（以下简称《方案》）正式印发。《方案》提出，要准确把握“三区两城”定位（京津冀水源涵养功能区、国家生态文明建设先行区、国家可持续发展议程创新示范区、国家历史文化名城、国际生态旅游城市），以推进高质量发展的“生态强市、魅力承德”建设为主线，以推动精准旅游为主题，以改革创新为动力，实施“旅游+”战略，推动资源优势向产业优势、经济优势转变。

为确保各项举措落地见效，该市配套出台了《承德市文旅业重点指标考核办法》，将旅游文化重点工作纳入市大督查范围，突出考核各县（市、区）年内文旅项目、乡村旅游、文化旅游公共服务、执法检查及安全生产、推动景区高质量发展等5大项内容，其中含文旅产业固定资产投资、文旅人统项目投资增长率、乡村旅游休闲农业收入、乡村旅游星级民宿、公共服务基础设施建设、行政执法案件数量质量投诉办理、重点景区联合执法、旅游文化行业安全生产、全市A级景区打造等9项指标。

“我们将坚持市场化思维，探索旅游资源所有权、管理权、经营权‘三权分置’，整合旅游要素，统筹资金资源，集中力量打造国家级、省级旅游度假区，形成京津知名的特色旅游目的地。坚持融合式发展，强力推进‘旅游+’战略，促进旅游与文化、康养、体育、生态、农业、科技、工业等产业深度融合，实现‘一业兴带动百业旺’，引领全市旅游产业迈出新步伐。”承德市旅游和文化广电局局长唐秋华说。



### 精准旅游，促进“一日游”向“多日游”转变

夜幕降临，位于承德市双滦区的鼎盛文化产业园内流光溢彩。白天游避暑山庄，晚上看《康熙大典》实景演出，已成为来承游客必选项。

“自7月19日《康熙大典》复演后，每晚两场，很多游客为观看演出，提前一周就开始预约。”园区客服中心工作人员说。除了实景演出，在古色古香的鼎盛元宝街上，一条数米高喷云吐雾的巨龙引来众多游客围观，身着各色服饰的“江湖剑客”“皇帝大臣”“宦官侍卫”穿梭其间，街道两旁各色美食餐厅林立，游客仿佛穿越回康乾盛世。

“几年前来过一次承德，白天玩的地方不少，但晚上可玩可看的项目确实不多。”北京游客赵先生说，重游承德，发现这里文化与旅游加速融合，基础设施日趋完善，旅游业态更加丰富。“听说冬季还有皇家灯会、滑雪场等旅游项目，景色这么美，距离这么近，今后要多到承德走走看看。”

从市区的鼎盛文化产业园，到丰宁坝上中国马镇度假区，集观光游览、研学度假、演出演艺、休闲娱乐、文化展示、住宿餐饮等于一体的多元复合型旅游景区，正成为承德旅游市场新亮点。

据介绍，今年以来，为持续优化文旅产业发展布局，承德建立了“周报告、月调度、季督导”工作机制。今年全市实施文旅产业项目共59个，总投资731.18亿元，涵盖文化旅游、文旅综合体、文旅特色小镇、酒店民宿等8个类别。从投资规模看，59个项目中，亿元以上项目10个、1亿元至10亿元项目26个、10亿元至50亿元项目18个、50亿元以上项目5个，文旅产业链发展态势强劲。截至目前，已开工项目36个，1至5月份完成投资6.34亿元。

唐秋华表示，承德将按照精准旅游理念，聚焦制约发展的短板弱项，找准发力点和突破口，精准提升龙头景区带动力，延长游客驻留时间，促进“一日游”向“多日游”转变。精准提升冬季旅游承载力，打好冰雪和温泉“两张牌”，打造京津冀冰雪旅游目的地和温泉康养度假胜地，推动“一季游”向“四季游”拓展。精准提升历史文化名城吸引力，活化古城历史文化街巷，让游客全方位感受承德深厚历史积淀。精准提升旅游城市影响力，整体提升景区周边服务质



上图：承德避暑山庄湖区航拍图。  
中图：游客在围场满族蒙古族自治县鱼台湿地公园内观光游览。  
下图：游客在围场满族蒙古族自治县鱼台湿地公园游客中心选购文创产品。  
本组图片由河北日报记者陈宝云摄

量，加大旅游宣传投入，形成铺天盖地的宣传氛围。

### 政策扶持，助力旅游业高质量发展

“如果没有两个月前的200多万元增值税留抵退税资金，员工工资都捉襟见肘，景区面临‘停摆’。”日前，舞马世界主题乐园负责人李鹏说，一系列助企纾困政策的

持续发力，帮助企业解了燃眉之急，如今企业重新步入正轨，景区日接待游客最高已突破1万人次。

保市场主体就是保经济基本盘，保市场主体就能“留得青山，赢得未来”。今年以来，为了坚定受疫情影响的广大景区景点、旅行社、餐饮住宿企业的信心决心，提升运营效益，承德市强化政策保障，完善要素供应，及时为企业纾困解难。

“今年，承德已暂退旅游服务质量保证金总金额322万元，暂退比例100%，惠及62家旅行社。”承德旅行社协会会长王国华介绍，为进一步拓展客源市场，该市还组织80家旅行社，先后前往赤峰、沈阳、铁岭、长春等地，举办“乘坐高铁游承德”文化旅游宣传推介会，承德各旅行社每周接待人数总数已从6月初的300多人次，上升到最高1.36万人次。

为进一步解决企业资金困难问题，满足企业融资需求，承德市旅游和文化广电局将马镇文旅集团有限公司、承德市兴隆山旅游开发有限公司、承德避暑山庄文化产业园区有限公司等19家融资需求企业名单，分别报送省文旅厅、人民银行承德支行，借助多方渠道寻求融资帮助，已获得新增授信额度1.19亿元。

为促进乡村旅游和民宿经济快速健康发展，该市实施“百村示范、千户带动”“盛世100”民宿工程，制定民宿产业示范资金使用及民宿引流、民宿培训等方案。打造雾灵山居等84家精品民宿品牌和12个国际民宿村，为1000余家民宿制作电子标签和LOGO，“承德民宿”百度百科词条曝光率109万次，引入329家民宿入驻承德民宿信息管理平台。今年上半年，全市接待乡村旅游游客320万人次，实现综合收入15亿余元。

实施“承德人游承德”文旅促销，组织17家重点文旅企业与130余家旅行社对接，推出49项惠民措施。鼓励机关企事业单位工会会员“团体游”。发放惠民卡5.4万张、文化惠民券11.5万张，持惠民卡出行人数达13万余人。

“我们已争取省级文旅行业纾困振兴资金1516万元，用于‘国家一号风景大道’重要节点提升、长城国家文化公园、文创和旅游商品质量提升等项目。”唐秋华说，该市将定期会商研究，加大政策扶持和信贷支持力度，确保旅游业高质量发展之路行稳致远。

专毕业生进行专业的检验技术培训指导，耐心地手把手指导员工进行实践操作，把自己多年积累的经验技术倾囊传授，为公司储备了一大批专业后备力量。

脱贫攻坚打响后，岳丽华主动请缨，带领公司的研发团队，将研究改良的优质高产大果沙棘等种苗新品种向周边农民推广。

然而，岳丽华满怀热忱入户推广树苗时，农户并不接受。于是她发动亲戚朋友示范试种，带领他们参观学习、答疑解惑，主动教授苗木扦插、栽植和采摘技术……这部分人率先试种成功，吸引了更多农民参与进来。如今，在围场满族蒙古族自治县，示范种植优质高产大果沙棘种苗已经达到5.6万亩，带动2000余户贫困户脱贫，2.6万户农户增收。

经过15年不懈奋斗，先后获得全国五一劳动奖章、全国青年岗位能手、全国劳动模范等荣誉称号，今年光荣当选中国共产党第二十次全国代表大会代表……岳丽华不负青春，用汗水赢得了社会尊重和认可。

创新无止境，发展不停步。如今，岳丽华正带领研发团队致力于将小沙棘变成绿色健康、可持续发展的产业，引领更多群众走上富裕幸福之路。

# 让小沙棘变成农民致富“金豆豆”

——记全国劳动模范、承德宇航人高山植物应用公司岳丽华

河北日报记者 尉迟国利 通讯员 周洲 刘晓博

## 最美奋斗者

研究出新技术、新工艺17项，开发出沙棘新产品6种；获得国家授权的发明专利4项；获得省知识产权优势培育工程专利优秀奖1项、省科技攻关奖8项、承德市科技成果3项……翻开岳丽华的履历表，人们看到的是一串闪光的足迹。

1983年出生的岳丽华，是承德宇航人高山植物应用技术有限公司技术质量部经理。为让一颗颗小果变成“金豆豆”，岳丽华在沙棘产品研发方面已工作15个年头。她的人生最美好的青春，激发了一个企业的生机和活力；用勇于超越自我的精神，助力了一个行业的生存和发展；用一心为家乡发展的热

忱，助力脱贫攻坚，把爱洒在围场大地上。2007年，岳丽华从河北科技大学环境工程专业毕业，本有留在大城市发展的机会，但一想到家乡围场更需要科技人才，她毅然回乡，来到承德宇航人高山植物应用技术有限公司当起了技术员。

当时沙棘产品在围场刚刚起步，公司既没有拳头产品，也没有稳定的销路，发展举步维艰。为了研究分离提取沙棘果油、沙棘果酸的技术，岳丽华每天与轰鸣的机器、复杂的数据为伴。经过3年不间断的实验，该技术终于研发成功，填补了沙棘产业在这个技术领域的空白，也使企业在激烈的竞争中站稳了脚跟。

创新是企业生命。岳丽华接任公司技术研发团队负责人、科研项目主研人后，

承担了多个国家、省、市重大科技项目研发任务。经过与同事们共同探索与奋斗，新开发的沙棘果酸、沙棘果汁饮料、沙棘浓缩汁等产品已累计实现销售收入5.3亿元。

民以食为天，食品安全是天大的事。岳丽华说：“我们是食品企业，通过技术创新闯过重重难关才走到今天，绝不能在产品质量上自断后路！”

在质量管理中，建立企业自查管理制度，健全食品质量安全追溯体系，完成有机产品认证等；在生产工艺中，精准控制关键技术参数，使产品质量合格率达到100%……为确保产品质量，她下足了功夫。

企业规模逐渐扩大，需要更多像岳丽华一样严谨负责的人坚守在质检岗位上。为此，岳丽华先后对这个岗位上的28名大中

# 承德印发农业农村污染治理攻坚战实施方案(2021—2025年) 完成200个行政村农村环境综合整治

河北日报讯(记者陈宝云)近日，承德市生态环境局、农业农村局、住房和城乡建设局、水务局、乡村振兴局5部门联合印发《农业农村污染治理攻坚战实施方案(2021—2025年)》(以下简称《实施方案》)，对持续打好农业农村污染治理攻坚战总体要求、重点任务 and 保障措施作出系统部署。

据介绍，“十三五”期间，承德市牢牢扛起“两区”建设政治责任，认真落实党中央、国务院关于打好污染防治攻坚战、实施乡村振兴战略等决策部署，扎实推进农业面源污染防治和农村环境综合整治，圆满完成各项预期任务，农村生态环境持续改善。

此次印发的《实施方案》提出，该市坚持源头减量、循环利用、政府主导、全民参与，立足实际、因地制宜，分类施策、资源利用，聚焦突出短板，以农村生活污水垃圾治理、黑臭水体排查整治、化肥农药减量增效、农膜回收利用、养殖污染防治等为重点领域，以乡镇政府所在地及人口集中中心区域、城乡接合部、集中式饮用水水源地保护区以及滦河、潮河沿线等环境敏感区为重点区域，持续推进农村环境综合整治和农业面源污染防治，着力提升农村人居环境。

到2025年，完成200个行政村农村环境综合整治，建设400个以上美丽乡村，农村厕所普及率达到90%，粪污无害化处理或资源化利用水平进一步提高，农村黑臭水体保持动态清零，主要农作物化肥农药利用率达到43%，畜禽粪污综合利用率达到85%以上，农膜回收利用率达到90%以上。

为扎实推进各项工作，《实施方案》从加强组织领导、政策支持、监测监控、监督考核、宣传引导等5个方面提出保障措施，进一步压实属地党委、政府主体责任，强化部门合力督导，健全长效管护机制，加强农村环境质量监测，强化监督考核和社会监督，实施示范引领，形成农村生态环境保护的良好氛围，以生态振兴助力乡村振兴战略全面实施。

## 围场扎实开展党的创新理论“六进”活动

河北日报讯(记者尉迟国利)围场满族蒙古族自治县精心组织部署，扎实开展党的创新理论进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进网络“六进”宣讲活动，不断提升宣讲活动质效。

在机关，组织广大干部职工观看党的十九届六中全会精神等宣讲视频。在村庄、社区，组织群众在新时代文明实践所(站)，观看移风易俗、食品药品安全等方面的宣讲微视频。在学校，组织广大师生观看教育教学类宣讲微视频。在企业，组织职工观看疫情防控、安全生产等方面的宣讲微视频。通过精准对接群众需求，开展分众化、对象化的微视频宣讲，有力提升了宣讲活动的针对性和实效性。

线上线下结合，提升宣讲广度。积极组织人员收集“学习强国”学习平台、人民网等线上平台的党史小故事、“四史”小故事、弘扬塞罕坝精神等内容，并结合县疫情防控指挥部、县林业草原局等发放的疫情防控宣传资料、《塞罕坝森林草原防火条例》等内容，以“点单”的方式，让基层职工群众听得懂、学得进。

## 承德县纪委监委 对粮食收购储存销售等关键环节重点监督检查

河北日报讯(记者尉迟国利 通讯员董湘君)今年以来，承德县纪委监委抓住粮食收购、储存、销售等关键环节开展重点监督检查，用监督保障粮食生产安全，切实守护好人民群众的“米袋子”。

以推动责任落实为抓手，该县纪委监委督促党委、政府班子及成员认真履行粮食安全领导和监管职能，充分发挥粮食购销领域专项治理专班综合协调、督导检查作用，紧盯县发改局(粮食和物资储备局)、县农业农村局、县水务局等主要职能部门履行职能情况，监督相关部门认真履行各自在保障粮食安全上的职责，确保粮食安全工作体系有序、有力、有效运行。

为确保监督有重点、出实效，该县纪委监委制定出台《承德县关于开展粮食购销领域腐败问题专项整治工作的实施方案》，针对6个方面重点工作，督促县财政局、县发改局(粮食和物资储备局)、县市场监督管理局分别制定自查自纠工作方案，对本辖区本系统国有粮食企业和基层粮库逐一清查，认真梳理侵害粮农利益问题清单，建立问题台账，发现问题及时整改。截至目前，共发现问题14个，建立问题台账14个。

同时，发挥巡察监督作用，结合粮食购销系统专项巡察工作，重点对县发改局(粮食和物资储备局)、县天润粮油贸易有限公司、县思源军粮供应有限公司和23个基层粮库开展了检查，共发现问题33个，发现问题线索4个，县纪委监委均已依规依纪进行了处理。

## 平泉与凌源两地检察院 共建跨区域协作机制

河北日报讯(记者陈宝云 通讯员李岗)近日，我省平泉市检察院与辽宁省凌源市检察院在平泉举行《关于优化法治化营商环境协作机制的实施意见》《公益诉讼检察工作协作机制》两个文本签约仪式，旨在构建资源共享、优势互补、共建共赢的检察协作机制。

平泉、凌源两地人文相近、山水相依，密切工作协作具有天然的优势和便利。两项协作机制的建立，将在维护区域经济社会一体化发展法律秩序、促进冀辽地区生态文明建设和经济社会发展等方面，推进两地跨区域司法联动，最终实现两地检察机关办案同城效应。

“我们将以此次会签为契机和平台，共同研究新举措、新思路，共同解决新形势下出现的新情况、新问题，齐心协力，切实把两地检察服务效能发挥好，全力做好公益诉讼检察工作，努力营造区域法治化营商环境。”平泉市检察院副检察长刘占文说。

凌源市检察院副检察长辛宗奇表示，协作机制的建立是两地检察机关主动融入区域发展格局的一次生动实践，今后将进一步强化两地检察机关沟通协调、真诚合作、互相发力，不断促进两地检察院协调发展。