

对“罚款式创收”就要零容忍

张博

“乱收费、乱罚款、乱摊派”并称为“三乱”，由此产生的一些新闻事件屡屡见诸媒体报道之中。以罚代管、逐利执法、过度处罚等问题也饱受社会诟病。近日，国务院办公厅发布的《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》提出，各级政府及其部门要坚决避免乱罚款，严格禁止以罚款进行创收，严格禁止以罚款数额进行排名或者作为绩效考核的指标。(据《中国新闻周刊》8月29日报道)

某煎饼店购进一瓶5元的芥末油，被查出未标明生产日期，罚款5000元；某超市售出4瓶过期4天的酸奶，被罚2万元；某个体户卖出5斤超标芹菜收入20元，被罚6.6万元……近日，个别地方行政执法中存在的“过罚不当”“小过重罚”现象被媒体曝光，引发社会热议。尽管当地随后立即部署整改，但这类事件应当引起更进一步的重视和深思。

罚款是一种手段，而不是目的。罚款的意义在于惩戒违法违规者，警示威慑潜在的效仿者，进而维护社会秩序和市场秩序。市场主体不论大小，经营有不规范之处，被罚理所应当。但是诸如“卖5斤芹菜被罚6.6万元”之类的罚款，明显超出了必要限度和合理范围，事实上已经背离了执法的初衷，异化成了“罚款式创收”。《半月谈》去年就曾报道过一个案例，某县一年的一般公共预算收入才1亿多元，但交通违章罚款竟“创收”了3000多万元。这种“用力过猛”的处罚方式，不但无益于维护正常的市场秩序，反而还会影响执法者的公信力，让市场主体和群众心生不满。

“交完罚款，一年白干。”罚款的正当与否，不仅关系到市场主体和群众的切身利益，而且关系到营商环境的优化。无数事实早已证明，罚没收入占财政收入的比例与营商环境之间，总体上是负相关的。如果一个地方罚没收入比重很高，却号称营商环境很好，恐怕没几个人会相信。一缺钱就想着“割韭菜”“薅羊毛”，小商小贩伤筋动骨，当地企业苦不堪言，更多市场主体也会看在眼里、记在心里，选择“用脚投票”“用脚打”，对这样的地方敬而远之。更何况，受多种因素的影响，当前许多市场主体在运营中面临着一些困难，正需要各地相关部门排忧解难。在这种情况下搞“罚款式创收”，无异于涸泽而渔、饮鸩止渴，不符合国家助企纾困的政策导向，也不利于营造良好的营商环境。

法治是最好的营商环境，对损害执法权威性和严肃性的“罚款式创收”就要零容忍。日前，我省印发《河北省涉企违规收费专项整治行动方案》，决定在全省集中开展涉企违规收费专项整治行动。这一举措的出台，就是要坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派，为市场主体特别是中小微企业和个体工商户减负。期待各地各部门都能杜绝各种“罚款式创收”，努力打造一流营商环境，稳住企业，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户减负。期待各地各部门都能杜绝各种“罚款式创收”，努力打造一流营商环境，稳住企业，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户减负。

集思录

“开学第一课”也是德育第一课

贾东亮

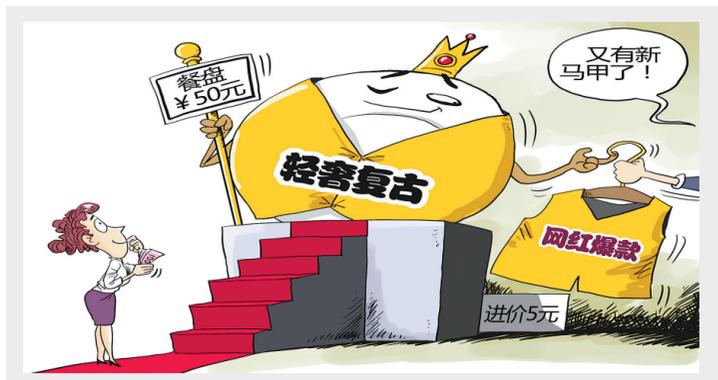
近日，中宣部、教育部、中央广播电视总台联合制作了2022年《开学第一课》专题电视节目。节目聚焦喜迎党的二十大，以“奋斗成就梦想”为主题，请“八一勋章”获得者、时代楷模、脱贫攻坚楷模、科学工作者、奥运健儿、志愿者和青少年代表等上台，与全国中小学生在同一堂课。(据教育部网站8月31日消息)

每次的《开学第一课》都有令人难忘的主题。从“父母教会我”到“中华骄傲”，从“创造向未来”到“理想照亮未来”，再到今年的“奋斗成就梦想”，鲜明的主题与时代紧密相连，与现实紧密结合，与学生心理同频共振，教育意义深刻，正能量充沛。其中真切可感的模范人物、真挚动人的先进事迹，更是激励、鼓舞了很多人。

电视里的《开学第一课》精彩深刻，学校里的“开学第一课”同样丰富多彩。或许，你的“开学第一课”是在听着班主任慷慨激昂的演说中度过的，小小的心灵受到震动，立志要做出一番成绩来。或许，你的“开学第一课”是在围着菜园农田、做着清洁卫生中度过的，在挥洒劳动汗水中，体味劳动的艰辛、收获劳动的快乐、理解劳动的内涵。或许，你的“开学第一课”是在听着科普公共安全知识的课堂中度过的，一件件事例刷新了认知，让你未来的道路走得更加平坦安全……这样的现实课堂，给学生们留下深刻印象的同时，更让学生汲取智慧和营养，并由此爱上课堂、爱上学校、爱上生活。

青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。生动鲜活、卓有成效的“开学第一课”，让学生们领悟知识的魅力、感悟人生的价值、体会生命的意义，更在他们心中种下了坚定理想信念、为梦想而奋斗的种子，也让“开学第一课”成为名副其实的德育第一课。

“开学第一课”是点燃理想之灯，照亮人生之路的重要环节。期待各学校结合实际，认真上好各自的“开学第一课”，帮助和引导广大中小学生在扣好人生的第一粒扣子，迈好人生的第一个台阶。



图/张建辉 文/苑广阔

谨防买商品变成“买标签”

同一类型、同一尺寸、同一材质的餐盘，加上“网红爆款”“ins风”“牛排盘”等标签，标价就翻倍；同样是保温箱，标注“轻奢”“复古”“商务风”的产品总是卖得更贵……近日，不少消费者吐槽在购物过程中发现的商品标签猫腻。(据《工人日报》8月29日报道)

买商品不能成为“买标签”。针对严重异化的标签化营销，监管部门、消协有必要联合电商平台进行规范，给此类乱象定规矩、划底线，列出负面清单，充分保障消费者的知情权、选择权等合法权益。

社会

“幼有所托”解锁家长带娃难

——邢台市构建普惠性托育服务体系调查

河北日报通讯员 王世峰 记者 张淑会

生了娃谁来带，带娃和工作如何平衡，这成了当前很多家庭不敢生、不愿生的一个重要因素。

日前，国家卫生健康委、国家发改委会同17部门印发《关于进一步规范和落实积极生育支持措施指导意见》，明确提出要发展普惠托育服务体系。托育服务该如何发展，怎样才能让家长“放心托”“安心托”？三年来，邢台市创新托育机构建设模式，完善托育服务内容，加强托育机构监管，积极构建普惠性托育服务体系，推动托育事业取得了较大发展。

托位从哪里来？

——4种模式建设托育机构283家可提供18000个托位

“这是我们的日常生活室，保育老师会教宝宝生活技能，陪宝宝玩益智游戏……”8月25日，在内丘县蓝天早教中心，保育老师桑香叶一边带上来体验课的家长参观，一边介绍中心可以提供的托育服务。

蓝天早教中心是一所集亲子教育、泳疗抚触、精品托育为一体的早期教育中心。“2020年，我们响应国家政策，开始向社会提供0至3岁宝宝的托育服务。”该中心主任潘莲花介绍，中心设置托位81个，主要招收一周半至三周岁的幼儿。目前，他们开设了两个托育班，共招收了20多名幼儿。

近年来，随着经济社会发展和生育政策的调整，群众对婴幼儿照护服务的需求日益旺盛，但社会能提供的托育服务相对匮乏。“民有所呼，我有所应。”2019年以来，邢台市坚持“普惠为主、政府主导、监管到位、质量提高”原则，探索打造了4种托育机构建设模式，不断满足群众对婴幼儿照护服务的需求。

——鼓励品牌连锁机构开办托育服务，满足部分市民高端化托育的需求。目前已支持恒大洪恩、佳诺国际托育中心等品牌连锁机构，建设了一批托育机构。

——鼓励托幼一体，支持现有幼儿园通过改扩建、新建等措施开设托班，增加托班资源供给，开展婴幼儿托育服务。

——鼓励社区发展托育，支持社会力量采取公办民营、民办公助等形式，在社区举办非营利性婴幼儿照护服务机构。

——鼓励青年劳动力密集的行业、学校、大型企业事业单位等采取单独或联合举办的形



在内丘县百川早教中心，保育老师和小朋友们一起玩耍。河北日报记者 张淑会摄

式，为职工提供福利性婴幼儿照护服务。截至2022年7月底，全市从事托育服务机构从两年前30多家增加到现在的283家，可提供托位从原来3000个增加到现在的18000个，千人托位数达2.53个。”邢台市卫生健康委党组书记、主任杨辉介绍，目前，这4种模式的托育机构实现了20个县(市、区)全覆盖，全市普惠性托育服务体系基本建立。

如何让家长“放心”？

——优质服务+监管督导，不断完善托育服务质量

8月25日下午，笔者走进邢台市物资总会幼儿园。虽正值假期，但这里来上学的小宝贝们并不比平时少。教室里，刚刚午休起来的小宝贝们精神十足，高兴地和老师们一起唱歌、玩游戏、做手工……

“几乎天天满班，家长们愿意送，小宝贝们都喜欢来。”该园负责人介绍，在邢台，他们的硬件不是最好的，但完善的管理、良好的师资和优质的服务，赢得了家长好评。

该园目前开设了3个托育班，可提供75个托位。“在精心看护养育的基础上，我们注重婴幼儿潜能激发，不仅为小宝贝们提供个性化成长方案，还能为爸妈们提供专业的育儿知识和家庭育儿指导。”

要让家长“放心送”“安心托”，良好的服务是关键。

那如何提高托育服务水平？2021年8

月，邢台市卫生健康委成立了3岁以下婴幼儿照护服务指导中心。

“这是我省首家市级婴幼儿照护服务指导中心。”杨辉介绍，该中心主要负责指导全市婴幼儿照护服务工作的开展，完善科学育儿指导体系；建立全市婴幼儿照护服务机构卫生保健评价和质量控制体系，开展婴幼儿照护服务机构业务培训等。

市级指导中心成立后，襄都区、沙河市等15个县(市、区)相继成立了县级指导中心。据介绍，近一年来，两级指导中心对全市托育机构负责人和保育人员培训36期9600人次。

在此基础上，2022年5月，邢台市卫生健康委还组建了全省首个市级托育服务专家队伍，由市人民医院、市妇幼保健院等医疗机构儿保专家和从事托幼托育服务人员组成。

为了推进托育服务方式多样化，邢台市还针对婴幼儿成长特点，对托育服务内容和形式进行了探索。

在全省率先开展“医育结合”服务，指导各县(市、区)妇幼保健机构与30多家托育机构签约，为3岁以下婴幼儿建立健康档案。开展“医养融合”服务，指导保育人员结合婴幼儿生长发育、年龄、心理等情况开展“教养”活动，并开发了角色扮演、手工制作、设计装修等10多种趣味课程。

仅靠托育机构自身约束远远不够，还必须加强政府部门的监管督导。

“按照省里有关标准，我们要求所有备

案托育机构必须做到四无四有。”杨辉介绍，四无四有包括安全设施无隐患、安全事故无记录、机构附近无污染、监控系统无死角，消防设施有设置、餐饮经营有许可、健康证明有时效、责任保险有保障。

开展托育市场净化专项行动是加强监管的重要手段。2021年以来，邢台市对各类托育机构进行了全面排查，发现并整改资质不全等问题30个，指导备案80家，关停、注销6家。

如何让托育机构“茁壮成长”？

——政策支持+宣传倡导，助推托育机构健康发展

“如果没有政府的建设补助，我们的运营困难不小。”内丘县百川早教托育中心负责人和利霞说，他们主要开展0至3岁宝宝全日制精品托育服务，设有托位60个，没有疫情和育儿观念等因素影响，目前基本上仅维持收支平衡。

要享受到更好的托育服务，就必须推动托育机构“茁壮成长”，托育行业健康发展。

邢台市委、市政府连续三年将婴幼儿照护服务作为民生工程和重点工作安排部署。杨辉介绍，市里先后印发了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案》《关于促进托育服务健康发展的通知》等文件，成立了由教育、卫健、发改等13个部门组成的联席会议制度，专门帮助托育机构解决备案、培训、管理等方面存在的问题，也对托育机构运营补贴、建设补助、用地规划、社区配套以及税费优惠等政策做了规定。

据介绍，近两年来，邢台市卫生健康委共争取中央项目资金1285万元，支持了13家托育机构建设。

一边是托育需求大，一边则是入托率低。“供需矛盾突出，原因是多方面的。”采访中，多位专业人士表示，其中一个重要原因是社会对托育服务的认识存在偏差，部分家长认为孩子小，上托育机构不舍得、不放心。

对此，邢台市卫生健康委委托各类新闻媒体，不定期宣传国家托育服务的政策、措施和工作重点，及时解答群众关心的问题。

“9月份，各托育机构都要开始新一轮的招生。”杨辉介绍，他们正对托育机构的招生意向、场所名称、具体地址、联系电话等信息进行汇总，将适时在当地媒体公布。

石家庄首届“最美养老院长”“最美养老护理员”选树活动启动

河北日报讯(记者赵泽众)为进一步提升养老服务职业化水平，培养养老服务职业行业的职业荣誉感和自豪感，近日，石家庄市启动首届“最美养老院长”“最美养老护理员”选树活动，将在全市范围内的养老机构中选树5名“最美养老院长”、10名“最美养老护理员”。

据悉，石家庄市民政局将

打造婚姻服务“新高地” 邯郸首家公园式婚姻登记处启用

河北日报讯(记者赵泽众)从省民政厅获悉，邯郸市首家公园式婚姻登记处日前正式启用，截至目前共办理结婚登记636对，其中市内通办262对。

据介绍，作为邯郸市首个公园式婚姻登记处，从台市民政局婚姻登记处新址位于丛台公园西南角，建筑面积727.53平方米，整体以上红色和粉色为主色调。新址设立了结婚登记大厅、结婚颁证大厅、婚姻服务大厅、涉外婚姻登记服务窗口、婚俗文化馆、婚姻家庭文化

保定市法院发布《保定市行政审判白皮书》 政务公开案件违法率明显下降

河北日报讯(记者刘冉 通讯员王泽坤)保定市中级人民法院近日发布《保定市行政审判白皮书》，全面评估保定法治政府建设所取得的成效和面临的挑战，并对法治政府建设需要重点提升的方面提出建议。

据介绍，白皮书依托于人民法院大数据管理和服务平台汇聚的审判资源信息，基于保定中院联合中国司法大数据研究院设计的“法治政府司法综合指数评估体系”，通过“政府涉诉指数”“行政违法指数”“行政不作为指数”等九个二级指标，对保定法治政府建

设情况进行了一次全方位的“数字体检”。

白皮书显示，保定市政务公开案件违法率明显下降，政府信息公开的程序不断规范，社会公众获取政府信息的渠道越发畅通；保定市行政机关负责人出庭应诉常态化；保定市政府机关履行法定职责、推进婚姻领域移风易俗，传承发展中华优秀传统文化。从台区婚姻登记处相关负责人表示。