

# 控总量 优增量 挖存量

## ——从三个典型案例读懂河北自然资源“节约经”

河北日报记者 苑立立

一方面是建设用地紧缺,另一方面是土地闲置。破解这个不平衡问题,高效率利用土地和海域资源是实现河北高质量发展的必由之路。

从粗放转向精细,从平面转向立体。今年以来,河北各地聚焦节约集约用地用海,在控总量、优增量、挖存量上下足功夫,努力走出一条节约优先、保护优先的自然资源利用新路子。对此,记者近日前往各地进行了探访。

### 邢台:厂房从单层到多层,向空间要效益

位于邢台市平乡县的邢台宝宁儿童玩具有限公司,一条条电动玩具配件生产线高速运转。

“我们建设了平乡县第一个4层生产车间,车间的1、4层是成品库,2、3层是生产车间。每层建筑面积6000平方米,整栋建筑面积达到24000平方米。”该公司总经理董川介绍,企业厂区占地50亩,如果厂房按照单层设计要求建设,则需要用地150亩,建设多层建筑,既节约了土地,也节约了企业成本。

邢台市大力推行“标准地”改革,持续优化自然资源领域营商环境,鼓励支持土地用途兼容复合利用,一大批企业通过改变厂房技术达到了高效节地效果。

在邢东新区,邢台惠朋科技有限责任公司在建厂房正紧张施工。厂房按照多层建筑合理设计建设,投产后可满足多个上下游企业共用需求。

“厂区占地60亩,多层建筑节约30亩地。通过土地节约集约利用,解决了小项目

目占大厂房的问题,土地利用率高了,成本也降了。”邢台惠朋科技有限责任公司总经理徐虹云说。

邢台市全面提高节约集约用地水平和效率,向“土地存量”要“发展增量”成为破解土地资源供需困局的首选思路。“我们将全市现有存量批而未供土地和闲置土地全部纳入处置范围。邢台市2009年至2021年平均供地率为90.88%,连续十年保持全省前列。全市供而未用土地3358亩,已全部处置到位。”该自然资源规划局党组书记、副局长赵洪岩介绍。

据了解,河北明确在符合国土空间规划管控规则、不改变用途的前提下,企业可利用现有工业用地新建、扩建生产性用房或利用地下空间,对增加容积率,不再补缴土地价款。同时,还支持通过土地预告登记实现建设用地使用权转让,有效破解建设项目未完成开发投资总额25%以上不得转让的难题,促进土地要素流通顺畅。

### 石家庄市鹿泉区:引导产业向主体功能区集聚

8月14日,位于鹿泉经济开发区的数字技术产业园项目建设现场机声轰鸣,工作人员正在有序作业。

项目总占地面积241亩,总建筑面积25.33万平方米。入驻这里的企业是我国网络通讯领域的领军团队——中国电科网络通信研究院。项目投产后将引领带动新一代电子信息产业集聚发展。

该项目是石家庄市鹿泉区拆“旧巢”引“新风”,腾退低效企业用地的一个缩影。“以前招商引资是‘捡到篮里都是菜’,造成产业空间布局比较散乱、不合理。”鹿泉经济开发区管委会规划建设局局长高飞表示,只有通过土地节约集约利用,实现高质量的“腾笼换鸟”,才能更好地加快产业提

质升级。

为打造千亿级新一代电子信息产业集群中承载地,2021年鹿泉区仅用20天时间就完成了2268亩产业园区“腾笼”拆迁等工作。同时,在腾退的土地上同步谋划数字技术产业园、智能物联产业园等“新风”产业项目。

在鹿泉通信技术创新中心,项目厂房正在加紧施工。该项目总占地面积89亩,主要建设科技孵化器,整合产业资源,已引进鼎瓷电子、军特电子为代表的陶瓷材料、封装测试等产业链企业入驻。

“9家上下游企业组团式入驻鹿泉通信技术创新中心。”在河北鼎瓷电子科技有限公司筹备处负责人董红策看来,这9家企业

又能吸引至少30家芯片封装、设备生产等企业入驻,促进产业集聚发展。

通过盘活低效利用地,鹿泉区将生产、生活、生态三大功能区分开,在生产区规划了集成电路产业集聚区、现代通信产业集聚区、终端产品生产制造园、汽车电子产业集聚区、软件产业集聚区及科创中心、新型电子材料产业集聚区共六大产业集聚区,产业布局更加合理。

数据显示,今年以来,鹿泉区共完成拆迁1600余亩,迁出企业52家、养殖户41处,为拓展发展空间、打造低成本园区、促进产业转型升级奠定基础。6月初,该区因耕地保护工作突出、土地节约集约利用成效好、闲置土地比例低,获国务院督查激励,给予1000亩用地计划指标支持。

“鹿泉区对项目亩投入、亩产出严格把关,珍惜每一亩土地的使用效益,使粗放型发展转变为现阶段的精细型发展。”石家庄

### 沧州渤海新区:海域资源利用进入“立体时代”

一走进位于沧州渤海新区的国能河北沧东发电有限责任公司(以下简称“国能河北沧东发电公司”)供汽项目建设现场,记者便被纵横交错的立体式建筑格局所吸引——两条钢筋管道腾空架起,横跨铁路、公路,一路蜿蜒向北延伸。

国能河北沧东发电公司供汽项目经理周海涛告诉记者,这两条管道是专为河北嘉好粮油有限公司供应工业蒸汽的管道。项目处于渤海新区已填成陆区,涉及用海面积约15.9亩。项目用海方式为透水构筑物,采用门廊架空管廊支架(混凝土结构),将于9月份建成投用,保证下游企业用汽需求。

去年底,渤海新区自然资源和规划局为该项目颁发了海域使用权不动产权证书。该项目成为河北省第一宗立体确权的海域项目。

项目的起始点之间有铁路、公路也有管廊,项目如何合理建设曾是周海涛团队研究的重点。由于项目建设涉及海域使用功能,渤海新区自然资源和规划局针对项目特点,创新思维,分上下层对同一海域内不同的用海项目分别登记海域使用权,清晰界定海域分层界限,明确各权利主体,并发放了海域使用权不动产权证书。

在周海涛看来,项目采用门廊架空模式具有占地面积少、不影响地面交通等优点。项目建成后也更便于后期维修、监管

市自然资源和规划局鹿泉分局局长李海东表示,他们按照政府统一规划、统一基础设施、统一优惠政策、统一生活配套,既减轻企业负担,细化产业链分工,又提高了政府土地投资强度、促进了节约集约用地,有利于形成产业集聚效应。

近年来,河北坚持节约优先、保护优先原则,针对土地粗放利用、土地资源投入产出效益低等问题,完善土地利用和管理制度,推动土地利用方式转变,推动存量低效土地资源得到有效利用。

特别是从今年开始,河北在全省开展批而未供和闲置土地盘活利用三年行动,对全省范围内批而未供和闲置土地进行调查摸底,构建批而未供和闲置土地“一张图”,全力开展盘活处置,促进全省土地节约集约利用水平全面提升。上半年,河北省盘活处置批而未供土地和闲置土地,均在全国31个省(市、区)中排名第3。

以及巡船。

我国海域可利用资源丰富,包括海面、水体、海底、底土等立体空间。以往的海域确权,不分使用及实际占用的立体空间,均按照“平面”进行管理,同一海域“平面”内只能设立一项海域使用权。而光伏、海水养殖、海上桥梁、船舶航行、海底电缆管道等多数用海活动仅使用了海域的部分空间,剩余立体空间大多处于闲置状态。

随着用海规模的不断扩大,海域开发利用的深度和广度不断拓展,出现了不同项目立体交叉用海、重叠用海的问题。渤海新区自然资源和规划局副局长刘竹铭告诉记者,通过立体分层使用海域,国能河北沧东发电公司供汽项目节约用海面积15亩,促进了海域资源的节约集约利用。

为加快海域使用权立体确权,省自然资源厅日前印发《关于推进海域使用权立体分层设权的通知》,提出允许仅使用单一层海域的跨海桥梁、海底电缆管道等线性工程实施分层设权管理,鼓励“风光渔”立体互补模式。

“如今,河北海域资源利用已正式进入‘立体时代’。”省自然资源厅海域海岛管理处处长金栋表示,从陆地思维到海洋思维,从平面思维到立体思维,充分释放海域的潜在效益,推进海域使用制度改革实现新突破,将为后续类似项目用海确权探索新出路。

# 不断提升审计工作水平 不断深化审计监督效能

## 河北审计监督有效推动积极财政政策落地生效

河北日报(记者方素菊)从省政府新闻办近日召开的“河北省2021年度省本级预算执行和其他财政收支审计工作情况”新闻发布会上获悉,2021年7月至2022年6月,省审计厅聚力做好“经济体检”,组织实施完成审计(专项审计调查)项目181个,出具审计报告和专项审计报告263篇,纠正问题资金172.28亿元,促进增收节支6.17亿元,移送处理事项47件,促进被审计单位制定整改措施和建立健全规章制度674项。

省审计厅党组书记、厅长赵文海介绍,在审计监督的持续推动下,省级部门预算管理不断规范,财务管理水平普遍提高,有效推动了积极财政政策落地生效,深化了财税体制改革,防范了财政风险,保障了重点领域支出,促进了全省财政运行总体平稳、稳中有进。

在省本级和部门预算执行、决算草案及其他财政收支审计方面,对108家省本级一级预算单位预算执行、决算草案及其他财政收支情况进行了全覆盖审计,并加大了对二级预算单位的延伸审计力度。揭示出预算安排不合理、预算绩效考核监督管理不严格等财政管理中普遍性、系统性问题。同时,按照问题性质,提出立行立改、分阶段推进整改、持续整改等整改要求,推动建立审计整改长效机制。审计期间,484个问题立行立改,纠正问题金额61.77亿元。

国家重大战略实施审计方面,聚焦重大战略、重大举措、重大项目等经济领域,结合预算执行审计,对省直部门落实京津冀协同发展“三区一基地”有关政策情况进行了审计。京津冀三地审计机关同步开展了对京津冀科技创新相关政策落实情况专项审计调查,促进建章立制14个。开展了雄安新区政府投资重点项目跟踪审计和财政收支、雄安新区集团资产负债损益审计,推动雄安新区落实重大政策,提高了项目资金的管理水平。自2017年6月以来,连续五年对北京冬奥会张家口赛区67个场馆及配套基础设施项目开展跟踪审计,推动了各项筹办工作任务如期完成,确保了财政资金规范安全,项目建设健康有序,廉洁办奥落到实处。

聚焦稳经济审计方面,组织各市审计机关对财政直达资金管理使用情况进行了专项审计,揭示出中央财政直达资金未分配、未按规定下达、管理不规范、效益发挥不够等问题,截至2022年4月底,这些问题已全部整改到位。围绕“稳投资”政策措施落实情况,组织全省审计机关对2020年度新增政府专项债券资金管理使用及项目建设情况进行专项审计,促进了专项债券资金依法依规发挥效益。

聚焦保民生审计方面,开展了困难群众救助、新冠肺炎疫情防控、农村清洁取暖等重点资金的审计,努力把监督跟进到民生项目和资金的“最后一公里”,有力推动了各级民政财政医疗保障部门、集中供养机构和救助机构进一步压实管理责任,持续保障和改善基本民生。

聚焦促发展审计方面,对战略性新兴产业、工业转型升级等12项省级产业发展资金的分配、拨付、使用和绩效情况进行了专项审计,促进了产业发展资金规范管理,提高了资金使用绩效。组织对全省扶贫政策落实和资金管理使用情况开展跟踪审计,并对27个县高标准农田建设、农村人居环境整治、乡村产业发展等乡村振兴相关政策落实和资金使用情况进行了审计,促进了脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

国有资产审计方面,持续加大对企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产管理情况的审计力度。组织开展了对河钢集团等18家重点企业经营风险情况的审计;在预算执行审计中,对省本级行政事业性资产进行了重点审计。通过审计推动了国企改革任务落地,推进了行政事业性资产管理创新,全面提升了各领域资产管理水平,推进了国有资产安全和保值增值。

## 河北开展秋冬季散煤销售管控和型煤质量监管“百日会战”

河北日报(记者马彦铭)为加强全省劣质散煤管控和洁净型煤质量监管,维护洁净型煤和散煤市场生产经营秩序,助力打好大气污染防治攻坚战,近日,省市场监管局召开全省市场监管系统2022年秋冬季散煤销售管控和型煤质量监管“百日会战”动员部署会议。

今年以来,河北省散煤销售管控和型煤质量监管工作取得阶段性成效,全省散煤实际经营网点由年初的178户压减至目前的167户,全部实施动态监管和监督检查,实现了抽查检查主体全覆盖。查处销售不合格及无照经营散煤案件180起,没收劣质散煤949.1吨,罚没款195.9万元。检查入冀运煤车辆31493台,提请公

安部门劝返8042台,对满足条件的进行煤样抽取检验,有力维护了散煤市场秩序。

按照会议部署,自9月1日至12月31日,在全省开展秋冬季散煤销售管控和型煤质量监管“百日会战”行动。严格散煤销售和型煤质量监管,到2022年底,全省存留散煤销售网点煤质抽检覆盖率达到100%,洁净型煤生产企业抽检覆盖率100%;抽检不合格网点复检率达到100%,非法销售劣质散煤案件处置率100%。突出散煤网点存留区域、散煤网点“清零”区域、省际边界接壤区域、环绕北京周边区域等重点区域,分类采取针对性管控措施,严厉打击劣质散煤销售和非法经营行为,阻断劣质散煤销售通道。

## 施工公告

丹东至东兴公路(G228)刘家港立交桥和新开口桥二号已具备交通厅批准进行维修,计划于2022年9月3日零时起封闭施工。11月30日24时完工。施工期间,去往唐山方向绕行107乡道——沿海路;往秦皇岛方向绕行沿海高速昌黎南连接线——青乐线。

特此公告。  
秦皇岛市公路养护服务中心  
2022年8月31日



## 高端装备制造开新局

近日,唐山市中车唐山公司的员工在城际市域轨道交通车生产线上忙碌。中车唐山公司依托高端装备制造优势,通过为用户提供“产品+技术+管理+资本+服务”的系统解决方案,构建了良好的产业链布局。

河北日报记者 赵杰摄

## 创建信息化服务平台 打通循环关键堵点

# 衡水构建“电商物流+智慧管控”农村物流新格局

河北日报(记者陈凤来 通讯员黄建)“‘电商物流+智慧管控’帮我们打通了新鲜农产品进城渠道,不用自己找销路了,光是我种的苹果一年就能多挣5000元。”日前,在武邑县清凉店镇连圈村,果树蔬菜种植大户王帅指着满树的苹果说。

“电商物流+智慧管控”是武邑县在衡水市首个试行的农村物流服务品牌,今年7月成为全省唯一入选全国农村物流服务品牌项目。据武邑县交通运输局农村物流服务品牌创建负责人韩伟超介绍,电商物流,即线上创建多采供应链智慧信息化服务平台收售模式,线下建立站点,采用“互联网+农业基地+物流”配送。智慧管控,即利用大数据识别并监控生产、加工、仓储、配送、消费等各环节

风险因素,提升并确保整个供应链的安全。

在武邑县清凉店镇的衡水物流园,一辆辆纯电动货车把各地的农产品运出运入。正在进行实时跟踪调度的多采平台经理辛莲介绍,经过大数据引导下的分置、抽检、调配,这些农产品被迅速运往全国各地。而农民生产生活所需的工业品也通过这个网络传送到他们手中。

“农产品的保质期短,平台可以快速传递给我们信息,提供销售渠道,让我们能快速把种的果蔬销售出去,消费者也可以享受到新鲜的产品。我们种的黄瓜4小时就能送到北京市民的家里。”王帅说。

打通循环关键堵点,促进商品要素流通流动。以武邑县“电商物流+智慧管控”人

选全国农村物流服务品牌项目为契机,衡水抢抓机遇开始打造市级农村物流服务品牌,构建起场站共享、货源集约、服务同网、信息互通的农村物流新格局,进一步壮大农村电商经济。

该市将培育发展农村电子商务龙头企业作为主要抓手,促进电子商务平台向农村延伸,重点培育万家果蔬、乐村淘等一批农村电子商务龙头企业。充分发挥龙头企业在电子商务方面的带动作用,积极推行“龙头企业+专业合作社+农户”的联合经营模式,引导广大农民进入电子商务领域。目前,冀州区在382个村建起了农村电子商务服务站,武邑县524个村全部设立了农村电子商务网点。

同时,衡水市以自建、合作开发、利用第

三方知名电子商务平台等形式,提升特色产品交易额,目前已形成深圳市鲜天下网商、故城县农商通、智慧冀州、大营农网等一批本地品牌电商平台,搭建了京东衡水特产馆、京东饶阳扶贫馆等一批利用知名电子商务平台开设的第三方电商平台,并整合现有线下社区资源,搭建社区信息化平台,带动社区电子商务全面发展,形成以“吉祥峰”为代表的多个社区电商平台,已覆盖200余个社区。

“‘电商物流+智慧管控’这一模式打破了当地和域外经济发展的条块分割和堵点,实现县乡村三级物流配送网络全覆盖,由大数据平台引导农产品销往全国各地。”衡水市交通运输局副局长张海清说。