

# 基础设施整体水平实现跨越式提升

## ——国家发展改革委新闻发布会聚焦重大基础设施建设

新华社记者 潘洁 安蓓

基础设施是经济社会发展的重要支撑。十年来,我国基础设施发展有哪些重要变化?新型基础设施建设对赋能经济社会发展发挥了怎样的作用?“东数西算”工程启动以来,取得了哪些进展?国家发展改革委26日举行专题新闻发布会作出回应。

### 传统与新型基础设施加速融合

国家发展改革委基础设施发展司司长郑剑说,十年来,我国基础设施整体水平实现跨越式提升,在实践中逐步形成符合国情实际和时代要求的发展经验。

“我国交通、能源、水利和新型基础设施发展取得了历史性成就,现代综合立体交通体系、现代能源体系加快构建,基础设施整体水平实现跨越式提升,有力支撑保障了经济社会发展。”郑剑说,我国基础设施工程建设和技术创新水平不断

进步,传统与新型基础设施加速融合,基础设施领域统一开放、竞争有序的市场体系加快建立。

据介绍,到2021年底,我国综合交通网总里程突破600万公里,220千伏及以上输电线路84.3万公里,光缆线路总长度达到5481万公里,分别相当于10年前的1.3倍、1.7倍和3.7倍,水库总库容达到9035亿立方米,高铁、高速公路、电网、4G网络规模等长期稳居世界第一。

此外,我国现代化基础设施网络体系不断完善,布局更加合理,高标准高品质基础设施比例不断提高。高速铁路对百万人以上城市覆盖率超过95%,高速公路对20万以上人口城市覆盖率超过98%,民用运输机场覆盖92%左右的地级市,具备条件的建制村实现通硬化路、通宽带、直接通邮,农村自来水普及率提高到84%左右,4G、5G用户普及率达到87%左右。

### 新型基础设施赋能经济社会发展

新型基础设施是现代化基础设施体系的重要组成部分,是实施创新驱动发展战略、推动经济社会高质量发展的重要支撑。国家发展改革委创新和高技术发展司副司长张志华说,我国新型基础设施建设已取得初步成效,新型基础设施深度植入和赋能我国经济社会发展。

据介绍,过去十年,我国移动通信从“4G并跑”到“5G引领”,实现“县县通5G、村村通宽带”;已初步建成卫星遥感、卫星通信广播、北斗导航定位三大系统构成的国家民用空间基础设施体系;布局建设的77个国家重大科技基础设施中,32个已建成运行,部分设施迈入全球第一方阵。

“物联网、云计算、人工智能、遥感卫星等信息基础设施,促进了信息技术与实体经济的深度融合,数字经济成为经济社会发展的强大引擎。”张志华说。

### “东数西算”工程初见成效

今年2月,国家发展改革委等部门启动实施“东数西算”工程。张志华说,半年多来,“东数西算”工程初见成效。目前,8个国家算力枢纽节点建设方案均进入深化实施阶段,起步区新开工数据中心项目达到60余个,新建数据中心规模超过110万标准机架,项目总投资超过4000亿元,算力集聚效应初步显现。西部地区数据中心占比稳步提高,全国算力结构逐步优化。

他表示,下一步,将立体化推动“东数西算”工程,强化重大工程项目与配套政策的协同、多种政策工具间的协同、国家算力枢纽与全国一体化算力网络体系的协同、数据中心建设与算力产业发展的协同,以国家算力枢纽和数据中心集群为引领,推动产业上下游协同发展,共同打造计算产业生态体系。

据新华社北京9月26日电

# 前8个月全国规模以上工业企业营业收入延续较快增长态势

新华社北京9月27日电(记者魏玉坤)国家统计局27日发布数据,今年前8个月,全国规模以上工业企业营业收入同比增长8.4%,延续较快增长态势;企业利润同比下降2.1%。

统计数据显示,前8个月,工业企业利润上下游结构明显改善,装备制造行业利润降幅连续4个月收窄,电力行业利润持续回升。从8月份看,在41个工业大类行业中,有27个行业利润增速较上月加快或降幅收窄、由降转增,占比超六成,其中多数为中下游行业。

## 巴基斯坦代表近70国在人权理事会作共同发言 反对以人权为借口干涉中国内政

新华社日内瓦9月26日电 9月26日,在瑞士日内瓦举行的联合国人权理事会第51届会议上,巴基斯坦代表近70个国家作共同发言,指出尊重各国主权、独立和领土完整,不干涉主权国家内政是国际关系基本准则。新疆、香港、西藏事务是中国内政。反对将人权问题政治化和双重标准,反对以人权为借口干涉中国内政。各方应恪守联合国宪章宗旨和原则,遵循普遍性、公正性、客观性和非选择性等原则,尊重各

国人民根据国情自主选择发展道路的权利,同等重视各类人权,特别是对经济社会权利和发展权给予足够重视。人类社会正面临新冠肺炎疫情在内的多重挑战,国际社会应坚持多边主义,加强团结协作,共同应对全球性挑战,共同促进世界和平与发展,促进和保护人权。

20多个国家以单独发言等方式支持中国。近百个国家以不同方式表达对支持中国正当立场的理解和支持。

## 斯诺登获俄罗斯国籍

据新华社特稿(杨舒怡)俄罗斯总统弗拉基米尔·普京26日签署总统令,给予包括美国前防务承包商雇员爱德华·斯诺登在内的70多名外国人俄罗斯国籍。

俄总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫告诉媒体记者,斯诺登2020年申请加入俄罗斯籍,如今俄政府批准其入籍申请。

斯诺登1983年在美国北卡罗来纳州出生。他2013年曝光“棱镜”等美国情报机构大规模秘密监听项目,国际舆论大为震惊。

斯诺登遭美国政府以间谍罪、

盗罪和未经授权泄露国防及情报信息等罪名通缉,从2013年起在俄罗斯政治避难,2020年获得俄永久居留资格。

斯诺登的律师阿纳托利·库切列纳26日告诉俄新社,斯诺登夫人琳赛·米尔斯也将申请俄罗斯籍。

美国国务院发言人内德·普赖斯26日说,斯诺登仍保留美国国籍,“据我所知,他的(美国)公民身份没有变化”。

美国白宫拒绝直接评论斯诺登获得俄罗斯国籍一事。

据新华社武汉9月27日电(记者黎昌政、胡喆)9月27日,由我国自主研制的“鲲龙”AG600M飞机以全新消防涂装在湖北荆门漳河机场成功完成12吨投汲水试验。

上午10时许,满载12吨水的AG600M飞机从漳河机场跑道起飞,在投水区域前完成投水后平稳降落在漳河水库,在水面高速滑行15秒完成12吨汲水,随即腾空而起,在空中完成一系列既定试飞科目后,在投水区域再次投水后降落漳河水库。

AG600飞机是为满足我国应急救援体系和自然灾害防治体系建设需要研制的重大航空装备,是我国首次按照民用适航标准研制的大型特种飞机。AG600M是AG600的优化机型,最大起飞重量60吨,最大载水量12吨,最小平飞速度220千米每小时,航程4500千米,具备优越的低空、低速、短距起降性能。

“鲲龙”AG600M在水上滑行汲水。  
新华社记者 伍志尊摄



## “鲲龙”完成12吨投汲水试验

# 聚焦应急管理

## 河北开展煤矿行业安全生产大排查大整治专项行动

9月19日,省应急管理厅印发《煤矿行业安全生产大排查大整治专项行动方案》,全面落实省委、省政府决策部署和全省安全生产工作会要求,对煤矿各系统各环节进行一次彻底排查,横向到边,纵向到底,存量隐患整改到位,增量隐患动态清零,坚决遏制各类生产安全事故发生,为党的二十大胜利召开创造安全稳定的环境。

排查整治范围是,全省所有煤矿,包括正常生产煤矿、正在建设煤矿、停产停建煤矿等。煤矿大排查大整治行动自方案下发之日起,到2022年年底结束,企业自查、属地检查和督导检查同步进行。

行动方案明确了正常生产煤矿、在建煤矿、停产停建煤矿三类煤矿的重点排查内容。

正常生产煤矿存在下列情况的,一律停产整顿,在规定期限内整改不达要求的坚决关停。

安全管理不到位的,具体包括12种情况:证照不齐全组织生产的;未经验收合格组织生产的;煤矿超能力、超强度、超定员组织生产的。

煤矿开拓、准备、回采煤量可采期小于国家规定最短时间的;矿井同一个采(盘)区同时作业的采煤、煤、半煤岩巷掘进工作面个数超过《煤矿安全规程》规定的;瓦斯抽采不达标组织生产的;采掘作业地点单班作业人数超过国家有关限员规定20%的;未建立以总工程师为首的技术管理体系,技术管理职责落实不到位的;未按规定设置采掘技术管理、“一通三防”、地质勘探、防治水、防治冲击地压等安全技术管理机构,配备专业技术人员,未建立健全主要负责人、安全管理人员、各职能部门、各工种岗位安全生产责任制的;安全生产责任制未由企业主要负责人组织制定或审定,以及不符合法律法规和本单位、本岗位工作实际的等。

生产系统不完善的,具体包括采掘系统存在问题的、通风系统存在问题的、机电运输系统存在问题的、安全监控系统存在问题的等。

隐蔽致灾因素普查不彻底,超前防范措施落实不到位的,具体包括“未结合生产实际情况

开展隐蔽致灾地质因素普查或探测工作并提出报告,经总工程师组织审定的”等13种情况。

在建煤矿存在下列情况的,一律停止建设,限期未完成整改的,依法撤销建设手续。

安全管理不到位的,具体包括手续不齐全组织建设的;施工条件发生重大变化,未停止施工,并及时变更设计和报批的;存在赶工期、追进度、不按顺序施工等问题的12种情况。

技术管理不到位的,未参照生产煤矿进行管理,未按规定在不同建设阶段完善生产系统、隐蔽致灾因素普查不彻底,超前防范措施落实不到位的。

有严重违法违规行为的,具体包括不按批准的初步设计和安全设施设计组织施工,超出设计范围施工,边施工边生产甚至只生产不建设,违法违规转包分包,以包代管等问题的;存在未按设计批复规定期限进行施工,超过批准期限未按照规定办理延期手续的;存在未经验收组织生产、在改扩建区域组织生产等问题的。

停产停建煤矿存在下列情况的,一律列入关闭范围。

停产停建整改煤矿,存在未经验收批准擅自复工复产、拒不执行监管监察指令继续生产建设、停而不整、明停暗开、借整改之名违规生产建设的;未按批准的停产整顿方案严格落实的;超过批准入井人数的。

长期停产停建煤矿,未采取停止或限制供电、停止供应火工品等强制性措施的;未按要求拆除设备设施并封闭井口的;存在未经批准擅自恢复维修、生产、建设的;人员违规入井的。

未落实驻矿监管制度和巡查制度的。

行动方案要求,省级煤矿大排查大整治工作组由矿山安全生产综合督查领导小组负责,具体督导检查由各综合督查组组织实施。各地煤矿安全监管部要成立本行业大排查大整治行动领导小组,由分管负责同志任组长,成立工作专班,组织推动落实,层层传导压力,压实排查整治责任。

严格排查整治责任。各级煤矿安全监管部门

## 河北开展非煤矿山安全生产大排查大整治专项行动

9月19日,省应急管理厅印发《非煤矿山安全生产大排查大整治专项行动方案》,全面落实省委、省政府决策部署和全省安全生产工作会“三个一律”要求,强化隐患就是事故的意识,对各类非煤矿山企业的所有工艺环节、所有设备设施,所有工作岗位的安全风险隐患进行全面排查,彻底整治消除各类问题隐患,实现存量隐患整改到位,增量隐患动态清零,坚决遏制各类生产安全事故。

大排查大整治行动自方案下发之日起,2022年12月底结束。排查整治范围是,全省范围内所有金属非金属矿山、尾矿库、选矿厂。

行动方案明确了重点排查内容。

共性排查重点,包括“五查五看”,即查证照手续,看合法合规情况;查机构制度,看安全管理情况;查资质资格,看外包工程情况;查台账清单,看机制运行情况;查应急预案,看救援保障情况。

金属非金属矿山排查重点分为三类。

生产矿山,查提升运输系统,看坠罐跑车事故隐患排查措施落实情况;查顶帮和采空区管理,看冒顶坍塌事故隐患排查措施落实情况;查防火和消防系统,看火灾事故隐患排查措施落实情况;查防排水系统,看透水事故隐患排查措施落实情况;查通风系统,看中毒窒息事故隐患排查措施落实情况;查边坡管理,看垮塌事故隐患排查措施落实情况。

在建矿山,重点排查建设项目是否存在未

批先建或建设期超出批准期限的情况;建设项目安全设施设计是否合理编制基建工程进度计划,是否明确优先贯通安全出口和尽快形成主要供电、通风、排水系统的要求等10种情况。

停产停建矿山,重点排查是否建立健全包保责任制,将责任落实到具体部门和具体人员等5种情况。

尾矿库重点排查排洪系统、坝坡管理、监测监控设施、生产运行管理等情况。

选矿厂重点排查选矿厂建设、生产运行、安全管理等方面存在的问题。

专项行动分为企业自查、市县检查、省级督查。企业自查。企业主要负责人要亲自安排部署大排查大整治工作,要对照排查清单,对所有规章制度、工艺流程、设备设施、工作岗位,全方位、全覆盖、深入细致地开展自查,对自查出的问题隐患要全部建立台账,立即实施整改,一时无法整改的要制定整改方案,做到整改措施、责任、资金、时限和应急预案“五落实”,隐患整改完成后及时销号,企业将自查和整改情况每周报负责直接监管的应急管理部门。企业自查活

动要贯穿大排查大整治行动始终。

市县检查。各市县要结合本地实际制定行动方案,对直接监管的企业进行全覆盖检查;各主要对辖区内县(市、区)大排查大整治部署推进情况进行督导检查。各市县要对企业上报的隐患排查清单、整改方案和整改结果进行对照检查、核实情况。各级检查要详细记录检查时间、被检查单位、检查人员、发现的隐患问题、提出的整改要求以及被检查单位的整改落实落实情况,并由被检查单位主要负责人签字确认。检查人员对查出的隐患和问题要依法提出处理意见,跟踪落实整改,对拒不整改隐患或存在安全生产违法行为的,依法予以严厉处罚。

省级督查。省应急管理厅、国家矿山安监局河北局组成联合督查组,督导各地大排查大整治开展情况,并采取不发通知、不打招呼、直奔基层、直奔现场的方式,对重点地区、重点企业开展实地检查,对主体责任落实不到位、存在突出问题和重大隐患的企业,发现一起查处一起,并依法依规从严从重实施行政处罚;对弄虚作假、欺上瞒下、敷衍塞责、不负责任的地区和部

门,将约谈地方政府有关负责人或相关部门负责人,并向有关执法执纪机关通报。

行动方案要求,各地要进一步提高政治站位,深刻认识当前非煤矿山安全生产形势的复杂性和严峻性,高度重视非煤矿山安全生产大排查工作。各级应急管理部门主要负责同志要亲自研究部署,组织推动,层层传导压力,压实排查整治责任,推动工作落实。

严格排查整治责任。各企业对本单位大排查大整治行动负主体责任。省属企业和中央驻冀企业的上级企业要向下属矿山派驻工作组,既督导检查自查自改,又协调解决突出问题,推动自查自改真正落到实处。各级应急管理部门要对大排查大整治行动负监管责任,要督促企业认真组织开展自查自改,对风险隐患易多发的关键部位、关键设施设备和关键环节进行持续排查,确保风险管控到位、隐患治理到位。

严格执法检查。切实强化执法手段,始终保持严管重罚的高压态势,各级执法力量要全部下沉一线,通过暗查暗访、突击检查、随机抽查等方式,加大对非法违法生产经营建设行为的

对本行业大排查大整治行动负监管责任,各企业对本单位大排查大整治行动负主体责任。各地各有关部门各企业要严格按照本方案要求,扎实做好排查整治工作,并每两天认真填写企业自查、属地检查和督导检查情况,要详细报告发现问题及问题整改情况。对不认真履行职责,大排查大整治工作不力,行动期间发生较大以上事故或连续发生一般事故的地区、部门和企业,依法依规依法严肃追究相关责任人的责任。

严格执法检查。切实强化执法手段,始终保持严管重罚的高压态势,通过“四不两直”、暗查暗访、突击检查、随机抽查等方式,提高检查效果和发现问题能力,加大对非法违法生产经营建设行为的打击力度,要严格落实本方案确定的“三个一律”措施。对不按要组织开大排查大整治,属地检查、督导检查发现存在重大隐患未按整改报告,重大隐患长期得不到整治,非法生产经营建设的,依法依规从严从重查处,情节严重,构成犯罪的依法追究刑事责任。

确保工作实效。各级各部门要充分认真开展大排查大整治行动的重要意义,采取有效措施,认真落实行动要求,扎实开展排查整治。省督市、市督县,一级督一级,一级对一级负责,齐抓共管、群策群力,确保存量隐患全部整改,增量隐患动态清零,有效防范煤矿各类生产安全事故发生。(王永双)

打击力度,对生产矿山,凡存在生产系统不完善,地压、火灾、透水等隐蔽致灾因素普查不彻底,超能力超强度超定员组织生产的,一律停产整顿,在规定时限内整改不到位的坚决关停;对在建矿山,凡存在建设手续不完备,违法分包转包,挂靠资质,不按设计组织施工,边施工边生产甚至只生产不建设,超出设计范围施工等行为的,一律停止建设,限期未完成整改的依法撤销建设手续;对停产停建矿山,凡存在人员违规入井、擅自组织生产建设等行为的,一律列入关闭范围,情节严重、构成犯罪的要依法追究刑事责任。

加大追问责力度。对责任不落实、措施不到位、工作不得力的,严格落实通报、约谈、曝光、警示、下达整改令、纳入“黑名单”等措施。要加大“行刑衔接”力度,对企业存在强令他人违章冒险作业,或者明知存在重大事故隐患而不排除,仍冒险组织作业;涉及安全生产的事项未经依法批准或者许可,擅自从事矿山开采等犯罪情形的,坚决移送司法机关追究刑事责任。(贾晓君)

安全生产非法违法举报奖励  
电话 12350,最高奖 30 万元