

# 创建红色微网格,党员服务在身边

## ——隆化创新实施乡村治理互助模式探访

河北日报记者 刘冉 陈宝云

每一个网格既是一个基层治理单元,又是一个生产生活互助组。目前,全县共划分红色微网格10246个,网格服务人员11210人

党的二十大报告提出,“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”。

推进社会治理,重点在基层,难点也在基层。如何解决基层人口管理难、化解矛盾难、风险防范难、服务供给难的问题?

去年以来,隆化县创新实施基层治理互助模式,创建红色微网格,每一个网格既是一个基层治理单元,又是一个生产生活互助组。把党组织建在网格上,让党员融入群众中,共同学习、共同生产,把信访工作做到群众身边,让“琐事不出格(网格)、小事不出村、大事不出乡、难事不出县、矛盾不上交”,探索形成一条“过程人人参与、成效人人评价、成果人人共享”的乡村治理新路径。

### 红色微网格精准服务群众

“天气逐渐变凉,有的村民开始为过冬做准备,咱们一定谨记用清洁能源替代劣质散煤,安全温暖过冬。”近日,隆化县山湾村网格员宋亚珍在老乡家闲坐聊天,提到冬天取暖话题时,她赶忙顺势普及了一下清洁能源的相关政策。

宋亚珍告诉记者,她一般都是利用早晚闲暇时间,在茶余饭后走访农户。在聊天家常过程中,传达疫情防控、护林防火、清洁能源等政策。同时收集户情信息、村民诉求,及时向村委会和乡政府反馈。

这是隆化县深耕细作的红色微网格缩影。2021年,该县以山湾乡为试点,按照“政治引领、地域相邻、规模适度、方便管理”的原则,以12户为一个治理单元,在每个村以“1户网格员(村组干部或骨干党员)+1户网格管家(村民代表或乡贤能人)+12户基本农户”的模式构建“和谐十二家”红色微网格。

据介绍,“和谐十二家”红色微网格以社会主义核心价值观内容命名,结合每家每户生产生活特征,还设立了参考家训。例如,致富能手家庭为“富强之家”,家训为“富不骄奢、强不凌弱”;在读学生家庭为“文明之家”,家训为“文化自信、明识达务”……

“把社会主义核心价值观教育延伸到基层社会治理,把分散的农户进行精细分类管理。”山湾乡党委书记谢宇介绍,通过这种模式既可以培育良好家风,又可以迅速把群众呼声传上去,把利民措施落下来。

在模式运行中,网格员、网格管家进网格,访民情,既做群众的“收声器”,又成了党的“传话筒”。乡镇党委、政府通过网格“脉络”,察民情、听民意、解民忧、聚民心,填补了以往因管理“越位”、服务“缺位”导致的干群关系线条。

“我们家今年要建房,符合政策可以申请一块宅基地,网格员了解情况后,第二天就带着乡里工作人员上门办理相关手续。”左道营村村民马显娜说,作为“和谐十二家”大家庭中的一员,明显感觉现在办事更方便了。

目前,全县共划分红色微网格10246个,网格服务人员11210人。各级党员干



上图:隆化县玉皇庙村志愿者在“孝心饺子宴”上为老人包饺子。  
下图:刚从合作社领到分红的隆化县南沟村村民。

部通过网格建设,能够迅速融入群众,第一时间将政策传达到户,将任务落实到人,形成了“上面千条线,基层一张网”的工作局面。

### 把纠纷化解在“家门口”

10月9日,山湾村108位65岁以上老人喜气洋洋地走出家门,共赴“孝心饺子宴”。“这饺子不仅好吃,还特别暖心。”每月逢“9”,如约赴宴,成了87岁的孤寡老人马连厚最盼望的日子之一。

在“孝心饺子宴”现场,20余名“巾帼志愿者”调馅、擀皮、包饺子,个个干得起劲儿,老人们唠家常、吃饺子,个个笑脸盈盈,小山村散发着浓浓的尊老、敬老、爱老、助老新风尚。

“常态化组织开展‘孝心饺子宴’‘好媳妇儿’‘最美山湾人’‘传统文化教育’‘乡风文明示范街’等多项文明实践活动,已成为我们村文明乡风的重要抓手。”山湾村“道德文化促进会”负责人徐国民说。

如今,隆化县所有村均已组建“道德文化促进会”,负责指导制定并督促落实《村规民约》,培养淳朴民风。“和谐十二家”红

色微网格中的网格员则负责承担促进会的相关联络工作,一方面帮助村民打破陈规陋习,另一方面引领乡村文明新风。

此外,该县紧扣“爱国守法、文明新风、清洁卫生、团结和睦、勤劳致富”等内容,确定项目管理30个,设定管理小组和监督小组,把点滴善行义举积累起来,达到规定分值的农户可到“爱心超市”换取生活用品,让有德者有“得”。

“通过不间断地组织网络学习、公益实践、典型评选、奖励激励等多种形式的活动,引导群众明是非、辨善恶、守诚信、知荣辱、感感恩。”隆化县委常委、宣传部部长刘媛媛介绍,“善行积德、以德促行”的良好家风、淳朴民风、文明乡风渐次形成。

发展是目的,稳定是前提。不把群众间“鸡毛蒜皮”的小事解决好,就不能形成发展的合力。隆化县以行政村为单位,组建“说理委员会”,在“和谐十二家”红色微网格中设立“说理小组”,运用法治思维方式构建社会治理规则体系,解决问题矛盾。

“邻居马显元家垒完墙后,挡住了流水通道,导致雨水都堵到我家房后,房屋后墙渗漏有坍塌风险。”今年6月,玉皇庙村村民马显元气呼呼地找到“说理小组”组长马

玉彬反映问题。马玉彬及时介入,从法律、亲情等多个层面摆事实、讲道理,最终双方握手言和。

在说理调解过程中,小组长讲不透、管不住的问题,由“一村一法官”“一乡一律师”“县行业性、专业性人民调解组织”等专业力量、法治力量及时介入。

“这种法理相融的治理模式,让群众‘话’有地说、‘事’有人管、‘理’有人评,让家事纠纷化解在‘家门口’,从源头上预防减少了信访问题的发生。”隆化县委副书记、信访局局长田贵成说。

据统计,2021年,隆化县信访同比下降80.6%。自去年下半年以来,全县连续13个月保持“零上访”、积案化解“零回流”、民转刑案件“零发生”。

### “共享式”互助合作助农民增收

在“一网两会”的潜移默化之下,村风民风逐步改变,干群关系逐步融洽,村民自力更生、诚信经营意愿明显增强,隆化县顺势组建新型“共享式”农民互助合作社。目前,该模式已覆盖全县所有行政村。

“今年合作社对接县内大型商超,积极宣传推广村种植大户张树海的‘大尾巴狼’有机小米,帮他拓宽销售渠道,大大增加了种植收入。”山湾乡盛农合作社理事长任学智说。

任学智介绍,合作社采用“生产在家、合作在社,统购统销、统分结合,整合资源、服务到户”的模式,为村民打品牌、搭平台、搞服务。

社员所需的种子、肥料、牛饲料等生产资料和柴米油盐酱醋茶等生活用品均由合作社统一对接生产厂家,规模经销商,直接采购,绕过中间商、省去中间环节,降低采购成本。

社员生产经营的土特产品,均由合作社统一包装、打造品牌、对接厂商,保证质量、提高售价,实现了小农户更好对接大市场。

“我尝试着做了我们村的第一个农家院,制作家乡特色食品,将加工成的馍馍做成礼盒通过合作社进行对外销售,每年都会有大量的客户预定。”山湾乡皮匠营村农户谷景霞说,自家的经济收入大大增加。

合作社一面为群众“代言”,一面为厂家“代理”,收取较低的服务费用。“和谐十二家”红色微网格的网格员作为合作社的“购销服务代办员”,常态参与合作社日常运营服务,由合作社在毛利润中按40%的比例发放奖励补贴。

同时,合作社还将毛利润的10%作为乡联社管理费,20%作为村合作社的服务费,剩余的30%进行二次分配,其中60%按交易量返还,20%按股分红(村集体占有10%股份),10%为公积金,10%为公益金维持“道德文化促进会”“说理委员会”等自治组织日常运行。

“村集体有收入,合作社有利润,村民有实惠,网格员有补贴,自治组织有经费,这就为整个‘和谐十二家’红色微网格互助治理模式提供了持续发展的可靠保障。”隆化县委常委、政法委书记王建国说。

据统计,2021年,试点乡镇山湾乡3060户社员直接受益1200余万元,合作社毛利润900余万元,社员年度分红55.44万元,网格员每人可获奖励补贴1万余元;提取公积金27.72万元,用于合作社发展积累;提取公益金27.72万元,用于公益组织活动经费。入股社员家庭仅靠统购统销,每年均节约生产生活成本2500多元,户均增收4000多元。

救助后履行程序,实现了“一户一策,一人一措”的帮扶目标,消除“稳”,对达到风险消除标准的监测户履行户核实、户评议、乡审核、县审定、户告知“五步工作法”。目前,有0.73万户、1.87万人经过帮扶稳定消除风险。

落实联席会议、月对标季对账、季度通报、擂台赛、政策宣传、督查指导5项制度,确保防贫责任落得实、落得细。市先后召开市级联席会12次,研判形势,解决衔接政策、精准帮扶等问题;细化分解全年重点工作到各部门,逐月对标、逐季对账、年底算总账,确保防贫目标任务落实到位;党委、政府定期设立主题,各县区登台打擂,营造“比学赶超”浓厚氛围;统一编制《防止返贫政策公告》和《衔接政策汇编》,广泛宣传防贫政策。

市、县分级开展巩固拓展脱贫攻坚成果培训班,3万余人参加培训,有效提高了业务水平;组织开展行业部门成立联合调研组,按季度对各县区防止返贫、持续稳定增收等重点调研督导。

截至目前,承德共纳入监测对象1.23万户、3.1万人,无一户一人返贫致贫,取得明显成效。

滦平县

## 组建党的二十大精神 县乡村三级宣讲团

河北日报(记者尉迟国利 通讯员李慧冉)近日,在滦平县火斗山镇孙营村新时代文明实践站内,滦平县诗词楹联协会的文艺志愿者们通过朗诵诗歌的形式,向群众宣传党的二十大精神,现场气氛热烈。

为持续掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮,滦平县统筹推进线上线下学习宣传活动,利用电视、广播、“滦平融媒”客户端等平台,开设专题专栏系统解读党的二十大精神。同时,组建县、乡、村三级宣讲团、“走基层”宣讲团、“蒲公英”宣讲团、“理论宣讲百人团”志愿服务队进企业、进农村、进社区、进学校、进村庄,广泛开展“党的二十大精神我来讲”“红心向党 村村宣讲”等宣讲活动,把党的二十大精神送到千家万户。

截至目前,该县已开展学习宣传1000余场次。广大党员干部表示,要把党的二十大精神转化为奋发有为做好滦平各项工作的强大动力源泉,不断开辟滦平各项事业发展新境界。

双桥区

## 开展“党的二十大精神 金句诵读”进基层系列活动

河北日报(记者尉迟国利 通讯员程阳、马超超)连日来,为深入学习领会党的二十大精神,双桥区“蒲公英”宣讲团迅速行动,开展了“党的二十大精神金句诵读”进基层系列活动,进一步激发全区广大干部群众学习报告的热情。

据介绍,双桥区“蒲公英”宣讲团各成员围绕“学习党的二十大精神 推动双桥区文化事业繁荣发展”主题展开宣讲。大家结合党的二十大精神金句和行业发展的理解、说感受、话发展,内容深入浅出、引人入胜。双桥区委宣传部还向宣讲队成员及所在单位赠送《习近平谈治国理政》第四卷和《牢记习近平总书记嘱托 弘扬塞罕坝精神再建功立业》系列丛书。

截至目前,双桥区已开展系列宣讲15场。下一步,双桥区将整合各类资源,以“宣讲+”的多元形式,全方位、多角度、持续开展各类宣讲活动,使党的二十大精神真正深入人心、入脑入心。

双滦区

## “蒲公英”特色宣讲团 宣讲党的二十大精神

河北日报(记者陈宝云 通讯员杨思)“今天,我们沿着总书记的足迹来到美丽的大贵口村,和大家一起学习领会党的二十大精神非常意义……”党的二十大精神宣讲团讲师、区委党校老师陈海第一时间来到大贵口村,和广大干部群众一起学习交流党的二十大精神。

大贵口村党群服务中心里气氛热烈,双滦区多支“蒲公英”宣讲团齐聚一堂,通过歌曲、舞蹈、快板等群众喜闻乐见的方式,以“学习新思想,展现新作为”为主题,以“理论+文艺”的形式,让村民主动参与到学习活动中,在一场精彩的文化大餐中坚定广大村民跟党走信心和决心。

据介绍,连日来,双滦区25支区级“蒲公英”特色宣讲团和85支镇(街)、村(社区)“蒲公英”宣讲团纷纷行动起来,精心组织党的二十大精神宣讲活动进基层人民心。

## 平泉推动党建工作 与乡村振兴深度融合

河北日报(记者尉迟国利 通讯员梁玉杰)今年以来,平泉市扎实开展“乡村振兴党旗红”活动,推动党建工作与乡村振兴深度融合、互促共进,凝聚起党建引领社会各界助力乡村振兴的强大合力。

筑牢乡村一线“桥头堡”。在全市241个村全面开展村党组织评档定级工作,明确5类20项评档标准,将发展壮大村级集体经济纳入评档事项。村党组织评档定级与村党组织、村干部评先评优、奖励惩罚挂钩。目前,全市评定A档村48个、B档村159个、C档村12个、D档村22个。

厚培集体经济“动力源”。组织开展壮大村级集体经济专题培训,赴外考察学习,编印发展壮大村级集体经济30个典型案例,不断增强村党组织书记的履职能力。围绕村级集体经济收入5万元以下村“清零”目标,实行市领导包联制度,建立台账、挂账督办、销号管理。目前,村级集体经济收入10万元以上村占比58%,5万元以下村已全部有了发展路径,年底收益均可达5万元以上。

强化人才智力“硬支撑”。坚持科技特派员制度,每年开展技术服务“传帮带”40余次,受益500余户。组建“乡村振兴”优秀人才服务团,开展文化下乡、技术培训、义务诊疗等服务百余场次,覆盖1.5万人。持续实施能人返乡“雁归行动”,重点回引高校毕业生和在外务工人员,近几年来返乡能人创办市场主体突破千余个。

### 市交警支队

## 治理六大不文明交通陋习

河北日报(记者陈宝云 通讯员沈里)“您好,为了您的安全,请佩戴好头盔!”“同志,请您在划线内等待交通信号灯!”每天,在承德市区各个路口,坚守路面一线,为群众保驾护航的民警、辅警,成为该市扎实开展全国文明城市创建工作的一道风景线。

“城市文明看交通。在创城攻坚工作中,我们坚持问题导向、目标导向、责任导向,抓攻坚、补短板、强弱项,全面治理不文明交通行为,强力开展道路交通秩序综合整治,不断强化交通安全宣传教育,为推动全国文明城市创建贡献力量。”承德市交警支队直属二大队大队长张洋说。

今年以来,承德市交警支队加大对机动车不礼让斑马线、非机动车闯红灯、逆行、越线停车,行人闯红灯,行人翻越护栏等六大不文明交通陋习的查处力度,在主要路口设置“文明交通现场教育点”,通过曝光和体验式执勤等方式,增强群众安全文明守法意识。同时,结合交通管理实际,对交通违法行为进行完善优化。组织社区协管员、志愿者巡查,会同城管、市政等职能单位建立停车管理联席会议,进一步加强静态交通管理。充分利用路网视频监控,有针对性调整勤务安排,重点回引早晚高峰时段学校周边及拥堵节点的指挥疏导,启动快速处置机制,有效提升路面见警率和管事率,严防发生长时间、大范围交通拥堵。

## 承德推行防返贫“1355”工作法

# 确保监测对象无一户一人返贫致贫

河北日报(记者陈宝云 通讯员李颖)在脱贫攻坚战中,承德探索打造了八措并举“组合拳”“脱贫攻坚攻坚战”等20多项扶贫模式,7个贫困县摘帽,936个贫困村出列,45.6万贫困人口高质量脱贫。进入脱贫攻坚过渡期后,承德将巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴摆在突出位置,严格落实“四个不摘”要求,创新推行“1355”工作法,推动防止返贫动态监测和帮扶工作落地见效。

搭建1个平台,实现防贫工作科学化、规范化。升级建设“承德市智慧防贫系统”,搭建了“一码申报、三方预警、四级联动、多方协同、精准防贫”的信息管理平台。该平台可横向互通26个行业部门,纵向设市、县、乡、村四级账号,分级授权,分级管理,实

现部门信息预警、数据比对、精准纳入、落实帮扶、风险消除全过程线上操作,全流程盯办落实,实现了防贫工作精准化定位、数字化管理、便捷化操作。

健全3大体系,保障防贫工作高标准、高标准。健全市、县、乡、村四级联动、网格化管理的工作体系,织密防贫保障网。把握5个关键环节,确保防贫监测帮扶无盲区、无死角。发现“早”,开发“一码

申报”微信小程序,农户申报实现扫码办、掌上办、快捷办。开展常态化网格员走访排查和部门筛查预警工作,累计推送预警信息45万条,实现了早发现、早纳入、早帮扶。核实“快”,优化工作流程,将村评议、数据比对、乡镇初审三环节同步推进,确保监测对象认定时间不超过15天。门槛“宽”,将符合条件的4类困难农户按程序纳入,实现了宽进严出,能纳多纳。帮扶“准”,通过智慧防贫系统推送监测户信息到各部门会商研判,督促部门落实针对性帮扶举措。截至目前,全市已对1.86万名有劳动能力的监测对象落实产业就业帮扶,对1.23万名无劳动能力的监测对象落实医保、低保等综合保障措施,对因灾因疫等突发返贫致贫风险开辟“绿色通道”,先帮扶