

坚持问题导向 注重监督实效

——来自省人大常委会五项联动监督情况的报告

河北日报记者 霍相博

深入组织发动,开展培训6万余人次,召开座谈会2600余次;紧紧依靠代表,成立代表小组2234个,参与代表34109人,借助“人大代表之家(站)”等平台收到群众意见建议5000余条;坚持问题导向,仅县(市、区)人大就发现问题3680个,转政府相关部门办理3393个,提出意见建议4468个;注重监督实效,检查市、县两级点位9658个,对54个县、164个点位进行检查抽查,督促相关部门将发现问题整改到位……

根据省委部署,今年3月以来,省人大常委会组织全省人大系统深入开展重点项目建设、优化营商环境、地下水超采综合治理、农村人居环境整治提升、城市生活垃圾分类管理五项联动监督,形成的《河北省人大常委会关于五项联动监督情况的报告》提交省十三届人大常委会第三十三次会议审议,以法治力量推动省委部署的重点工作扎实开展、相关法律法规落地落实。

重点项目建设

招商引资活力加速提升

“从检查情况看,各级政府各部门全面落实省委十届二次全会要求,坚持把投资和项目建设摆在突出位置,着力开展‘项目建设年’和‘重点项目提质增效’行动,全面落实‘实、考、保、包、促、评’要求,政策支持和要素保障有力有效,招商引资活力加速提升。”报告显示,截至8月底,省市重点建设项目3877个,投资完成率101.8%;全年计划开工项目2130个,开工率99.2%。

但检查中同时发现,目前我省重点项目区域分布和质量有待进一步优化,部分园区发挥项目带动作用推动区域协调发展等还需加强。

全力以赴加快重点项目建设。报告建议,推进以专业化引领的多元化招商模式,突出产业链招商、以商招商、重要平台招商,完善园区基础设施及生活配套设施。做实做细项目前期工作,加大对欠发达地区的工作指导和政策扶持,强化大抓招商、大抓项目推进机制,以实打实的考评举措倒逼投资和项目建设有效推进。推动资源节约集约高效利用,努力实现资源价值最大化。

优化营商环境

政策供给与实施有力有效

省人大常委会问卷调查显示,90.77%的受访企业认为我省营商环境持续改善,较去年高出8.69个百分点。“全省把优化营商环境摆在突出位置,印发《2022

年全省优化营商环境工作要点,推出16方面、139项改革措施,实施稳定全省经济运行‘1+20’一揽子措施及配套政策,省级行政审批事项削减率、省级大厅‘大一号’综合受理等工作位列全国前列。”报告指出。

针对监督检查中发现的要素保障痛点难点诉求集中,政务服务便利化“老大难”等问题,报告建议,提升惠企政策落实精准度便利度,推动惠企政策全过程数字化集成,优化省“助企纾困”网上政策发布主平台功能。提高要素保障水平,采取切实措施解决企业引才、用工困难,完善省中小企业融资信用服务、省金融服务平台功能。改善基层政务服务质效,以解决“重复录入”问题为切入点提高“一网通办”获得感,探索实行仅凭电子营业执照办理高频政务服务事项。维护企业和群众合法权益,建设亲清新型政商关系,以数字化赋能政企良性互动。

地下水超采综合治理

99%的深层超采县水位回升

在检查中发现,各地各部门认真贯彻落实相关条例,聚焦承压任务精准施策,治理工作取得重要阶段性成效。截至8月底,全省超采区深、浅层地下水位分别同比回升5.67米、1.56米,与2018年同期相比,99%的深层超采县和93%的浅层超采县水位回升。

“目前,我省在农业节水力度、农田水利基础设施建设、水资源使用监管等方面存在一定程度不足。”报告指出。

从根本上解决地下水超采问题。报告建议,强力推进依法治水,依法推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损和非农用水利用,完善水资源保护和节水监管执法体系。加快农田水利工程建设,扩大地表水灌溉范围,修建一批蓄水工程,改造提升地表水灌溉工程,规划建设全省河湖连通的水网体系,提升“以河代库”功能。大力发展节水农业,推进农业种植结构调整,加强节水灌溉技术研发和推广力度。深化水价水资源税改革,科学设定水资源税标准,深化农业水价综合改革。强化考核问责,依法惩处超定额取水、违规取水。持续推进生态修复,提高水源涵养和自给能力。

农村人居环境整治提升

厕所革命持续深入推进

“截至8月底,全省新改造户厕59.34万座,完成

全年任务的118.68%”“‘村收集、乡镇转运、县集中处理’的城乡一体化生活垃圾处理体系逐步健全”“累计完成19748个村庄生活污水治理”“全省农村亮化覆盖率达到94.3%”……报告认为,我省农村人居环境整治提升各项工作全面推开,进展良好,取得阶段性成效。

但检查组同时认为,部门协调统筹不够紧密、规划引领意识不足、资金投入后劲不足等问题也一定程度存在。

报告建议,强化统筹协调,严格落实“五级书记抓乡村振兴”工作推进机制,协调各级各部门不断创新实践。强化规划引领,统筹发展定位、主导产业、人居环境、生态保护等诸多因素和生产、生活、生态等空间布局,科学有序编制村庄规划等,合理安排整治任务和建设时序。健全多元投入机制,完善配套政策体系,强化农村人居环境整治的用地、税费、技术、人才等要素支撑。将整治提升工作全链条纳入政府目标考核和乡村振兴实绩考核,巩固整治提升成果。

城市生活垃圾分类管理

生活垃圾焚烧发电设施数量及焚烧能力处全国第一梯队

报告认为,各级各部门持续开展固体废物污染防治“一法一条例”宣贯工作,坚持“减量化、无害化、资源化”原则,持续健全收运体系,处理能力大幅提升。目前,已建成投运生活垃圾焚烧发电设施62座,今年新建餐厨废弃物处理设施10座,累计达到13座,生活垃圾焚烧发电设施数量、焚烧能力均处于全国第一梯队。

“目前存在的‘两网融合’体系尚需完善、监管存在薄弱环节等问题,制约我省垃圾分类管理工作进一步发展。”报告同时指出。

继续在法治轨道上推动垃圾分类管理工作高质量发展。报告建议,强化部门职责,压实工作责任,积极构建监管体制完善、责任机制明确、密切协调配合的监管体系。因地制宜建设厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾等处置设施,对部分已出现“吃不饱”的项目加强区域协调统一处理。推行市场化运作,认真落实国家垃圾分类税收优惠政策,鼓励社会资本积极参与。进一步提高垃圾分类覆盖范围和全链条管理水平,加快推进生活垃圾分类清运体系和再生资源回收体系“两网融合”。

为充分挖掘奥运场馆设施等奥运遗产价值,切实推动我省后奥运经济发展,今年8月,省人大常委会组织调研组赴崇礼等地,就奥运场馆设施运营维护情况进行了调研,并在省十三届人大常委会第三十三次会议上将《河北省人大常委会调研组关于开展奥运场馆设施运营维护情况调研的报告》提交审议。

目前冬奥场馆在赛后利用等方面存在哪些不足?如何改进提升?调研组对此深入剖析,并提出具体意见建议。

拓展场馆赛后利用功能

做好“冰雪+”文章,推动冬奥场馆平赛结合、四季运营、综合利用十分重要。

调研报告显示,省委、省政府高度重视奥运遗产赛后利用工作,出台《关于加快推进后奥运经济发展的意见》,制定张家口体育文化旅游带(张家口)建设规划和实施方案等,冬奥场馆等奥运遗产利用作出科学谋划和系统安排。采取政府引导、市场化运营模式,当地依托专业级场馆,大力发展冰雪经济、会展经济、研学经济、旅游经济、文化经济,推动“赛事、会议、典礼、演艺、展会、研学、度假、健康”八大业态落地生根。

目前,2022—2023国际雪联单板滑雪和自由式滑雪U型场地世界杯已确定落户张家口,4批次12项国际单项赛事和26项国内年度赛事等的申办程序已经启动,多个论坛、峰会已申办承办。今年以来,当地已经举办了2022京张全季体育旅游嘉年华、崇礼168国际超级越野赛、中国青少年滑雪大奖赛等系列赛事活动。

如何最大限度拓展场馆赛后利用功能?

针对奥运场馆的规划设计与举办夏季赛事的匹配度不高,场馆综合利用率有待进一步提升等问题,调研组建议,进一步完善奥运场馆基础设施,开拓奥运场馆功能,积极谋划承办夏季赛事,实现夏季场馆多维度利用。在非雪季组织开展轮滑、滑轮等与冰雪技能相关的赛事和活动,推动冰雪运动向四季延伸。此外,完善张家口冬奥村服务配套设施,大力发展会展经济,积极谋划举办和引进各类论坛、节庆、会议会展等商务活动,形成届次,打造高端论坛会展集聚地。

发挥场馆引领带动作用

深入推进奥运遗产可持续发展,对于加快建设京张体育文化旅游带,推动后奥运经济发展具有重要意义。

今年,全国全民健身日主题活动暨河北省全民健身日主题活动启动仪式在张家口崇礼国家跳台滑雪中心举行,同时举办的张家口市群众太极拳展演、张家口足球联赛等主题赛事活动,将全民健身运动引入奥运场馆,宣传普及了全民健身运动。以冬奥村为中心,当地整合周边云顶滑雪公园、太舞四季文化旅游度假区等资源,推出“冬奥冰雪游”等6大主题、20条文化旅游精品线路。

奥运场馆并非只是竞技场。调研组指出,目前,当地场馆的利用率在公众参与度较低、利用率不足等问题,未来需要在发挥场馆优势,努力打造冰雪人才和体育冠军摇篮,发挥引领京张体育文化旅游带建设和后奥运经济发展作用等方面持续发力。

调研组建议,加强与国内外知名冰雪院校交流合作,健全培训体系,充分利用奥运场馆设施开展跳台滑雪、越野滑雪、自由式滑雪、冬季两项、空中技巧、雪上技巧等项目训练,积极争取国内外各级运动队来基地备战集训,不断培养高水平运动员、教练员、裁判员、技术官员等。加强与学校及社会培训机构合作,开展冰雪运动教学活动,促进青少年冰雪运动普及发展。推动场馆设施景区化、博物馆化、数字智能化改造利用,打造集文化展示、科技体验、科普研学等于一体的奥运主题博物馆,使奥运场馆区域成为展示和传播奥运文化、中国文化独特魅力的重要窗口。发展全季全民体育运动,推进体育文化旅游多产融合,加快构建区域协同发展格局和绿色发展体系,推动京张体育文化旅游带建设和后奥运经济发展。

管理好运用好北京冬奥遗产

河北日报记者 霍相博

关注河北自然资源

大河之北 向海图强

——河北海洋经济这十年

河北省环抱京津、毗邻渤海,拥有广阔的腹地。487千米的大陆海岸线将秦皇岛、唐山、沧州三市串联起来,宛如张开的臂膀,拥抱着浩瀚的海洋。党的十八大以来,蓬勃发展的海洋经济,成为河北经济高质量发展的新引擎。

深化改革,助力海洋经济高质量发展

“深化改革,建设海洋经济强省”,一直是河北省海洋工作的方针。近年来,河北从深化管理制度入手,大力完善海域管理政策和规划,为海洋经济发展提供了有力支撑。

在规划编制实施上,河北实施了海岸线保护与利用规划、海域海岛海岸带整治修复保护规划,沿海市海洋功能区划和养殖用海规划编制工作基本完成;出台《河北省海域使用权拍卖挂牌出让管理办法》等规范性文件,强化海域使用权市场化建设;出台《关于加强围填海计划指标使用管理的意见》,强化了围填海计划指标的指令性管理,保障重大和民生项目用海。

河北省现有海岛14个,海岛陆域面积36.35平方公里。近年来,河北不断完善无居民海岛管理制度,有序推进无居民海岛管理。2011年,唐山湾国际旅游岛获批为国家级海岛开发利用示范基地,探索海岛生态型发展模式。2013年,《河北省海岛保护规划(2012—2020年)》批准实施。2009年,首个海岛保护和利用规划——《唐山湾“三岛”海岛保护和利用规划》获批,为保护和改善海岛及其周边海域生态环境、建设美丽海岛提供了科学依据。

近年来,河北不断深化“放管服”改革,对审批和行政许可事项实行清单管理,推进涉企经营“一件事一次办”,努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2012年起,河北省沿海地区推行海域使用权“直通车”政策,成为全国首个推行海域使用权“直通车”政策的沿海省份。

2013年,河北省积极推进海域资源市场化工作,除国家和省重点建设项目、公益事业或



北戴河近岸综合整治成效显著。

公用基础设施用海和法规、法规、规章规定的其他情形外,对经营性用海全部实行招拍挂出让。2020年,河北修订印发《河北省招拍挂出让海域使用权管理办法》,积极推进市场作用和政府作用相统一、相互补充、相互促进的海洋资源管理体制。

2013年以来,河北实施差别化海域供给政策,引导建设项目向曹妃甸区、沧州渤海新区集聚。为保障重大项目用海,提升海洋资源利用效率,在全国率先制定了节约集约用海标准,印发了《河北省主要项目用海控制指标》,对需求用海应供尽供,提升海洋资源保障能力,着力推动首钢京唐钢铁厂等重大项目用海需求保障。

为增强海洋综合管理,推动海洋经济高质量发展,2022年,河北启动海洋资源管理三年行动计划,通过加强规划引领、强化资源监管、推进生态修复、打击违法用海、提升管理能力等5方面,确保重大项目用海实现应保尽保,助力河北沿海经济带率先发展。

近年来,唐山市提升对外开放水平,深化港口转型升级,积极推进矿石、煤炭等大宗商品储运基地建设,集聚发展现代临港产业,把

沿海优势转化为发展优势,积极融入“一带一路”建设。秦皇岛市加快沿海经济崛起建设,坚持以城定港、港产城融合,优化港口功能和结构,创建海洋经济创新发展示范城市,推动港口转型升级高质量发展,同时以创建国家全域旅游示范区为抓手,打造世界级文化古城、世界级度假海岸。

统筹推进海水淡化综合利用,截至2022年上半年,河北海水淡化产能达到34.07万吨/日,跃居全国第三位。2022年上半年,河北省海水淡化总产水量为2857万吨,同比增长15.3%,正朝着2025年全省海水淡化总规模达到49万吨/日发展目标大步前进。

海水淡化只是河北省海洋新兴产业发展持续向好的一个缩影。近年来,河北海洋生产总值大幅增长、产业结构不断优化,主要海洋产业增势强劲。数据显示,2021年河北省海洋生产总值达到2651.6亿元,增速位列全国第五。2022年上半年,海洋生产总值为1280亿元,同比增长2.0%,高于全国平均增速0.8个百分点。《河北省海洋经济发展“十四五”规划》提出,到2025年,全省海洋生产总值力争达到3200亿元。

生态修复,精心呵护一湾碧海

渤海属于内海,生态环境相对脆弱。多年来,河北像保护眼睛一样保护生态环境,精心呵护着一湾碧海。

突出系统治理,注重科学精准。2012至2014年,河北省实施近岸海域环境综合整治三年行动计划,并先后实施河入海污染治理、侵蚀岸滩修复、沿海防护林建设、海洋环境保护等十大工程项目。2019年,河北全面打响渤海综合治理攻坚战,定制“清洁渤海、健康渤海、安全渤海”的战略目标。

效法自然,人工养滩。为修复日益后退的海岸线,河北首创“覆植沙丘—滩肩补沙—人工沙坝—离岸潜堤”的滩滩生态平衡生态修复模式,岸线修复效法自然,有效解决了传统养滩模式寿命短、沿海自营力丧失及养滩工程与生态环境保护之间的矛盾,人工养滩技术达到国内领先水平,将秦皇岛近岸海域恢复到最原始的自然状态。目前,“沙丘—海堤—沙坝—潜堤”修复流程成为海域海岸带整治修复模板,并被有关部门予以推广。北戴河建立了国内第一座养滩原位监测站,填补了我国海滩养护原位监测的空白。

湾河共治,实现海清河净。秦皇岛市坚持“四治”理念开展近岸海域综合治理——治海先治河、治河先治水、治水先治污、治污先治源,并提出“不让一滴污水入河进海”的目标,扎实推动水污染防治工作从末端治理向源头管控转变,杜绝各类污水违规排和超标排放现象,从根源上改善近海海域水质。通过实施戴河生态治理工程、洋河—戴河水系连通工程,北戴河生态水量恢复,水质逐年向好,由2017年的Ⅳ类稳步提升至Ⅲ类及以上。

为杜绝污水直排入海,通过海陆统筹、湾河共治,秦皇岛入海河流国家、省考断面

及饮用水水源地、地下水考核点水质达标率实现3个100%,近岸海域优良水质比例达到100%,海洋生态环境质量不断改善和提升。

沙软潮平、红顶素墙、海鸟啾啾……经过综合整治和生态修复,河北河流和近岸海域鱼类、鸟类、藻类及沿岸动植物和谐共生,江豚等多种世界濒危珍稀动物频频出现,呈现水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐的美好景象。

海洋预警,筑牢海上安全防线

近年来,河北省海洋灾害应急处置制度进一步完善,制订实施的《河北省海洋灾害应急预案》和赤潮、风暴潮、海冰、溢油等应急执行预案,在防灾减灾工作中发挥了重要作用。

为提升服务能力,河北省建立省市县三级海洋环境监测机构和覆盖全省的监测与预警预报网络,率先在全国建立了远程在线视频监控和预警预报系统,对全省重要港口、河口、生态敏感区和脆弱区实施动态跟踪监测,定期评价海洋环境状况。同时,开展北戴河邻近海域典型生态灾害与污染防控关键技术集成应用,基本建立立体、高效、快速的北戴河邻近海域典型生态灾害预警、控制和处置关键技术集成系统和污染物监控关键技术。

海洋预警是综合治理的重要一环,为给近岸海域环境综合整治提供必要的技术支撑,河北建立了海洋环境立体业务化监测预警体系。除常规海洋环境监测外,还对赤潮/绿潮、海洋溢油、海水增殖、滨海旅游度假区、公共海水浴场、陆源入海排污口、江河入海污染物等实施全方位监测预警。同时,加强海岸滩涂生态环境管理信息化建设,建立海洋观测浮标、入海口生态预警岸基站,运用“互联网+物联网+大数据分析”技术,定期通报海水水质和海岸垃圾治理状况。

针对沿海沙滩受侵蚀严重、湿地功能退化等突出问题,河北分步对受损岸线、湿地进行了生态修复。自2012年以来,整治修复岸线长度60千米,修复湿地面积1396公顷,有效遏制了区域海岸侵蚀后退和湿地退化趋势,使海洋、沙滩质量显著提升,湿地功能得到了有效恢复,并提升了海洋重点区域生态系统防灾减灾能力。

向海发展、向海图强。十年乘风破浪,河北正在迸发海洋经济高质量发展的澎湃动能。(王爽、宋海娟、霍永伟)



经过海洋岸线修复治理,秦皇岛海滩恢复了浴场功能。