

坚决走出一条生态优先、绿色发展的新路子  
——承德全力推进“四个再建功立业”

承德加快推进特色农业强市建设

好山水育好产品 好产品卖好价钱

河北日报记者 陈宝云

党的二十大报告提出,“加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”等一系列重要论断,为做好“三农”工作提出了总体要求,指明了前进方向。为全面深入学习贯彻党的二十大精神,紧紧抓住省委十三届三次全会提出的展现中国式现代化河北场景的历史机遇,承德市把党的二十部署的加快建设农业强国、全方位夯实粮食安全根基、建设宜居宜业和美乡村、拓宽农民增收致富渠道等重大任务落细落小、落到实处,加快推进特色农业强市建设。

发挥生态优势,深挖农产品生态附加值

承德山多沟深地少,但好山好水好空气的良好生态,为承德发展绿色优质农产品提供了得天独厚的条件。近年来,承德充分发挥生态优势,深挖农产品生态附加值,做足高质高端高效文章,让好山水育出好产品,好产品卖出好价钱。

优布局。在确保粮食生产安全的前提下,统筹考虑生态环境、资源禀赋、区位优势、群众意愿等因素,以沿水系、山水林田湖草共同体治理,一二三产业深度融合为重点,打破行政区划,以产业带为单元,规划布局全市特色优势产业,集中精力抓好国家“一号风景大道”生态休闲、滦河潮河流域道地中药材等特色优势产业示范带建设,同步推进中药材、食用菌、马铃薯等农产品加工集群,延伸产业链条,以龙头企业为牵引,以重点项目带动,加快推进农业全产业链建设,形成上下游协作紧密、产业链相对完整、主体间利益紧密、辐射带动能力和市场竞争能力较强的产业格局。

建平台。通过持续推进农业结构调整,统筹推进现代农业产业园、特色农产品优势区、农业现代化示范区、农业产业强镇建设,打造产业发展新平台。近年来,承德已争创国家农业可持续发展试验示范区1个、国家级现代农业示范区1个、国家级现代农业产业园2个、国家级农业现代化示范区1个、中国特色农产品优势区4个,实施农业产业强镇项目5个,中药材面积和产量居全省首位,马铃薯薯薯繁育能力全国领先,面积和产量居全省第二位。

促融合。深入推进农业与休闲、旅游、康养、生态、文化、养老等产业深度融合,丰富乡村产业的类型,提升乡村经济价值。通过加强农产品仓储保鲜冷链物流设施、物联网、快递网点建设,加快补齐产地冷链物流短板,畅通农产品销售通道。充分发挥比邻京津的优势,通过大力发展都市农业、休闲农业、体验农业,重点实施民宿经济“百村示范、千户带动”工程,培育民宿重点村103个,带动全市休闲农业和乡村旅游综合收入44.2亿元,吸纳众多农民就地就近创业就业。

因地制宜,建设繁荣美丽新农村

承德是“八山一水一分田”的山丘区,农户居住分散,自然村多分布在山区、河谷,建设繁荣的农村,必须因地制宜。

坚持因地制宜。该市立足村庄基础搞建设,注重保护传统村落,在目标和标准上重点保证基本功能,解决突出问题。以改厕为例,承德针对不同地形和气候条件,在城镇污水管网覆盖区和农村污水集中收集处理区推广水冲式厕所,全部接入污水管网进行集中处理;坝下地区按照经济适用、维护方便的原则,推广双瓮式、三格式、双坑



上图:双桥区大石庙镇双庙村的特色民宿。河北日报记者 陈宝云摄  
中图:隆化县张三营镇一家豆片加工厂内,工人在赶制豆片。河北日报通讯员 王立群摄  
下图:围场满族蒙古族自治县金莲花种植户正在晾晒金莲花。河北日报通讯员 王立群摄

交替式卫生厕所;坝上及接坝地区,建设符合实际、冬季能使用、不渗漏、后期好清掏的卫生旱厕。充分发挥农民主体作用。该市在推进乡村建设中,充分发挥农民的主体作用。例如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美

化等,放手发动群众干;农村改厕涉及的供水保障和污水处理,生活垃圾的收集转运和集中处理以及村庄公共环境整治等,则由政府干。政府定标准、农民自愿改,有效调动了群众的积极性。建立健全长效机制。该市按照“三分建

七分管”的原则,建立健全长效管护机制。同时,积极探索“市场主导+政府补贴+三方运营”的运营模式,加强基础设施管护,确保长期稳定运行。

目前,承德已创建省级乡村振兴示范区6个、省级美丽乡村223个,改造农村厕所33.16万座,农村人居环境质量显著提升。

创新工作方法,健全和完善乡村治理体系

乡村治理是国家治理的基石。近年来,该市将乡村治理作为乡村振兴的有力抓手,不断健全和完善乡村治理体系。

抓基层组织建设。突出党建引领,扎实开展“乡村振兴党旗红”活动,发挥各级党组织和广大党员的顶梁柱和主心骨作用。规范基层党组织的政治生活,发挥好驻村第一书记和工作队作用,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

抓精神文明建设。创新工作方法,用农民群众容易接受、简单易懂的方式,把党的声音、号召传播到千家万户。加大专项治理力度,围绕解决高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等突出问题,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

抓模式载体创新。近年来,该市1镇9村获评了全国乡村治理示范村镇,探索了积分制、清单制等好经验好做法,涌现出土地村社志愿服务模式、诗上庄村文化惠民育民模式、孤山子村企融合发展等模式,为全市乡村治理提供了可学可比的借鉴经验,并加大推广应用力度,进一步明确细化标准、规范程序、评价机制,努力把乡村治理抓出成效。

深化农村改革,让农民享受改革释放的红利

改革是盘活农村资源资产,促进城乡土地统筹高效、集约利用的重要手段和抓手。近年来,承德市通过深化改革,进一步唤醒农村沉睡的巨大资源,让广大农民享受到农村改革释放的巨大红利。

坚持向改革要效益、要红利、要活力。以农村土地“三权分置”改革为核心,围绕提高土地产出率、劳动生产率、资源利用率,着力提升现代农业发展水平。

密切利益联结机制。加快土地流转步伐,发展多种形式适度规模经营,注重发挥新型农业经营主体带动作用,通过支持农民合作社建立农产品直销店、开展农产品初加工和冷链仓储等方式,推进与农户利益连接紧密的龙头企业、合作社等参与农村三产融合发展。同时,加快培育产业化联合体,支持各类农业社会化服务组织开展订单农业、加工物流、产品营销等社会化服务,让农民更多分享产业增值收益,带动农民就地就近就业增收。

深化集体产权制度改革运用。推进农村集体林权、集体土地、草地等资源性资产股份合作,建立集体资产登记、转让交易、政府服务于一体的农村产权交易平台,壮大新型农村集体经济,拓宽农民增收渠道。

“承德将进一步深入学习贯彻党的二十大和省、市全会精神,紧紧抓住展现中国式现代化河北场景的历史机遇,以建设产品精致独特、产业集群高效、乡村和美繁荣的特色农业强市为场景实践,大力推进‘四个再建功立业’,凝心聚力‘二次创业’,努力争创一流业绩,奋力谱写农业农村高质量发展新篇章,为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。”承德市农业农村局党组书记刘宝龙说。

丰宁推出“三步讲”让党的二十大精神落地生根

河北日报(通讯员刘海波、佟丽)与农村党员群众促膝而坐,与企业工人“面对面”……日前,丰宁满族自治县通过群众喜闻乐见的形式,推出“三步讲”策略,分类分批组织,把党的二十大精神传达到社会神经末梢。

县委宣讲团带头讲,35名县处级领导干部作为县委宣讲团成员,深入分管领域(系统、部门)、包联乡镇、联系村(企业)、学校,带头宣讲。县委走基层宣讲团集中讲,成立6支县委走基层宣讲团队伍,抽调40多名党员、领导干部等,深入企业、机关等开展集中宣讲,着力构建理论宣讲新常态。蒲公英宣讲团专题讲,精心培育146支蒲公英理论宣讲队伍和6支蒲公英特色宣讲队伍,经常性开展“菜单式”宣讲,促进群众从要我学到我要学、从学一阵到常态学的转变。

承德县“流动党校”进村宣讲党的二十大精神

河北日报(记者尉迟国利 通讯员段树峰)“党校老师用身边事解读大政策,用小故事阐明大道理,好记又实用。”近日,承德县“流动党校”来到岔沟村宣讲党的二十大精神,79岁的老党员李树贵听后感慨地说。

承德县发挥县委党校作用,深入学习宣传贯彻党的二十大精神。县委党校组织教师每周两次集中学习研讨,原原本本、逐字逐句学习党的二十大报告和党章等;利用河北干部网络学院等网上平台,学习党的二十大精神。为让宣讲接地气、聚人气,大家共同讨论、研究,打磨完成党的二十大精神宣讲课程定稿,并以“流动党校”的形式进村宣讲,将党的创新理论送到千家万户。

兴隆纪检监察系统实现党的二十大精神学习全覆盖

河北日报(记者陈宝云)连日来,兴隆县纪委监委深入学习贯彻党的二十大精神,做到原原本本学、联系实际学,以扎实举措促学习入脑入心。

党的二十大结束后,该县纪委监委迅速按照“常委会学习+中心组学习+专题研讨学习”模式,通过分步骤、分批次方式,促进大家交流研讨,实现纪检监察系统党的二十大精神学习全覆盖。通过“腾讯会议”App,每周不定期开办“清风伴您”微课堂,由机关骨干授课讲解,重点围绕学习贯彻党的二十大精神,切实提高纪检监察干部理论水平。同时,精心打造“指尖微课堂”,定期向机关微信工作群推送微文稿、微动漫、微视频等学习资料,开启微信平台自助式学习模式。精心打造学习文化走廊,制作党的二十大报告金句视频,在电子显示屏上循环播放,营造浓厚的学习氛围。

全市创建60个生态振兴示范村

河北日报(记者尉迟国利 通讯员苑秋菊)今年以来,承德市生态环境局深入开展乡村生态振兴示范创建活动,成功创建了60个生态宜居、产业兴旺的生态振兴示范村。

据介绍,承德市生态环境局将乡村生态振兴示范创建工作纳入年度重点任务,该局以对口业务科室党员帮扶指导镇村干部对标创建为抓手,帮扶镇村破解创建难题,找准问题探求突破,形成了市帮扶、县统筹、乡规划、村实施的良好局面。

参与创建的镇村高度重视,多元投入,采取财政拨一点、乡镇补一点、村里筹一点的方式,努力破解资金瓶颈,让有限的资金花在补短板强弱项上。同时,充分发挥县区生态优势,积极推动生态农业发展,带动采摘、观光、民宿等农旅产业发展。另外,策划推出“青山绿水展新颜”示范村系列巡展活动,利用微信公众号宣传农村生态环保工作成效,展示创建亮点。自7月份启动以来,系列巡展活动已为16个示范村搭建了展示平台,有效增加11个村农民民宿项目到访量,带动了农产品的销售。

多举措减轻困难群众和大病患者医疗费用负担 承德实施三重保障 防范因病致贫返贫

河北日报(记者陈宝云)日前,承德市出台《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的实施方案》,通过强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障,减轻困难群众和大病患者的医疗费用负担,防范因病致贫返贫。

该市明确了医疗救助对象范围。医疗救助公平覆盖医疗费用负担较重的困难职工和城乡居民,根据救助对象类别实施分类救助。低保对象、特困人员、低保边缘家庭成员、纳入监测范围的农村易返贫致贫人口以及对不符合低保、特困人员救助供养或低保边缘家庭成员条件,但因高额医疗费用支出导致家庭基本生活出现严重困难的大病患者(以下简称因病致贫重病者),按规定给予一定救助。与此同时,对个人缴费确有困难的群众按规定给予分类资助,特困人员给予全额资助,返贫致贫人口给予90%定额资助,低保对象给予60%定额资助。

该市还合理确定了基本救助水平。其中在普通门诊救助方面,特困人员、低保对象、纳入监测范围的农村易返贫致贫人口不设起付标准,救助比例50%,年度最高救助限额为每人500元。在门诊慢性疾病、特殊疾病救助方面,特困人员、低保对象不设起付标准,救助比例70%;低保边缘家庭成员、纳入监测范围的农村易返贫致贫人口、因病致贫重病者起付标准为1000元,救助比例67%。门诊慢性疾病、特殊疾病救助与住院救助合并计算,年度最高救助限额为每人7万元。

在住院救助方面,特困人员、低保对象不设起付标准,救助比例80%;低保边缘家庭成员、纳入监测范围的农村易返贫致贫人口起付标准为该市上年居民人均可支配收入的10%,救助比例77%;因病致贫重病者起付标准为该市上年居民人均可支配收入的25%,救助比例77%。住院救助与门诊慢性疾病、门诊特殊疾病救助合并计算,年度最高救助限额为每人7万元。

在重大疾病救助方面,经住院救助后,对超过住院救助年度最高支付限额以上的自付医疗费用,超出部分按90%比例救助,年度最高救助限额为每人20万元。

经三重制度综合保障后政策范围内个人负担仍然较重的,各县(市、区)政府可采取一事一议的方式给予倾斜救助。医疗救助基金原则上按照国家规定的基本医保支付范围支付。

建立科技创新领导小组工作会议制度,成立可持续发展促进中心 平泉将科技创新纳入全年绩效考核

拥有省以上创新创业平台19家;引进两院院士、重点技术领域和行业学术带头人等高层次人才218名,转化先进技术成果30余项;现有省级科技型中小企业230家、高新技术企业25家,认定省专精特新中小企业16家

的核心动力,强化组织保障,成立了由市委书记、市长任双组长的科技创新领导小组。建立科技创新领导小组工作会议制度,成立可持续发展促进中心。将科技创新和可持续发展工作纳入全年绩效考核,与经济工作同部署、同检查、同奖惩。

强化资金投入,通过争取上级支持,加大本级投入,引入社会资本多种方式,加快多元化、多渠道的投入机制。“十三五”以来,争取省市科技项目113项,获得支持资金6373.3万元。

强化政策激励,率先出台了《深化科技创新赋能高质量发展的实施意见》等激励创新创业政策措施,以国家可持续发展实验区、承德国家可持续发展议程创新示范区、改革创新先行区建设为载体,着力提升企业、技术、产业、区域、协同创新能力。把创新创业平台作为科技型企业质量

提升的重要载体,深化京津冀协同创新,促进科技成果转化落地。搭建创新平台,提升企业自主研发能力。先后创建了国家可持续发展实验区、省级农业科技园区,引进建成了国家食用菌改良中心,全市拥有省以上创新创业平台19家,有效地促进了创新链与产业链的融合发展。

实施人才带动,推进科技成果转移转化。强化政产学研合作,与中国科学院、中国农科院、北京林业大学等省内外24所高校院所建立了长期稳定的交流合作关系。通过建立院士工作站、成立院士专家(平泉)科技服务与成果转化中心、创新“人才+项目”等引才方式,重点引进两院院士、重点技术领域和行业学术带头人等高层次人才218名,转化先进技术成果30余项。

培树专精特新,不断培育企业创新主

体。开展产业链高质量发展行动和“1+2”特色产业振兴计划,实施“万企转型”“千项技改”和“百项示范”工程,推进科技型企业提质增效。全市现有省级科技型中小企业230家,高新技术企业25家,认定省专精特新中小企业16家。

把可持续发展作为高质量发展的重要途径,大力发展循环经济。着力打造大田有机废弃物综合利用、林业剩余物加工成型生物质燃料、山杏全产业链高效循环等多条闭环式循环经济产业链,产业链产值超100亿元。

把产业脱贫作为有效衔接乡村振兴,实现稳定脱贫、可持续发展的重要举措,以科技为依托,着力推进被列入省级107个县域特色产业集群的平泉食用菌产业集群工程建设。建立河北平泉食用菌产业技术研究院,强化国家级研发机构—地方研发推广机构—专业技术人员—高素质农民科技服务体系,为全产业链提供技术支撑。累计获得专利73件,引进新品种(菌株)50余个,拥有自主知识产权品种6个,研发新技术30余项。目前,全市食用菌产量62万吨,产业链产值80亿元,依托“公司+合作社+基地+农户”的发展模式,带动3.5万农户、12万人脱贫和就业创业。