

# 省十三届人大常委会以高质量代表工作更好保证人民当家作主—— 全力支持和保障人大代表依法高效履职

河北日报记者 霍相博

人大代表来自人民,植根人民,代表人民行使国家权力。尊重代表的权利,就是尊重人民的权利。

省十三届人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,毫不动摇坚持党的全面领导,切实把党中央的决策部署和省委的工作要求不折不扣贯彻落实到代表工作中,牢固树立人民至上工作理念,全力支持和保障人大代表依法履职,以新时代人大代表工作新成效更好保证人民当家作主。

## 精心组织培训学习,不断提升代表政治把握能力和履职能力

“为人民代言,我们需要做些什么?”“如何成为一名优秀的人大代表?”2018年换届后,省十三届人大共有753名代表,其中近七成是新当选代表。如何当好代表、充分履行职责,是摆在他们面前的重要任务和使命。

为帮助这些新代表尽快进入角色,省人大常委会首次把代表培训工作作为主要师资队伍,利用10天时间对新一届省人大代表集中进行系统的履职培训,同时首次邀请优秀连任代表介绍履职经验,更好激发代表履职的责任感和使命感。

全力确保人大代表正确认识自己的角色定位、职责使命和行权方式。省十三届人大常委会始终把代表培训工作作为加强代表履职能力建设的基础性工作,不断增强代表履职的政治性、法律性、业务性、针对性、实效性,切实上好代表履职“第一课”。

丰富培训内容。省十三届人大常委会将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,学习贯彻党的十九大、二十大精神和中央人大工作会议精神,学习宪法法律知识,学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史以及人民代表大会制度史等作为培训重点,丰富培训的内容,引导代表增强政治意识、法律意识、为民意识、自律意识、担当意识,切实提升代表的政治把握能力、依法履职能力、为民服务能力、调查研究能力、拒腐防变能力。

创新培训方式。紧扣省人大代表履职实际需要,省十三届人大常委会采取强思想与强本领、普遍学与重点学、课堂讲与实地学、线上学与线下学、自己学与组织学“五结合”的方式,不断提升代表培训实效,实现了人大代表、代表部门工作人员培训全覆盖。

根据疫情防控形势变化,省十三届人大常委会依托河北“智慧人大”网络平台,开展多期代表网上培训学习班,代表网络课程学习点击量超万人次。同时,通过驻冀全国人大代表微信群和全省各市省人大代表微信群,进行不间断地推送学习,使培训工作成为代表学习知识、增强履职本领的重要方式。

2018年至2019年,我省共精心组织驻冀全国人大代表参加全国人大组织的履职培训学习班8期150余人次,组织省人大代表专题培训2期600余人次。2020年至今,依托河北“智慧人大”网络平台,先后组织驻冀全国人大代表和省人大代表3000多人次参加网络专题培训学习,实现省内省人大代表参加培训学习全覆盖。

## 建好用实代表家站,打通服务群众“最后一公里”

“阿姨们,我是人大代表,大家有啥意见建议,都可以跟我唠唠……”今年5月,在邯郸市邯山区的一个小广场上,邯山区人大代表和周围居民坐着小板凳,面对面唠起家常。

面对热心询问,七旬老人代兰芳说出了自己的想法:自己所居住的小区是开放式的,每天车来人往,噪音也很大。希望可以为小区建一座围墙,改善小区环境,让生活更加舒适。



充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势,邯郸市邯山区开展“小板凳连心桥”活动,面对面倾听群众意见和建议。  
河北日报通讯员 刘海洋摄

让代兰芳没想到的是,人大代表很快便通过代表之家和代表联络站,将问题整理、反映到了市区相关部门。不久,邯山区多个部门开展了专题协调,长期困扰群众的围墙难题得以解决。

人大代表与人民群众有着天然的、紧密的联系,是联系人民群众的桥梁和纽带。充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势,省十三届人大常委会积极组织代表“进家入户”开展活动,推动人大代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,着力打通人大代表密切联系人民群众、服务人民群众的“最后一公里”。

健全联系制度——省十三届人大常委会在出台《河北省人大常委会组成人员联系基层省人大代表实施意见》的基础上,制定了《关于健全和完善省人大常委会组成人员联系省人大代表工作机制的意见》,为人大代表更好地联系人民群众、反映民意、推动民生问题解决提供了坚实的制度机制保障。

本届以来,组织驻冀全国人大代表列席全国人大常委会会议38人次,列席省人大常委会会议35人次。组织省人大代表列席省人大常委会会议221人次,召开列席代表座谈会17次。

打造联系平台——按照“建在基层、覆盖社区、方便联系”的原则,推动代表家站向农村、社区、企事业单位等基层一线延伸,让人民群众在家门口就能找到代表,代表家站的“民意窗”“连心桥”作用更加凸显。

截至目前,全省共建成各级代表家站5900多个,实现全省乡镇、街道全覆盖。坚持线上线下相结合,着力打造了“网上代表之家”,把代表联系群众、接待选民、收集意见建议的方式拓展到网络,推动社情民意“指尖”传达,人大代表“云端”履职。

丰富联系形式——通过开展“小板凳连心桥”“敲门问建议”“网上听民声”“代表家站接待日”“代表赶大集”“代表集中走访群众”等活动,积极组织代表深入基层和一线,了解民情、反映民意、集中民智。

本届以来,全省各级人大通过代表家站平台,共组织代表接待人民群众183.1万人次,五级人大代表“进家入户”开展活动170万人次,开展代表线上线下视察调研活动5.84万次,收集各类问题和意见建议400万条,为代表服务人民群众,为党委政府科学决策、民主决策提供了坚实的民意基础。

## 全面提升议案建议工作质量,推动代表议案建议落地见效

基础教育一直是全国两会上的热议话题。

去年,我省全国人大代表安际衡经过认真调研,提出了关于普及中小学劳动教育实践课的建议。教育部回复表示,将创新中小学劳动教育方式,加强校内校外相结合,因地制宜组织开展日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动等形式的劳动实践活动。

2021年9月,新学期开学不久,省教育厅就作出要求,我省将实现劳动教育全覆盖,中小学劳动教育课每周不少于1课时。这让安际衡感到欣慰:“作为一名人大代表,提出的建议能得到积极推动落实,我感到很高兴,履职也更有动力了。”

提出议案建议,是人大代表依法履职的重要形式,也是反映民意、集中民智的重要途径。五年来,省十三届人大常委会认真落实代表建议“内容高质量、办理高质量”的要求,不断创新工作方式,提升工作实效,让条件有着落的“代表好声音”愈发响亮。

为代表提出高质量议案建议创造条件——组织开展会前视察调研,安排代表与相关部门提前沟通,就代表关心的问题提供材料,为代表知情知政创造条件。引导代表将着眼点放在事关改革发展大局、事关人民群众切身利益的问题上,帮助代表有的放矢、有理有据地提出高质量的议案建议。

切实加大代表建议督办力度——形成并完善省人代会后及时交办、闭会期间现场督办、代表网上听办的代表建议交办督办闭环机制,力促代表建议办理工作往深里做、往实里做。每年筛选一批重点代表建议,由省人大常委会领导、各专委会牵头进行督办,以点带面推进代表建议办理工作高质量开展。由省人大常委会选任代工委、省政府督查室和人大代表共同组成代表建议督办小组,通过“开门办案”、实地调研、现场办理的方式,面对面听取承办单位办理情况,推动代表建议落地落实。

推动代表议案建议工作网络化——积极运用数字化、信息化手段,开发建设代表履职服务平台及代表履职手机App,推动代表议案建议从提出、交办、办理、督办和反馈“一网通办”,全面提升工作效率和质量。

本届以来,河北代表团在全国两会期间提出议案建议数量每年位居全国前列,议案建议质量受到全国人大和国家有关部委的充分肯定。省人大代表共提出议案119件、建议4795件,数量创历史新高,办理实效不断增强。驻冀全国人大代表和省人大代表建议办复率、代表满意率均达100%。

本届以来,河北代表团在全国两会期间提出议案建议数量每年位居全国前列,议案建议质量受到全国人大和国家有关部委的充分肯定。省人大代表共提出议案119件、建议4795件,数量创历史新高,办理实效不断增强。驻冀全国人大代表和省人大代表建议办复率、代表满意率均达100%。

## 深化拓展履职活动,更好发挥人大代表作用

2019年1月,正定县人大常委会召开,人大

代表无名记投票表决确定县政府2019年10件民生实事项目,其中“全面取消县医院普通门诊挂号费”高票入选。

看病不交挂号费,看似一件小事,却大大便利了群众就近就医。从“为民作主”到“由民作主”,民生实事人大代表票决让正定群众的获得感、幸福感更加充实。

尊重人大代表就是尊重人民群众,支持和保障代表依法履职就是保证和实现人民当家作主。省十三届人大常委会不断深化拓展代表履职活动,以优质服务和有效保障支持代表依法为民履职。

在助力全省改革发展大局上展现人大代表新作为——

本届以来,围绕冬奥会筹办、京津冀协同发展、雄安新区规划建设、打赢脱贫攻坚战等专题,组织驻冀全国人大代表和省人大代表开展调研视察,形成一大批高质量的调研视察报告,为党委政府科学决策、民主决策、依法决策提供了有益参考。连续4年,组织动员全省各级人大代表参加人大联动监督活动,全省共有2052个代表小组、11.4万余名五级人大代表活跃在人大联动监督第一线,推动解决了一批长期想解决而没有解决的难题。

推动民生实事项目人大代表票决制工作深入开展——印发《关于实施民生实事项目人大代表票决制的指导意见》,建立健全“党委领导、人大决定、政府实施、代表监督、群众参与”的工作运行机制,实现了政府决策与民众期盼的高度契合。

本届以来,全省各地共票决产生民生实事项目6700余个,推动解决了一大批事关人民群众切身利益的民生实事,把实事好事办到了群众的心坎上,成为基层人大充分发挥代表作用、践行全过程人民民主的生动实践。

实现基层人大代表述职评议全覆盖——出台《关于开展县乡两级人大代表述职评议活动的指导意见》等,在全省范围内普遍开展了人大代表接受选民述职活动,切实增强人大代表接受人民群众监督,积极履行代表依法为民履职意识,代表履职的责任感、使命感显著提升。

党的二十大对做好新时代人大工作和人大代表工作提出了新的更高要求。省人大常委会将深入学习领会习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,深刻理解发展全过程人民民主的本质内涵、重要原则和实践要求,充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用,真正把发展全过程人民民主、保障人民当家作主落到实处,在新征程上推动人大代表工作创新发展,为进一步加强和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出积极贡献。

## 宁晋县人大常委会 组建“特色主题” 代表履职小分队

河北日报讯(记者霍相博)去年换届以来,宁晋县人大常委会始终把做实代表工作、充分发挥代表主体作用作为一项基础工作来抓,在增强代表履职意识、丰富代表履职活动、畅通代表履职渠道、激发代表履职热情等方面谋创新、抓机制、建载体,促使全县代表工作日益活跃、更富成效。

出台《宁晋县人大代表履职积分制办法(试行)》,对本级人大代表实行履职积分制管理。根据办法,对代表出席人代会、参加县人大活动、开展履职活动时的讨论发言,以及提出议案建议、自行履职、受到表彰或问责情况等内容逐项列出分值,并作日常登记,记入个人履职档案。办法出台后,代表履职意识进一步增强。

为确保代表更加精准有效履职,按照“区域就近、专业对口”的原则,将全县200余名县人大代表划分组建为社区建设管理、教育、医疗卫生、城市建设管理、乡村振兴、电线电缆提升等17个“特色主题”代表履职小分队,每个小分队明确1名召集人和工作人员,并成立1个“特色代表联络站”。小分队制定年度活动计划,明确学习、视察、调研和履职成果等具体内容,按计划适时组织开展。年底前,各召集人向“联络站”所在乡镇人大主席团汇报履职内容,并上报县人大常委会选任代工委。小分队组建以来,共提出意见建议300余件,加快城区学校建设、加强乡村卫生室建设、打通城市断头路、安装红绿灯等建议目前已落实到位。

为方便代表闭会期间提出建议、批评和意见,确保及时办理落实,宁晋县人大常委会联合县政府及有关部门在“宁晋人大”公众号开设了“建言献策直通车”专栏,实现了县人代会闭会期间“代表提出建议、人大及时交办、部门办理答复”和“部门提请议题、人大审核组织、代表履职建言”双互动、双闭环。平台开通以来,代表采取“随手拍”“微视频”等方式,提出“尽快施划宁晋县交通标线”“解决城市内涝”等建议,并得到有效落实、反馈。

此外,宁晋县人大常委会组织代表分组开展“包联企业解难题、当好金牌店小二”活动,走访全县102家企业,征集并解决土地、环保、融资、人才等方面问题94个,提出建议12条,为企业纾困解难。开展“向人民报告·千名代表评站所”活动,组织全县各级代表采取“两听一问一评”的方式,对全县16个乡镇政府内设机构、镇直和驻镇单位等基层站所进行评议打分,切实推动基层站所提升服务质效。

## 高阳县人大常委会 新拓展建设代表联络站5个

河北日报讯(记者霍相博)今年以来,高阳县人大常委会认真开展代表家站“提质创优扩面行动”,在优化提升原有的9个人大代表之家、11个代表联络站的基础上,新拓展建设代表联络站5个,实现了代表家站从建起来向规范化、制度化、常态化转型升级。

注重科学选址。高阳县人大常委会深入全县各镇(街道),综合考虑代表相对集中、便于联系选民、交通方便快捷等因素,对26个村、企业进行了实地察看,并适时下发了《高阳县人民代表大会常务委员会关于全县乡镇、街道办事处人大代表之家建设的实施意见》等,跟踪督促落实家站建设。

坚持优化服务。在代表家站硬件建设上,规范做到“六个有”“五个上墙”“一个记录”。注重健全完善档案资料,印制发放《代表履职手册》、代表接待选民、代表履职情况、代表述职等登记簿500余本,代表家站及时记录代表们的活动情况,代表管理工作更加制度化、规范化。

与省市县重大决策部署紧密结合。今年,在落实省市五项联动监督的基础上,高阳县将城市建设及更新工作纳入联动监督范围,开展“5+1”联动监督。各代表家站积极配合,广泛发动代表积极参与,分别结合镇党委(街道党工委)中心工作,开展代表调研、视察等联动监督活动。深入开展“聚力五项联动监督、五级代表访促促”活动,全县各代表家站共计600余名代表参加。开展“我当代表为人民”主题实践活动,通过组织代表参加“双联系”“大走访、看变化”“话履职、展风采”等活动,充分发挥代表作用。活动开展以来,各级代表走访联系群众3000余人次,就全县重点工作提出意见建议120余条,为民办实事51件。

## 景县人大常委会 代表建议办理“回头看” 推动163件建议办结

河北日报讯(记者霍相博)今年以来,景县人大常委会把代表建议办理工作作为践行全过程人民民主的重要抓手,通过多项措施,有力确保了代表建议从“纸面”落到“地面”,切实推动解决一批“老问题”。

确保代表建议提得好。加强对代表撰写建议的专题培训和指导,换届以来,共组织代表学习培训和专题辅导12次,帮助代表进一步明确提出建议的条件和要求。积极引导代表围绕“综合性全局性前瞻性的重大问题、群众普遍关心和关注的问题、自己最熟悉领域的问题”进行选题,提高代表建议的针对性、有效性和可操作性。集中组织代表深入基层一线,广泛开展调查研究,掌握第一手材料,为提出高质量建议奠定基础。

确保代表建议交得准。协调县政府召开交办会,对办理工作提出具体要求,明确办理时限。承办单位与景县人大常委会签订《人大代表建议办理责任书》,作出承诺。今年,共有53个承办单位与景县人大常委会签订了责任书,保证了代表建议办理责任清晰、承办单位精准。

确保代表建议督得紧。邀请120多名代表参与代表建议的督办工作,亲身感受建议落实的具体情况。在按照联系部门分工分类督办的同时,人大常委会领导领衔督办代表提出的《关于县城内道路建设的建议》等5件具有代表性、与群众生活息息相关的建议。

确保代表建议办得实。在明确办理前见面沟通,办理中见面磋商,办理后见面反馈的同时,开展代表建议办理工作“回头看”,坚决消除“不面商、代签字”“重答复、轻落实”“只答复、不落实”现象。今年以来,共收到163件代表建议,目前已全部办结。

# 承德市人大常委会 代表监督推进水源涵养功能区保护和建设

河北日报讯(记者霍相博)承德担负着建设京津冀水源涵养功能区的重任。近年来,承德市人大常委会在依法推进水源涵养功能区保护和建设中,充分发挥各级人大代表监督和纽带作用,有力保障了相关工作有效开展。

提升代表监督能力。采取多种形式组织人大代表进行政治理论、法律法规、政策文件及相关业务知识学习培训,做到知法律、懂政策,让代表自身的政治觉悟、法治意识走在工作前头。在视察安排上,按照代表的工作性质和对视察内容的熟悉程度进行合理分配。视察前,组织视察组成员就拟视察相关法律法规和业务知识进行集

中学习,鼓励和支持代表深入基层、深入一线开展监督和调研,及时反映生态环境保护和建设中存在的问题,提出具体意见建议,为水源涵养功能区保护和建设工作建言献策。

开展刚性监督。专题询问是开展刚性监督的有效方式,为让专题询问问出水平、问出力度、问出实效,承德市人大常委会组织人大代表全程参与监督流程,充分发挥代表的自身优势和主体作用,灵活运用抽查、暗访、问卷调查等方式,广泛听取和收集各方面的意见建议。在了解大量鲜活实情、掌握准确数据、经过科学分析的基础上,客观准确地抓住主要矛盾和关键环节,提出社会

普遍关注又亟待解决的突出问题。在武烈河流域环境治理保护专题询问会上,代表们切中要害直指问题,提出了实现武烈河流域根本好转、加强面源污染和小流域治理、强化矿山企业监管、生活垃圾和医疗废弃物治理等10个方面的问题。在2021年对《承德市水源涵养功能区保护条例》贯彻落实情况开展执法检查、专题询问中,代表们对当年特殊天气过后大街小巷变成“河道”、雨水井和污水井反冒污水等现象提出询问,使市政府及其职能部门更真切地感受到代表和基层群众的强烈要求,更好地改进和提升工作。

发挥代表纽带作用。承德市人大常委会将宣传贯彻法律贯穿于监督工作始终,鼓励和支持代表带头尊法学法守法用法,在自己参加的生产、工作和社会活动中,充分发挥桥梁纽带作用,广泛宣传、协助贯彻实施。做到上情下达、下情上传,及时向人民群众传达、宣传党的路线方针政策和国家的法律法规,帮助人民群众了解、理解党的主张和国家意志。推动公众提高法治意识、生态意识、环保意识,引导公众积极参与到水源涵养功能区建设中来。

目前,承德市水生态环境不断优化,27个地表水监测断面全部达到或好于Ⅲ类(优良)水质标准。全市用水效率有效提升,水源涵养能力持续增强。