



第一时间的深度 事实背后的事实

中国式现代化河北场景 纵深行 营商环境篇

信用排名上升,折射营商环境之变

河北日报记者 常方圆

阅读提示

党的二十大报告提出,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境。

省委十届三次全会强调,优化市场经济环境,优化政务服务环境,优化民企发展环境,优化金融服务环境。其中提出,加强政务诚信建设,推动营商环境专项评价全覆盖。

近日,国家10月份城市信用监测排名公布,河北首次实现8个地级市进入全国前50位,整体排名较年初大幅上升。在省会及副省级以上城市中,年初排在第17名的石家庄市,已经连续第二个月进入全国前十。

城市信用排名上升意味着什么?其背后折射出营商环境的哪些变化?这些变化又是如何产生的?而对标世行指标、考核倒逼机制等举措,又带来了哪些实实在在的改变?

信用排名上升背后是营商便利度提升

近日,国家公共信用信息中心公布10月份城市信用监测排名,河北首次实现8个地级市进入全国前50位,且10个地级市全部进入全国前100位,其中秦皇岛、沧州、唐山位列前10。与年初仅有2个地级市进入前50位、6个地级市进入前100位的业绩相比,整体排名大幅上升。在省会及副省级以上城市中,年初排在第17名的石家庄市,已经连续第二个月进入全国前10。

“城市综合信用指数是营商环境、城市形象和综合竞争力的集中反映,城市信用排名上升,一定程度上反映出全省营商便利度和市场主体满意度的提升。”省政务服务办二级巡视员李勇说,城市信用监测指标包含信用基础建设、信用监管机制建立、信用服务实体经济等多项内容,一项项指标对应的是各地一项项优化营商环境的具体举措。

日前,唐山冶金铝片有限公司扩建年产

20万片圆锯片项目正式取得“地下基础+地上工程”施工许可,而在此之前,项目就已经进行了开槽施工,并利用开槽施工期完善了施工图设计、审查等工作。

“原以为项目审批环节怎么也得一个多月,没想到签订‘承诺书’的当天就拿到了开槽施工许可,为项目建设节省了时间。”项目负责人刘亚奇说。

“承诺即开工”,这是唐山将政务诚信作为社会信用体系建设的关键和引领,打造“信用+审批”高效政务服务模式,推行的一项创新做法。

“我们打通审批系统与信用系统,将原来的‘拿地即开工’模式升级为‘承诺即开工’模式,以企业作出承诺的方式代替9个行政审批事项,申请材料精简30%。通过审批提速,大幅降低了企业的报建成本。”唐山市行政审批局公共服务管理处副处长谢新宇介绍,目前,全市已有总投资82.36亿元的20个项目通过承诺制办理了开工手续。

承诺制改革带来了审批提速,而随着信用应用场景建设的丰富深入,越来越多的企业开始享受到信用体系建设释放的惠企红利。

近期,秦皇岛通桥科技有限公司正在抓紧生产汽车桥壳订单,公司董事长杨芝宝预计,今年公司产值将首次突破5000万元。他表示,公司产值能创新高,离不开前段时间通过秦皇岛市“信易贷”平台申请的一笔信用贷款。

“当时,企业正面临资金困难,我们通过平台看到秦皇岛银行发布的专利权质押贷款产品,没想到真就通过10项专利质押,申请了1000万元的流动资金贷款。这笔钱解了我们的燃眉之急,保障了企业的正常生产。”杨芝宝说。

诚信经营能换来真金白银。秦皇岛市“信易贷”平台依法归集共享了30类涉企信用信息1.79亿余条,依托这些信息,平台能为企业信用精准“画像”,缓解银企信息不对称难题,帮助企业将优良的信用资产“变现”。目前,该平台已吸纳21家商业银行、1家担保服务机构和8万余家企业入驻,累计为863家

▲日前,位于沧州渤海新区黄骅市的河北鑫海控股集团化工新材料综合体项目正式竣工。今年以来,渤海新区、黄骅市开展“三色一志一评”考核,有效推动了项目建设、优化营商环境等工作。
王文成摄

企业授信312亿元。
“完善的社会信用体系,是良好营商环境的重要组成部分。”李勇表示,我省已初步建立起贯穿市场主体全生命周期的信用体系,通过不断完善事前、事中、事后全流程信用监管机制,为优化营商环境提供助力与支撑。

对标世行指标补短板争最优

标安徽建设企业电子档案自助查询系统,石家庄建成“容e查”系统,为企业提供带有签章和防伪水印的电子档案查询、拷贝服务……

“对标过程中,我们将相关事项的国际国内营商环境最优举措,我市与其差距以及达到最优水平我市应采取的创新提升举措等一一列出,明确责任,限时完成。”石家庄市行政审批局社会信用体系建设管理科科长李剑利介绍,今年1至11月,石家庄市新登记各类市场主体共计18.94万户,同比增长4.5%,其中新登记企业6.46万户,同比增长11.6%。

对标先进补短板,缩小差距争最优,这么做的不只有石家庄。

前不久,廊坊开发区聘请专业第三方机

构完成了今年区内营商环境综合评价。对标世行指标和国内先进标准,该开发区综合评价设置了开办企业、办理建筑许可、获得电力、登记财产等12个一级指标,覆盖企业全生命周期,为全区营商环境建设提出指向性、落地性策略参考。

“比如,去年的政务服务指标,总体满意度表现一般,其中网上政务服务能力是短板。而今年的政务服务总体满意度上升到96分,表现良好,网上政务服务能力得分提升明显。”廊坊开发区发展改革和科技创新局常务副局长许馨文介绍。

这项指标得分是如何提升的?廊坊开发区行政审批局局长付万成表示,开发区拓展“一网通办”范围,已实现政务服务事项网上100%可办,“最多跑一次”和“不见面”审批事

考核“指挥棒”倒逼做“奔牛”不做“蜗牛”

推进迟缓、造成不良影响、工作整改不力四类情况,全市还会统一进行周点评。

开展“三色一志一评”考核,有效推动了项目建设、优化营商环境等工作。6月份以来,渤海新区、黄骅市共签约项目132个,总投资1362.2亿元;开工项目110个,总投资1583.3亿元。

当前,我省多地在优化营商环境工作中,都突出了考核“指挥棒”的作用。邯郸实行营商环境绩效考核奖惩机制,对排名倒数后三位的县(市、区)和市有关单位主要负责人,由市委或市政府主要领导约谈提醒;秦皇岛探索要素供给专项考核,将要素供给考核结果与干部选拔任用等结合起来,目前市层面调整干部26人,县区层面调整干部49人。

“奔牛奖”和“蜗牛奖”——这是威县在营商环境考核中设置的两个奖项。给排名靠前部门颁发“奔牛奖”,给排名靠后部门颁

项达96%。截至11月25日,政务服务大厅今年共办理业务41960件,其中线上35556件,业务办理无超时、无投诉。

通过对标国际国内先进指标,优化营商环境有了更明确的目标指引。

保定市对标北京市优化营商环境5.0经验,针对全市省级及以上的各类开发区、工业园区等区域内的备案类企业投资项目,探索了“先建后验”改革。

“通过学习北京经验我们发现,在区域评估、标准地改革等方面,我们的政务服务整体水平较先进地区仍有差距。如何发挥出各项改革政策的叠加效应,是我们对标的重点。”保定市行政审批局投资服务处副处长卢爱民介绍,为进一步降低制度性交易成本,该市已在22个开发区(园区)完成9个方面的114项区域评估,平均每个项目节约企业成本约20万元。截至目前,全市共有14个项目确定为“先建后验”项目。

发“蜗牛奖”,让干得好的能“出彩”,让干得差的多“出汗”。

“考核倒逼机制在各部门间营造出浓厚的争先氛围,做‘奔牛’不做‘蜗牛’,激励我们扎扎实实把工作做好。”威县行政审批局局长焦春华介绍,该局围绕打造良好营商环境,推出了“繁简分离”改革、证照联办“简化”等多项创新举措。

工程建设项目审批方面,威县在全省率先将企业投资承诺制“拿地即开工”改革延伸至一般房屋市政工程建设领域,政府投资项目、社会投资项目审批服务用时分别缩短54%、58%,做到“拿地即开工、服务在事中、交房即拿证”。

威县蝶城·玖玺台住宅小区三期项目从立项到施工仅用了37天,比去年同类项目减少用时113天。“早一天开工,就能早一天有收益,让企业能轻装前行、加速奔跑。”该项目负责人程明表示。

管理,编制公开《河北省行政备案事项目录》。省政府办公厅印发《河北省行政备案管理办法》,界定行政备案概念,确定行政备案设定标准、规范行政备案事项管理、健全行政备案监督制度,严防违规变相审批。

此外,12月1日起,全国首部优化营商环境的省级综合性法规——《河北省优化营商环境条例》正式施行。条例从明确职责权限、严格审批标准、强化审批规范、简化审批流程、推进网上办理、优化便民服务、加强监督管理等方面系统总结我省相对集中行政许可权改革实践,将改革成果固化为政策制度安排,为行政审批改革提供坚实的法治保障。
文/河北日报记者 常方圆

专家观点



以务实作风推动营商环境根本转变

郭会会

党的二十大报告提出,“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。省委十届三次全会对优化营商环境给予了极大关注。

世界银行将营商环境界定为市场主体在准入、生产经营、退出等过程中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和。国务院《优化营商环境条例》将营商环境明确为,“企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件”。

营商环境是企业生存、发展和壮大的依据,打造良好的营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。营商环境恶化,必然驱离企业、驱离资金、驱离劳动力。例如,字号、品牌、专利、独有技术、技术诀窍等能否得到切实的保护,能否对侵权行为进行及时、有力、有效地打击;是否存在国企、民企和外资的歧视,民企成长是否存在天花板现象;大型项目的采购、政府采购等是否一视同仁;是否存在融资、市场拓展的“玻璃门”现象;行政执法、促优罚劣能否取信于企业、取信于民,全民诚信体系、商业习惯与商道的水准是否在逐步提高等等,都可能是优化营商环境过程中易出现问题的地方,应倍加注意。

打造一流营商环境,要进一步理顺政府与市场的关系。政府部门对照自身的职能,向“有为政府”转变,向创新型、服务型政府转变,切实发挥市场在资源配置中的基础作用,推动“有效市场”的建立。消除“官本位”思想,清晰界定“放管服”的政府权力与职责边界,最大限度将经营自主权交还给企业,既要简政放权,又要杜绝大包大揽以及形式上的放权。

法治是最好的营商环境。实现营商环境的法治化,需要完备的法律制度以及不折不扣的法律实施,为市场主体从事经济活动、营利行为提供全方位的行为规制与法治保障。要提高运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。

国际化是营商环境的综合表现和最终导向。我省参照世界银行指标体系,制定了营商环境测算和评价工作细则,实现营商环境国际化,要全面向世界先进对标学习,不断缩小与国际通用规则的差距。

以务实作风推动营商环境的根本转变。党中央、国务院已经下发了一系列的文件,我省也已出台一系列配套措施。当下需要的行动是,每一个责任主体、责任人要扛起时代责任,解放思想,强化进取观念,干出实实在在的成绩,干出公认的成绩,干出无愧于时代和人民的业绩。
(作者为河北经贸大学工商管理学院教授)



▲图为威县企业服务中心、人力资源和社会保障局工作人员入企了解用工情况。今年以来,威县大力优化营商环境,激发企业发展活力。 赵国华摄

相关

河北持续深化行政审批改革

推动62项行政许可事项实行告知承诺制,申请材料压减38.6%;清理规范33个行业系统行政备案事项,取消98项……从省政务服务办获悉,今年以来,我省持续深化行政审批改革,打造高效便捷政务服务,助力营商环境优化提升。

深化行政许可标准化,完善清单管理长效机制。省政府办公厅印发《关于全面实行行政许可事项清单管理的通知》,修订编制《河北省行政许可事项清单(2022年版)》,从

源头上限定权力范围,实现清单之外无审批。各市县推进行政许可事项清单衔接编制工作,已构建形成省级统筹、分级负责、事项统一、权责明晰的清单管理体系。

深化告知承诺制改革,按照减事项、减材料、减环节、减时限、减自由裁量权,提高审批效率、提升群众满意度的要求,推动更大范围和更多领域简化审批。通过建立申请人书面承诺、审批部门当场许可、监管部门履诺核查三方联动工作机制,推动62项审

批标准明确、风险程度较低的行政许可事项实行告知承诺制,申请材料减少153个,压减率38.6%;办理环节减少42个,压减率6.5%;审批时限至少1天,压减率97%,切实降低企业制度性交易成本,推进服务方式向宽进严管、高效便民转变。

推进行政备案规范化,行政备案规范管理改革试点经验向全国推广。清理规范33个行业系统行政备案事项,取消98项,调整17项,将保留实施的行政备案全部纳入清单