会赞扬

玉

球

性

-社记者

《生物多样性公约》第十五次缔约方大会 (COP15)第二阶段会议19日凌晨通过"昆 明-蒙特利尔全球生物多样性框架"(简称"框 架")。与会人士认为,"框架"是大会最具代表 性、标志性的成果,中国为"框架"通过发挥了 引领作用,为推动全球生态文明建设作出重 要贡献。 联合国开发计划署发表声明,对在 COP15上达成的历史性协议表示欢迎。声明 指出,通过的"框架"包括多个重要目标,规定 了各国现在必须要采取的行动,以阻止失控的 生物多样性丧失趋势,以及如何提供资金支

持,监测和报告"框架"进展等。 联合国《生物多样性公约》秘书处执行秘 书伊丽莎白·穆雷玛对新华社记者说,中国作 为COP15主席国,发挥着十分重要的建设性 作用。中方付出大量时间、组织众多工作,努力 推动"框架"磋商,弥合各方分歧,展现出良好

加拿大环境和气候变化部部长史蒂文·吉 尔博表示,在中方的推动下,各方通力合作,让 这项历史性"框架"得以通过。达成"框架"是向 前迈出的重要一步,"保护大自然,保护我们呼 吸的空气、我们喝的水,为此我们非常感谢"。

的领导力。

联合国环境规划署执行主任英厄·安诺 生接受新华社记者采访时说,中国在推动全 球保护生物多样性达成共识方面一直非常坚 定。她说,中国在推动全球生物多样性保护方 面的表现是"非凡的"。

安诺生提到,中国还担任过《联合国防治 荒漠化公约》和《湿地公约》的缔约方大会主席 国。她评价,"在国际层面上,中国真正展现出 领导力"。

COP15 第二阶段会议巴西首席谈判代 表、巴西外交部可持续发展司司长莱昂纳 多·德阿泰德表示,中国作为主席国一直承担 着非常重要的领导角色……无论在生物多样 性还是在应对气候变化领域,中国正在成为 世界重要的环境守护者。

保尔森基金会生态保护项目总监牛红 卫表示,很高兴看到中国在推行人与自然和 谐共生的理念时所扮演的引领角色,为中国 在生态文明建设和环境保护方面采取的行

世界自然保护联盟总干事布鲁诺•奥伯 勒在接受新华社记者采访时说,中国政府率 先提出生态文明概念,并积极与全世界分享 这一概念,这是中国对世界的长期贡献。他表 示,环境保护、社会进步和经济发展相互依

存、相辅相成,中国生态文明理念与世界自然保护联盟的愿景契合。 穆雷玛说,生态文明是人与我们这个星球的和谐,"如果我们展 望2050年,我们希望看到全世界(人类)与自然和谐共生,这就是生 态文明,是人与自然的联系,人与自然的和谐。"(参与记者:郭爽、林 小春、史霄萌、黄垚、彭卓、李晓鹏)

当前疫情十大热点问答

康复后二次感染的概率有多大?是不 是"早阳早好"?能否及时监测到病毒最新 的变异情况?……针对当前公众关切的诸 多疫情热点问题,记者采访了国务院联防 联控机制专家进行解答。

热点一:病毒是否存在多个 "版本"且北强南弱?

近期,网络上出现一种说法,认为南北 方流行的奥密克戎变异株不同,导致北方 的感染症状比南方的更明显。

中国疾控中心病毒病预防控制所所长 许文波介绍,我国现阶段流行的新冠病毒 以奥密克戎变异株BA.5的亚分支BA.5.2和 BF.7为主,其中,北京流行的变异株以BF.7 为主,广州流行的变异株以BA.5.2为主。

从临床医学角度看,两种略有不同的 毒株是否有症状强弱之分?首都医科大学 附属北京朝阳医院副院长、北京市呼吸疾 病研究所所长童朝晖表示,只要这个病毒还 是奥密克戎分支,毒性、致病力和传染性不 会有本质改变。至于有人会发烧明显一点, 有人会咳嗽明显一点,主要还是因人而异, 同自身免疫力、年龄、基础疾病等有关系。

热点二: 康复后二次感染的 概率高吗?

部分群众非常关心,自己感染奥密克 戎并康复后,是否会二次感染?

北京大学第一医院感染疾病科主任王 贵强介绍,二次感染是指感染康复后,经过 一段时间再次感染新冠病毒,常常由于新 冠病毒变异导致。从二次感染出现的时间 来看,一般有一段间隔期,不会说感染以后 很快二次感染,同一毒株的二次感染概率

王贵强表示,二次感染主要还是指变 异株的突破性感染,突破性感染的时间间 隔和临床表现是密切相关的;间隔时间越 短,症状越轻,间隔时间长了以后症状就偏 重,这和人体内的免疫抗体有直接关系。

热点三:康复者为什么有的 "复阳"?

不同于二次感染,"复阳"指的是感染 者在同一感染周期中两次出现阳性结果。

王贵强表示,准确地说,"复阳"应该叫 "再检出",在既往研究中并不鲜见。实际上 病毒核酸持续存在,只是因为检测、采样方 法不规范以及排毒的间歇性,导致出现时 阳时阴的情况。是否"复阳",应该以核酸检 测作为标准。

王贵强介绍,从传染性来看,以往大量 研究中没有从"复阳"感染者体内分离到病 毒,也没有看到其导致进一步的传播,因 此,"复阳"以后的传染性是极低的。从危害 性来看,只有个别人出现咳嗽、不适等残留 症状,"复阳"的人群基本没有症状。

热点四:是不是"早阳早好"?

王贵强表示,奥密克戎的致病力明显 下降,但感染后仍有部分人出现临床症状, 包括发热、肌肉关节酸痛、咽喉肿痛等表 现,会严重影响生活质量和正常工作。为避 免短时间内出现大量病人,对医疗机构造 成巨大压力,专家不主张、不建议主动感染 病毒。老年人尤其是没有打疫苗的老年人, 一定要做好防护,尽量不要在第一轮流行 高峰感染。

中国疾控中心免疫规划首席专家王 华庆表示,感染奥密克戎之后,仍存在重 症和死亡的风险。这种风险在各个年龄段 都会有所体现,老年人、有基础性疾病的 人群风险比例会更高一些。接种疫苗可以 降低这种风险,建议尽快接种疫苗或完成

热点五:居家患者如何判断 症状加重需尽快就医?

奥密克戎病毒致病力下降,从目前数 据看,感染后大部分表现为轻型或无症状, 重症病例非常少,大部分感染者都可以居 家监测和治疗。如何判断症状加重需尽快

王贵强介绍:一是出现呼吸困难和气 短;二是经过药物治疗后仍发烧超过 38.5℃,持续3天以上;三是原有基础病加 重,用药也控制不住,或出现心前区疼痛; 四是儿童出现嗜睡、呕吐、腹泻、拒食等情 况;五是孕产妇出现头痛头晕、心慌气短或 者胎动异常等情况。

中日友好医院呼吸中心副主任杨汀

提醒,有呼吸疾病的患者感染后容易给原 发基础疾病带来进一步变化,患者可以通 过及时监测血氧饱和度,了解病情是否有

热点六:部分地方买药难何时 能缓解?

近期部分地方感冒药、退烧药紧缺。 工业和信息化部消费品工业司副司长周 健表示,正在千方百计推动企业迅速稳产 达产,扩能扩产,加大重点药物市场供给。 我国医药工业基础坚实,相关药品的产能 会很快得到释放,能够有效保障群众的用 药需求。

精准投放药品,是解决资源错配、避免 药物浪费的关键。周健表示,已经指导各地 有关方面制定工作方案,按照患者优先、精 准投放的原则,优先保障医疗机构、养老院 等重点场所药品供应。同时,组织大型网上 药店开发患者线上购药平台。

热点七:能否自行服用抗新冠 病毒药物?

王贵强表示,第九版诊疗方案中推荐 了三种抗新冠病毒药物,包括单克隆抗体、 奈玛特韦片/利托那韦片组合包装和阿兹 夫定,早期使用都可能减少重症的发生,缩 短病程、缩短病毒排毒的时间。但这三种抗 新冠病毒药物都应在医疗机构和医生的指 导下合理使用。

其中,单克隆抗体需要静脉给药,需要 在住院期间使用,在门诊或者家里不适合 使用; 奈玛特韦属于小分子抗病毒药, 适应 症人群是轻型和普通型,使用时要特别注 意药物之间的相互作用;阿兹夫定可以用 于治疗新冠肺炎,但有一些注意事项,需要 在医生的指导下使用。

热点八:发热门诊排长队问题 如何解决?

近一段时期来,部分城市发热门诊的 诊疗需求增加比较快,供需矛盾比较突出。

国家卫生健康委医政司司长焦雅辉表 示,有关部门已采取了一系列措施,包括要 求所有二级以上医院和基层医疗卫生机构 都要开设发热门诊或发热诊室,进一步简 化发热门诊就诊流程,很多地方也开设了 发热门诊的简易门诊。

同时,推动分级诊疗,大力推动互联网 医疗服务。焦雅辉介绍,基层主要是实施健 康监测,特别是重点人群的健康监测和健 康管理;二级医院提供技术、人力各方面的 支持保障,满足一般诊疗的需求;三级医院 重点满足急危重症患者的诊疗需求。通过 这些方式,削减医疗机构瞬时的就诊高峰, 降低交叉感染的风险。

热点九:如何保障老人、孕产 妇、慢病患者基本医疗服务?

国家卫生健康委医疗应急司副司长高 光明表示,已要求基层医疗机构对空巢独 居的老年人、孕产妇、有基础疾病的患者、 血液透析患者等特殊人群,建立台账,做好 必要的医疗服务保障。

同时,也要做好相应的转诊衔接工作。 高光明表示,轻症、无症状和基础性疾病比 较稳定的患者,还是建议在家进行隔离,进 行居家治疗。对于重症和有重症高风险因 素的患者,可以到定点医院进行救治。要把 宝贵的120急救资源留给行动不便或者急 危重症的患者使用,保障120生命通道始终

热点十:能否及时监测到病毒 最新的变异情况?

许文波介绍,疫情防控策略优化之后, 中国疾控中心病毒病所根据多个新冠病毒 亚型在我国共循环的现实情况,制定了我 国人群新冠病毒变异株监测工作方案。方 案要求每个省选三个城市,每个城市选一 个哨点医院,每个哨点医院每周采门诊急 诊病例15例、重症10例和所有死亡病例的 标本进行基因组测序和分析,并且在一周 内上传测序数据。

许文波表示,通过该方案的实施,可以 实时动态监测奥密克戎系列变异株在我国 流行的动态和各个亚型的构成比例,以及 具有潜在生物学特性改变的新变异株的临 床表现、传播力、致病力等,为疫苗研制、核 酸和抗原等诊断试剂评价提供科学依据。 (记者陈芳、董瑞丰、顾天成、李恒)

新华社北京12月21日电

新华社加拿大蒙特利尔 12月20日电

打好审批服务"组合拳"按下项目落地"加速键"

-2022年全省政务服务系统推进项目审批提速提质提效成果显著

省委十届三次全会提出,"集中力量抓项 目建设"。

抓项目抓投资,就是抓发展抓未来。 2022年以来,聚焦工程建设项目"落地难" "动工慢"等痛点、难点问题,全省政务服务 系统深入贯彻落实省委、省政府决策部署和 全省抓投资上项目促发展工作会议精神, 牢 固树立"审批服务围绕项目落地转"思维, 充分发挥其在服务投资和项目建设方面的职 能作用,坚持审批紧跟项目跑、服务围着企 业转,不断优化审批服务,创新审批举措, 切实提高项目审批效率,以审批新作为助推 优化营商环境,有效保障了全省项目快落地 快见效。

石家庄市

2022年以来,石家庄市行政审批局践行 "项目为王"理念,推行项目"大一窗"综合 受理,全链条调时序、减环节、快推进,提 速审批能效。优化审批流程,深化"两个当 场"改革,全部事项当场受理,41.5%的事项 实现一日办结。在全省率先实行容缺受理, 320项审批事项可容缺申请材料570个,实现 了"材料不全也能受理"。在全省率先推行智 能AI审批,为企业群众提供"无人工干预智 能审批"服务。同时,推行工程质量监督 (含人防)备案、安全监督备案告知承诺制, 改革前需15项材料、30天办完,改革后只需 1套承诺表、1天办结。优化项目全过程服 务,市、县两级成立了代办队伍,确保项目 审批进度。

此外,工业园区推行"拿地即开工""虚 拟审批"等简易审批模式。扩大区域评估成 果应用,变"企业付费"为"政府买单",变 "单个项目评估"为"区域整体评估",目前 石家庄市21个工业园区的152项评估评价成 果已应用到1100余个建设项目,每个项目审 批服务时间压缩至少2个月以上。据统计, 2022年以来,全市政府采购项目已实施1102 个,工程建设项目已实施352个。

廊坊市

2022年以来,廊坊市行政审批局全面提



升行政审批效能,持续深化工程建设项目审 批制度改革, 印发《廊坊市社会投资新建产 业项目"拿地即开工"审批改革指导意见 (试行)》,全面推行"标准地"模式,推进 项目立项、用地规划等一系列模拟审批,目 前11个县(市、区)的37个社会投资新建产 业项目已经或正在应用"拿地即开工"模 式。强化注册项目库成果应用,通过开辟重 点项目审批绿色通道、制定项目审批服务联 系卡、"走上门"为企业提供审批服务等多种 形式,最大限度帮助企业节约办事成本、压 缩审批时间。强化工程建设项目全流程网 办,完成与省施工图审查系统、市规管系 统、省电子证照系统3个系统对接工作,实现 数据互联互通, 杜绝二次录入, 有效提升工 程建设项目审批效率。

此外, 廊坊市行政审批局制定实施了 《三河、大厂、香河三县(市)工程建设项 目"清单制+告知承诺制"审批改革试点指 导意见》《三河、大厂、香河三县(市)公 共服务类建设项目投资审批改革指导意 见》,加快推进廊坊北三县与北京通州区在 工程建设项目审批领域的政策标准对接及一

体化高质量发展。

雄安新区

2022年以来,雄安新区公共服务局不断 优化审批体制机制,工程建设项目审批不断 提质。创新实施"一会三函"审批模式,企 业先后取得前期工作函、设计方案审查函、 施工登记函后,即可开工建设。持续精简审 批事项、压减审批环节,优化形成了"一会 三函"与"法定许可"并联审批、同步运行 的审批流程。建立健全以会商会审和分级协 调为重点的项目联合办理机制。一个项目从 用地选址、项目立项、设计方案审查、BIM 模型审核、施工许可到最后的联合验收,全 链条实行"一站式"审批。积极推行施工许 可证(施工登记函)、水土保持方案、建筑业 企业资质等承诺制改革。探索推行"多规合 一、多审合一、多评合一、多测合一、多验 合一"改革,保障雄安新区大规模建设和承

此外,着眼京津冀协同发展大局,雄安 新区公共服务局出台了支持央企二三级子公

受理工作机制,推行住所(经营场所)申报 登记制,取消部分建筑资质起步级别限制, 优化咨询帮办服务等。重构营业执照、经营 许可办理流程,实现"一张表单、并联审 批、证照合一、准入准营",目前35个"证照 联办"套餐落地实施,并实现经营高危险性 体育项目许可、危险化学品经营许可核发等 告知承诺制事项全流程网办。

邢台市

2022年以来,邢台市行政审批局以打造 全省最优营商环境为目标,深化企业投资项 目承诺制改革,完成了实施范围和承诺事项 "两扩大",做到了由单一的公开企业承诺改 为政府承诺和企业承诺"两公开",推进了 承诺书样本和实施程序"两规范",实现了 考核标准和监管力度"两提高"。截至目 前,邢台市146个项目实现应纳尽纳,其中 已开工项目145个,开工率99.32%,开辟项 目建设"快速路"。深化审批制度改革,印 发《关于全面实行行政许可事项清单管理的 通知》,365项市、县、乡依法设定正在实施 的行政许可事项全部纳入清单管理,实现 "一张清单管审批"。

此外,全面推进工程建设项目全流程 网上办理,按照"主题式""情景式"要 求,分项目类别制定审批流程图,精简审 批环节,压缩审批时限;施工许可证、防 空地下室建设审批、竣工验收备案等11类 事项实现电子证书发放。据统计,2022年 以来,邢台市通过工程建设项目审批管理 系统办理各类事项3615件,构筑项目审批 "高速路"。

定州市

2022年以来,定州市行政审批局深化工 程建设项目审批制度改革,建立定州市工程 建设项目审批专区,将工程建设相关的6部门 50个高频事项全部纳入政务服务大厅,实行 "大一窗"服务模式。依托定州市工程建设项 目审批管理系统,推行"两不见面"审批, 由原来的多部门"串联式"审批变为"并联

式"审批,审批效率大大提高。目前,政府 投资类、社会投资核准类、备案类项目从立 项到施工审批时限分别压减至39、33、31个 工作日内。积极探索推行企业投资项目承诺 审批制度改革,20项审批事项企业承诺后即 可开工建设,审批时限控制在10个工作日 内,比一般的工程审批时间缩减26天,能够 提前3个月开工建设。目前,定州市累计投资 76.8亿元的77个项目通过承诺制审批提前开 工,5个项目完成联合验收。

此外,竭力破解施工难题,定州市行政 审批局明确不再以办理质监和安监手续为前 提,企业承诺后即可办理施工许可证;对省 市重点项目及公益性事业项目实行施工预许 可制度,压缩审批时限1个月以上。在全省率 先推行"带方案出让,交地即发四证"改革 举措,企业拿地当日就可办理建设用地规划 许可证、不动产权证、建设工程规划许可 证、建筑工程施工许可证等相关手续,从立 项到施工审批时间由31天压减至1天,压减 率 96.77%; 申请材料可减少 16 项,减少比例

承德市

2022年以来,承德市行政审批局聚焦项 目审批服务各个点位和环节,运用改革的办 法精准研究破解。围绕实现"流程再优化", 大力推行容缺后补审批模式,除法律法规明 确要求外,工程建设项目施工许可前的审批 事项适用于容缺受理机制,并在施工许可前 办结。对涉及产业发展、疫情防控、民生保 障等领域的审批事项,制定并公开容缺受理 清单,进一步优化项目审批环节和程序。围 绕实现"审批再提速",创新推出《关于优化 重点工程建设项目审批服务的若干措施》,对 审批环节多、办理流程长的省市重点项目, 实行综合受理、同步审查、并联审批,全程 跟踪项目审批进程,目前政府投资类、社会 投资核准类、备案类项目从立项到取得施工 许可分别压缩至29、25、24个工作日内,较 全省承诺审批时限再压缩24%。编制完成矿 山、风电、抽水蓄能电站等10余类重点项目 审批流程图,量身打造审批流程,进一步提 高审批效率。

此外,精细推进包联服务。按照《承德 市 2022年市级领导包联重点项目清单》《承德 市 2022 年市级领导包联服务重点企业责任分 工》,向56个省市重点项目、210个重点企业 派驻政府服务代表,实行"一对一""点对 点"包联,积极协调、配合部门解决项目推 进过程中存在的困难和问题, 助力项目顺利 落地、达产达效, 助力企业正常运营、健康 发展。

(田乐、尹泓涵、马国利)