



第一时间的深度 事实背后的事实

中国式现代化河北场景 纵深行 [社会治理篇]

# 鹿泉乡村治理“试”出新意

河北日报记者 魏雨 董昌

专家观点



## 完善基层治理体系 提升社会治理效能

简丰奇

党的二十大报告指出,要“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能。”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善网格化服务、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系。”

长期以来,党中央高度重视基层社会治理工作,尤其是党的十八大以来,基层治理更是被置于突出位置。城乡基层治理是社会治理的重点领域,同时,国家治理效能、社会治理效果的呈现也最真实地体现在基层。抓好基层社会治理体系建设、推进基层治理现代化,对于夯实党长期执政的基层基础、确保人民安居乐业、维持国家长治久安,意义重大。

贯彻落实党的二十大精神,河北省社会治理工作着力于以下几个方面。提升基层治理体系的领导力。抓好基层党组织建设是推进基层治理的关键环节。以党建引领促进基层社会治理各项工作的有序展开,从根本上保障基层治理稳定有序。“党建+”成为基层治理的重要特征,把党的领导贯穿于基层治理全域,发挥党组织的政治引领和协调各方的作用,最大限度地发挥各治理主体在基层治理过程中的合力作用,共同推进共建共治共享基层社会治理格局的构筑。

夯实基层治理的组织基础,推进基层组织建设科学化规范化制度化。落实《河北省〈关于优化基层社会治理的实施方案〉》《推进基层组织建设科学化规范化制度化实施方案》,推动政策资源向基层倾斜,抓好基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障,推进村党组织、村委会、村监会、服务站、合作社“五位一体”,社区党组织、居委会、业委会、物业服务企业、楼门长、服务站“六位一体”建设,进一步夯实基层治理的组织基础。

推进数字化治理,提升社会治理效能。在数字河北谋划中,到2027年,全省基本实现数字政府智慧化、数字经济高端化、数字社会智能化。随着数字政府建设高位推进,数字化治理正成为地方治理的新形态。在“体制创新+技术创新+管理创新”架构下,以协同化、透明化、智慧化的推进策略与实施路径,以大平台共享、大数据慧治、大系统共治为顶层架构,全面提升地方治理体系和治理能力现代化。

提高法治保障水平。落实《法治河北建设规划(2021—2025年)》,统筹推进综治中心、公安派出所、人民法庭、司法所、信访等基层法治力量,做实基层治理实战化平台。构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。持续深化法治市、县示范创建活动,创建民主法治示范村(社区)。强化法治思维,运用法治方式破解治理难题,引导人民群众依法维权和化解矛盾纠纷。同时,要发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。

(作者为河北经贸大学公共管理学院教授)

### 阅读提示

党的二十大报告提出,“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能。”“畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。”

今年6月,石家庄市鹿泉区被确定为河北省党建引领乡村治理试点区。在探索乡村治理的路径中,鹿泉区调动群众积极性,努力让群众参与到乡村治理中来,探索出“积分制”管理、“干群夜谈会”“乡贤议事会”等一系列制度。

这些制度有何创新之处?在治理中如何坚持好群众路线?这些做法又给乡村社会带来了哪些改变?

### “积分制”带来文明乡风

12月20日一大早,石家庄市鹿泉区岗上村村民邵如学来村里超市“购买”生活用品,只见她拿着一张“积分兑换券”递给售货员,随后就到货架前挑选自己中意的商品。

邵如学拿的“积分兑换券”是岗上村实行“积分制”管理后,为奖励表现好的村民发放的,凭积分券可以到超市免费兑换商品。

岗上村的“积分制”管理,以户为单位建立台账,以分值来衡量村民在人居环境、家庭和睦、乡村发展、公益奉献、自治守法等5个方面的贡献,每户基础分值为100分,根据表现相应加减分,每月统计一次,统计结果公示。

“乡村治理中,有法律法规、村规民约可以依照,但总感觉抓手太大,缺少可执行的细则。我们需要一个可以量化的制度,能约束村民的不文明行为,同时调动起村民的积极性,把被动管理变成村民主动参与。”岗上村党支部书记梁中华说。

在岗上村村委会,记者看到了“积分制”实施细则:房前屋后无乱堆乱放,加10分;孝敬父母、邻里和睦,加10分;参与公益活动和志愿服务活动,加10分……破坏公共设施、花草树木,减10分;向街道排放污水,减5分……

“积分除了和兑换商品挂钩,还涉及村民切身利益的事情挂钩,比如优秀党员、优秀村民代表评选,美丽庭院评选,能否优先入党,优先发放宅基地等,都要参考积分。村民顾及自身利益,便会多做好事,同时改掉不文明行为。”梁中华说。

岗上村将全村划为4个小组,由小组长负责“积分制”具体执行,在每个小组长手里,还握有一柄“尚方宝剑”。

岗上村免费为村民供应纯净水,每户一张取水卡,发放取水卡的权力在小组长手里。“当月如果某户因为卫生不达标,乱堆乱放等扣分,会让他们整改,整改完成再发取水卡。”岗上村负责“积分制”管理的组长范瑞真说。

担任组长一年多来,范瑞真感受到了岗上村

的变化。“刚开始搞‘美丽庭院’,很多村民为了积分去被动接受,但当卫生条件改善,村民享受到美丽宜居环境的好处后,纷纷开始主动打扫卫生,维护环境整洁。”范瑞真说。

“积分制”实施以来,村民的精神面貌也在变,乡风更加文明。

“我家邻居两个老人,一个儿子,一家三口都是残疾,我们家吃的用的有富余的,都会给他们一些,有时候网上买的衣服、鞋子,自己穿尺码不合适,也会送给他们,有一次送衣服被小组长看到,还给我们加了分。”邵如学说。

在梁中华看来,岗上村的变化除了“积分制”关系村民切身利益外,还与其带来的公平环境有关。

“农村是礼俗社会,人情往来多,因此村干部在管理中是否公平公正,常常被老百姓拿着‘放大镜’看。以前就有村民提出质疑,为什么事事都让某些村民优先,这当中是否存在利益关系。诸如此类事情,老百姓觉得不公平、不透明。”梁中华说。

实行“积分制”后,一切评优、发放福利看积分,积分高意味着这户人家处处争优,积分低则意味着落后。让积分高的优先,这样的做法公开透明,也让村民信服。

“村民信服,村里的工作就好开展,以前村里的事是村干部、村民看,现在村民更愿意主动参与进来,有了主人翁的意识。奖励优先的做法,还会让村民有荣誉感和归属感,大家愿意主动做好事。”梁中华说。

今年,岗上村拆除私搭乱建200多处,完成了140多条小街小巷道路硬化。梁中华说,工程涉及很多村民利益,放在以前几乎不可能完成,但如今,村民会从小利益考虑,明白村里的事就是自己的事。

### “干群夜谈会”说出百姓心声

入冬进入农闲时节,鹿泉区新寨村的合作社没有闲着,平整田埂、采购除草设备、研究安装喷灌设施,为来年粮食种植打好基础。

今年新寨村合作社种植的几百亩玉米收成不太好,前不久,新寨村组织了一次“干群夜谈会”,邀请村“两委”干部、村民代表和村里种地经验丰富的人,一起来村委会活动室开会,查问题,找原因。

“田间杂草太多,人力不够用,建议买一批除草设备。”村民贾目明说。

“庄稼长势要时刻关注,可以聘请种地经验丰富的农民,日常田间巡视,有问题及时发现。”村民代表贾金书说。

“田埂太宽,土地都浪费了。”村民吕慧芳一边说,一边用手比量。

……

“夜谈会”上,与会者畅所欲言,纷纷发表意见。新寨村党支部书记贾鹏录将发言者意见一一记录下来。

“夜谈”的传统在农村早已有之,村民们晚饭过后,喜欢在街头巷尾谈天说地,议论村里的大事小情。贾鹏录觉得这是个机会,可以让村干部加入进来,大家一起讨论村里的发展,请村民说问题、提建议,“干群夜谈会”由此而来。而“夜谈”的地点,可以选在街角路旁、活动广场、田间地头

等等。

新寨村的“夜谈会”并不总是一片和谐之音,有时也有矛盾。

以前,新寨村家家门口有一块菜地,浇地都用自来水,因为自来水不花自家钱,村民觉得不用白不用。可问题是,水厂在村西边,村西头浇菜园用水量一大,村东头就水压不足,东边村民吃不上水。

村东头村民怨气很大,常常跟村西头的人闹矛盾。村委会决心解决这个问题,今年春天,召集两边村民开了一场“夜谈会”。

会上有人提议,把家门口的菜地都清了,菜地挪到大田里,首先保证吃水。马上有村民反对,“大田浇地不方便,而且浇地还花钱。”僵持之下,有村民建议,大田浇菜地的费用可否由村委会承担。在场村民认为这是两个两全的办法,转头看村干部,村干部对建议表示认可。

“清除菜地后,空地滋生杂草,影响村容。”有村民又提出疑问。这时,村民贾更辰建议,空地可以种上绿化树木和果树,改善村容,还能让大家吃上水果。建议得到在场人员一致认可。

“基层治理最怕的就是脱离实际情况、背离群众意愿。”夜谈会“提供了一个平台,让群众有诉求说诉求,有建议提建议,把矛盾及早化解。”贾鹏录说,“干群夜谈会”实行几年来,村风变化很大,有



▲岸下村打造的“1314数字恋爱最美公路”成为网红打卡地。鹿泉区委组织部供图

▲鹿泉区新寨村的文化墙绘制“干群夜谈会”相关内容。鹿泉区委组织部供图



什么事,开个‘夜谈会’基本就能解决,现在村里上上下下拧成了一股绳。”

自从有了“干群夜谈会”,村民贾更辰便成了“夜谈会”的常客。“群众能把自己心里话说出来,有什么诉求也可以在‘夜谈会’上表达,有时即使是发发牢骚,心里也觉得痛快。”贾更辰说。

另一位村民告诉记者,这样的会真能解决实

际问题,人多,办法就多,平时村里干不成的事,通过“夜谈会”也找到了解决方案,希望这样的会多开,老百姓愿意参加。

“‘夜谈’起到了‘黏合剂’的作用,有效集合了大家的意见,让村民们意识到乡村治理不只是村干部的事,更需要每个村民的参与,大家齐心协力,才能把乡村建设好。”贾鹏录说。

### “乡贤议事”为乡村建设添砖加瓦

12月以来,鹿泉区岸下村正忙着招商。今年国庆节期间,该村投资建设的“1314数字恋爱最美公路”旅游项目对外开放,短短7天,便吸引了近40万客流。“引进商户,进一步丰富旅游业态,把客流转化成旅游收入。一期招商很顺利,10家商户已经签约,现在正在进行二期招商。”岸下村党支部书记王振山说。

丰富旅游业态的建议,是在今年9月岸下村的一次“乡贤议事会”上提出的。当时,岸下村的旅游项目刚刚起步,发展方向怎么定,村里一时拿不定主意,为了打开思路,决定召开一次“乡贤议事会”。

“咱们村旅游业态还比较单一,游客来了,看看景又走了,没有消费行为,村里收入从何来?要增加娱乐、餐饮项目,创造收入。”乡贤王景云在会上率先发言。

紧接着王景云的发言,另一位乡贤说道:“想留住游客,可以发展民宿,既符合现在的潮流,而且有政策支持,我可以提供相关政策信息。”

大家一致认可新增旅游项目,但资金缺口怎么办?这让参会的众人有点犯难。一位在外经商的乡贤随即表示,自己常年在外,对村情了解不多,但如果缺少资金,可以提供支持。

会上,大家纷纷为村里发展出谋划策,一场原定一个半小时的会议,足足开了三个小时。参加会议的有退休干部、企业家、教育工作者等。王振山将大家的建议记录下来,作为指导岸下村旅游发展的好点子。

“乡贤议事会”在岸下村开展已有几年,每当乡村治理中遇到一些难事,王振山喜欢召集乡贤们开个会,请大家出主意。

“乡贤们大多是各行各业的能人,在知识上、思想上比较先进,各方面的资源比较丰富,让他们提提建议,往往会有意想不到的效果。”王振山说。

在岸下村,乡贤参与乡村建设不单体现在出谋划策上,还体现在具体行动中。

岸下村距离鹿泉城区比较近,很多学生选择到城区上学,导致村里教学规模日益萎缩,且在素质教育方面与城区有一定差距,特别是寒暑假期间,孩子们的看护问题让很多家长“头疼”。

在一次“乡贤议事会”上,王景云提出,每年寒暑假组织夏令营和冬令营,教授孩子们音体美课程,让村里的孩子也能享受城市孩子的待遇。

王景云从教多年,有丰富的教学经验和人脉资源。他亲自为岸下村的学生们设计了一套素质课程,包括体育、音乐、美术、国学、英语口语、劳动技能、中医知识等。由于缺少授课老师,王景云主动承担起部分课程的教学任务,他个人每年还出资万余元,从各地请来老师,为学生们讲课。

“从家乡出去的人,对故乡有感情,这根情感纽带是乡贤们反哺家乡的最大动力,要利用好‘乡贤议事会’,把村干部、村民、乡贤团结到一起,形成乡村建设的合力。”王振山说。

行政执法制度,提高行政执法效能,维护农业农村生产生活秩序,保障农民合法权益。

加强农村法治宣传教育。培育法治文化,培养法律人才,增强农村基层干部法治意识,引导农民尊法守法用法。

推动平安乡村建设。健全农村社会治安防控体系,加强农村警务工作,推行网格化、信息化服务管理,加强农村交通安全劝导。健全农村公共安全体系,强化农村自然灾害、公共卫生、安全生产、应急救援、食品药品、交通和消防等安全管理。

加强农村思想道德建设。推广好人好事登记宣传、文明积分等做法,建立道德激励约束机制,促进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德以及诚信建设,提升乡村德治水平。

文/河北日报记者 魏雨

### 相关

## 以有效乡村治理促进乡村振兴

2023年1月1日起,《河北省乡村振兴促进条例》即将实施,条例从健全乡村社会治理体制、健全干部队伍培养机制、深化行政执法改革等方面对乡村治理提出诸多举措。

建立健全现代乡村社会治理体制和自治、法治、德治相结合的乡村社会治理体系,加强农村社区治理创新,建设充满活力、和谐有序的善治乡村。科学设置乡镇机构,加强乡镇人民政府社会管理和公共服务能力建设,把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。

健全完善村党组织领导下的村民委员会、村

务监督委员会、村集体经济组织、村综合服务站各尽其职、多方协同的村级组织体系,完善村级组织考核评价机制。

建立健全农业农村工作干部队伍培养、配备、使用、管理机制,选拔优秀干部优先充实到农业农村工作干部队伍。支持从农村致富能手、退役军人、返乡创业人员、回乡大中专毕业生等人员中选拔村党支部委员会、村民委员会干部。加强农业农村工作干部队伍培训,制定完善关爱激励政策,落实相关待遇保障,建立健全容错纠错机制。

指导、支持农村基层群众性自治组织规范化、制度化建设。健全村级民主决策机制,完善村务公开制度,增强村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督能力。

加强乡镇和街道行政综合服务机构与平台建设。推动行政综合服务中心纳入县级政务服务中心一体化管理,统筹线上线下政务服务资源,推进政务服务标准化、规范化、便利化,方便市场主体和群众办事创业。

深化农业综合行政执法改革和乡镇综合行政执法改革。加强行政执法队伍建设,推动落实行