



全力提升自然资源利用效率 加快构建自然资源管理新格局

——2022年全省自然资源管理工作成效显著



滦河生态水系。李一鹏摄

今年，省自然资源厅深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委十届二次、三次全会要求，深入贯彻落实省委经济工作会议精神，解放思想、奋发进取、真抓实干、攻坚克难，积极开展“转作风、强基础、比担当、争一流”提质增效三年行动，奋力推进要素服务保障、自然资源保护利用、生态修复治理、自然资源改革创新等6个方面自然资源管理工作，全力提升自然资源利用效率，加快构建自然资源管理新格局。目前，全省自然资源管理各项工作取得显著成效，将为积极打造中国式现代化河北场景展现新作为，为加快建设经济强省、美丽河北作出新贡献。

精准做好要素保障

服务重大国家战略成效显著

省自然资源厅坚持站位全局，紧紧扭住北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，聚焦重大国家战略和国家大事，扎实做好要素保障和政策支撑，全力服务全省高质量发展。

全力做好雄安新区用地保障。有力保障容东片区初步建成，安置区相继入住，积极保障雄商高铁、雄忻高铁等工程，500多公里雄安新区对外骨干路网建成通车，助力未来之城拔地而起。

持续做好冬奥经济服务。高效完成40个冬奥项目用地审批，扎实保障冬奥场馆和配套设施项目提前竣工，为冬奥盛会成功举办奠定坚实基础。涞源、崇礼和承德等3个国家级冰雪运动基地项目用地顺利获批，助力后奥运经济发展。

精准做好重点项目要素保障。截至今年11月，全省批准新增建设用地17.5万亩，同比增加12%；供应建设用地44.16万亩，同比增加16.3%；出让海域6.48万亩，同比增加36.10%；保障771个省重点项目用地用海23.27万亩；27个涉及用地用海的基金项目、南拒马河防洪工程、首钢京唐钢铁厂等一批重点项目得到有效保障。

深入做好脱贫攻坚成果巩固拓展。专项下达脱贫用地指标2.7万亩，通过增减挂钩节余指标、补充耕地指标流转，脱贫县累计收益78.66亿元；登记“空心村”治理集中安置住房3.02万套，脱贫攻坚成果得到有效巩固拓展，全面助力乡村振兴。

坚持节约优先、保护优先

自然资源利用更加有效

全省自然资源系统始终坚持节约优先、保护优先，统筹推进自然资源高水平保护、高效率利用。

一是严守耕地保护红线。严格划定耕地和永久基本农田保护红线，做到优先划定、应划尽划、

应保尽保；完成290个土地整治项目论证核实，补充耕地12.65万亩。在全国率先建立耕地占补平衡全过程监管机制，“增挂挂钩”机制，被自然资源部转发全国推广。

二是狠抓土地节约高效利用。盘活处置批而未供土地12.77万亩、闲置土地2.59万亩，分别是国家下达任务的152%、370%，在全国排第2位和第5位。盘活低效存量建设用地6.74万亩，鹿泉、栾城耕地保护和节地工作受到国务院大督查通报表彰。

三是提升矿产保护利用水平。高质量编印《河北省矿产资源总体规划（2021—2025年）》《河北省战略性矿产找矿行动方案（2021—2035年）》。大力推进战略性矿产找矿行动，新增铁矿资源量8400万吨，发现百万吨级超大规模铜矿产地。3项技术成功入选国家矿产资源节约和综合利用先进适用目录，并在全国推广应用。全省绿色矿山数量达到67家，上升至全国第4位。全省煤、铁、金等主要矿产矿山开采回采率、选矿回收率、综合利用率“三率”水平达标率稳定在90%以上。

四是严格海洋资源保护利用。海域使用立体分层设权，实现零突破。全省3119个用海项目全部建立监管档案；37段自然岸线全部落实监管人员；在全国率先启动并完成海岸线标识设立工作。

五是严肃查处违法违规行。出台省土地矿产卫片执法工作规范，自然资源行政处罚裁量办法和裁量基准，省委依法治省办给予高度评价。开展打击非法采矿专项行动和整治违法开采矿山破坏生态环境问题专项行动，非法采矿问题得到有效遏制。

坚持系统治理

生态文明建设成果丰硕

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，大力弘扬塞罕坝精神，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢京津冀生态屏障，扎实推进首都“两区”建设。

大规模国土绿化取得新成效。今年以来，全省营造林636.8万亩，治理退化草原44.6万亩，防沙治沙253万亩，分别为任务目标的106%、124%

和132.8%。创建国家森林城市2个，全省国家森林城市达到9个；完成备案县级森林城市24个；创建省级森林乡村200个。发布6项配套制度，全省13个市（含定州、辛集市）、雄安新区，160个县（市、区）成立了林长制专门工作机构，林长制进一步健全完善。

海洋生态修复迈上新台阶。开展海洋资源管理三年行动，实施滦南湿地、曹妃甸海草床、滦河口湿地修复项目和秦皇岛市海洋生态修复工程，今年修复13.03公里岸线、29.78公顷河口海域的任务已全部完成。布置生态预警在线监测站17座，布放海洋生态监测浮标11个，实施在线监测生态敏感因子和关联因子21项，推动秦皇岛海域初步建成“空海一体、陆海统筹”的监测体系。海水淡化产量实现5800万吨。

生态保护修复基础再夯实。高标准完成国土空间生态修复规划编制，在全国率先印发《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的实施意见》。发布7个社会资本参与生态保护修复典型案例，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。组织申报的“白洋淀上溯历史遗留废弃矿山生态修复示范工程”，成功入围国家支持项目名单，构建“全省矿山地质环境智能化监管平台”，对全省有证矿山修复治理进行智能化监管。

摸清资源家底

自然资源管理体系更加完善

省自然资源厅立足“统一行使全民所有自然资源资产所有者职责”“统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责”定位，解放思想、奋发进取、锐意改革，推动自然资源管理体系健全完善。

国土空间规划体系初步建立。省级国土空间规划已报国务院，成为全国首批上报省级规划成果的省份，各设区市和所有县（市）国土空间总体规划形成重要阶段性成果，乡镇和村庄规划形成初步成果。按时保质完成“三区三线”划定，划定成果通过自然资源部审查三区。

自然资源资产所有者职责扎实履行。完成省级重点区域26个自然保护区、5个省级河湖长制河湖、4个省级重要湿地、1个坝上天然草

原、1个省属国有林场和探明储量矿产资源448个矿区自然资源确权登记主体工作；完成石家庄鹿泉区、唐山玉田县集体土地所有权确权登记成果更新汇交示范点建设工作；圆满完成邢台市林权确权登记历史遗留问题国家试点。全面完成秦皇岛、唐山两个试点地区6类自然资源资产的清查试点工作。积极探索开展生态产品价值实现机制研究，向自然资源部报送迁西县典型案例。

自然资源调查监测稳步推进。2021年度土地变更调查数据成果如期上报自然资源部，累计核查图斑1700多万个。首次开展半年国土变更调查，在全国率先实现全域城市国土空间监测，高质量开展林地、草地、湿地核实举证和成果更新。圆满完成62个矿种的内业整理和200个矿区外业调查工作，矿产资源国情调查稳步推进。

科技创新工作迈上新台阶。完成张家口、承德、唐山等市级卫星中心审批建设，五项地方标准草案列入省级地方标准制修订计划，科技创新能力建设进一步增强。

深化“放管服”改革

营商环境得到持续优化

以打造一流的营商环境为出发点和着力点，聚焦企业减负降费、精简审批流程等方面，持续深化“放管服”改革，助力全省经济社会平稳健康发展。

优化企业用地服务。今年以来，全省省级以上开发区以“标准地”方式出让工业用地3.58万亩；采取长期租赁方式供应土地361亩，采取租后让方式供应土地1464亩，采取弹性年期方式供应土地1524亩；采取优惠地价供地的项目面积2528亩，为企业节省成本5.02亿元。开辟用地审批“绿色通道”，今年以来，全省完成953个批次用地项目审批，平均用时仅为4.2个工作日，是全国审批较快的省份之一。

提升不动产登记便利度。推行“一窗受理、并行办理”“互联网+不动产登记”等便民举措，一般登记、抵押登记办理时间，由30个工作日压缩至3个工作日以内；推进“交地即交证、交房即交证”改革；全力打造“冀时登”行业品牌。今年以来，全省累计签发生成不动产登记电子证照743

万余件；颁发“交地即交证”“交房即交证”证书8万余本。

做好测绘地理信息服务支撑。在全国率先完成县级数字城市基础建设，完成136个县（市、区）数字城市地理空间框架建设；率先启动全省0.2米倾斜航空摄影，推进实景三维河北建设；建成河北省地理信息公共服务平台（天地图·河北），该平台自2013年起连续9年被自然资源部评为最高级别“五星级”。加强国家应急测绘保障基地（石家庄基地）建设，健全应急测绘保障体系，开展应急测绘演练6次。

全力抓好防灾减灾

安全生产工作扎实有效

牢固树立人民至上、生命至上理念，始终坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，突出抓好重点时段、重点区域、重点部位安全工作，省自然资源厅坚决打好防范化解风险隐患主动仗。

全力抓好防灾减灾。在全国率先完成第一次海洋灾害综合风险普查，及时发布河北海洋灾害预警预报32次。全力做好森林草原防火，连续三年实现重要时间节点“零火灾”，取得冬奥会期间赛区“不冒烟、不超火、零火情”重大战果。完成林业有害生物防治1386万亩次，继续保持松材线虫病零发生。排查地质灾害隐患点4593处，汛期组织143名技术人员驻守71个重点县驻守监测指导，转移受威胁群众9700余人，连续9年实现无人员伤亡和重大财产损失，全省2个地质灾害成功避险案例入选《全国重大地质灾害事件与应急避险典型案例》，秦皇岛市地质灾害防治经验被自然资源部转发全国推广。

全力做好安全生产工作。严密组织开展安全生产大排查大整治、安全隐患排查和执法检查等专项行动，开展“拉网式”排查，逐县“过筛子”。截至目前，检查地勘、测绘单位5976家，消除问题隐患388个；实现全省2759处矿山（点）全覆盖，排查整治问题隐患282个；在全国率先全面完成打击“洗洞”盗采金矿第二阶段集中整治行动，其做法被打击“洗洞”盗采金矿专项行动部际联席会议办公室转发全国推广。

（李涛、李龙、马汉辉、刘超英）

优化国土空间格局 强化自然资源保护和利用 为加快建设人与自然和谐共生的现代化贡献力量

□詹晓阳

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。省委十届三次全会提出，建成新型能源强省、现代化交通强省、临港产业强省、制造强省、农业强省、物流强省、质量强省、数字河北等目标。

蓝图已绘就，奋斗正当时。全省自然资源系统将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实省委决策部署，解放思想、奋发进取，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，聚焦建设人与自然和谐共生的现代化，优化国土空间格局，加强自然资源保护和修复，提高要素配置水平和资源利用效率，推进中国式现代化河北场景落地见效，加快建设经济强省、美丽河北，为加快建设人与自然和谐共生的现代化贡献力量。

一是以国土空间规划为引领，加快构建中国式现代化河北场景空间开发保护新格局。国土空间规划是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。河北地处京津冀要地，科学编制国土空间规划不仅关系自身发展，而且关系京津冀协同发展大局。河北立足“三区一基地”功能定位，以科学划定

“三区三线”为重点，加快推进国土空间规划编制，耕地和永久基本农田均达到国家划定控制数量，生态保护红线实现应划尽划，城镇开发边界符合国家规定要求。

全省自然资源系统将以对历史、对全省人民、对河北未来发展高度负责的态度，全面落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，高标准高质量编制国土空间规划，严守三条控制线及各类管控边界，优化国土空间结构和布局，提升区域协调发展与城乡融合的空间保障水平，推动全省生产空间更加集约高效、生活空间更加宜居适度、生态空间更加山清水秀。到2027年，全省国土空间可持续发展能力显著增强，形成以国土空间规划为基础、以用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

二是以耕地保护为重点，进一步夯实粮食安全根基。耕地是粮食生产的命根子。党的二十大报告提出“全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线”，强调“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”，充分彰显了党中央保护耕地的坚定决心。

作为耕地保护的主责部门，全省自然资源系统提高政治站位，牢记“国之大事”，出台了《加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见》《市级政府耕地保护责任目标考核办法》等一系列政策文

件，建立了完善永久基本农田保护管理、耕地占补平衡全过程监管、耕地卫片监督、“增挂挂钩”等多项制度机制，确立了数量、质量、生态“三位一体”的耕地保护新格局。着眼中国式现代化河北“农业强省”场景建设，我们将采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，加强耕地卫片监督检查，压实市、县政府耕地保护主体责任，推动建立县、乡、村三级网络化巡查机制；加强耕地用途管制，全面实行耕地“进出平衡”，严格控制耕地转为其他农用地和农业设施建设用地；严格耕地占补平衡，严控各类非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非粮化”、严格管控“非粮化”，确保可以长期稳定利用的耕地不减少。到2027年，全省耕地保护体系更加完善，耕地和永久基本农田得到有效保护，粮食安全保障能力得到巩固加强。

三是以资源要素保障为支撑，全力服务重大国家战略和国家大事落地实施。党的二十大报告提出“深化要素市场化改革”，强调“提升战略性资源供应保障能力”。

作为经济发展的重要支撑和保障部门，全省自然资源系统坚持围绕中心、服务大局，扎实做好用地用矿用海保障，有力保障了北京大兴国际机场、雄安高铁等一批标志性工程建成投用。未来，我们将聚焦新型能源强省、现代化交通强省、临港产业强省、制造强省等目标，深化要素市

场化配置改革，全面推行工业用地“标准地”出让，推动实现“交地即交证”“拿地即开工”；促进资源要素精准高效配置；优化改善营商环境，大力提升政务服务质量，做到即来即办、快审快批。加大铁、金、铜等战略性紧缺矿产勘查力度，推进钼、晶质石墨等战略性优势矿产勘查。到2027年，自然资源领域营商环境更加规范、便利、高效，要素保障水平明显提升，重大基础设施和重点产业项目用地用海实现“应保尽保”；铁、金等战略性紧缺矿产找矿实现重大突破，资源安全得到有效保障。

四是以修复治理为抓手，扎实推进京津冀生态环境支撑区建设。党的二十大报告强调“像保护眼睛一样保护自然和生态环境”，提出“以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程”。

全省自然资源系统坚持生态优先、绿色发展，持续推进国土空间生态修复治理，在全国率先开展大规模矿山修复，完成全部4330处责任主体灭失矿山迹地修复治理，大力实施“蓝色海湾”整治、渤海综合治理攻坚战等海洋生态修复工程，累计修复岸线60公里、滨海湿地1396公顷；持续推进大规模国土绿化，全省森林覆盖率从2015年的31%提高至2021年的35.3%，草原综合植被盖度达73%，高于全国平均水平17个百分点，人

居环境和生态承载力明显改善。我们将牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，聚焦中国式现代化“美丽河北”场景建设，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续开展“两山、两翼、三环、四沿”造林绿化攻坚，实施京津风沙源治理和历史遗留矿山综合治理，加强岸线岸滩和滨海湿地修复，推动形成点、线、面相结合的国土空间修复治理格局。到2027年，全省森林覆盖率达37%，综合治理矿山20万亩，修复治理岸线25公里、滨海湿地3200公顷，进一步筑牢京津冀生态安全屏障。

五是以节约集约为主线，促进全省经济社会可持续发展。节约集约是可持续发展的必然要求。党的二十大报告强调“实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用”。

全省自然资源系统牢固树立节约优先、保护优先理念，大力推进节约集约用地，“十三五”全省单位GDP建设用地使用面积下降21.22%，2018年以来连续4年超额完成国家下达的批而未供和闲置土地盘活任务，处置率持续领先全国前列；推进矿产集约绿色开采，全省固体矿山数量较2018年下降32.79%，一大批技术落后、破坏环境、无序开发、管理粗放“散、乱、小”矿山关闭退出，大中型矿山占比由21.88%上升到25.38%，67家矿山被纳入全国绿色矿山名录；存量围填海得到有效处置。我们将统筹处理好当前与长远、开发与保护的关系，强化资源节约集约利用，推动有限资源向高产高效区域和项目集中。严格建设用地总量与强度管控，加快推进批而未供和闲置土地盘活利用，全面推广节地技术和节地模式。持续推进矿产开发集约化管理，优化勘查开采布局，转变矿产资源利用方式。严格新增围填海审批。到2027年，全省单位GDP建设用地使用面积实现大幅下降，矿产资源开发规模化、集约化、生态化水平明显提升，自然资源利用效率进一步提高。

（作者系河北省自然资源厅党组书记、厅长）