

积极打造国际一流旅游城市

秦皇岛持续提升政务服务效能,全力服务重点项目建设,不断提高市场监管水平 打造一流营商环境 激发市场主体活力

河北日报记者 孙也达

市场主体活力持续迸发,各类市场主体净增83372户,增幅达35.56%;省、市重点建设项目达到257项,总投资1362.33亿元,同比分别增长12.7%和17.3%;全国投资热度排行榜和促进城市发展科技能力指数,均进入全国百强行列……

去年以来,秦皇岛市认真学习贯彻落实党的二十大精神,落实省委十届二次、三次全会精神,落实省、市工作要求,围绕国际一流旅游城市目标,持续提升政务服务效能,不断提高市场监管水平,努力打造更有吸引力、更具竞争力、更加富有活力的一流营商环境,助力全市经济社会高质量发展。

重点项目提质增效,保障全要素供给

“我市2022年印发了《秦皇岛市抓投资上项目促发展实施方案》等15个文件支持投资和项目建设,做好顶层设计。”秦皇岛市发改委副主任黄立新说,该市对重点项目全生命周期所需的土地供给等6个方面内容,共15项指标进行考核,将结果作为评价领导班子和干部选拔任用的重要内容和依据,提高服务项目建设工作人员的工作积极性。

全市30位市领导包联444项省市重点项目,市委书记王曦多次深入包联项目调研指导,实地了解项目业主诉求,帮助解决具体问题。2022年以来,市领导帮助省市重点项目解决409个问题,为省市重点项目建设提供坚实保障。

秦皇岛市建立了重点项目全生命周期服务管理台账,将全市重点项目从“有投资意向”到“竣工验收”逐个审批环节进行登记确认,组织有关部门每月核查项目所处阶段和预期目标完成情况,通过红、黄、绿3种颜色公开晾晒项目进展状态。对257项省市重点建设项目用地需求意向全面摸底,会同相关部门全力跑办用地缺口,落实用地指标2.87万亩。协调各金融机构为省、市重点项目授信额度104亿元,累计发放贷款44.9亿元。

“在项目审批环节,我们主动靠前提供全流程、全生命周期高效服务,全市累计办理审批5062次,服务项目1069个,涉及投资约1797亿元。”秦皇岛市行政审批局副局长于锦强说,全市项目审批事项由56项压减至50项,市本级精简材料48件,更好实现极简审批。

该市将建筑工程细分为11大类,按不同性质优化定做流程图,实行精细化、差别化服务。其中社会投资一般工业厂房(仓库)、带方案类小型建筑工程、简易低风险这3类项目,分别在22个、13个、10个工作日内就可以完成立项到开工的全部审批手续,极大方便了工业项目落地。对于城市管网等非新增用地线性工程,取消“用地批准手续”等前置要件,累计支持10个重点项目更快立项开工。

同时,该市试点推动“拿地即开工”改革,14个项目通过“标准地+园区代办+模拟审批”的创新方式,拿地后一次取得《建设用地规划许可证》等多个证照,实现拿地开工“零时差”。改革施工许可审批方式,根据项目需要既可分段核发地基处理和其余工程施工许可证,也可将主体工程、室内装修、室外环境等合并为1个施工许可办理,最大程度方便企业,累计惠企项目33个。

重点领域改革提速,激发市场主体活力

“我们坚持把改革创新作为优化营商环境的关键一招,着力健全完善制度,改进管理方式手段,实行台账式、清单化管理。”秦皇岛市政府常务副秘书长、办公室常务副主任郭勇兵说,该市全面落实审批和许可事项



上图:秦皇岛市推行企业开办“一窗通、零成本、一日办”和个体工商户开办“一平台、云窗通、集成办”标准化改革,让市场主体准入准营更加便利。这是市民在行政审批大厅办理业务。

中图:正在有序推进的中央储备粮秦皇岛直属库有限公司海港粮食储备基地项目。

下图:秦皇岛奥华玻璃有限公司异地搬迁新上节能环保玻璃生产线项目,工人们正在加紧施工。

清单管理,推动更多事项就近办、网上办、掌上办,1612个政务服务事项实现“最多跑一次”,727个政务服务事项实现“一次不用跑”,全流程网办率达到100%,企业开办全市域标准化建设走在全国前列。

“我们围绕市场主体需求,先后推行企业开办‘一窗通、零成本、一日办’和个体工商户开办‘一平台、云窗通、集成办’两项标准化改革,让市场主体准入准营更加便利。”于锦强说。

落实“非禁即入”,取消不合理的企业和个体工商户注册规定,做到“法无禁止皆可入”;企业开办时可自主申报名称、自助查询

选择经营范围,以书面承诺的方式申报经营场所,特别是允许“一址多照”“一照多址”,降低市场主体创立成本。

对全市76项涉企业经营许可事项,按照直接取消、审批改备案、告知承诺和优化审批服务方式实施“证照分离”改革。打造劳务派遣等全市特有的32项“证照联办”主题套餐,准入准营材料和时限分别压减3成和5成以上,被列为省改革试点。

推行企业简易注销登记,对符合条件的市场主体全程网办、个体工商户即来即办。对被吊销营业执照后已届满3年、无欠缴税费社保、拖欠工资、涉诉案件、资产质押冻结

的企业,由登记机关依据职权实施强制注销,释放社会资源,激发市场活力。

拓展电子营业执照应用场景,实现企业相关信息“最多报一次”。推行歇业备案制度,对因疫情等特殊原因经营困难,但仍有较强经营意愿的市场主体,可以自主决定在3年内歇业,延长企业生命周期。推行全域通办、全程网办、全员帮办、证照免费寄递、便利开户等诸多便利措施,更好帮助市场主体经营发展。

在政策落实方面,秦皇岛市制定出台了12方面69条稳定经济运行政策措施、10方面32条接续政策和12项75条推进创新发展系列政策,打出一套靶向性、大力度、有温度的政策“组合拳”。2022年,累计有25万户纳税人、缴费人享受新的组合式税费支持政策,享受金额56.88亿元,享受研发费用加计扣除政策企业达到619户、扣除额14.73亿元,仅臻鼎科技一家就减税8925.8万元,全面打通政策入企“最后一公里”。

重点加强法治建设,营造公平市场环境

“秦皇岛坚持把法治化作为良好营商环境的重要内容和标准,积极运用法治思维和法治方式加强营商环境建设,并入选了全省第一批法治政府建设示范市。”郭勇兵说,该市深化行政执法协调监督机制改革,巩固“双随机、一公开”监管成果,全面推行信用承诺制,严格落实企业经营异常名录和严重违法失信名单管理制度,帮助334户企业重塑企业信用。

“全面推行‘双随机、一公开’监管工作是监管理念和方式的重大创新,是深化‘放管服’改革、加快政府职能转变的内在要求,对于减轻企业负担、创优营商环境,加快信用体系建设、创新事中事后监管,具有重大意义。”秦皇岛市市场监管局局长高卫东说。

该市坚持“政府主导、部门联动”高位推动,将“双随机、一公开”监管工作列入《政府工作报告》的重点任务,逐级开展专项督查问效。坚持动态调整“一单两库”和督导考核,常态化推进随机抽查有序开展。坚持“能联尽联”实现“进一次门,查多项事”,以科学编制随机抽查事项清单为基础,结合各部门监管职责,最大程度地整合各部门职能,制定跨部门联合和部门内部联合抽查方案。2022年,全市有100多个成员单位围绕167个检查事项参与联合抽查,随机抽查事项较2021年增加了31项,进一步提升了部门协作效率,有效避免了多头执法、重复检查。

同时,该市坚持信用风险综合运用,推进差异化监管与随机抽查相结合,根据企业的信用风险程度,合理调整抽查频次和比例,对信用风险较高的企业,列为重点监管对象,依法依规实行严管。2022年,全市通过信用风险等级差异化监管方式,开展随机抽查442次,占抽查总数的90.5%,突显了差异化抽查的地位和作用。

此外,该市十分重视知识产权保护工作,建立了知识产权纠纷多元化解机制,市场监管局会同法院完善了知识产权纠纷在线诉调对接机制,成立“知识产权纠纷人民调解委员会”“知识产权纠纷仲裁调解中心”,调解知识产权纠纷36起。开展“蓝天专项整治”行动,打击非正常专利申请行为,引导申请人撤回非正常申请282件,撤回率96.5%,居全省前列。强化知识产权运用,积极组织开展政策宣讲、银企对接活动,促成质押登记2.23亿元。

2022年,全市培育知识产权管理体系贯标企业16家,有效发明专利5876件,同比增长29.2%,万人发明专利拥有量18.7件,同比增长29%,居全省首位,万人专利授权让次数增幅全省第一。

五指山村只是青龙通过“三级书记抓电商”见成效的一个缩影。截至目前,该县建起了市、县、乡四级电商商贸物流体系,阿里巴巴集团“客服宝”项目成功落地运营,总投资2亿元的电商业物流园即将运营,注册天猫青龙旗舰店,成功签约“盒马鲜生”“盒马村”,网络店铺达3872个,带动近5000人就业,农村网络零售额超过15亿元,获评河北省“数字生态”十强县。

县委常委、组织部部长尹强介绍,书记带头群众赞,百姓跟着组织干,推动形成青龙乡村振兴的新局面。青龙不断打造“电商+板栗”“电商+苹果”“电商+安梨”“电商+食用菌”等多条特色产业链,进一步擦亮了“党建+电商”品牌。

最近,五指山村在现有电商散兵游勇的基础上,依托党员带动作用,在村里两个较大板栗合作社,成立农产品网销联盟,采取农户散养加工、电商统一销售的模式,将当地板栗、苹果、杂粮、核桃等农产品销往全国各地。“现在村里党员干部都上手帮着销售,不但省心省力,价钱还高。2022年板栗破天荒卖到了每斤14.8元,真让人高兴!”低保户赵海军深有感触地说。

7个科技特派团由来自燕山大学、哈尔滨工业大学、河北建材职业技术学院的26名专家组成

河北日报讯(记者张辉 通讯员姚远)“将公司的热回收、热交换技术应用于钢铁生产领域,不仅有利于节能减排,还可以改善钢厂的工作环境,提升设备的使用寿命。”日前,在专精特新“小巨人”企业秦皇岛首创思泰意达环保科技有限公司,省科技特派团团长、燕山大学机械工程学院院长、国家冷轧板带装备及工艺工程技术研究中心主任彭艳为企业提出合理化建议。

彭艳提出的研发轧钢系统热量回收再利用项目的可能性,与企业的“双碳”产品战略规划不谋而合。日前,针对该项目的“冷床余热回收”装备已被首创思泰意达公司纳入优先研发课题。

近年来,秦皇岛经济技术开发区积极开展“专精特新”中小企业培育工作,目前,共拥有国家级专精特新“小巨人”企业15家,主要涵盖汽车零部件制造、装备制造、智慧消防、医疗健康等领域。“专精特新”小巨人企业在加速发展的同时,面临着发展内生动力不强、研发投入不足、人才支撑不够等问题,会直接影响企业的发展后劲。”秦皇岛经济技术开发区经发局工业和信息化科科长韩冬说。

为此,秦皇岛经济技术开发区人才办、经发局、科技局等部门协调联动,积极推进科技特派团与专精特新“小巨人”企业对接,引导企业借助科技特派团专家的科研力量和人才智力优势,着力提升自身创新能力。据悉,选派的7个科技特派团由来自燕山大学、哈尔滨工业大学、河北建材职业技术学院的26名专家组成,特派团成员研究领域包括轧机系统动态控制理论技术、流程再造、机械设计等领域。

对接过程中,专家们从关键技术研发、科技人才培养、科技项目申报等方面为企业提供详细解答,结合企业实际推介国家及省发改、科技、工信领域有关政策支持,并对企业生产管理、研发中存在的问题提出科学化合理化对策和建议,并就项目申报、成果转化、建设创新平台等展开进一步合作。目前,首创思泰意达、天泰装备、北方管业等7家专精特新“小巨人”企业均与科技特派团完成对接并签订任务书。

科技特派团不仅为企业提供强有力的人才支撑和精准的指导和服务,还帮助企业补短板、强弱项,攻克关键技术难题,帮助企业建设河北省技术创新中心,促进其做大做强,为高质量发展积蓄强劲动能。

北戴河区积极落实创业担保贷款优惠政策

去年前10个月,共审批创业担保贷款52笔,审批金额达1006万元,带动就业350余人

河北日报讯(记者张辉)“融资难、融资贵、融资慢”始终是困扰创业者及小微企业发展的难题,北戴河区积极落实创业担保贷款优惠政策,减轻创业者的负担。去年前10个月,共审批创业担保贷款52笔,审批金额达1006万元,带动就业350余人。

自创业担保贷款政策出台以来,北戴河区人社局积极落实创业担保贷款政策,随着政策的不断完善,申请程序不断简便,贷款金额不断提高,该区近85%的创业者得到资金支持。

通过多样化政策扶持,让创业者在闯市场的过程中更有底气。一方面,完善基础设施建设,在社保补贴、人才公寓、购房补贴、贷款贴息、税收优惠等方面给予优惠,用政策红利吸引创业者。同时,开展“入基地、进街区、进校园”等各类专项活动,宣传讲解创业政策,现场指导高校毕业生申请创业担保贷款申报材料,受理贷款业务,切实将“创业政策大礼包”发放到创业者手中。同时,北戴河区人社局还紧抓贷前审核、贷中监督、贷后回访3个环节,切实发挥创业担保贷款资金帮扶效能,更好地做好放贷及回收工作。

西港国际航海中心上榜“河北体育服务业十大品牌”

河北日报讯(记者孙也达 通讯员戴春阳)近日,由省体育局联合省市场监督管理局共同主办的“河北体育服务业十大品牌”评选活动榜单出炉,河北港口集团西港国际航海中心位列河北体育服务业十大品牌。

本次参评企业包括体育竞赛表演活动、体育健身休闲活动、体育场地和设施管理、体育教育与培训、体育传媒与信息服务业、其他体育服务、体育用品及相关产品销售共计7类业态,评选出了“河北体育服务业十大品牌”“河北体育服务业优秀品牌”共计20个品牌。

近年来,河北港口集团大力推动以帆船运动为代表的航海产业发展,先后引入法国FFV、中国CYA、美国ASA帆船认证培训体系落地秦皇岛西港,与世界航海产业链头部法国帆船之省——滨海夏朗德省建立了战略合作伙伴关系,成功举办了中国河北·法国滨海夏朗德省航海产业交流周;积极打造帆船项目知名品牌系列赛事;2018年首次举办“海港杯”国际帆船赛,通过国际赛事普及推广帆船文化,取得良好效果。2019至2021年,相继举办或冠名中国家庭帆船赛(秦皇岛站)、中国大学生帆船赛、中国陆地风帆车公开赛、首届中国北方冬季帆船挑战赛等具有广泛影响力的赛事活动。从2019年开始连续举办3届“为祖国升帆”活动,在行业内塑造了河北港口集团独特的航海品牌,被中国帆船帆板运动协会评为优秀航海赛事活动。

村干部变身“电小二”助力山货俏销

——青龙推行“三级书记抓电商”发展电商产业见闻

河北日报记者 孙也达 通讯员 崔岭

到各合作社看看板栗销售情况,走家串户统计安梨、红薯等农产品总量……年终岁尾之际,“电小二”王安文忙得不可开交。

王安文是青龙满族自治县肖营子镇五指山村党支部书记。叫他“电小二”,是因为在他的带领下,该村成了全县第一个淘宝村、第一个签约的“盒马村”。全村近六分之一的农户从事电商产业,2022年全村电商销售额突破600万元。

青龙板栗种植面积超100万亩,所产板栗品质优良。但是,因被重重大山阻挡,青龙板栗价格始终不能与品质相匹配,农民的收入也因此受到了影响。“交通困难、信息闭塞、市场狭窄是青龙的‘短’,特产丰富、绿色天然、

品质优良是青龙的‘长’,发展电子商务正好可以扬长避短。”青龙满族自治县县委书记李耀滨说。

从2021年起,该县把电商产业列为“书记工程”,提出“三级书记抓电商”,并创新推行县级干部包乡镇、乡镇干部包村、村干部包户的“三包”机制和电商协会+快递物流工作党委、网红工作委员会、电商企业工作委员会的“协会+工作委员会”机制。

五指山村拥有全县最大的板栗深加工企业。面对村里的号召,王安文率先垂范,带领村里党员参加电商培训,发函邀请本村籍党员电商人韩文亮返乡创业,让有文化懂电脑的儿子儿媳回家带头经营电商网店。

开始,村民们怎么也不相信,凭靠一根网线、敲敲键盘,就能把家里的板栗卖出去。直到教育帮扶的一次助农专项活动让固守山乡的村民一下子开了眼界:2天3万多笔订单、70多万元销售额。

从此以后,在王安文的组织号召下,全村人都开始争着与先入行的党员们学起了做直播,党员们也手把手教村民怎么开网店、怎么下单、怎么发货。

随着村里电商业发展得越来越好,王安文的业务范围也越来越广,在把关产品质量、规范直播内容方面,他都要详细制定计划。因为他的热心、细心和耐心,“电小二”的称号,渐渐地就在村里传开了。