



# 为加快建设经济强省美丽河北提供坚实法治保障

□李靖

## 深入学习贯彻党的二十大精神

法治在国家治理现代化中占据着重要地位，发挥法治的引领和推动作用，是推进国家治理体系和治理能力现代化的实践要求，也是全面建设社会主义现代化国家的重要保障。

习近平法治思想是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，必须坚持以习近平法治思想为指引，深入推进法治中国建设。

深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实全面依法治国基本方略，扎实推进全面依法治省，打造更高水平的法治河北，在法治轨道上加快建设经济强省、美丽河北。

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。党的二十大报告强调“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”，并对我国法治建设的主要目标任务作出战略部署，为新时代法治中国建设指明了前进方向。我们要认真学习贯彻党的二十大精神，坚持走中国特色社会主义法治道路，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，持续深化法治社会建设，打造更高水平的法治河北，为加快建设经济强省、美丽河北提供坚实法治保障。

### 全面依法治国是全面建设社会主义现代化国家的重要保障

法治兴则民族兴，法治强则国家强。习近平总书记指出，法治是人类政治文明的重要成果，是现代国家治理的基本手段。从党的十八大报告提出“全面推进依法治国”，明确“法治是治国理政的基本方式”，到党的二十大报告强调“必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”，充分彰显了全面依法治国在国家现代化建设中的重要作用。

全面依法治国是我国社会主义现代化建设实践积累的宝贵经验。回顾我国社会主义建设历程，党领导人民创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，与不断推进社会主义法治建设有着十分紧密的关系。尤其是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度，明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局，作出一系列重大决策、采取一系列重要举措，推动我国社会主义法治建设取得历史性成就、发生历史性变革。实践证明，在党治国理政的多种方式中，法治是最基本、最有效、

最可靠的方式。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们必须更加重视法治、厉行法治，坚持以宪法和法律为准绳，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题、推动发展的能力。

全面依法治国是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。法治是治国理政的基本方式，是国家治理体系和治理能力的重要依托。发挥法治的引领和推动作用，是推进国家治理体系和治理能力现代化的实践要求，也是全面建设社会主义现代化国家的重要保障。只有全面依法治国，才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，最大限度凝聚社会共识、形成推动党和国家事业发展的强大合力。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，扎实推进法治中国建设。要全面推进国家各方面工作法治化，坚持以法治的理念、法治的思维、法治的程序、法治的方式开展各项工作，始终在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

### 始终坚持以习近平法治思想为指引

推进全面依法治国，必须以科学理论为指导。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导全面依法治国、建设法治中国的伟大实践中，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等重大问题，提出了一系列全面依法治国新理念新思想新战略，形成了习近平法治思想。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代全面依法

治国的根本遵循和行动指南。在习近平法治思想指引下，我国社会主义法治国家建设深入推进、全面依法治国总体格局基本形成、中国特色社会主义法治体系加快建设、司法体制改革取得重大进展、社会公平正义法治保障更为坚实，法治中国建设开创新局面。

在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，必须坚持以习近平法治思想为指引。一是坚持党的领导。党的领导是我国社会主义法治之魂。习近平总书记指出：“全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。”坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。唯有坚持党的领导，才能为社会主义法治建设提供最根本的保证，推动中国巨轮在法治轨道上扬帆远航。二是坚持以人民为中心。人民是依法治国的主体和力量源泉，保障人民根本权益是法治建设的出发点和落脚点。必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，维护社会公平正义，促进共同富裕。三是坚持中国特色社会主义法治道路。中国特色社会主义法治道路，在法治领域的具体体现，是建设社会主义法治国家唯一正确的道路。全面推进依法治国，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，深化法治领域改革，努力建设更高水平的法治中国。

### 奋力推进新时代法治河北建设迈上新台阶

党的二十大围绕推进法治中国建设作出重要部署，为我们做好新时代全面依法治省工作提供了重要遵循。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，我们要坚持以习近平法治思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实全面依法治国基本方略，扎实推进全面依法治省，打造更高水平的法治河北，在法治轨道上加快建设经济强省、美丽河北。

加强党的全面领导。做好依法治省各项工作，必须坚持和加强党的领导。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面落实党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的要求，压实各级党委和职能

部门责任，完善法治建设考核机制，发挥领导干部“关键少数”作用，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

推动立法工作高质量发展。宪法是国家的根本法，要加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，以良法促进发展、保障善治。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，以提高地方立法质量为重点，聚焦我省改革发展的法治需求，进一步加强产业发展、营商环境改善、乡村振兴、环境保护、民生保障、保障安全等方面的地方立法，使科学精准、有效管用的法规规章制度更加完备，推动地方立法取得更大进展。

促进法治政府建设提质增效。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。要加快政府职能转变，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，使职责明确、依法行政的政府治理体系更加完善。深化行政执法体制改革，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，健全行政裁量基准。强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。

提升司法质效和公信力。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。持续深化司法体制改革，全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。切实规范司法权力运行，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。完善执法办案权责清单制度，健全司法监督管理制度，完善业绩考评机制。依法妥善审理各类案件，推进审判体系和审判能力现代化。发挥检察职能作用，促进建设公平正义、平安法治的现代化河北。

推进法治社会建设。法律要发挥作用，需要全社会信仰法律。法治社会是构筑法治国家的基础。要大力弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。围绕深入实施“八五”普法规划主线，以“创新、搞活、做实”为总基调，进一步增强针对性和实效性，推动全省法治宣传教育走深走实，让法治观念深入人心，进一步提升公民法治素养。推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。发挥领导干部示范带头作用，完善国家工作人员学法用法制度，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

(作者系省社科院法学研究所所长、研究员)

## 思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

习近平总书记在党的二十大报告中告诫全党同志“务必敢于斗争、善于斗争”，并把“坚持发扬斗争精神”作为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一，这既是对国际国内大局大势的深刻洞察，也是对中华民族伟大复兴战略全局的深刻把握。纵观百年奋斗历程，我们党在伟大斗争中应运而生，又在伟大斗争中发展壮大，斗争精神贯穿于中国革命、建设和改革全过程，成为我们不断开创事业发展新局面的制胜法宝。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要牢记总书记嘱托，务必敢于斗争、善于斗争，始终发扬斗争精神，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，向着既定目标勇毅前行。

敢于斗争、善于斗争是中国共产党的优良传统和鲜明品格。我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，一出生就铭刻着斗争的烙印，在斗争中不断走向成熟和强大。新民主主义革命时期，我们党大力弘扬伟大斗争精神，实现从小到大、从弱到强，团结带领人民推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，夺取新民主主义革命伟大胜利，实现人民当家作主，建立了新中国。社会主义革命和建设时期，我们党以“敢教日月换新天”的大无畏精神，团结带领人民战天斗地，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党坚决排除各种干扰，战胜各种风险挑战，团结带领人民持续推进改革开放，开创中国特色社会主义道路，谱写了中华民族发展史上的辉煌史诗。

党的八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史主动精神和敢于斗争的坚强意志，团结带领全党全国各族人民义无反顾进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践证明，新时期的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的，是党带领人民通过一次又一次斗争取得的。敢于斗争、敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量。

我们党依靠斗争创造历史，也必将依靠斗争开创未来。当前，党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。展望第二个百年奋斗目标，摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题，比以往更加错综复杂。前进道路上，我们要充分认识斗争的长期性、复杂性、艰巨性，坚定斗争意志，发扬斗争精神，提高斗争本领，把新时代中国特色社会主义不断推向前进。

敢于斗争、善于斗争，要全面加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼。政治上的坚定，源于理论上的清醒。广大党员干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，把握好其世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基。要着力在大风大浪、风吹雨打中培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领，保持“人在事上练，刀在石上磨”的斗争姿态，到斗争一线去，到重大斗争中真刀真枪干，在复杂严峻的斗争中经风雨、磨意志、壮筋骨。

敢于斗争、善于斗争，要把准斗争方向。共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。中国特色社会主义制度最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导，中国共产党领导是最高政治领导力量。我们必须保持清醒头脑，坚定正确的政治立场，牢牢把握正确斗争方向，做到在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”，“乱云飞渡仍从容”。要坚决与任何危害党的领导和我国社会主义制度的风险挑战作斗争，与任何危害我国主权、安全和发展利益的风险挑战作斗争，与危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战作斗争，与危害我国人民根本利益的各种风险挑战作斗争，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

敢于斗争、善于斗争，要掌握斗争规律。在斗争中，不但要有坚忍不拔的意志，还要深刻把握斗争规律及其发展趋势，掌握斗争相关的知识和技能，随着斗争形势和外在条件的不断变化，适时调整斗争策略。越是复杂的斗争环境，越要沉着冷静，注重抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面。和不同的对象进行斗争，需要注意斗争火候，选择合理的方式，把握适度的分寸。在原则问题上，必须寸步不让；在非原则问题上，可以采取灵活的斗争手段。在斗争中，也要争取团结，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素。斗争要有理有利有节，保持战略定力。唯有如此，斗争才有针对性，才能取得实效。

敢于斗争、善于斗争，要紧紧依靠人民群众。人民立场是中国共产党根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。习近平总书记强调：“我们讲的斗争，不是为了斗争而斗争，也不是为了一己私利而斗争，而是为了实现人民对美好生活的向往、实现中华民族伟大复兴知重负重、苦干实干、攻坚克难。”进行伟大斗争，必须坚持人民至上，为人民利益而奋斗。要坚持群众路线，始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结在一起，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，凝聚起进行伟大斗争的磅礴伟力，不断夺取伟大斗争新胜利。

(作者单位：省委党史研究室)

# 务必敢于斗争、善于斗争

□冉世民

# 加快健全农业社会化服务体系

□王哲

## 理论视界

完善的农业社会化服务体系是农业现代化的重要标志。习近平总书记在中央农村工作会议上强调：“要发展适度规模经营，支持家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加快健全农业社会化服务体系，把小农户服务好、带动好。”近年来，农业社会化服务不断探索创新、蓬勃发展，在巩固完善农村基本经营制度、保障粮食安全和重要农产品有效供给、实现小农户与现代农业有机衔接及促进农业稳定发展等方面发挥了重要作用。今后要在全产业链覆盖、数字化智能化、专业化服务等方面发力，加快健全农业社会化服务体系，全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。

### 深刻认识健全农业社会化服务体系的重要意义

健全农业社会化服务体系是加快建设农业强国的必然选择。国内外先进地区的经验表明，农业服务体系越完善，农业现代化程度通常也较高。农业强国以“四强一高”为重要特征，即农业供给保障能力强、农业科技创新能力强、农业可持续发展能力强、农业竞争力强和农业发展水平高。立足基本国情，健全农业社会化服务体系、推进服务规模经营，成为必然选择。健全农业社会化服务体系，有利于补齐短板，增强产业链供应链的韧性和稳定性，提升我国农

业产品的国际竞争力，稳固农业强国建设的根基。

健全农业社会化服务体系是国家粮食安全和重要农产品供给的有力保障。广泛开展面向广大农户发展需求的农业社会化服务，推动小农户与现代农业有机衔接，让他们分享更多产业增值收益，必将激发广大农户生产经营的积极性、主动性、创造性。农业社会化服务组织通过集中采购生产资料、规模化机械作业，开展标准化生产和科学化种植，能够有效提高单位土地面积的粮食产出量，实现降本增效，提升农产品品质，增加农产品供给。

健全农业社会化服务体系是实现农业农村现代化的重要途径。以农业社会化服务体系建设为抓手，构建专业化服务、社会化分工、标准化流程、企业化运营、平台化赋能的服务产业体系，将先进适用的品种、技术、装备和组织形式等现代生产要素有效导入小农户生产，有助于加快农业技术进步，实现产业链重新整合，提升技术效率和全要素生产率，为实现农业农村现代化提供新动力。

### 健全农业社会化服务体系的对策建议

加强战略谋划、系统推进。健全农业社会化服务体系是推进乡村全面振兴的重要战略举措。各地要加强对健全农业社会化服务体系建设的战略性认识，结合自身实际，同步推进农业社会化服务体系建设和高标准农田建设和现代化示范区建设。统筹财政、税收、金融、保险等方面的支持政策，发挥政

策叠加效应，全方位推动农业社会化服务体系建设。

坚持全领域拓展、全产业链同步建设。推动农业社会化服务范围从粮食等大宗农作物向经济作物拓展，从种植业向养殖业等领域推进。同步推进农业社会化服务全产业链建设，发挥农业产业化龙头企业作用，围绕产前、产中、产后全过程，按照一体化运营模式，完善全过程管理，统一生产、统一采购、统一供应，从源头实施对整个农业生产链条的控制。推进产中产前、产后等环节及金融保险等配套服务延伸，着重围绕农产品贮藏、加工、物流、营销等方面，构建具有竞争力的农业产后全产业链，不断提升社会化服务对农业全产业链及农林牧渔各产业的覆盖率和支撑作用。

发挥科技引领作用，推进数字化智能化发展。充分发挥农业社会化服务在新品种、新技术和新装备引进中的重要载体作用，促进服务与科技深度融合。推进农业社会化服务数字化，不断提升产业链的精准化管理水平，实现“供、种、管、收、储、运、加、销”全过程专业化、社会化服务。推进信息化、智能化同农业社会化服务深度融合，鼓励新技术、新装备、新模式推广应用。鼓励社会化服务主体充分利用大数据、云计算、区块链等信息技术和手段，推广应用遥感、航拍、定位系统等成熟的智能化设备和数据平台，对农牧业生产过程、生产环境、服务质量等进行精准监测，促进农业社会化服务提档升级。

培育以国有经济和集体经济为主导的经营主体。有序组建和培育有产业基础的国有

农业企业和集体经济组织，引领农业社会化服务市场发展，发挥大企业龙头的牵引带动作用，发挥国有企业在乡村产业项目融资、土地资源整合、农业生产资料供给、农产品销售与物流渠道、农业新品种新技术推广等方面的优势。引导农村集体经济组织成为推动农业社会化服务的重要力量，依托组织优势为农民提供直接的生产服务，或者为农业服务组织和小农户提供田间服务。以村级集体经济组织为基础，通过村村联合逐步实现乡镇或县级集体经济统筹，充分发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势，更好实现传统农业转型升级，探寻农业社会化服务新路子。

创新共享共生服务理念和体制机制。共享共生是农业社会化服务创新发展的重要方向，是农业产业链延伸、分工分业深化产生的要求，能有效促进土地、劳动、资本、信息等各类资源要素优化配置，让农业生产主体更多分享现代农业发展的成果。要坚持共享共生理念，探索建设多种类型的农业综合服务中心，围绕农业全产业链，提供集农资供应、技术集成、农机作业、仓储物流、农产品营销等服务于一体的全产业链农业生产经营综合解决方案，破解农业生产共性问题。鼓励服务主体积极创新服务模式和组织形式，各类服务主体与服务主体之间形成资源共享、风险共担、利益共享的利益共同体，在更大范围整合存量资源、盘活各类要素，实现资源利用效率提升。支持各地在实践中探索可复制、可推广的成功模式，为农业社会化服务体制机制创新提供有益经验。

(作者系河北农业大学教授)