

# 袁桐利在河北省十四届人大一次会议上作的常委会工作报告(摘登)

河北日报讯 1月13日,在河北省十四届人大一次会议上,省十三届人大常委会常务副主任袁桐利作省人大常委会工作报告时说,过去的五年,很不平凡、很不寻常。省委团结带领全省人民,认真贯彻党的十九大和二十大精神,坚决落实党中央决策部署和习近平总书记对河北工作的一系列重要指示,解放思想、奋发进取,推动全省各项事业不断取得新成就、发生新变化。在省委领导下,省十三届人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,深入践行“河北发展、人大尽责”理念,认真履行职责,主动担当作为,为推动全省经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

**一、牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则,确保新时代人大工作正确政治方向。**坚持党对人大工作的全面领导,紧扣党中央重大决策和省委部署要求谋划开展工作,自觉做到党中央在哪里,人大工作就跟到哪里、职能作用就发挥到哪里。

**深入学习党的创新理论。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和党的二十大精神,全面系统学习习近平总书记系列重要讲话和党中央重要会议、重要文件精神,持续深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,并制定五年实施意见,常委会党组带头学,机关各部门跟进学,学习党的创新理论成为常态。

**坚定不移坚持党的全面领导。**省委高度重视人大工作,每年听取省人大常委会党组工作汇报,先后两次召开省委人大工作会议,制定出台关于加强和改进人大工作的实施意见等文件,为常委会做好各项工作指明了方向。省人大常委会认真贯彻落实中央和省委人大工作会议精神,健全完善党的领导机制,重大事项、重要工作及时向省委请示报告,自觉把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。

**认真贯彻落实省委重大决策部署。**紧紧围绕中心任务履职尽责,依法推动重大国家战略和省省委决策部署落地见效。始终坚持党管干部原则,努力使党领导推荐的人选通过法定程序成为国家机关负责人,五年来共任免国家机关工作人员704人次,均全票或绝对高票通过,圆满实现中央和省委人事安排意图。

**深入践行全过程人民民主理念。**认真贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,着力在立法、监督、代表等工作中反映民意、汇聚力量。依法保障人民知情权、参与权、表达权、监督权,在更大范围、更深层次、更高水平践行全过程人民民主。

**二、推进科学立法、民主立法、依法立法,切实以良法促发展、保障善治。**本届以来,

共出台省本级地方性法规83部,统筹修改法规40部,审查批准设区市法规147部、自治条例和单行条例10部,立法数量历届最多,立法质量显著提升。

**服务重大国家战略实施。**围绕推动京津冀协同发展,建立立法协同机制,三地人大常委会同步审议通过机动车和非道路移动机械排放污染防治条例,三地人大常委会联合制定协同推进大运河文化保护传承利用的决定,并就水污染防治、湿地保护等50余部法规开展协同立法。围绕雄安新区规划建设,制定雄安新区条例;制定白洋淀生态环境治理保护条例,推动白洋淀水质持续改善提升。围绕服务北京冬奥会,作出关于授权省人民政府为保障冬奥会筹备和举办工作规定临时性行政措施的决定;制定全民健身条例,推广普及冰雪运动。

**保障经济社会高质量发展。**围绕构建新发展格局,作出关于加强国有资产管理情况监督的决定,制定自由贸易试验区、数字经济、信息化、科学技术进步、乡村振兴促进、公路等条例。制定人力资源市场、优化营商环境、中小企业促进等条例。制定全国第一个关于落实纾困惠企政策、保护和激发市场主体活力的决定。

**助力生态环境保护治理。**认真贯彻习近平生态文明思想,聚焦打好蓝天碧水净土保卫战,制定土壤污染防治、扬尘污染防治、张承草原建设、太行山燕山绿化、河湖保护和治理、滦河流域水资源保护等法规。出台城乡生活垃圾分类管理、节约用水、塞罕坝森林草原防火等条例和农村改厕决定。制定非煤矿山综合治理条例。

**回应人民群众关心关切。**出台餐饮服务从业人员佩戴口罩规定和租赁房屋治安管理、电动自行车管理、公安机关警务辅助人员管理、禁毒等条例。出台养老服务、老年人权益保障、反家庭暴力、校园安全、医疗纠纷预防和处置、人口与计划生育、退役军人保障等条例,依法保护老年人、妇女、学生和退役军人合法权益。修订宗教事务条例,提升宗教事务治理法治化水平。制定文明行为促进、长城保护、大运河文化遗产保护利用等条例和加强革命文物保护利用的决定。

**贯彻立法工作新的要求。**坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,在确保质量的前提下,加快立法修法步伐。坚持民主立法,完善立法项目、法规草案向社会公开征求意见制度,充分发挥基层立法联系点作用。突出创制性立法,着力打造“小快灵”法规,本届以来出台创制性法规56部,占总数的67.5%。加强对设区市、民族自治县的立法指导和合法性审查,出台指导意见推动自

治县立法实现全覆盖,五年来共备案审查规范性文件425件,有力维护宪法法律权威,保障国家法制统一。

**三、坚持正确监督、有效监督、依法监督,更好发挥人大监督的重要作用。**本届以来,共组织执法检查51次,听取专项报告131项,开展专题询问10次,配合全国人大开展执法检查21次,人大监督更有力量、更富成效。

**创新拓展联动监督。**聚焦事关河北发展的关键领域和群众高度关注的问题,综合运用执法检查、听取专项工作报告、开展专题询问等方式,连续五年组织四级人大、五级代表开展联动监督,打出一套富有河北特色的监督工作“组合拳”,推动解决了一大批难点堵点问题。

**扎实开展专项监督。**强化经济监督,审查批准省“十四五”规划,听取计划、预算、决算、审计和经济结构调整、质量强省战略实施、全域旅游示范省创建等报告,率先在全国建成省市县三级预算监督平台并首次实现联网审查;加强国有资产管理监督,建立省级国有资产报告联席会议制度。强化生态监督,开展水污染防治法、固体废物污染环境防治法和地下水管理等条例实施情况执法检查,牵头组织京津冀晋四省市人大联合开展大清河流域水资源保护利用专题调研;审议通过河北省国土空间规划,推动全省国土空间可持续发展。强化民生监督,开展养老服务、全民健身、农产品质量安全、安全生产、落实义务教育“双减”政策等执法检查,听取医疗保障、食品药品安全、乡村产业发展、农村低保、民族团结合治法和地下水管理专项报告,兜牢民生底线。强化司法监督,创新开展案件评查工作监督,组织省市县三级人大开展全省法院民事执行联动监督。

**持续加强跟踪监督。**连续五年开展优化营商环境和审查查出问题整改情况监督;连续五年开展科技创新三项法规实施情况监督;连续三年开展就业促进“一法一办法”实施情况监督;连续三年开展民族区域自治法实施情况监督;连续两年开展促进农作物秸秆综合利用和禁止露天焚烧的决定实施情况监督;连续两年开展律师“一法一条例”实施情况监督。

**四、坚持深化代表工作,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。**牢牢把握人大代表来自人民、植根人民的特点和优势,密切联系代表,紧紧依靠代表,积极服务代表,推动代表工作全面提质增效。

**充分发挥代表主体作用。**组织驻冀全国人大代表和省人大代表列席全国人大常委会会议、省人代会、省人大常委会会议450余人次,召开代表座谈会15次,邀请人大代表参加立法调研、监督检查等活动1400余人次,组织五级人大代表参与联动监督活动11.4万余人

次。研究制定进一步加强省人大代表建议、批评和意见办理工作的措施,累计组织开门办案活动30余次,代表议案建议全部按时办结。

**不断拓宽代表履职渠道。**研究制定加强全省人大代表之家建设工作指导意见,全省建成代表家站5914个,实现了乡镇(街道)代表家站全覆盖。积极推进民生实事项目人大代表票决制,本届以来共票决产生民生实事项目6700余个。稳步推进代表述职评议工作,开发代表履职服务平台,构建代表履职档案信息库,人大代表履职更加高效便捷。

**持续夯实基层基础建设。**修改县乡两级人代会选举实施细则,作出重新确定部分设区市人大代表名额、县乡两级人大代表总名额等决定,依法指导市县乡三级人大换届选举工作圆满完成。制定出台关于加强乡镇人大规范化建设的指导意见,持续加强与基层人大的指导联系。督导县乡人大不断加强组织建设,全省县级以上全部设立5个以上专门委员会,县级人大常委会普遍达到“一室四委”设置要求,乡镇全部实现人大主席专职配备,街道全部设立人大工委。举办县级以上人大常委会负责同志培训班,及时总结推广基层人大经验做法。

**五、全面加强自身建设,努力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”。**对标对表“四个机关”新定位新要求,强化政治引领,提升能力建设,弘扬务实作风,人大机关履职能力显著增强,争先创优蔚然成风。

**突出政治建设。**坚持把政治建设摆在首位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,广泛开展“我为群众办实事”等活动。制定落实全面从严治党主体责任若干措施,不断完善机关党组、专委会分党组和基层党组织建设制度机制,严格落实党风廉政建设要求。

**提升履职本领。**认真组织领导干部、专委委员、各级人大代表业务能力培训,大力开展一系列创先争优活动。及时修订常委会议事规则,组成人员守则,着力构建职责清晰、规范高效的工作机制。强化各级人大沟通联系,先后4次组织全省人大系统学习贯彻习近平总书记重要思想交流会,20余次召开业务交流会议和工作推进会。

**改进工作作风。**认真贯彻落实中央八项规定实施细则和省委实施办法,坚持不懈纠“四风”、转作风。深入践行“河北发展、人大尽责”理念,认真把握新时代人大工作特点规律,大力弘扬求真务实的工作作风,坚持正确选人用人导向,不断推动人大工作创新发展。

**深化宣传研究。**成功承办全国人大深入学习贯彻习近平总书记重要思想交流会,召开纪念省人大常委会设立40周年座谈会、理论研

讨会。定期举办“人大机关开放日”活动。在省内主流媒体开辟专栏,全方位展示人大制度优势和人大工作成效。高标准建成人民代表大会制度在河北的探索与实践历程展馆。成功举办第四届中美省州立法机关合作论坛。开展人大制度理论研究,形成了一批优秀理论成果。

袁桐利说,党的二十六大对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出了战略部署,省委十三届三次全会描绘了河北未来的发展蓝图。人大工作站在了新的历史起点上,面临着新的历史机遇,担负着新的历史使命。我们要深入贯彻党的二十大和省委十三届三次全会精神,紧紧围绕省委决策部署,认真履行法定职权,为推动河北各项事业高质量发展提供有力法治保障。

**——要强化政治引领,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。**坚持把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,全面学习、全面把握、全面落实,忠诚捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。持续深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,努力把党的创新理论转化为推进人大工作的强大力量。

**——要依法高效履职,为推进中国式现代化的河北场景作出人大贡献。**聚焦省委十三届三次全会确定的目标任务,加快立法步伐,提升立法质量,完善法规体系,为加快建设经济强省、美丽河北提供有力法治支撑。坚持依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则,创新监督方式,增强监督实效,推动党中央重大决策和省省委部署要求落地落实。充分发挥代表主体作用,增强服务代表意识,办好代表议案建议。

**——要发展全过程人民民主,充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用。**把党的二十大关于发展全过程人民民主的部署要求落实到人大各项工作中,切实让每一件立法、每一项监督、每一个决议决定都体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制。

**——要强化自身建设,着力提高人大工作整体质量和水平。**认真贯彻新时代党的建设总要求,全面加强人大机关党的建设,着力营造风清气正的政治生态。强化干部队伍建设,提升履职能力水平,努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。持续加强作风建设,凝聚整体合力,增强工作实效,不断开创新时代人大工作新局面。

## 省政协委员分组讨论省法院省检察院工作报告

# 建言献策凝聚共识 助推平安河北法治河北建设

河北日报讯(记者吕若汐、刘冉)1月13日,出席省政协十三届一次会议的省政协委员分组讨论省法院工作报告和省检察院工作报告。

“两篇报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、二十大精神,深入贯彻习近平法

治思想和习近平总书记对河北工作一系列重要指示批示精神,政治站位高、大局观念强。”委员们表示,两篇报告数据丰富、案例详实,对过去五年成绩的总结客观实在,对新一年的安排部署务实精准,符合发展新要求,顺应人民新期待,是用实干作答、用实绩交卷的好报告。

(上接第一版)  
**促进减排降碳协同增效,推动环境空气质量持续改善**

治理大气污染,让蓝天白云常驻,是群众所愿、民生所系。政府工作报告提出,实施柴油货车污染治理、臭氧污染防治等行动,所有设区市稳定退出全国重点城市空气质量“后十”。

2022年,河北实施工业企业全面达标排放等7个专项行动,全省PM2.5平均浓度降至36.8微克/立方米,空气质量创有监测记录以来最好水平。

推动环境空气质量持续改善。代表、委员们认为,河北要紧紧围绕巩固提升重点城市空气质量“退后十”成果,将持续增加优良天数,基本消除重污染天气作为攻坚目标,全力推动实现更多“蓝天白云、繁星闪烁”中国式现代化美丽河北新场景。

当前,我国生态文明建设已经进入以降碳为重点战略方向,推动减排降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型,实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。有计划分步骤实施碳达峰行动,政府工作报告明确提出了今年“新增可再生能源装机1000万千瓦”的目标。

“发挥资源富集、碳足迹小的优势,承德正加快推动清洁能源产业向风光水储氢一体化方向发展,积极建设新型能源体系,全力打造清洁能源强市。”省人大代表、承德市委书记柴宝良表示,今年,承德将加快推进59个1040万千瓦风电光电项目,加快4个760万千瓦抽水蓄能电站项目建设进度,全力推动“三个千万千瓦清洁能源基地”建设,加快推进清洁能源装备制造产业园落地开工,确保今年清洁能源装机规模达到1400万千瓦以上。

有计划分步骤实施碳达峰行动,调整优化产业结构至关重要。当前,河北正有力有序推进钢铁、水泥等7个重点行业环保绩效创A,引领企业深度减排、绿色转型。

“重点行业环保绩效创A,是根据河北产业结构特点,推进空气质量持续改善的治本之策,也是加快绿色发展的重要途径。”省人大代表、河钢集团战略研究院首席研究员田京雷表示,河钢集团近年来坚持污染治理、优化布局、绿色转型,去年,唐钢新区、邯钢邯宝、石钢新区先后获评环保绩效A级企业,大大提升了企业绿色低碳竞争力。

田京雷代表认为,高标准高质量推进创A工作,就要分行业制定工作标准、技术标准和制度标准,搭建技术交流平台,推动先进理念、经验、技术共享共用;制定“一企一策”技术帮扶方案,创新正向激励、扶优强政策,激发排污单位自主减排动力。同时,发挥企业主体作用,加大研发投入,加快技术改造和转型升级,积极探索和大力培育节能减排新工艺新技术,确保如期实现创A目标,为加快建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

**实施重点河湖生态环境保护治理,推动水生态环境实现新提升**

衡水湖案例亮相联合国生物多样性大会!省两会上,省政协委员、衡水市政协主席钮钊辉带来的好消息让人振奋。

生态补水、基底修复、企业搬迁、退耕还湿、封堵污染、种树植绿……近年来,衡水全力推进衡水湖生态保护工作,区域环境质量不断提升。如今,衡水湖水水质稳定达到地表水Ⅲ类标准,鸟类数量达到332种,沼泽、水域、滩涂、草甸等生态环境大幅改善。

“政府工作报告提出,实施重点河湖生态保

护治理。这为进一步加强衡水湖保护修复指明了方向。”钮钊辉委员表示,突出抓好衡水湖生态治理和生物多样性保护,衡水将加快推进入湖口水质净化、小湖心生态修复、衡水湖鸟类栖息地保护等工程,进一步改善衡水湖水质,努力建成北方平原地区水生态系统保护与修复示范区。

水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐。近年来,秦皇岛持续加大海洋生态环境治理力度,连续3年旅游旺季13条主要入海河流全部达到Ⅲ类及以上水质,8个主要海水浴场全部达到一类,秦皇岛湾北戴河段被生态环境部评为全国首批美丽海湾。

“2023年是重点海域综合治理关键之年。”省人大代表、秦皇岛市海洋和渔业局生态保护监督科科长张佳林表示,秦皇岛将坚持陆海统筹、合力攻坚,加快入海河流总氮“一河一策”方案编制,确保总氮浓度较同期持续下降;推进入河入海排污口整治和监管;加大整治岸线力度,实施海洋生态保护修复工程,恢复、增强海岸带生态功能,持续改善近岸海域生态环境。

**加强生态系统保护修复,切实筑牢首都生态安全屏障**

政府工作报告提出,“科学开展大规模国土绿化”。这让省人大代表、塞罕坝机械林场党委副书记、场长陈智卿深感使命在肩。2022年,塞罕坝完成营林作业12.5万亩、造林6704亩,造林成活率达99.4%,百万亩林海绿意更浓。

“二次创业新征程上,我们将坚持数量质量并重、增量存量和严管,严格落实林长制,深入实施森林质量精准提升和抚育盲区清零行动,积极营造混交林,不断提升森林生态系统多样性、稳定性、持续性和碳汇能力。”陈智卿代表说,到2025年,塞罕坝机械林场林地面积将达到118万亩,森林覆盖率提高到84%。

## 河北省十四届人大一次会议计划预算审查委员会召开会议

河北日报讯(记者霍相博、刘冰洋)1月13日下午,河北省十四届人大一次会议计划预算审查委员会召开会议。省十四届人大一次会议计划预算审查委员会主任委员高云霄主持会议。

会议审议通过了《河北省第十四届人民代表大会第一次会议计划

预算审查委员会关于河北省2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告》《河北省第十四届人民代表大会第一次会议计划预算审查委员会关于河北省2022年预算执行情况和2023年预算草案的审查结果报告》。

## 省政协十三届一次会议主席团举行第三次会议

(上接第一版)决定将上述草案提请全体会议审议通过。在通过以上议程前,会议分别听取了大会秘书处关于各委员组对上述事项讨论情况的汇报。

省政协十三届一次会议主席团常务主席冉万祥、葛海波、高志立、张古江、王宝山、常丽虹、康彦民、张福成、何秉群、陈书增出席会议。

会前,廉毅敏主持召开了省政协十三届一次会议主席团常务主席第二次会议,听取了各委员组酝酿讨论和审议大会有关事项的情况汇报。

## 为发展建言 为民生献策 为改革聚共识 推动中国式现代化河北场景落地见效

(上接第一版)进一步巩固共同团结奋斗的思想政治基础。要聚焦加快建设经济强省、美丽河北,紧紧围绕全省改革发展稳定大局,认真履职尽责,进一步增强推动高质量发展的实效。要坚持人民政协为人民,站稳群众立场,践行群众路线,紧盯群众关切,进一步推动增进人民福祉。要完善协商制度机制,持续推进协商民主制度化、规范化、程序化建设,进一步发挥专门协商机构作用。要加强自身建设,坚持和加强党的全面领导,建设让党放心、让群众满意的模范机关,提高政协委员履职能力,进一步提高做好新时代政协工作水平。

省领导冉万祥、省政协秘书长陈书增参加讨论。