



# 深化“放管服”改革,打造一流营商环境

河北日报记者 马彦铭

政府工作报告提出,加快打造更有吸引力、更具竞争力的营商环境。

对政府工作报告关于优化营商环境的安排部署,出席省两会的代表委员深表赞同。围绕深化“放管服”改革,在营商环境上实现新提升,更大激发市场活力和社会创造力,代表、委员各抒己见,积极建言献策。

在邢台市南和区行政服务大厅,工作人员在为群众办理道路运输证。(本报资料片)

河北日报记者 赵永辉摄



## ■ 深化简政放权,以更有力的“放”降低市场准入门槛

企业设立实现“一网通办、一窗受理、一日办结”,市场主体从470万户增加到791万户——过去五年,“放管服”改革深入推进。

投资项目审批提速,省级612项政务服务事项实现全流程网办——一年来,营商环境持续优化提升。

政府工作报告用有力的数据,反映了我省“放管服”改革取得的成效。对此,省人大代表、衡水市委书记吴晓华深有感触。吴晓华代表介绍,衡水市聚焦打造“审批事项最少、收费最低、时限最短”的“三最”营商环境,统筹推进“放管服”领域改革,经济社会发展动力活力加速释放。2022年,衡水市本级行政许可事项在全省最少,13个行业准入准营时间在全省最短,37项技术服务事项服务费用由政府买单,实现企业开办“零成本”,在全省费用最低。今年,衡水将推动更多行政许可事项“承诺办”、政务服务事项“当场办”,升级“最多跑一次”为“就近跑一次”。

作为全省首个综合改革试点县,威县围绕解决工程建设项目多头跑办问题,成立工程建设项目审批专区,按立项用地许可、建设规划许可、施工许可、竣工验收四个阶段设置窗口,工程建设项目审批时限大幅压缩。“得益于营商环境优化,常庄镇去年引进超亿元项目13个。”省人大代表、威县常庄镇党委书记、四级调研员刘蕾认为,各地应深化简政放权,让一流营商环境成为助力高质量发展的重要保障。

“简政放权要按照‘市场化、法治化、国际化’的标准,尽力降低市场主体准入门槛。”近年来,省政协委员、秦皇岛市工商联副主席、康泰百德集团有限公司董事长李银祥持续关注营商环境,并曾就营商环境问题

进行广泛调研。李银祥委员认为,市场主体设立和运行成本越高,其创新创业热情越低。他建议,河北应继续减少准入环节的审批、许可和批准,帮助市场主体提高运行效率和效益。

## ■ 坚持“宽入”“严管”,以更有效的“管”维护市场秩序

政府工作报告提出,健全产权保护、市场准入、公平竞争等制度,完善社会信用体系,加强政务诚信建设,深入开展全域营商环境综合评价。

2022年,我省城市信用环境持续优化,设区市、县级市全部进入全国城市信用监测排名前100名,创造历史最好成绩。

省政协委员、民建省委专职副主委范社岭认为,信用是市场经济的基石,一流的营商环境离不开信用体系支撑。加强政务诚信建设,是深化简政放权、放管结合、优化服务改革和加快转变政府职能、提高政府效能的必然要求。

范社岭委员建议,政府部门要把诚信施政作为重要准则,对行政失范和政府失信行为“零容忍”。建设政务诚信长效机制,组织开展政务诚信评价,将相关指标纳入营商环境考核指标体系,推进“信用河北”品牌建设。同时,对市场主体信用受损,如其已纠正失信行为消除不良影响,完成信用修复的,应及时停止公示其失信记录,终止联合惩戒措施,为其提供高效便捷的信用修复服务。

“深化‘放管服’改革,必须实现精准监管,只有管得住才能放得开。”省政协委员、省市场监管局党组书记何江海介绍,2022年,我省大力实施企业信用风险差异化监管,实现“互联网+监管”平台、企业信用风险分类管理系统与双随机监管平台对接,提升随机抽查的精准性和靶向性。运用信用

风险分类结果抽查企业次数占双随机抽查企业总数的88.3%,信用风险分类结果成为随机抽查的主要参考依据。

何江海委员建议,继续深入推进“双随机、一公开”监管和企业信用风险分类管理,努力实现守信者“无事不扰”,对失信者“利剑高悬”。

去年以来,参照北京市优化营商环境5.0版经验,保定市在各类开发区、工业园区、产业集聚区等区域试点开展企业投资项目“区域评估+标准地+承诺制+代办制+先建后验”改革,全市工程项目从立项到施工审批平均耗时提速至3.8天,比法定时限压缩了63.2天。

省人大代表、保定市长闫继红介绍,保定市用“区域评估”代替“单项目评估”,同时建立“标准地”管理制度,在土地出让前即明确固定资产投资强度、亩均税收、容积率、能耗标准和排放标准等控制指标。组建投资项目建设服务中心,由政府提供专业的代办和先建后验服务,推动项目快落地、快建设。强化全程监管,相关部门通过建立审批与监管的实时互动机制和承诺履行信用红黑名单制度,实现企业、审批、监管整体联动,守信联合激励和失信联合惩戒,促进企业精准践诺,确保建设工程的质量和安

全。“公平有序的市场竞争环境是促进市场主体良性竞争、安心发展的基础。”闫继红代表建议,将“宽入”与“严管”相结合,为各类市场主体提供安心发展、放心经营的营商环境。

## ■ 提升服务质量,以更优质的“服”为企业纾困解难

“全面落实减税降费、融资信贷等政策”“聚焦市场主体需求,实施暖企助企行动,全力为企业解难题、办实事”……

不少出席省两会的代表、委员表示,从

政府工作报告对今年的工作部署中,他们看到了政府部门优化服务改革的决心。他们认为,构建标准规范、系统完备、集约高效的政务服务体系,增强网上服务能力,能够更好地让企业群众依规办事不求人,方便快捷少跑腿。同时,改善和提升政府部门服务质量,帮助市场主体解决发展中的问题,能够切实提高市场主体的归属感和获得感。

何江海委员介绍,通过信息资源共享互认,信息数据“多方复用”“全程通用”,2022年我省在19个行业实行准入准营“证照联办”,共有3.8万家市场主体通过“证照联办”方式取得经营资格,解决了“准入不准营”痛点。今年,省市场监管局将把准入准营“证照联办”融入涉企“一件事一次办”系统工程中,更好促进市场主体高质量发展。

“全面落实国家稳经济一揽子政策措施,省委、省政府研究制定了‘1+20’政策体系,出台巩固经济回升向好18条措施,全力保增长、保就业、保民生,给我们公司带来实实在在的好处。”省人大代表、河北常山生化药业股份有限公司工会主席白文举给记者提供了一份年度总结,2022年,企业共获得省级18项、石家庄市级5项政策扶持。白文举代表介绍,相关政策扶持给企业发展提供了有力支撑,目前已有2000多万元扶持资金到账,企业创新的信心更足了。他建议,河北应继续聚焦市场主体需求,建立和完善加强产业链上下游协作配套的扶持政策,进一步激发创新活力。

法治是最好的营商环境。在履职实践与日常工作生活中,省人大代表、赞皇县原村土布专业合作社理事长崔雪琴日益认识到,加强法治能够最大限度减少欺诈骗、违约、制假售假、投机取巧等不规范行为。崔雪琴代表建议,严惩侵害企业利益违法犯罪行为,加强知识产权综合司法保护。同时,梳理现有涉营商环境政策法规,确保市场主体同规则同待遇。

## 两会好声音

### 许中旗委员建议 加快推动农业 绿色低碳发展



许中旗委员。  
河北日报记者 赵永辉摄

河北日报讯(记者米彦泽)深入谋划推进中国式现代化河北“三农”场景,努力建设农业强省,为加快建设经济强省、美丽河北提供重要支撑。省政协委员、河北农业大学林学院副院长许中旗建议,加快推动农业绿色低碳发展,推进农业农村减排固碳,为建设农业强省厚植绿色底色。

许中旗委员建议,充分发挥河北农业大省的优势,多措并举,推动农业绿色低碳发展。发挥科技创新引领作用,在高效新品种培育、水

资源高效利用、化肥农药减施增效、农业废弃物循环利用、低碳养殖、农田土壤固碳、农业温室气体排放监测等方面取得创新突破,为低碳农业发展提供有力技术支撑。

许中旗委员表示,要建立农业绿色低碳转型的体制机制,建立包括农业绿色低碳发展补贴制度、农业绿色低碳生产奖补制度、绿色低碳农产品认证、农业减排技术服务、农业绿色低碳转型金融支持等系列制度,形成促进农业绿色低碳转型的政策体系。

促进农业绿色低碳转型,需要全社会共同行动。许中旗委员建议,加强宣传引导,提高全民绿色低碳意识,倡导绿色生产、绿色消费、绿色生活,推动全社会形成绿色低碳的生产方式和生活方式。同时,通过打造“低碳农业现代化示范区”和“零碳乡村”建设样板,发挥示范引领作用,带动农业经营主体和农户参与绿色低碳转型。

### 孔春梅委员建议 加强乡村人才队伍建设



孔春梅委员。  
河北日报记者 耿辉摄

河北日报讯(记者方素菊)乡村振兴,关键在人。省政协委员、承德职业技术学院副教授孔春梅建议,加强乡村人才队伍建设,助力新型农村集体经济发展壮大。

孔春梅委员认为,当前乡村人才队伍建设中仍面临一些现实困境,包括乡村人口外流导致农村集体经济人才队伍后备力量不足、农村集体经济人才队伍的发展与培养机制不完善等问题。

“要发展壮大新型农村

集体经济,必须加强乡村人才队伍建设,充分发挥人才的组织引领作用。”孔春梅委员建议,针对性完善本土人才引入机制,吸引精英返乡、促进返乡群体回流,可以设立返乡人员服务工作组,发挥乡情乡愁的感召作用,还可以推动“能人回归工程”强化示范带动作用,重点关注致富能手、本土大学生、退休人员和复员退伍军人等,将优秀者选拔进入村委会。在引进外来人才方面,完善与外来人才流入相配套的土地使用政策,强化集体组织的资源配置能力。此外,要强化现代信息科技的应用,通过搭建全国性或区域性的线上教育平台,破除人才培育的时空壁垒,提升集体经

### 韩佳委员建议 推动创新创业 孵化机构健康发展



韩佳委员。  
河北日报记者 赵永辉摄

河北日报讯(记者曹智)近年来,我国持续推进大众创业万众创新,各地对创新创业孵化机构加大政策资金支持,孵化机构数量快速增长。省政协委员、河北东创文化传媒有限公司董事长韩佳建议,应以合理定位、资源整合、优胜劣汰为原则,推动创新创业孵化机构健康发展。

韩佳委员介绍,孵化机构正迎来前所未有的发展机遇,

同时也面临着各种挑战。随着数量的增加,创新创业孵化机构在发展中存在的问题不断显现出来。比如,投资运营主体种类繁多,发展水平参差不齐;入孵企业与孵化机构之间发展结构不合理;孵化机构缺少专业性、高素质的复合型人才;职能部门对孵化机构交叉管理,造成孵化机构重复性申报、考核等。

韩佳委员建议,应建立更加科学合理的孵化机构标准,比如要有稳定的运营空间和资金支持,具备一定的产业背景和投资经验,具有风险意识、战略眼光和包容的胸怀。倡导孵化机构与入孵企业建立命运共同体,孵化机构应提高入驻企业审核标准。加强人才队伍建设,提升服务能力,针对入孵企业行业特点提供有针对性的服务,用“培养+引进”机制加强服务人员队伍建设。职能部门更加科学合理地

## 热点问计

# 让更多企业成长为专精特新“小巨人”

河北日报记者 贡宪云

政府工作报告提出,“发挥科技特派团作用,实施科技型中小企业‘小升高’工程”“争创一批专精特新‘小巨人’企业”。

专精特新“小巨人”是衡量一个地区先进制造业发展水平的重要标志。如何让更多企业成长为专精特新“小巨人”,为加快建设经济强省、美丽河北注入新动能?从创新驱动、数字赋能、服务升级等角度出发,出席省两会的代表、委员纷纷建言献策。

## 深耕细分领域,不断提高企业核心竞争力

迁西一家规模不大的机电再制造工厂,却频频受到河钢、中石油和中信集团等世界500强企业的青睐,接连不断的机电再制造订单接到手软。凭啥这么牛?

“我们的绝活是激光熔覆技术,不仅可以修复破损机电设备,甚至还能对产品性能进行改进提升。”省人大代表、河北瑞兆激光再制造技术股份有限公司董事长韩宏升说,他们专注于机电再制造这个细分“赛道”,苦心耕耘16年,逐渐成长为国内再制造领域领军企业,并获评国家级专精特新重点“小巨人”。今年,他们再接再厉,将建设再制造检验检测中心、废旧设备拆解中心等,构建机电再制造全产业链服务体系。

经过多年引导、鼓励和培育,河北一大批中小企业成长为专精特新“小巨人”。去年,我国公布第四批专精特新“小巨人”企业,河北135家人选,累计入选企业达335家。

几年来,通过走访调研石家庄、邯郸等地大量企业,省人大代表、省社科院副院长彭建强发现,专精特新“小巨人”所从事的行业不同,专注的领域也不同,可有一个共同点——都有自己擅长的独门技术和拳头产品。

彭建强代表建议,中小企业不能盲目扩张,铺大摊子,而要因地制宜、扬长避短,把重心放在主业上,深耕细分领域,坚持走“小而专、小而特、小而优”的发展路子,不断提高企业核心竞争力。

“‘小巨人’是中小企业群体中的‘排头兵’,是解决‘卡脖子’难题的生力军。”省政协委员、省科技厅国际合作处处长张洁认为,中小企业想要成为专精特新“小巨人”,关键靠自主创新,只有取得具有自主知识产权的关键核心技术,才能占据产业链、价值链的高端环节,掌控产业发展主导权。去年,省科技厅统筹创新资源,组建了由省内外院士、高水平专家组成的266家科技特派团,对专精特新“小巨人”进行精准服务,带

动企业加大技术研发力度,取得更多自主创新成果。

下一步,河北将在高效率氢燃料电池、新型储能、生态环境治理等领域,实施关键核心技术攻关行动,推行关键技术研发“揭榜挂帅”,攻克制约产业发展的“卡脖子”技术,打造“杀手锏”技术,带动中小企业实现高质量发展。

## 优化产业生态,厚植“小巨人”企业成长土壤

从事电商行业10多年,省人大代表、省政府参事室特约研究员晏希会打交道最多的就是中小企业,其中不乏专精特新“小巨人”。

在外人看来,专精特新“小巨人”是细分领域的领军者。可跟这些企业接触,晏希会代表了解到,他们在成长过程中尤其是初始阶段,与其他中小企业一样,同样面临市场、信息、管理等难题。

“数字技术的快速发展,在推动企业转型发展上起到多方面、全方位的作用。”晏希会代表认为,应推动互联网、大数据同实体经济深度融合,发挥数字技术赋能赋值赋智作用,加速中小企业工艺革新、产品升级和模式变革,实现高质量发展。

为激发涌现更多专精特新“小巨人”以及制造业“单项冠军”“隐形冠军”,省政协委员、石家庄市政协副主席、河北科技大学环境科学与工程学院院长崔建升建议,要从产业链配套、上市服务、融资需求等入手,优化产业生态,提升服务能级,厚植“小巨人”企业成长土壤。石家庄市将培育专精特新“小巨人”作为推动高质量发展的重要路径,全面落实企业上市行动、科技赋能行动、产业升级行动、强链补链行动、金融助力行动等。到2025年,全市专精特新“小巨人”企业达105家。

人才匮乏是困扰中小企业的普遍难题。去年,我省出台《河北省“十四五”职业技能培训规划》,覆盖培养、评价、使用、激励、保障各环节,形成一整套促进技术工人队伍发展的制度举措,推动创新型、应用型、技能型人才队伍不断发展壮大。

“培养更多高技能劳模和工匠人才,破解中小企业人才短缺难题。”省人大代表,省总工会党组成员、副主席韩立群表示,2023年,他们将持续开展“十百千”职工技能大赛,组织实施劳模和工匠人才省级创新工作室提质增效“三年提升计划”,建设河北工匠学院、地方工匠学院、产业工匠学院等,满足中小企业对高层次、高技能人才的迫切需求。